经济日报 ECONOMIC DAILY

甘肃临夏州务工收入占群众收入46%

想方设法创造就近就业机会

经济日报·中国经济网记者 李琛奇 赵 梅

走进“三区三州”

就业，是衡量贫困群众脱贫的重要指标。促就业助增收，更是行之有效的脱贫方式。甘肃临夏州立足实际，大力发展扶贫产业，鼓励重点企业优先招用符合条件的贫困户，同时培养贫困劳动力一技之长，进一步落实扶贫贷款政策，为就业脱贫打下良好基础。

村民在甘肃新善友医疗器械有限公司口罩生产车间务工。（资料图片）

属于“三区三州”深度贫困地区的甘肃临夏回族自治州，在脱贫攻坚最吃劲的时候，如何既做好疫情防控又确保脱贫攻坚不停步，成为摆在面前的最大考题。

临夏州坚决贯彻落实党中央和甘肃省委、省政府统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署，在织牢以交通卡口检查、密切接触人员排查、返乡来临人员管控、群防群治宣传等一系列坚决、果断、科学、有力的防控措施的同时，及早谋划有针对性的脱贫攻坚举措，依托扶贫车间、扶贫贷款及技能培训等举措，多措并举扩大就地就业，两道“考题”一起答，两场“战役”一起打，坚决夺取疫情防控和脱贫攻坚两场战役的胜利，在大战和大考中交出合格答卷。

扶贫车间保障就近务工

在临夏州广河县齐聚众创孵化园的甘肃新善友医疗器械有限公司口罩生产车间，车间班长马木海正在生产线上忙碌。“在这务工，既有工资拿，还能为防控疫情出力，大家干劲都很足。”马木海说，他2月份的工资能拿到4500元左右。

马木海曾到北京务工，后又到浙江温州开小餐馆。2019年底将餐馆转让后回到家乡，还没做好外出务工计划就遇到了新冠肺炎疫情，后来听说广河县开办口罩厂，便和妻子一起来应聘。这里每天务工8小时的保底工资是2500元，加班一小时10元，除此之外，每天白天有10元午餐补贴，晚上加班也有10元伙食费。

“后期还会提供20多个岗位给贫困户。”甘肃新善友医疗器械有限公司总经理马丁告诉经济日报记者，像马木海夫妇这样在口罩厂务工的有25人。目前，公司从广州新采购的5条生产线即将投入使用，随着全新医用口罩包装机到位，以及环氧乙烷灭菌柜投入使用，还会为贫困群众提供更多就业岗位。

收入是衡量贫困群众脱贫的重要指标，临夏州群众收入中务工收入占46%，疫情对脱贫攻坚最大的影响就在于此。

根据临夏州疫情防控总指挥部统计，截至3月3日，全州有来临返临人员17.4万多人，既给疫情防控带来了巨大压力，也让不少群众在家待业，不但没挣到钱而且还增加了返乡费用支出。

如何让返临人员在短期内能够就业？在做好精准防控的前提下，临夏、厦门两地不断经过东西部协作平台深化产业对接合作，厦门市积极协调，在产业引进、物资调配上，为临夏州分级分区安排扶贫车间复工复产，为实现贫困劳动力就近就地就业创造了有利条件。截至目前，共协作推动142家东西协作扶贫车间复工，吸纳2500多名员工返岗，其中贫困人员1280名。

技能培训打好工作基础

“我以前是牛肉面馆跑后堂的，月工资只有2700元，但拿到技能证书后，一个月最少能拿5000元。”东乡县大树乡红泉村岔沟社村民马宾高兴地告诉记者，他是建档立卡贫困户，从2月26日开始在东乡县职业学校参加乡政府组织的劳务技能培训，学习牛肉拉面技术，45天培训结束后将拿到技能证书，成为拉面师后月薪差不多能翻倍。

在疫情防控的同时，大树乡有180名村民参加了这类技能培训，其中有146人是建档立卡贫困户。培训内容除了牛肉拉面，还有挖掘机、装载机驾驶技术。

同时，东乡县还利用疫情防控期间旅游景区暂时关停歇业的时机，组织劳动力进一步完善景区景点基础设施，整治周边环境卫生，利用网络平台加强从业人员培训，督促宾馆、餐饮、农家乐等相关经营主体提升硬件水平和服务质量，疫情过后以全新面貌和优质服务吸引更多游客。

针对大量外出经商务工人员返乡的实际，临夏州加快推动州内各企业和扶贫车间有序复工复产的同时，组织开展“临夏州2020年春风行动暨就业援助月”大型网络招聘活动，积极开发公益性岗位，鼓励发展“五小产业”，多措并举促进就近就地就业。依托东西部扶贫协作平台，加强与用工单位的有效对接，先期开展农民工技术培训，为疫情过后开展输转奠定基础。

扶贫贷款带动就业创业

临夏州东乡县大树乡乔鲁村的马舍勒是2013年的建档立卡贫困户。2018年，在当地政府实施的牛羊达标提升工程中，他在自有40只羊的基础上，享受了6000元奖励扶持资金，购买了6只基础母羊，并修建了牛羊育肥暖棚发展养殖产业，2019年底脱贫。马舍勒说，得知今年乡里有针对疫情扶持牛羊产业发展的牛羊产业贷款，可以贷5万元到15万元，贴息3年，他对自己养殖业的发展更有信心了。

“在乔鲁村，像马舍勒这样有发展牛羊养殖产业的牛羊达标意愿户38户，其中建档立卡牛羊达标户31户，申请3万元扶贫贷款的一般农户共7户。”大树乡党委副书记、乔鲁村工作组组长韩瑞告诉记者，2月中旬，在疫情防控的同时，他们已经开始调查统计村民种植及养殖意愿。临夏州有善于养殖的传统优势，州里充分发挥这一优势，学习借鉴外地先进经验，坚持千家万户养殖与规模养殖相结合，大力发展能繁母畜，进一步扩大牛羊养殖规模。

根据中央、甘肃省有关创业担保贷款的精神，临夏州专门印发了《关于进一步落实创业担保贷款政策、促进城乡居民增收的意见》，要求各县市迅速筹措不少于5000万元的县级担保平台基金，按照1:10的比例撬动金融资金。给予个人创业贷款的最高额度为15万元，由中央、省级和县市财政按照70:21:9的比例全额承担贴息；对小微企业贷款最高额度为300万元，由财政给予50%的贴息，全年力争放贷40亿元。

国网甘肃电力加大临夏州电网建设规模

扶贫车间用电不愁

本报讯 记者李琛奇、通讯员王震 王鹏扬 马巧莲报道：当前，甘肃省电力公司党委将脱贫攻坚任务分解细化压实到各级党组织，将脱贫攻坚工作成效作为各单位党委、党政主要负责同志、党员干部履职尽责的重要评价标准。所有建设工地均设立临时党支部，并开展竞赛推动78个党支部与82个帮扶贫困村结对联建，该公司脱贫攻坚工作凝聚力、执行力和战斗力显著提升，为临夏州脱贫攻坚贡献力量。

在临夏回族自治州广河县的电商孵化园扶贫车间里，机器声此起彼伏，一次性口罩生产线正高速运转。为满足企业生产用电需求，在当地电网改造后供电充足的基础上，广河县供电公司又连夜安装低压配电箱1台、架设线路60米，确保口罩生产用电无忧，助力贫困人口在家门口就业。

“真的很感谢供电公司，在生产线投运前，紧急为我们架设了新线路，解决了生产的燃眉之急，为生产线按时投运生产帮了大忙。”在一次性口罩生产线投运试产时，甘肃新善友医疗器械有限公司总经理马丁表达了他对供电公司的谢意。

这家企业的及时投运，正得益于近年来国家电网甘肃电力对临夏地区电网建设投资的逐年加大。国家电网组织兰州、金昌、武威等5家地市供电单位对口帮扶临夏州，举全公司之力提升临夏的城乡配网水平和管理水平，使临夏城乡配网建设不断加强。国网甘肃电力在脱贫攻坚方面付出的努力，也得到了地方党委、政府的高度肯定，该公司连续3年获得甘肃省脱贫攻坚最高奖项民心奖，并被授予2018年全省脱贫攻坚奖。

延伸阅读

甘肃再开发2万个乡村公益性岗位

本报记者 李琛奇 赵 梅

近日，为应对疫情影响，甘肃想尽一切办法鼓励支持促进贫困劳动力务工就业。对吸纳本地贫困劳动力稳定就业达到一定时间的生产经营主体给予一次性奖励，稳定就业半年的3000元/人，稳定就业一年的5000元/人。

积极吸引和鼓励支持东西协作及外省份在甘肃深度贫困地区设立扶贫车间，对跨省份运输原料和产品的扶贫车间补贴50%运费，对到今年底不裁员或少裁员的参保企业返还50%上年度失业保险费。鼓励支持省内各类建筑工程和项目优先吸纳贫困劳动力就业，为贫困群众提供更多务工机会。对以外出务工为主的贫困劳动力、参加有组织输转的贫困人口给予差别化、阶梯式奖补。推进培训就业一体化，把培训经费使用与实现就业挂钩。加大乡村公益性岗位开发力度，在全省开发3万个岗位基础上，再开发2万个岗位。

同时，甘肃将继续抓好产业扶贫。鼓励农民专业合作社帮助贫困群众做好农业生产、农资供应和农产品销售。抓紧再谋划一批新的扶贫项目，特事特办、简化程序，灵活采取网上招投标、邀请招标、绿色审批等方式，提早完成项目审批、招投标等前期工作。

甘肃明确，今年脱贫攻坚工作不仅目标不变、任务不调，而且由于受疫情影响，各项工作必须争分夺秒，从攻坚、巩固、提升、兜底、整改5个方面全力推进。

攻坚就是攻克最后贫困堡垒。实行挂牌督战制度，甘肃省脱贫攻坚领导小组挂牌督战剩余贫困县，甘肃省委、省政府主要领导亲自挂牌督战。

巩固就是巩固脱贫成果。开展义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全等“3+1”冲刺清零后续行动，拾遗补缺，做到缺什么补什么、什么没达标尽快达标。实行防止返贫致贫监测预警帮扶机制，重点监测存在返贫风险和致贫风险的人口，及时将返贫人口和新发生贫困人口纳入帮扶范围。

提升就是提升脱贫质量。组织开展产业扶贫、就业扶贫、易地搬迁、村组道路、东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫和兜底保障“5+1”专项提升行动，提升脱贫攻坚质量。

兜底就是应兜尽兜应保尽保。对极少数特殊困难人口，无力靠产业、就业等方式实现脱贫的，采取社会保障、社会救助等政策，开展兜底专项行动。

整改就是坚决整改落实。把全面整改中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈问题作为重大政治任务，与国家扶贫成效考核、监督检查、民主监督、审计监督等反馈的问题和“回头看”排查出的问题，以及媒体暗访、信访举报等核实的问题结合起来一体整改。

此外，甘肃省已制定了加大扶贫资金投入保攻坚补短板强监管的意见，对资金的使用方向、负面清单、保障重点、花钱顺序等明确了相关要求。省级财政专项扶贫资金今年还增长20%左右，各地要比照省级标准增加扶贫投入。

甘肃明确今年脱贫攻坚政策举措实施范围和时间界限。在确保剩余8个贫困县和17.5万贫困人口脱贫摘帽的同时，按照8月底前全面完成今年脱贫攻坚工作这个时间节点，倒排工期、挂图作战、逐个销号。

同时，坚持分类分段有序推进脱贫攻坚。疫情高风险区和中风险区要重点做好疫情防控工作，同时兼顾经济社会发展和脱贫攻坚工作，特别是抓紧做好脱贫攻坚文件制定等“室内作业”工作。

权威声音

产业扶贫还得再加把劲

本报记者 乔金亮

脱贫增收，产业是基础支撑，也是根本之策。然而，新冠肺炎疫情对贫困地区正常的农业生产经营秩序造成较大影响，农产品遭遇“卖难”。在这种情况下，如何继续推进产业扶贫？

“针对当前问题，农业农村部会同国务院扶贫办多次研究，建立了扶贫产业调度机制，对做好产业扶贫工作作出安排。主要是指导贫困地区加快恢复农业生产秩序，推进带贫主体复工复产，组织流通企业、电商平台、批发市场帮助销售贫困地区农产品。”农业农村部发展规划司司长、扶贫办主任魏百刚说。

其中，针对外出务工贫困劳动力，农业农村部门需要进一步加大工作力度，开展“点对点、一站式”服务，帮助返乡农民工尽快返城就业；针对相当一部分留乡创业的贫困劳动力，将推动落实创业补贴政策，做好一对一创业培训；针对农村二三产业，重点推动休闲农业和乡村旅游、农村中小微企业信贷担保等扶持政策落实，创造更多岗位。

“近年来，贫困地区蔬菜、水果、食用菌、茶叶、牛羊养殖等特色产业快速发展。目前，全国有92%的贫困户已参与到产业发展当中，超过三分之二的贫困户实现了新型经营主体带动。但是，贫困地区扶贫产业总体上还处在起步阶段，面临一些困难。”魏百刚说。

对此，农业农村部将重点抓好4方面工作。

首先，推进贫困地区优势特色产业提质增效。组织贫困地区完善产业扶贫规划，推动扶贫主导产业持续提升，加快全产业链开发。

其次，支持贫困地区带贫主体发展壮大。组织龙头企业到贫困地区开展对接洽谈。组织15个大型养殖企业与16个贫困地州开展生猪发展合作，带动生猪生产恢复和贫困户增收。

再次，强化产业扶贫科技人才服务。目前，已组织贫困地区组建4100个产业技术专家组，今年还要按照主导产业确定产业顾问，加强技术帮扶。

最后，加大资金倾斜和金融支持。农业生产发展、现代农业设施建设等项目资金向贫困地区特别是“三区三州”等贫困地区倾斜，配合财政部、国务院扶贫办等部门完善农业信贷担保、普惠金融支持、特色农产品保险等政策。

魏百刚说，对52个未摘帽县，将给他们“吃小灶”，给予特殊政策支持，组织未摘帽县免费参加各类产销对接活动。今年，农业农村部计划举办多场针对贫困地区的产销对接活动，还将在中国国际农产品交易会等大型展会设立扶贫专区，对未摘帽县免除展位费、搭建费。开通绿色、有机和地理标志农产品申报“快速通道”。对“三区三州”和52个贫困县实行优先受理、优先检查、优先检测、优先审核、优先颁证“五优先”措施，减免相关费用。

广西柳州：

螺蛳粉助脱贫

本报讯 近年来，随着“网红”螺蛳粉销量较快增长，木耳、豆角、竹笋、螺蛳等原料的需求也随之增加。自脱贫攻坚战打响以来，广西柳州市鱼峰区以二产带动一产，把贫困户嵌入产业发展链条，以柳州螺蛳粉原料核心示范区为重点，大力发展螺蛳粉原料产业，从根本上帮助贫困户实现脱贫致富。

3月13日，在鱼峰区白沙镇王眉村，村民陈梦一正忙着采收木耳。“到目前为止，已经收了4万斤，价钱也还可以。”陈梦一说，自己是第一次种植木耳，能有这样的收成已很满意。

为加快科技扶贫力度，鱼峰区根据当地实际，制定了产业扶贫大培训实施方案，以螺蛳粉原料为重点，每个镇、每个贫困村均开展一次以上技术培训，每个有能力、有条件并发展特色产业的当年计划脱贫贫困户均接受一次以上培训。

田头就是培训场，来自广西食用菌创新团队、广西桂三味公司等机构的专家走进乡村，手把手传授螺蛳养殖、竹笋种植等技术，帮助农民尽快走上脱贫路。为了提高扶贫的精准性，鱼峰区还为450多个贫困户开展产业扶贫培训，把培训内容延伸到柑橘、龙虾、畜禽等，有效提升了贫困户的种植养殖水平。此外，鱼峰区还聘任了33名产业发展指导员，确保每个贫困村有3名产业发展指导员，其余行政村全覆盖。

受疫情影响，为减少人员聚集，鱼峰区农业农村局为种植养殖户组建了专家交流群，请科研院所和地方专家进群为农户答疑解惑。当前春耕农忙，“专家讲堂”也于近日开讲，在为广大农户开展技术指导、政策宣讲的同时，提供更具针对性的线上春耕备耕培训。（李燕玲）

江西省樟树市现代农业科技示范园农民在给芙蓉李花喷洒营养液。 陈 晗摄（中经视觉）

本版编辑 王薇薇 李 景