

推出17条措施为决胜脱贫攻坚保驾护航

# 广西：战“疫”不松劲 脱贫不掉队

经济日报·中国经济网记者 童政 周晓骏

一边是防控疫情，一边是脱贫攻坚。广西作为全国脱贫攻坚的主战场之一，坚持做到防范疫情不松劲、贫困群众不掉队。通过脱贫产业、稳定就业等措施，巩固脱贫成果。

2月26日，广西召开全区2020年决战脱贫攻坚大会，提出9月底前基本完成脱贫任务，确保脱贫攻坚圆满收官。面对疫情，广西印发实施《关于坚决打赢疫情防控阻击战保障决胜脱贫攻坚若干措施》，提出17条措施为决胜脱贫攻坚保驾护航。其中，强化了通过发展产业、增加就业等措施，全力以赴增加贫困群众收入。

今年是广西决战脱贫攻坚的大考之年，广西将围绕实现24万贫困人口脱贫、660个贫困村出列和8个贫困县摘帽的目标任务，全面精准施策。

## 脱贫产业精准帮扶

“精准脱贫，产业为根。”这条横幅，作为扶贫第一书记的黄建敏深有体会。

黄建敏是南方电网广西电网公司派驻上林县西燕镇云桃村的第一书记。近年来，他带领云桃村种植黑皮冬瓜，每年能给村里的瓜农带来130多万元纯收入。

去年下半年黑皮冬瓜大丰收，农民本想存到今年春节后再销售，但没想到受新冠肺炎疫情影响，150多万斤黑皮冬瓜滞销。黄建敏和村委干部想方设法通过线上交易和招揽客商等方式营销。2月20日，终于有客商到云桃村收购黑皮冬瓜，当天就卖了6万斤。

扶贫产业发展，龙头企业带动是关键。2月28日，广西壮族自治区扶贫开发领导小组办公室召开了全区2020年度“一帮一联”工作会议。会议提出，要强化龙头企业带动作用，推动龙头企业、致富带头人等新型农业经营主体与贫困户建立紧密的利益联结机制。得益于龙头企业带动，南宁市武鸣区8814户建档立卡贫困户中有2800多户参与沃柑种植，种植面积超过2.1万亩，产值达2.25亿元。

3月1日，春风轻拂。经济日报记者在南宁市武鸣区太平镇庆乐村看到，8000亩连片沃柑园将该村扶贫产业园“包裹”在满眼苍翠之中。产业园的分选机前，脱贫户黄常艳手脚麻利地挑出次果，一脸轻松地说：“采购商进村了，产业园每天出货量就有5万公斤，沃柑销售的春天来了。”



南方电网广西电网公司派驻南宁市上林县西燕镇云桃村的第一书记黄建敏(右一)帮助瓜农扎棚种瓜。马华斌摄(中经视觉)



兴业县推出稳岗补贴帮助群众就业。图为一家生产乒乓球拍的扶贫车间。何少凤摄(中经视觉)



三江侗族自治县八江镇归令村六更屯的村民们在采摘春茶。

龚永康摄(中经视觉)

作为“中国沃柑之乡”，“沃柑活，则全盘活”。武鸣区委、政府在持续抓好疫情防控工作的同时，依托沃柑产业龙头企业，通过土地流转、物业租赁、“飞地模式”“抱团模式”等方式将贫困村与龙头企业联合发展，带动全城区40个贫困村在2018年提前实现了整村脱贫摘帽目标。

“产业扶贫是重中之重。下一步，我们将在稳定粮食生产前提下，持续推进农业结构调整优化，建设农产品加工集聚区，打造农业新业态新产业，努力开创产业扶贫的新局面。”广西壮族自治区农业农村厅农村合作经济指导处处长、产业扶贫办公室主任马敏说。

## 复工就业稳定增收

“我的工资怎么比平常多了200元？”近日，贵港市港南区八塘街道新村贫困户杨燕礼在领取工资时问道。

原来，杨燕礼一家四口在“冠德木业扶贫车间”务工。按照港南区应对疫情出台的政策，在当地就业扶贫车间、企业稳定就业的贫困劳动力，按照疫情期间工作月数，给予每人每月200元稳岗补贴。

今年2月份以来，港南区八塘街道新村第一书记陆如慕通过电话访问贫困户，做好信息台账，联系就业机构，同时把有意向

转换工作的贫困户介绍到该村创办的“冠德木业扶贫车间”就业，保障他们的收入不减。

港南区组织力量摸清贫困劳动力的基本情况，充分利用扶贫车间、公益岗位等优先安排贫困人口就近就地就业，解决贫困群众外出务工难题。同时，该区出台发放扶贫小额贷款，延长贫困户还款期限，对贫困劳动力和扶贫车间分别给予交通补、稳岗补贴和一次性创业补贴等方面优惠政策。目前，该区686贫困户签订就业合同。

新冠肺炎疫情发生后，广西壮族自治区人力资源和社会保障厅、财政厅、工业和信息化厅、商务厅、国资委5部门联合印发了《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情做好就业和社会保障有关工作的通知》，提出了广西就业、社保、劳动关系等“一揽子”促就业、惠民生措施以应对新冠肺炎疫情。

深化粤桂协作，激励就业脱贫是广西稳就业的另一项强有力的措施。新冠肺炎疫情爆发后，广西各部门发挥粤桂扶贫机制作用，落实双方责任，紧密联动，精准对接广东方企业与广西方贫困劳动力供需关系。

2月25日，南宁市马山县266名农民工(其中贫困户167人)搭上爱心返岗专车，赶赴深圳、东莞、广州、珠海、茂名等地务工。这是该县发动的第二批爱心返岗专车，帮助建档立卡贫困户就业增收脱贫。

为了促进跨区域就业，广西人力资源和社会保障部门提出，各地要尽快摸清贫困劳动力就业意向、就业能力、培训需求等情况。对有意愿外出务工的贫困户，要依托粤桂扶贫协作平台，有针对性地精准开展劳务对接。

## 挂牌督战巩固成效

挂牌督战是广西确保如期高质量打赢脱贫攻坚战的一项重大举措。广西将在今年1月至10月，对全区剩余未脱贫摘帽的8个贫困村、2019年底贫困人口在5000人以上的其他7个县(市)和2019年底贫困发生率在5%以上的138个贫困村实行分级挂牌

督战。要求各地对照脱贫摘帽各项指标，查漏补缺，在资金、项目、政策方面加大支持力度，确保9月底前基本完成脱贫任务。

督战的贫困县包括未脱贫的大化、都安、隆林、那坡4个极度贫困县和三江、融水、罗城、乐业4个深度贫困县，以及靖西、博白、桂平、天等、藤县、昭平、环江7个贫困人口在5000人以上的县(市)。上述15个县(市)由自治区挂牌督战。对于贫困村，2019年底贫困发生率在30%以上的10个贫困村由自治区挂牌督战；贫困发生率在10%至30%的38个贫困村由设区市挂牌督战；贫困发生率在5%至10%的90个贫困村由县(市、区)挂牌督战。

督战工作聚焦责任落实、政策落实、工作落实的“三落实”；识别精准、帮扶精准、退出精准的“三精准”；义务教育、基本医疗、住房安全有保障的“三保障”和饮水安全等脱贫攻坚重点工作。

据了解，广西将以暗访为主要方式，实行差异化督查问责，年内实现对106个有扶贫开发工作任务的县暗访全覆盖。每季度对自治区挂牌督战的8个未脱贫摘帽县和7个贫困人口在5000人以上的县(市)暗访1次，9月底前对自治区本级挂牌督战的10个贫困村暗访1次、存在突出问题的暗访2次；年内对“黑榜”通报的县回访全覆盖。

广西还将视情修订2020年市、县委和政府扶贫绩效考核指标，做好行业部门扶贫绩效考核工作，组织开展市、县“四合一”实地考察考核。组织8个未脱贫摘帽县及所在市与自治区签订《脱贫摘帽承诺书》，组织开展2019年21个贫困县和2020年8个贫困县退出专项评估工作。配合做好国家层面组织开展的督查巡查、考核评估、退出抽查、监督暗访等工作。此外，配合新闻媒体开展脱贫攻坚舆论监督和暗访。“通过扎实开展挂牌督战，拿出过硬作风，实施超常举措，补齐短板，推动广西脱贫攻坚全面完成。”广西壮族自治区政府副秘书长、扶贫办主任蒋家柏说。

## 案例

### 田林县：

## 驻村工作队战“疫”脱贫一肩挑

本报记者 童政 中国县域经济报记者 陈自林

从脱贫攻坚一线到疫情防控一线，广西百色市田林县168个村(社区)驻村工作队员们给广大群众和疫情防控一线注入了信心和力量。疫情暴发后，驻村工作队员们战“疫”脱贫一肩挑，一边加强疫情防控工作，一边引导群众春耕春种。

“村民朋友们，安心待家里，不要扎堆，不要走亲访友，不要去赶场。”每天8点，广西田林县旧州镇平满村第一书记易砾莘就拉着大喇叭在村里各处宣传。同时，驻村工作队队员与其他工作人员一起，通过大喇叭、应急广播等，用桂柳话、壮话、瑶话等方言滚动播放，以打油诗、顺口溜、山歌等形式不断宣传。

驻村工作队在宣传疫情防控工作的同时，呼吁村民积极复工复产，争取迎难而上，把工作做上去。平塘乡是典型的石漠化山区，为带动山区贫困群众脱贫，该乡结合地处

高寒山区的特点，发力发展姬松茸产业。现已落实产业项目用地150余亩，计划搭建150个姬松茸种植大棚，目前已搭建完成77个。按照原计划，今年3月可以开始种植，植料为原生态的甘蔗渣和牛粪。

该村第一书记罗平林告诉记者，该项目可以吸收80户以上建档立卡贫困户(或种植户50%以上)入园承包种植，解决100人以上贫困人口劳动就业，确保易地安置群众“搬得出、稳得住、能致富”，为石漠化地区贫困群众开辟脱贫致富路。

“当前是新冠肺炎疫情的特殊时期，也是脱贫攻坚的关键时期。为了降低疫情对群众生产生活的影响，县委、县政府加强统筹、统一部署，一手抓疫情防控，一手抓脱贫攻坚工作，努力做到疫情防控、脱贫攻坚两不误，确保人民群众生产生活得到保障。”田林县长黄慧说道。

三江侗族自治县：

## 茶产业谋突围

本报记者 童政 通讯员 梁克川

茶叶和油茶是广西柳州市三江侗族自治县的特色产业。为了确保脱贫攻坚在“疫”线突围，该县出台政府贴息金融贷款确保茶叶企业资金运转、推荐企业与农户在电商平台进行产销对接，为全年产业扶贫工作打下扎实基础。

“今年要送给波里村归能屯14万株总价值7万多元的优质品种茶苗，与村里一起把茶叶产业做大。”2月21日上午，正在茶叶基地里忙碌的三江侗族自治县侗兴源农业开发有限公司负责人莫保治告诉记者，县里实施百企扶百村工程，他们公司对口帮扶洋溪乡波里村打造1200亩优质茶叶基地，带动群众脱贫致富。当天，从事茶叶加工的曹丽琼一直在为收购和加工茶叶奔忙。“县委县政府一直操心帮我们企业早开工，与疫情抢时间，将老百姓采的茶应收尽收。”曹丽琼从2月10日开始收购茶青，大多都是通过电商销售到各地。

该县茶叶办主任罗汉林介绍，疫情防控期间，县里支持获得SC认证的茶叶企业向各金融机构实施贷款，解决资金周转问题；实施企业与农户订单收购，多渠道措施交易干茶。春暖花开，不仅茶叶企业在跟时间赛跑，三江另一生态产业优质油茶种植也在紧锣密鼓进行。“我们天天在这里种油茶苗，每天收入大约160元。”2月20日，贫困户吴明仙在八江镇平善村“莲和万亩油茶示范基地”挥汗如雨种植油茶苗。连日来，她们10余名妇女在该村两委组织下，天天到油茶基地来帮助种植油茶苗。

在脱贫攻坚的早春，记者在百里侗乡看到该县扶贫一线的第一书记、工作队员、村两委干部正在战“疫”一线带领群众奋进“突围”。林溪镇枫木村第一书记覃翔带领党员群众赶采基地里的黑木耳，老堡乡老堡村党支部书记何胜松组织村民在千亩油茶基地备耕，独峒镇独峒村第一书记覃宝田组建了党员突击队，半天时间就为村民吴荣一家完成了1.5亩的高效油茶备耕。

“防疫”“脱贫”不松劲，油茶备耕不误时，该县组织群众做好油茶的耕种工作，目前全县油茶备耕已经达3万亩。此外，三江还整合市县两级资金1000多万元推动茶叶产销两旺。目前全县已经复工复产的茶叶企业达260多家，每天加工干茶30多万公斤，目前干茶订单数达2000多吨，销售额1.1亿元。

巴马瑶族自治县：

## 就业创业要“就近”

本报记者 周晓骏 通讯员 凌吉荣

近日，记者从广西河池市巴马瑶族自治县工业和信息化局、人社局、新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组指挥部了解到，为了推进复工复产达产，该县提出了贫困群众“就近、就地、就业”的“三就”与全面优化就业创业环境“一创”的目标。

为了促进“三就一创”的目标，该县努力实现“就业服务不打烊、网上招聘不停歇”的网上招聘，把“春风行动”线下现场招工活动调整为以线上招聘活动为主。这样既可减少外出的流动人员，最大限度地降低被传染新冠病毒的风险，又可实现在家门口就业致富。该县东山乡洞村弄模屯建档立卡贫困户兰正国告诉记者：“疫情当前，我通过县里的线上平台应聘到巴马丽琅饮料有限公司上班，收入有保障了。”

为全面提升市场经营主体带动贫困户脱贫致富的积极性，激励全县贫困户就业创业，防止因疫情造成收入减少而导致的返贫风险，该县提早谋划出台了《巴马瑶族自治县促进贫困户就业创业奖励办法》。在就业奖励方面，该县奖励的对象为带动吸纳贫困户稳定就业10个月以上，且每人年工资总额不低于25000元的市场经营主体。对带动吸纳贫困户就业户数1至3户、4至6户、7户以上的，分别补助市场经营主体每月1000元、1200元、1500元；对带动吸纳10至20户、21户及以上，分别一次性给予市场经营主体5万元和10万元奖励。同时，该县成立县级劳务公司，通过“以奖代补”方式对带动10户以上贫困户到县外就业的，每户每年奖励劳务公司8000元。

创业奖励方面，贫困户租用六一、六能、巴徐、凤凰等易地扶贫搬迁安置点商业门面创业的，前3年缴纳的租金全额返还；贫困户使用创业信用贷款，3年内由县财政给予全额贴息。今年，全县计划增加安排资金2600万元，面向贫困户新增设置公益性岗位1900个。

藤县：

## “空中课堂”助春耕

本报记者 童政 通讯员 黄群礼

在新冠肺炎疫情防控期间，广西梧州市藤县农业农村局农技推广学校依托全国农业科教云平台 and “云上智农”APP，对该县99个贫困村的贫困户进行春耕备耕指导。

经济日报记者近日在广西藤县农业农村局农广校的教室里，看到农技员正通过“云上智农”APP田间在线学习系统给贫困户学员们答疑解惑。

“黄老师，春耕在即，我想种2亩春菜，需要注意什么？”家住藤州镇礼秀村的贫困户学员李爱兰来电请教该校副校长黄恒文。“平整土地时要弄好排水沟。备好薄膜，播种时要覆盖薄膜，预防倒春寒天气带来影响。”黄恒文的回答让李爱兰很满意。

“老师，我今年第二年种植砂糖橘，是个新手，想请教一下春天如何做好护理？”贫困户学员黎坤在自家的果园里向农技员黎展文发送了视频。“我看到你果树的叶子有点发黄，应该是去年秋冬连旱树梢生长不良引起的。解决的办法是及时剪枝，然后施促根肥生长的有机肥，并加少量含氮磷钾的肥料。”黎展文的解答让黎坤连连点赞。

中午时分，“空中课堂”仍然没有结束，贫困户学员们还不断地向农技员请教各种春耕备耕问题。

黄恒文说，等疫情防控结束了，农广校将迅速组织农技人员深入田间地头同贫困户学员开展面对面的“固定课堂”“田间课堂”“流动课堂”培训，不断提高贫困户的种植技能，将疫情防控期间该做的工作补回来，不让脱贫攻坚工作被疫情拦住脚步，确保贫困群众不因疫情返贫。