经济日报 ECONOMIC DAILY

统筹推进疫情防控和经济社会发展·理论之声

在大考中彰显中国特色社会主义制度优势

□ 中央党史和文献研究院第一研究部

来势凶猛的新冠肺炎疫情是一次危机，也是一次大考。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下艰苦努力，当前已初步呈现疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势。习近平总书记深刻指出：“防控工作取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。”疫情大考仍未结束，我们要继续彰显并发挥中国特色社会主义制度优势，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功。

彰显坚持党的集中统一领导的制度优势

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在中国特色社会主义制度体系中，坚持党的集中统一领导居于统领地位。中国革命、建设、改革之所以能取得成功，一条根本经验就是坚持党的集中统一领导。我们之所以能在抗洪抢险、抗击非典、抗震救灾等一系列风险挑战中取得胜利，最根本的也在于坚持党的集中统一领导。我们要打赢疫情防控阻击战，同样要彰显和发挥党的集中统一领导的制度优势。

疫情防控取得积极成效彰显出党的集中统一领导的制度优势。疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，全面加强党对疫情防控工作的集中统一领导。习近平总书记时刻关注，亲自指挥、亲自部署，展示出卓越的领导力。党中央及时制定疫情防控方针政策，印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》，成立中央应对疫情工作领导小组，向湖北派出中央指导组，统一指挥、统一协调、统一调度。在疫情面前，以习近平同志为核心的党中央展现出坚定的政治决心，出色的领导能力、应对能力、组织动员能力等，充分彰显了我国国家制度和国家治理体系的独特政治优势。

面对疫情防控的复杂形势，只有进一步彰显党的集中统一领导的制度优势，才可能取得疫情防控的最后胜利。这需要我们进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强统一领导、统一行动。进一步严明政治纪律和政治规矩，严格请示报告制度，增强大局意识和全局观念，做到令行禁止，坚定不移把以习近平同志为核心的党中央各项决策部署抓实抓细抓落地，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。

彰显密切联系群众的制度优势

中国特色社会主义制度是一切为了人民、人民当家作主的制度。密切联系群众、紧紧依靠人民推动国家发展是我国国家制度和国家治理体系的显著优势。中国革命是依靠人民战争取得胜利的，中国的建设和改革也是依靠亿万人民群众的积极性主动性创造性而取得成功的。我们要取得疫情防控斗争的全面胜利，同样要彰显和发挥密切联系群众的制度优势。

必须坚持一切为了人民，抓好头等大事。“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。”只有坚持一切为了人民，才能得到人民的支持和拥护。确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。疫情发生以来，习近平总书记多次强调，要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控当作当前头等大事，彰显出鲜明的人民立场和为民情怀。今年是全面建成小康社会收官之年，习近平总书记指出：“没有全民健康，就没有全面小康。”坚决打赢疫情防控阻击战是我们必须进行的一场严峻斗争。我们要进一步提高政治站位，从践行初心和使命的高度抓好疫情防控各项工作，以防控工作成效来检验和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。

必须坚持一切依靠人民，构筑人民防线。毛泽东同志说过：“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”同样，打赢疫情防控阻击战的伟力源泉也在广大人民之中。这段时间以来，按照习近平总书记关于紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战的指示要求，各级党组织广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，联防联控、群防群治，构筑起一座座防控坚强堡垒，密布起一道道防控严密防线，这是我们最深厚的力量基础。面对复杂形势，我们必须进一步彰显和发挥密切联系群众的制度优势，坚决打赢疫情防控的人民战争。

彰显坚持全面依法治国的制度优势

坚持全面依法治国，是我国国家制度和国家治理体系的显著优势，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。在疫情防控关键阶段，彰显全面依法治国的制度优势，做到依法科学有序防控，至关重要。习近平总书记强调，“在法治轨道上统筹推进各项防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力，保障疫情防控工作顺利开展，维护社会大局稳定”。

必须更好发挥法治对疫情防控的引领、规范、保障作用。这次疫情暴露出我国在公共卫生法治建设方面存在短板。2月5日，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议，审议通过《中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见》。我们要从立法、执法、司法、守法各环节发力，完善疫情防控相关立法，严格执行疫情防控和应急处置法律法规，加大对危害疫情防控行为执法司法力度，加强疫情防控法治宣传和法律服务，为疫情防控工作提供有力法治保障。

必须在大战大考中提高依法执政、依法行政水平。这次疫情也暴露出一些依法治理能力和水平不足的问题。夺取疫情防控的最后胜利，需要进一步强化法治意识，全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力，提高疫情防控法治化水平。要善于化危为机，在应对风险挑战中提升能力，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。

彰显集中力量办大事的制度优势

坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事，是社会主义优越性的重要体现，是我国国家制度和国家治理体系的又一显著优势。新中国成立以来，我们能够在一穷二白的基础上创造出世所罕见的经济快速发展奇迹，正是得益于这一制度优势。我们要打赢疫情防控阻击战，同样离不开这一制度优势的发挥。

疫情防控取得积极成效彰显出举国体制优势。疫情发生以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持全国一盘棋，运用举国体制，举全国之力全力应对，形成抗击病魔的强大合力。党中央一声令下，全党全国全社会团结一心，一齐出动，迅速投入到没有硝烟的战斗之中。一支支满怀仁心的医疗队、一辆辆装满物资的支援车，陆续奔赴湖北和武汉；“中国加油”“武汉加油”的口号响彻神州；火神山、雷神山医院拔地而起。中国应对疫情行动速度之快、规模之大，世所罕见，展现出中国速度、中国规模、中国效率，赢得国际社会高度赞誉。这种强大动员能力背后的奥秘，正是我们能够集中力量办大事的制度优势。

取得疫情防控斗争的全面胜利，必须进一步彰显举国体制优势。习近平总书记强调，疫情防控不只是医药卫生问题，而是全方位的工作，是总体战，各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。因此，我们要继续彰显全国人民万众一心、集中力量办大事的制度优势。要继续集中力量和资源坚决打好湖北保卫战、武汉保卫战，发扬一方有难、八方支援的大爱精神，加强全国对湖北和武汉的支援。进一步加强指挥调度，科学调配医疗力量，继续抓好医用物资和生活必需品生产供应。继续集中力量加快科研攻关，加强传染源、传播致病机理研究，加大药品和疫苗研发力度，力争早日取得突破。

我国国家制度和国家治理体系的显著优势，是我们增强定力、坚定信心的基本依据。有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有中国特色社会主义制度优势，有14亿人民的磅礴力量，我们完全有信心、有能力、有把握打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，也完全有信心、有能力、有把握将疫情影响降到最低，如期实现全面建成小康社会的目标任务。

（执笔：戚义明）

疫情防控考验国家治理效能

□ 阚道远 左权

纵观人类发展的文明史，其中有相当一部分是人类与瘟疫疾病抗争的历史。对疫病的有力防控，既是民生诉求，又是事关经济发展、社会稳定的大考，也是对国家治理效能的综合性考验。新中国成立之后，党和政府高度重视传染病防治工作，大力推行预防接种，持续开展爱国卫生运动，建立全国性的卫生防疫体系，健全传染病预防法律法规，形成疫病防治有效体系。特别是改革开放以来，我国进一步加大医疗资源投入，卫生与健康事业加快发展，医疗卫生服务体系不断完善，基本公共卫生服务均等化水平稳步提高，公共卫生整体实力和疾病防控能力不断迈上新台阶。

当前，我们身处在一个传统安全与非传统安全问题相互交织的时代，包括重大传染性疾病在内的各种非传统安全问题对一国的国家治理能力构成日益严峻的挑战。从世界范围来看，一些发展中国家在治理大规模传染病上始终无法走出困境。即便具备更优越的物质基础和治理手段的发达国家，在面对突发疫情时往往也不能完全应对得当。事实证明，无论是发展中国家还是发达国家，在应对突发公共卫生事件时都必须充分调动资源，进行有效的动员和部署。所不同的是，治理水平较高的国家能够迅速形成应急响应的合力，而治理水平落后的国家受困于物质经济条件、医疗技术水平和社会管理体制，往往需要甚至完全依赖更多的外部援助。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。中国在疫情防控中取得的经验和成绩，也从一个侧面反映出我们为加强和完善国家治理所作出的努力。一是持续增强公共产品供给的能力。经过70余年的发展，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定的两大奇迹，积累了雄厚的物质基础和强大的建设能力。2019年我国国内生产总值稳居世界第二位，人均国内生产总值突破1万美元大关。生产力的高速发展带来的较高物质生活条件、医疗科技水平以及世界上最大的全民基本医保网已成为保证人民生命安全和身体健康的强大支撑，人均预期寿命、每万人拥有卫生技术人员数、床位数持续快速提高，日益增强的国家综合实力能够更高效优质地为人民提供社会公共产品和服务。二是不断优化国家治理的制度支撑。从2003年应对非典疫情开始，以重大疫情防控体系、新闻发布制度、应急人力和物资调配等为代表的突发公共卫生事件处理制度建设持续深入推进，并在实践中不断发展完善。我国还制定完善了包括传染病防治法、突发公共卫生事件应急条例等一系列法律法规，基本实现了应对突发公共卫生事件有法可依、有规可循。这些体制机制、法律法规在此次疫情防控中发挥了作用，为有效防控疫情提供了制度支撑和法治保障。三是充分发挥应对重大事件的显著优势。这次疫情发生后，以习近平同志为核心的党中央，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，审时度势、综合研判、果断决策，把疫情防控作为头等大事来抓，及时提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，强调全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控的战略格局。在党中央的统一指挥、统一协调、统一调度下，坚持全国一盘棋、集中力量办大事，凝聚起了众志成城、守望相助、共克时艰的磅礴力量，筑牢了联防联控、群防群治的坚固防线。四是更加凸显全球治理中的大国担当。为有效阻止疫情在全球范围的蔓延，中国采取了前所未有、世所罕见的防控与救治举措，其中不少举措甚至远远超过了《国际卫生条例》的要求，展现了负责任大国形象，为全球公共卫生安全作出了重要贡献。同时，中国深化疫情防控国际合作，本着公开透明的原则，及时向各方通报疫情信息，分享防疫的经验，与世界卫生组织、周边和有关国家密切合作，用实实在在的行动推动构建人类命运共同体，赢得了国际社会客观公正的普遍认同。还要看到，这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考。抗击疫情斗争既展示了良好精神状态和显著制度优势，也暴露出许多不足。我们一定要总结经验、吸取教训，针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力。

确保人民群众的生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确提出，“强化提高人民健康水平的制度保障”“提高公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障水平”“加强公共卫生防疫和重大传染病防控，健全重特大疾病医疗保险和救助制度”。把这些要求和部署落到实处，必将进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

恩格斯说过：“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”现代化进程中的阵痛必将伴随着国家成长和社会进步。我们要通过这次大考，对国家治理体系和治理能力进行检视、修复和提升，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，创新改革体制机制，逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，努力向历史、向人民交出合格答卷。

（此文系共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心课题“新时代青少年制度自信教育方法研究”的阶段性成果）

（作者单位：中共国家税务总局党校）

应对疫情给国家治理现代化带来的思考与启示

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上明确提出：“在这次应对疫情中，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的明显短板，要总结经验、吸取教训，深入研究如何强化公共卫生法治保障、改革完善疾病预防控制体系、改革完善重大疫情防控救治体系、健全重大疾病医疗保险和救助制度、健全统一的应急物资保障体系等重大问题，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。”新冠肺炎疫情是一次危机，也是对我国治理体系和能力的一次大考。赢得这次大考，既要立足当前科学精准打赢疫情防控阻击战，也要放眼长远从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措。可以说，这也为我们更深入地认识国家治理现代化提供了重要契机，为推动国家治理现代化带来一些思考和启示。

国家治理现代化必须始终坚持以人民为中心

党的十九大报告明确提出：“为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”经验表明，各项制度要获得人民的支持，必须顺应社会发展、有利于人民福祉的提高。因此，执政党在推进国家治理现代化过程中，必须始终坚持人民的主体地位，不断满足人民群众对美好生活的追求，使人民参与各项建设，分享发展成果。新中国成立以来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，具有坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势。

疫情当前，人民群众生命安全和身体健康始终是第一位的，疫情防控是最重要的工作。以习近平同志为核心的党中央把有效应对疫情作为头等大事，时刻关注形势变化，及时作出正确决策部署，确保疫情防控有力有序推进。各级党委和政府坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，各地区各部门坚决服从中央应对疫情工作领导小组及国务院联防联控机制的指挥，明确责任，加强落实。各行各业紧急行动，积极参与联防联控、群防群治；医务工作者、社区工作者响应号召、勇敢“逆行”；党员干部冲在一线、勇挑重担；全国人民众志成城、团结奋战……在危机面前，以人民为中心的发展思想得到了充分践行，汇聚起团结一心抗击疫情的强大力量。实践证明，在推进国家治理现代化的进程中，要凝聚起众志成城、风雨无阻向前进的坚定意志和强大正能量，就要将以人民为中心的发展思想体现在各项制度和政策的制定和实施过程中，贯穿于国家治理现代化的各个阶段。

国家治理现代化要不断推进制度创新和实践创新

国家治理现代化归根到底是对现代社会经济文化等诸多领域的有效治理，为人民追求美好生活提供有力的制度支撑。党的十九届四中全会概括了我国国家制度和国家治理体系具有的多方面显著优势，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。这说明，推进国家治理现代化首先就要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。由不同层次的制度、各个领域的法律以及组织机制等要件组成的制度体系，是现代国家治理的基本条件。这些制度要件都是在当代中国的发展过程中，逐步建立和完善的，是实现“中国之治”的基本前提。

必须清醒地看到，建构完备成熟的制度体系是需要时间的，不可能一蹴而就，各个领域的制度以及整个国家的制度体系都要经受时间的考验、实践的检验。构建完备成熟的制度体系也没有现成的模式照搬，必须坚持从国情出发，根据当下的实际、着眼未来的发展，在实践中不断探索。

相对于经济社会的快速发展，制度构建有时存在着滞后性，有些危机会出现在制度构建的过程中、甚至之前，使现有治理方面存在的问题暴露出来，但也创造出进一步推进制度创新和实践创新的机遇。在应对本次疫情中出现的许多治理问题都说明了这点。面对这些问题，我们应该坚定信心、统一认识，继续顺应社会发展潮流，推进国家治理现代化进程。

国家治理现代化要遵循现代经济社会发展和运行的规律。现代经济社会交往深化、高度分工、联系复杂，现代化的国家治理要为其有效运行提供稳定的制度环境和制度保障，体现系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。在应对本次疫情的过程中，构建起的联防联控机制，采取的依法防控、社区防控、群防群控，分区分级制定差异化防控策略等诸多举措，都提高了治理的专业性、精准性。

国家治理现代化要聚焦解决治理的短板和弱项

这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考。疫情防控暴露出我们在社会治理、应急能力建设、物资储备体系等领域还存在一些短板和弱项。所反映出的问题，既有体制机制层面上的，也有工作方法上的，更有意识和能力方面的，充分说明国家治理现代化是一个涉及制度机制、组织人员、观念行动的系统工程，任何一块短板、任何一处塌陷，都会影响整个体系的效能发挥。中共中央政治局常务委员会召开会议强调：要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力。要对公共卫生环境进行彻底排查整治，补齐公共卫生短板。要加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物买卖市场和贸易，从源头上控制重大公共卫生风险。要加强法治建设，强化公共卫生法治保障。要系统梳理国家储备体系短板，提升储备效能，优化关键物资生产能力布局。

各地区各部门在落实中央各项要求的过程中，要认真分析查找问题、短板、漏洞、弱项，勇于担当、敢于负责，根据实际情况创造性地开展工作，把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来，把解决问题、务实管用、简便易行统一起来，坚持结果导向，聚焦重点、紧盯实效，杜绝形式主义、官僚主义，坚持务实作风，狠抓落实。要切实理解现代治理的内在含义和本质要求，不能将治理简单等同于单方面的管制，树立和不断加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理等现代治理意识；要推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务；要充分利用信息技术，不断进行机制创新、流程再造，持续改进和提高整体治理水平和治理效能。

在这次疫情大考中，我们既深刻认识了已有的发展实力、制度优势和治理经验，也重新审视继续前进面临的更为复杂的国内外环境、更为多样的问题以及更加严峻的挑战，我们应及时结合这次危机带来的思考和启示，把我国国家治理体系和治理能力现代化水平提升到一个新的境界。

（执笔：杨雪冬）

本版编辑 赵登华