经济日报 ECONOMIC DAILY

做好防疫准备 稳住能源价格

俄罗斯及时应对市场波动

本报记者 廖伟径

环球头条

随着全球多地出现新冠肺炎疫情，国际金融市场剧烈波动，布伦特原油价格在近两年半以来首次跌破49美元/桶。作为主要能源出口国，俄罗斯对此轮波动高度敏感，在做好本国防疫准备的同时，开始筹谋应对经济领域的风险挑战。

疫情冲击逐渐显现

俄罗斯储蓄银行总裁格列夫此前接受媒体采访时指出："目前来看，新冠肺炎疫情对俄罗斯经济的影响有限。但是，一切都取决于这种状况持续多久。中国是世界工厂，我担心疫情长期持续，将对全球经济以及俄罗斯经济产生重大影响。"

俄市场人士的担心主要有三。一是抑制俄经济增长潜力。俄阿尔法银行首席经济学家奥尔洛娃认为，由于今年俄罗斯GDP增长是基于对国家投资的预期，因而当前的状况不会对该行1.8%的增速预测构成挑战。但是，外部环境恶化意味着GDP增速难以达到或超过2%。二是冲击服务业和消费支出。俄国家杜马金融市场委员会主席阿克萨科夫认为，每年有超过100万中国游客以免签形式赴俄旅游，受疫情影响，这一人数已急剧减少，与此相关的酒店业、餐饮业、零售业将很快感受到影响，尤其是莫斯科与圣彼得堡。俄"时尚咨询集团"援引俄联邦税务局资料称，俄服装商品（包括衣服、鞋帽和皮具）进口有41%来自中国，但由于停产和物流中断，许多供货合同无法履行。三是可能影响俄预算收入。如果国际油价持续走低，依赖能源收入的俄财政将不得不收紧"钱袋子"。俄财政部部长西卢阿诺夫指出，俄财政部将在疫情形势更为明了的情况下调整经济增速和预算参数。

后续影响有待评估

日前，俄经济发展部部长列什特尼科夫在俄国家杜马预算委员会上指出，俄政府于今年1月中旬预测未来三年宏观经济时，并未充分考虑新冠肺炎疫情对世界经济的影响。事实证明，疫情的影响比最初估计要大。该部在1月底曾将2020年俄GDP增长预期由1.7%提升至1.9%，这一判断是基于当时对今年"乌拉尔"牌石油平均价格涨至57.7美元/桶的预测。现在看来，这一预期可能有些乐观。

经济发展部副部长塔利博夫表示，必须承认疫情已经影响了包括俄罗斯、欧盟在内的世界经济，"问题在于采取什么措施将不利影响降至最低"。他指出，俄政府正在制定相关对策，该部将在4月9日前向俄政府提出修订后的2020年—2022年社会经济发展最新预测，其中将充分考虑新冠肺炎疫情影响。俄政府总理米舒斯京指示："在编制未来三年预算案关键指标时，我们需要仔细分析所有风险，包括与制裁相关的旧风险，以及新冠肺炎疫情对世界经济可能带来的新风险。"

考验政府"兼顾"能力

3月1日，俄总统普京召集俄政府经济部门及主要能源企业负责人开会，就如何应对全球经济中的问题举行磋商。普京总统指出，俄罗斯新冠肺炎疫情已得到控制，但需要采取其他措施以减少其对经济的影响。他坦承，需要为各种情况做好准备，很难预测疫情将持续多久。为此，俄将加强与石油输出国组织（欧佩克）国家的政策协调，共同努力稳定国际能源市场。

不久前，俄罗斯石油公司总裁谢钦向普京汇报工作时，建议启动"东方石油"项目，把万科尔油田以及克拉斯诺亚尔斯克边疆区北部有望探明的含油区域连为一体，其可开采的石油储量约为50亿吨。同时，在项目实施过程中，拟推动建设机场、港口等配套基础设施，以此新增大量就业岗位，有力推动俄经济增长。

普京总统也向市场喊话，目前的油价水平对于俄罗斯而言是可以接受的，俄宏观经济政策是基于布伦特原油42.2美元/桶的价格预测。此外，俄现有财政储备有助于稳定经济。其中，俄央行的国际储备总额为5630亿美元，国家福利基金达1240亿美元。对俄政府来说，当前实现宪法改革和疫情的"错峰"显得尤为重要，要实现政治稳定与经济稳定"兼得"，很大程度上系于俄新政府施政的"兼顾"，这也是一场不得不面临的大考。

非洲国家紧急协调防疫工作

本报达喀尔电 记者宋斌报道：近日，非洲应对新冠病毒紧急状况伙伴协调与计划会议在塞内加尔首都达喀尔举行。

会议分析了当前全球、特别是非洲新冠病肺炎疫情，呼吁非洲国家切实重视防疫工作；会议通过介绍世卫组织目前所提建议，着重强调非洲当前所应关注防疫领域。一是限制"人传人"传染渠道，特别是减少二次传染。二是有效确诊、隔离和治疗初期患者。三是努力减少动物源性病毒传播。四是提前考虑应对诸如床位紧张、疫情扩大、治疗方法以及涉及诊断、治疗和疫苗等紧急情况。五是做好信息通报，遏制假新闻，以免引起社会恐慌。六是通过多部门合作减少疫情对社会和经济影响。

另外，会议要求非洲各国做好三项协调机制：非洲应与全球配合，建立协调机制，在战略政策和技术支持上有效互动；提高各国疫情反应机制效能；加快药物研发与创新，有效支持防疫工作。

非洲各区域应急响应专业人士与参会的联合国儿童基金会、联合国人道署、联合国难民署等国际机构以及"医生无国界""国际医疗行动联盟"等非政府组织共同协商应急行动，世界银行、非洲开发银行等资助方也派员出席了活动。

柬埔寨再向中国捐赠抗疫物资

本报金边电 记者张保报道：日前，柬埔寨国防部向中国国防部捐赠抗"疫"物资交接仪式在中国驻柬埔寨大使馆举行。

柬埔寨副首相兼国防大臣迪班表示，柬埔寨政府和人民坚定与中国朋友站在一起，将在力所能及的范围内积极参与抗"疫"斗争，柬埔寨坚信中国政府和人民有足够能力战胜此次疫情。本次捐赠物资虽然有限，但表达了柬埔寨国防部全体官兵与中国朋友患难与共的真诚，希望能够在中国控制和消灭疫情的斗争中，贡献一分力量。

中国驻柬埔寨大使王文天表示，在中国人民抗"疫"最艰难的时刻，洪森首相紧急访问北京，用实际行动诠释了中柬命运共同体的核心要义。此次柬埔寨国防部向中国国防部捐赠医用口罩和防护服的意义，远远超越了物质范畴，凝聚了柬埔寨对中国人民的深情厚谊，是对中国人民战胜新冠肺炎疫情的巨大精神鼓励。

3月4日，在韩国庆尚南道西咸阳郡，政府职员们在准备免费发放给65岁以上老人和低保人群的口罩。（新华社发）

一线观察

强行通过法案引发抗议——

法国养老金改革道阻且长

本报驻巴黎记者 李鸿涛

当地时间2月29日深夜，法国政府宣布将不经议会表决，强行通过退休制度改革法案。此举引发舆论一片哗然，当晚国内部分城市发生多场示威活动，工会方面更是誓言"将抗争到底"，并计划组织新一轮示威游行活动。

据法媒报道，法国总理菲利普29日晚在国民议会突然代表法国政府宣布启动宪法第49条第3款的"政府责任承担"（以下简称"49·3"法条），绕开议会讨论与表决程序，直接通过退休制度改革法案。国民议会执政党议员纷纷鼓掌支持，但在野党则当场抗议。

菲利普总理随后在致社会协调伙伴的宣言中指出，政府在国民议会的广泛协调与讨论中就特殊职业、提前退休、法案过渡期等修正案积极斡旋，但仍未达成共识，特别是在关于未来全民养老金管理制度方面。强行通过法案并不意味着法案内容不作调整，政府还将就养老金体系筹资制度与财务平衡等方面继续听取各方意见。

法国政府强行推动法案的做法随即引发众多反对声音，当晚有近千名民众聚集在国民议会门前抗议，图卢兹、勒阿弗尔等部分城市也出现多场抗议活动。

> 法国政府深夜宣布将不经议会表决，强行通过退休制度改革法案，引发舆论一片哗然。法国政府此次强推法案与反对方在议会中的顽固阻挠不无关系，希望以此绕开漫长讨论，抓住改革机遇。

同时，各方也对政府在此时动用"49·3"法条的合理性提出质疑。法国工人力量负责人伊夫·维利耶认为，政府的态度令人难以理解且无法接受。法国职员工会负责人弗朗索瓦·奥梅里形容说，政府动用"49·3"法条是变相的"机构暴力"。法国总工会秘书长菲利普·马丁内斯称：法国政府的态度令人震惊，将组织新一轮示威游行活动。此外，作为议会社会协调伙伴的主要参与者，工会与雇主方面也担心此举将对社会造成冲击。

自2019年以来，法国退休制度改革持续引发各方强烈反弹，法国政府提出将各行业的42种退休制度逐步合并成一个统一方案，以实现社会公平，但工会方面反应强烈，并从去年12月份以来展开多轮、多行业大罢工和抗议示威游行，对法国当季经济造成严重影响，直接拉低政府经济增长预期，双方矛盾难解。

法国政府此次强推法案也与反对方在议会中的顽固阻挠不无关系，希望以此绕开漫长讨论，抓住改革机遇。法国国民议会自2月17日开始对退休制度改革法案开展辩论以来，议会反对议员提出多达4万多条修正案条款，政府曾试图争取更多时间在议会层面协调中谋求突破，但阻力过于强大，反对势力通过分散议题、扩充协调内容、增加修正案数量等方式阻挠改革法案推进。截至2月29日，仍有29504条修正案有待审议。面对可能出现的"马拉松式"谈判与难得的改革机遇，政府决定绕开议会讨论步骤，强力推动法案。

据悉，此次并非法国政府首次动用"49·3"法条，往届政府也曾在《劳动法》等改革议题中多次采用。根据法条，除非多数国民议会议员投票通过一项"不信任动议"，否则养老金改革将不经表决直接通过。面对执政党在议会占据绝对多数席位的情况，该议案事实上已"势在必行"。

但是，也有法国经济学界对政府的强硬行为表示担忧，认为存在三重风险。首先，从此前历届政府启用"49·3"法条后遭受各方长期、持续性批评来看，法国政府此次措施将"毫无例外"再次遭受舆论压力。

其次，反对派在议会中一味"只为反对而反对"的做法与政府为避免无休止论战的强力举动，都将使退休制度改革中真正需要各方讨论的议题被忽略甚至搁置，如特殊行业退休保险分摊税率、艰苦职业优惠政策、提前退休人员缴税金额及养老金账户平衡等，无法充分融合政府、工会、雇主等各方切实诉求，失去难得的对话机遇。

最后，面对政府强硬态度，工会方面已计划发起新一轮抗议示威活动。但是，法国目前新冠肺炎疫情形势紧张，已有逾百确诊病例，法国卫生部长也宣布禁止在密闭场所举办超过5000人的聚集性活动，大型户外公共活动也将取消。不过，工会方面态度坚决，这将加剧法国政府的防疫压力，直接推升疫情风险。

环球动态

澳大利亚基准利率降至历史新低

本报堪培拉电 记者李学华报道：为应对新冠肺炎疫情给经济带来的冲击，澳大利亚联邦储备银行3月3日将基准利率降低0.25个百分点，达到创纪录的低点——0.5%。这是澳联储在不到9个月的时间里第四次降息。

澳联储发表公告称，目前全球新冠肺炎疫情正在对澳大利亚经济产生重大影响，特别是在教育和旅游领域。由此造成的不确定性也可能影响国内支出。因此，一季度GDP增长可能明显弱于先前预期。此前，澳联储曾预测该病毒将在第一季度使澳大利亚经济增长减少0.2个百分点，但从目前情况看，它对经济的打击将更为严重。在刚刚过去的一周，澳大利亚股市大幅跳水，严重程度仅次于2008年全球金融危机暴发时的情况。澳元对美元汇率也创下11年来新低。

澳联储主席菲利普·洛伊曾经表示，如果利率降至0.25%，将考虑启动"量化宽松"政策，此次降低利率后，澳联储还有一次降息机会（再降0.25个百分点），离实施"量化宽松"仅一步之遥。洛伊表示："现在判断新冠肺炎疫情将持续多久还为时过早。包括中国在内的几个国家已经宣布了支持经济增长的政策措施，预计美国等大多数经济体未来几个月还会出台进一步的货币刺激政策。澳联储准备进一步放松货币政策以支持澳大利亚经济。"

IMF和世行春季会议改为线上举行

本报纽约电 记者高伟东报道：国际货币基金组织（IMF）总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃和世界银行行长戴维·马尔帕斯3月3日发表联合声明称：我们一直在密切关注新冠肺炎疫情不断发展的形势及其带来的相关影响。鉴于与该病毒有关的卫生关切不断增加，国际货币基金组织和世界银行管理层以及两个机构的执行董事会同意实施一项联合计划，将2020年国际货币基金组织和世界银行春季会议调整为远程会议形式。

声明称，我们的目标是有效服务所有成员，确保春季会议参会人员和工作人员的健康和安全。我们仍坚定地致力于与利益相关方保持富有成效的对话，将充分利用我们的信息技术和远程连接能力，与所有成员开展至关重要的政策磋商。借助这一经过调整的形式，相信所有成员将能在春季会议上有效参与讨论紧迫的全球经济问题。

尼日利亚今年经济增速预计为2.1%

本报比勒陀利亚电 记者蔡淳 田士达报道：尼日利亚国家统计局日前公布的数据显示，尼日利亚2019年经济增长率为2.27%，较2018年增速提高0.36个百分点，超过国际货币基金组织此前预测的2.1%，预计2020年经济增速为2.1%。

尼日利亚国家统计局表示，受信息通信、农业、金融保险和制造业等行业推动，2019年第四季度尼日利亚经济同比增长2.55%，这是该国2016年经济衰退以来的最高季度增速。

数据显示，尼日利亚2019年全年日均产油量保持在200万桶左右，石油部门产值增长4.59%，占国内生产总值比重为8.78%。

尼日利亚是非洲第一大经济体和第一大产油国。近年来，受制于财政状况、税收制度和经济结构性问题，尼日利亚经济增长乏力。据世界银行最新预测，2020年尼日利亚经济增速为2.1%。

巴基斯坦鼓励手机本地化生产

本报伊斯兰堡电 记者梁桐报道：日前，巴基斯坦工程开发委员会正式批准了以"巴基斯坦制造"为主题的移动设备制造政策，鼓励本土制造商投资，吸引外资到巴基斯坦投资建厂，推动巴基斯坦实现手机本地化生产。

根据该政策，巴基斯坦政府将为手机本地生产厂商提供关税优惠等利好条件。该政策的规划目标是，未来两年到三年内，40%的巴基斯坦手机将在本国生产，安卓系统智能手机将实现整机百分百本地化生产。据了解，巴基斯坦是全球第七大手机市场，手机持有量为1.64亿部，2019年手机年销售量为3400万部。预计手机本地化生产能为巴基斯坦创造20万个直接和间接就业机会。由于巴基斯坦拥有劳动力成本优势，因而有潜力将手机制造发展为出口产业。

印尼开始测试B40混合生物柴油

本报雅加达电 记者卞晨光报道：印尼能源与矿产资源部近日宣布，作为成功实施B30混合生物柴油后续行动，印尼于3月份开始对含有40%生物柴油的混合汽车燃料（B40）实施道路测试，计划用4个月时间完成探索最佳混合柴油成分的工作。

该部下属新能源、可再生能源与节能局负责人费布瑞表示，类似于以前开展的B20和B30混合生物柴油道路测试，B40测试仍将由部内研究与开发部门主导，采用两种不同配方，参与试验的公司需要将最终结果报告能源与矿产资源部，以便政府决定如何调整B40中的混合柴油成分。

印尼总统佐科就任后曾多次敦促相关部门实施强制使用生物柴油政策，要求从2020年1月份起将混合柴油中生物柴油的含量从20%提高到30%，到2021年1月份将该比例再次提升至40%。

本版编辑 徐胥 原洋