抓好疫情防控 统筹做好『六稳

□ 经济日报·中国经济网记者 陈果静



ECONOMIC DAILY

国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报社出版 中国经济网网址:http://www.ce.cn

3月18日,四川省高速公路、水运项目复工率达到 100%;四川国有企业复工率达97%;580个重点续建和新

开工项目复工率达99.5%……随着新冠肺炎疫情防控形势 积极向好的态势加速拓展,四川省精准施策,突破难点,打 通"堵点",加力加速推进复工复产向稳产满产转变,全面 恢复经济社会秩序按下了"快进键"。

#### 推动员工安全返岗

3月4日,四川凉山彝族自治州西昌长途客运站恢复 了往日的繁忙,众多农民工从这里出发,奔赴省内外打 工。除了身份证和车票,大家手中多了一张纸——"四川 外出务工人员健康申报证明"。"这张证明,不只是四川省 内认可,浙江、广东等多个省份也都认可,我们可以放心出 去务工了。"正在候车的翁古克牛高兴地告诉记者。

复工复产是一项系统工程,员工及时到岗是其中的重 要一环。四川省一方面做好农民工返岗工作,一方面加强 企业招聘服务,促使企业复工复产顺利推进。

"农民工是重点项目复工复产的基础要素保障。"四川 省就业局局长黄晓东说。四川省人社部门会同卫健、交通 和大数据中心等部门与单位,采取用工需求摸排、组织引 导、免费健康服务、健康证明多省互认、"点对点、一站式" 交通运输服务等措施,有力推动了农民工安全有序务工返 岗。数据显示,截至3月17日,四川全省农民工外出务工 返岗累计1657.46万人、返岗率达81.33%。

四川各级人社部门还对当地重点项目实行24小时用 工调度保障,及时做好就业服务工作,并加大线上就业招聘 力度,促进供需对接。2月底,用工"大户"成都高新区采取 "线上直播推介+线上平台互动"的方式,帮助企业招揽人 才。一大批"宅"在家中的求职者只需用手机扫描二维码, 就能从55家企业提供的近5万个岗位中挑选心仪工作。

### 加强生产要素保障

眼下,部分企业复工复产仍然面临一些困难。四川省 紧盯企业发展的"堵点",一方面想方设法保障员工顺利返 岗,另一方面促进上下游、产供销企业整体配套、协同复 工,实现帮扶政策在不同行业领域精准落地。

四川省发展改革委副主任胡玉清介绍,四川省已出台 政策,列入2020年全省重点项目名单的项目,于3月10日 前复工开工的,将由省预算内基本建设资金给予50万元

近日,成都出台《关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和 经济社会发展工作奋力完成2020年经济社会发展目标的 意见》,强调发挥财政资金的杠杆作用,提出设立"应对疫 情稳定经济资金池",重点扶持餐饮、住宿、文旅等行业企 业;实施中小微企业金融纾困专项行动,建立企业纾困白

名单;创新政府采购服务,力争面向中小企业采购比例达80%以上。 目前已进入茶叶采摘期,产茶大市宜宾市出台政策支持茶叶企业加大鲜叶收购力度、加 快提升加工能力、支持冷藏冷冻设施建设。在德阳市,国家电网德阳电力公司落实减免非高 耗能大工业企业与一般工商业企业电费5%政策,惠及全市客户超过13万户,预计减少企业 电费支出1.03亿元。

### 恢复产业活力动力

连日来,四川企业复工复产的好消息不断传来。

在成都"菜篮子"重要供应企业四川金忠食品股份有限公司,该公司相关负责人介绍,企 业目前已实现满负荷生产,能够向成都市场平稳供应约90%的冷鲜猪肉。通威集团副总裁 黄其刚告诉记者,该集团旗下永祥股份公司,利用员工多为乐山当地居民的优势,春节期间 开足马力,满负荷生产,新能源高纯晶硅当月产量创下新高;通威太阳能成都基地51条生产 线目前已经开足马力,日产电池片650万片。电子信息产业是四川首个万亿元产业,目前, 成都、绵阳等多地电子信息规模以上企业复工复产率均超过九成。

同时,四川省一大批新项目正加速推进。胡玉清介绍,今年年初,四川省政府确定了 700个省重点项目,年度预计投资超过6000亿元。四川省发改委将着力营造市场资源要 素向重点项目集聚的良好态势,推动全省重点项目顺利实施。同时,对全年的项目投资计 划和建设时序进行优化调整,全力把受疫情影响的进度赶回来,确保完成全年发展目标

## 疫情让创业者变得更有担当

创客总部孵化器合伙人 陈荣根

受到疫情影响,很多企业处于停摆 融资。我们还陆续举办了市场营销、投融 状态,但对于我们这些服务创业者的人来 说,手头的工作一直没有停下。

1月25日开始,我们留意到北京中 关村管委会、科学城、北京市科委等多家 单位就疫情防控征集技术、产品与方 案。创客总部作为孵化了400多个初创 科技项目、获得融资总额近25亿元的专 业孵化器,平台上有很多优秀的创新企 业能在抗疫中发挥作用。于是,我们密 切关注各方面信息,及时推送给创业公 司并协助申请——创客总部的抗疫服务

就此展开了。 从1月30日起,我们发布系列方法、 工具与策略,并通过多种形式帮助创业公 司推广产品,取得了较好效果。比如我们 推荐一家医疗企业参与共建北京新冠肺 炎线上医生咨询平台,通过业务平台为生 产人工智能多人体温快速检测产品的企 业对接了许多潜在客户。

为了帮助企业共渡难关,2月6日,我 们发布系列抗疫服务措施,免除在孵入驻 企业2月份房租,后来追加免除3月份房 租;免费对接银行、基金等机构,帮助企业

资、疫情下的公司经营策略和科技成果转 化等线上讲座。

在疫情面前,我们的创业团队还积极 承担社会责任,偏软的产品免费、偏硬的 产品以成本价提供给武汉。看到这种情 景,我感到很欣慰。现在看来,这些公司 的业务都得到了很好的发展,增强了行业 影响力,提升了知名度,给公司带来了潜 在发展机会。

除了勇敢面对以外,这次疫情也带 给我们更多反思。应对挑战,企业要变 得更成熟、更专业、更有担当,努力做好 自己的事情,通过提高产品的刚需性、用 户价值和运营效率打造核心竞争力。从 这个角度看,此次疫情也将促进产业与 社会治理加速升级,推动企业更积极应 用新技术新产品,对企业长远发展是极

我相信,经历如此巨大的挑战后,大 家会更敬畏市场,去掉浮躁回归创业本 真,创业者会更成熟,时代将孕育出又一 批伟大的公司!

(本报记者 董碧娟整理)

### ·样的"新基建"

# 新基建"资金从哪儿来

加快"新基建"推进步伐,资金从哪里来? 在专 家们看来,加大"新基建"投入不能走老路,要拓宽 资金来源,创新投融资方式,有效调动民间投资积

### 加大投入不能走老路

传统的基础设施建设主要集中在铁路、公路、 机场等领域,因此,也称为"铁公机"。而"新基建" 则更多集中于5G、人工智能、数据中心、工业互联 网等科技创新领域基础设施,以及教育、医疗等消 费升级重大民生领域。

传统"铁公机"建设因为投资规模巨大、资金回 收周期长,而且公益性较为突出,因此主要以国家 预算资金或国有部门投资为主。

根据2018年数据,全国城镇基建投资中,一般 公共预算支出、政府性基金支出(专项债资金使用 核算在内)、城投平台是三大主要资金来源,分别贡 献投资额约23%、25%、38%,合计贡献达86%。私 人部门对基建投资的贡献主要体现在PPP和电力 企业自筹资金,估算其分别贡献2018年基建投资 的6%和8%,占比较小。

"'新基建'与传统基建主要依靠地方政府投资 的情况很不一样。"中商智库首席研究员李建军认 为,与传统基建相比,"新基建"项目更偏重于信息 化和创新领域,项目的科技化程度较高,意味着市 场主体特别是高新技术企业的参与度会比较高。

近年来,我国在工业互联网、人工智能、物联网 等"新基建"领域发展较快,其中一个重要原因是这 些产业的发展尊重市场规律和产业发展规律,普遍 强调投资收益和回报,以市场化投融资方式为主, 这也激发了这些领域的发展活力。

在李建军看来,当前地方政府的债务水平比较 高,完全依靠政府的财政支持和债务支持也是不现 实的。"新基建"项目的融资必须依靠多元化的融资 体系,并在融资方式上有所创新。

### 构建多元化投融资体系

专家认为,发展"新基建",需要实施积极的财 政政策,加快出台配套措施,对"新基建"给予有针 对性的财政、金融和产业政策支持,通过产业引导 基金、担保基金等方式不断吸引市场资本参与到 "新基建"的项目建设中来。

恒大研究院首席经济学家任泽平认为,对于 "新基建",要优化财政投资方向和结构,更好发挥 财政资金撬动作用,提高财政资金使用和配置效 率。绝不能搞一次性的过度刺激,而应做中期投资 规划,在加大投资力度的同时有节奏分批有序推

具体来说,应实行积极财政政策,将平衡财政 转向功能财政,上调赤字率和专项债发行规模,为

减税降费以及扩大基建的支出腾挪空间。当前政 府杠杆率可控,且背后有庞大的国有资产支撑,政 府尤其是中央政府有加杠杆空间,可通过发行特别 国债支持特定阶段基建项目。

"'新基建'融资要更加多元化。"李建军认为, 地方政府资金有限,要按照"资金跟着项目走"的原 则,指导地方做好项目储备和前期准备工作,尽快 形成有效的投资。同时应发挥出"四两拨千斤"的引 导作用,通过产业引导基金、担保基金等方式不断 吸引市场资本参与到"新基建"的项目建设中来。

银行等金融机构也需要跟上"新基建"的步伐, 打破"抵押品依赖"。李建军表示,"新基建"项目与 传统项目的不同之处是高技术创新,轻资产、缺少 抵押品的情况比较多。银行的贷款产品应该更多 从未来收益来考虑,开发以未来收益权为主的金融 产品以及知识产权抵押的产品。如当前很多银行 设立了理财子公司和投资公司,可以考虑从股债结 合的角度消除信息不对称,为创新企业提供资金。

此外,融资方式也需要与"新基建"需求相匹 配。基于基础设施建设周期长、投资回报期长的特 点,李建军表示,应该重点发挥信托、保险等长期资 金的作用。信托机构应设立专门的"新基建"投资信 托计划或者投资基金,从单一项目入手,提供长期债 权资金。信托机构还可牵头和保险等长期资金合 作,参与投资"新基建"项目,以解决基金资金期限和 项目建设运营期限不匹配的问题。(下转第三版)





## 春耕"数字化"转型加速

3月20日是农历春分节气,春耕春播自此进入繁忙阶段。受新冠肺炎 疫情影响,今年春耕,用"数字化"方式解决农业生产中遇到的困难,成了不 少农民的选择。使用无人机进行植保作业、运用互联网平台开展销售与技 术指导等成为农业生产中的常态。

图① 近日,合作社工作人员利用植保无人机和喷雾机在河北省泊头四 营乡黄屯村麦田内作业。目前,冬小麦正处于春管关键时期,当地农业合作社 抢抓农时,组织农民利用农业机械开展田间管理。新华社记者 牟 宇摄

图② 山东省阳谷县七级镇后杨村青年农民通过网络直播平台销售拱 棚香芹。近来,阳谷县七级镇菜农纷纷"试水"网络直播,用"云卖菜"的方式 弥补线下销售短板,带动农民增产增收。 陈清林摄(中经视觉)

## 严防严控堵住漏洞化解风险

本报评论员

"湖北和武汉医疗救治、社区防控和后续工作任 务依然艰巨繁重,其他地区人员流动和聚集增加带来 疫情反弹风险依然存在,特别是国际疫情快速蔓延带 来的输入性风险增加。"在日前召开的中共中央政治局 常务委员会会议上,习近平总书记针对当前疫情防控 形势尤其是境外输入风险作出科学判断,为全国各地 切实把握当前疫情防控工作的重点难点提供了根本 遵循。战"疫"依然处于吃劲关键期,我们必须以更扎 实的作风、更周全的举措,一鼓作气,坚持到底。

当前,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作 取得了积极成效,但也要清醒看到,国际疫情形势正 引发新问题新情况新挑战。新增报告境外输入确诊 病例已连续几日呈递增趋势,北京、上海、广东等重 要入境口岸及中转地面临的境外防控态势尤其复杂 艰巨。越是这个时候,越要把思想和行动统一到党中 央决策部署上来,将困难想得再充分一些,问题考虑 得再复杂一些,方案制定得再严密一些,决不能让连 日来持续向好形势出现逆转,决不能让全国上下团 结一心、艰苦努力取得的抗疫战果前功尽弃。

严防严控境外输入,基础在"防"。须毫不动摇 地继续坚持"外防输入,内防扩散"策略,坚持全国 入境口岸"一盘棋",完善应对输入性风险防控策略 和政策举措,完善数据共享、信息通报和入境人员 核查机制,航空运输、口岸检疫、目的地送达、社区 防控要形成闭环,增强有效性、针对性、协同性,做 到有条不紊、有备无患。

严防严控境外输入,关键在"控"。须加强疫情防 控国际合作,同世界卫生组织紧密携手,加强全球疫情 变化分析预测,完善同有关国家和地区的防控策略协 调机制,加强防控和救治经验分享,推动联合科研攻 关,继续提供力所能及的帮助,实现多层次、全链条、立 体化防控。

严防严控境外输入,要点在"严"。须加强对境外 我国公民疫情防控的指导支持,提前做好入境人员防 疫政策宣传和心理疏导,引导其做好个人防护并如实 报告、配合隔离,坚决防止故意隐瞒病情、接触史、旅 行史等现象发生,坚决杜绝以"短租"方式躲避集中医 学观察行为,及时封堵漏洞,严防输入病例引发本地 感染;准确理解和严格适用刑法、国境卫生检疫法等 有关规定,依法惩治相关违法犯罪行为,全方位多角 度多形式保证我国公民生命安全和身体健康。

疫情防控已进入"下半场",丝毫不可麻痹大意 决不能厌战松劲。只要我们提高站位,拓宽视野,增强 力度,密切跟踪国际疫情形势,积极寻求协调合作,进 一步完善流程、查漏补缺、落实责任、把牢关口,主动 作为、有效作为、精准作为,确保最大限度形成防控合 力,就一定能筑牢健康安全的最坚固、最可靠屏障,最 终打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

53天奋战,清零!

旅游业发展面临的挑战与机遇