经济日报 ECONOMIC DAILY

充分发挥有效投资的关键作用

□ 顾 阳

深度观察

目前，疫情对我国固定资产投资的影响相对较小，但从长远看，稳投资面临着发展预期不足、要素保障不充分等问题，这些问题如不能尽快解决好，客观上会对我国“六稳”工作顺利开展产生影响。扩大有效投资，要强化要素保障，让人流、物流、资金流顺畅转动起来；要强化“放管服”改革，进一步优化提升营商环境；还要强化项目谋划和储备工作，为疫情过后稳投资打下扎实基础

习近平总书记近日在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上指出，要积极扩大国内有效需求，加快在建和新开工项目建设进度。当前，充分发挥有效投资的关键作用，以更大力度、更精准投资来补短板、强弱项，特别是要加强一些地方在公共卫生设施、应急能力建设、物资储备体系等领域的短板和弱项，能够有效对冲疫情不利影响，这也正是下一步投资增长的方向所在。

相对于消费和外贸，目前疫情对我国固定资产投资的影响相对较小，但从长远看，稳投资面临着发展预期不足、要素保障不充分等问题，这些问题如不能尽快解决好，客观上会对我国“六稳”工作顺利开展产生影响。当前，需要用好用足扩大有效投资这个“关键一招”，为市场扩内需、增信心，为发展清路障、聚动力，为就业增岗位、促稳定。

扩大有效投资，要强化要素保障，让人流、物流、资金流通畅起来。受疫情影响，一些地方政府收支矛盾更加突出，自身投资能力受限。一方面，要加大中央预算内投资规模，特别是在基础设施、公共服务等领域补短板项目上，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。另一方面，要扩大地方政府专项债券发行规模，按照“资金跟着项目走”的原则，指导地方做好前期准备工作，尽快形成有效投资。

扩大有效投资，要强化“放管服”改革，进一步优化提升营商环境。进一步深化改革，放宽市场准入，特别是在生物医药、医疗设备、5G网络、工业互联网等领域加大投资力度，加大优质供给，促进消费回补、潜力释放。进一步优化审批服务，依托投资项目在线审批监管平台，全力推进行政审批事项无纸化办理，全面推广网上收件、网上审批和网上出件，确保投资项目立项、工程报建等服务不断档、审批更高效。

扩大有效投资，要强化项目谋划和储备工作，为疫情过后稳投资打下扎实基础。应按照当地疫情防控实际，分区分级制定差异化投资策略，科学谋划一批基础设施和公共服务等补短板领域的项目储备。在投资方向上，力求有的放矢、精准发力。对于人口流入地区的中心城市以及都市圈、城市群，应以提高其资源和环境承载能力为主攻方向；对于农村地区和相对落后地区，则应以脱贫攻坚和保障民生为重点。

截至目前，多个省份已出台扩大有效投资的政策意见。随着统筹疫情防控和经济社会发展工作进一步推进，更多地方将在扩大有效投资上发力。需要指出的是，当前扩大有效投资要妥善处理疫情防控与项目建设施工的关系，建立与疫情防控相适应的经济社会运行秩序。未来，依然要处理好稳投资与防风险的关系，继续加强经济监测和政策预研储备，加大政策工具调节力度，充分发挥有效投资的关键作用。

稳投资不能走老路

□ 刘 亮

伴随疫情防控取得积极成效，各地稳增长举措受到关注。实践证明，大规模投资是应对经济下行压力的良药，但也有积累落后产能、增加债务风险等副作用。稳增长任务越是艰巨，稳投资越要讲求高质量，不能“走老路”。

我国幅员辽阔，中西部地区、农村地区还有很多基建短板亟待补齐，交通、水利、环保等传统基建项目有着广阔的投资空间。同时，传统基建项目也面临着投资回报期长、投资边际效益递减等问题。这就需要各地统筹考量地区定位和发展方向、人口密度、发展程度等因素，努力提升投资有效性，避免为了投资而投资，造成资源浪费。

疫情中暴露出了公共卫生设施、应急能力建设、物资储备体系等领域的一些短板弱项，这就是下一步投资增长潜力所在，发展空间所在。比如，传染病专门隔离治疗场所建设、医疗物资储备基地建设、消杀产品生产企业布局等。各地应以更大力度、更加精准地补齐这些短板，提高经济发展质量和效益。

在疫情防控过程中，建立在移动互联网基础上的电商、游戏、在线教育、线上办公、远程医疗等“宅经济”，展示了新型消费的巨大潜力。支撑新消费的是新基建，即5G网络、智能物联网、冷链物流、机器人、无人机配套设施等项目，这些项目都是高质量投资的着力点。

此外，社会资本活跃度直接反映了一个地方的经济活力和营商环境，各地可以综合利用政府性基金、公共资源统筹、发行政府债券、PPP模式等多种形式，吸引更多社会资本投入，为经济长久健康运行注入动力。

尽快补齐公共卫生短板

□ 张 锐

这些年来，随着财政对民生投入和基础设施投资的不断增加，我国公共卫生建设投资水涨船高。尽管如此，相较于发达国家以及中等收入国家财政对公共卫生支出占比看，我国财政投入比重还偏低。这一方面是因为公共卫生消费理念有待提升，容易把公共卫生支出视为一种福利性消费，甚至消耗性支出，没有当作人力资本的必要投资；另一方面是因为前些年中央与地方财权和事权存在非对称性，卫生支出主要由各地方政府负责，在资金供给有限的情况下，公共卫生建设城乡、地区之间的不平衡状况凸显。

事实上，公共卫生服务具有非常显著的正外部性特征。比如，治愈一名新冠肺炎患者，就等于降低了其他社会成员感染的可能性，这也是我国在抗击疫情中果断决定由国家承担治疗费用的原因。而且，增加公共卫生投资可以通过产业链的关联作用带动经济增长，这种投资还带来劳动效率的提高，带来企业产出增加，更能带来国家财税收入稳定增长。

因此，今后有必要通过扩大投资规模，将我国公共卫生系统短板尽快补上。为此，中央财政可通过发行公共卫生专项国债、公共卫生彩票等方式融资，同时可适当增加地方政府公共卫生专项债券发行规模，并通过PPP等方式吸引社会资本积极参与进来。

徐 骏作(新华社发)

稳住“最大民生”

新冠肺炎疫情短期内给我国企业的生产经营活动带来了较大冲击。连日来，国家不断强化财政、金融等政策与就业政策协同联动，切实减轻企业负担，稳定企业就业岗位。此次疫情还暴露出我国在公共卫生设施、应急能力建设、物资储备体系等领域存在一些亟待补齐的短板。针对这些短板领域和群众需求，下一步还应充分发挥有效投资的关键作用，实施更大力度、更加精准的有效投资，并以此增加就业岗位，稳住就业这个“最大的民生”。

（时 锋）

不失时机抓好春季农业生产

夯实脱贫攻坚产业基础

□ 魏永刚

在不少地区，农业仍然是脱贫攻坚的重要产业。农业最怕误春光。要对夯实脱贫攻坚产业基础这项工作考虑得更充分一些，对科技和机械因素考虑得再细致一些。夯实脱贫攻坚的产业基础，才能保持脱贫摘帽的步伐稳健，在实现全面小康的路上不让一个人掉队

产业是农民增收的基础。这些年来，各地在推动产业发展上都下了很大功夫。一方面，贫困地区的基础设施，从交通设施到信息通讯都有了很大进步，从根本上改善了贫困地区的产业发展条件；另一方面，贫困地区结合地区优势发展扶贫产业，为脱贫攻坚发挥了重要作用。正因为打下了这些良好的基础，尽管今年春天疫情防控对脱贫工作部署有所影响，但并没有改变这项事业的节奏和力度。

如今，农民的收入结构正在发生历史性变化，许多地区公布的数据都显示，工资性收入占了农民收入的大头，农业领域以外就业成为增加农民收入的重要途径。许多地方在推进工业化过程中，吸纳农民就业，增加了农民收入。但是，此次疫情对农民外出就业造成了一定影响，此时需要农业发挥稳定社会预期的重要作用。越是在困难的时候，越要高度重视农业。

需要看到，在各地发展脱贫产业过程中，农民参与度高的种植业和养殖业占了不小比例，农业仍然是脱贫攻坚的重要产业。笔者在粤北一个县调研时了解到，一项传统的贡柑产业，就吸引了700多户贫困户，带动了2000多名劳动力就业；贵州安顺市关岭县靠养牛一项产业，几年工夫就实现了脱贫摘帽。要夯实脱贫攻坚的产业基础，就要把农业放在重要位置，尤其是要抓紧抓好种植业和养殖业。

在我国，农业是最传统的产业。似乎人人都熟悉农业，但又最容易忽视农业的创新发展。从夯实脱贫攻坚产业基础的角度看，无论是种植业还是养殖业，都得有产业化思维，尤其要重视科技投入和机械化程度。一年之计在于春，农业最怕误春光。在春耕备耕中，要对夯实脱贫产业基础这项工作考虑得更充分一些，对科技和机械因素考虑得再细致一些。政府部门需要创新方式方法，完善农业的社会化服务体系，有针对性地加强对种植业和养殖业的服务。

新冠肺炎疫情防控形势严峻，客观上给脱贫产业发展带来了一些影响。在疫情低风险区，有的地方提出把耽误的时间夺回来。这种紧迫感和使命感值得点赞。完成脱贫攻坚目标，是我们的时代使命；搞好脱贫产业发展，是脱贫攻坚的基础。这些天，新冠肺炎疫情已经得到了控制，湖北以外的地方，确实需要有把耽误的时间“夺回来”的劲头。把耽误的时间“夺回来”，就是要调整产业发展部署，加快工作节奏，把落下的工作迎头赶上来。只有夯实脱贫攻坚的产业基础，才能保持脱贫摘帽的步伐稳健，在实现全面小康的路上不让一个人掉队。

（本系列评论结束）

增强“四心”英勇战“疫”

增强谨慎之心确保最后胜利

□ 郭 华

新冠肺炎疫情防控工作是一次危机应对、一次大考，传播速度最快、感染范围最广、防控难度大，每一个环节都人命关天。因此，习近平总书记要求：“必须增强谨慎之心，对风险因素要有底线思维，对解决问题要一抓到底，一时一刻不放松，一丝一毫不马虎，直至取得最后胜利。”

“天下难事必作于易，天下大事必作于细。”对于疫情防控这样重要的工作，随意决策不行，这不是任何意义上的秀场，容不得即兴表演；粗枝大叶不行，任何一点疏忽都可能付出生命的代价；盲目乐观也不行，情况瞬息万变。只有秉持对人民群众生命安全负责的谨慎之心，才能善始善终做好疫情防控工作。

谨慎之心不是畏首畏尾，左顾右盼，更不是事事都等上面部署，不推不动。谨慎之心就是精心细心。特别是疫情防控这样的工作，一定要底数清楚，清楚到每一个病例，每一张病床，这样才能避免盲目决策。同时，抓落实要不厌其细，不厌其详，真正落到实处，落到细处。

谨慎之心就是谦虚之心。面对新的情况，有些事情不懂怎么办，那就多听听大家的意见，特别是专家的意见，从大家的意见中汲取智慧。怕就怕既不懂又不学，面对复杂情况听之任之，一误再误，或者不懂装懂，硬着头皮发号施令，事与愿违。

谨慎之心就是实事求是。实事求是体现着共产党人的党性，对于疫情变化，既不可瞒报，也不可谎报；既不可故意告急，也不可打肿脸充胖子。有一是一，有二是二。只有实事求是，才有助于正确决策，也才有助于上级给予正确指导。

谨慎之心就是底线思维。领导干部要知道底线在哪里，从而做最坏的打算，争取最好的结果。底线思维也是忧患意识，“要时刻保持如履薄冰的谨慎，见叶知秋的敏锐”，高度警觉、谨慎操作。应高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，不获全胜绝不轻言成功。

坚守谨慎之心，一定要具有敬畏之心。一方面，要认识到这是一场保卫人民群众生命安全和身体健康的战役，要心存敬畏，认真对待，倾情付出，决不可漫不经心，敷衍了事。另一方面，要对党的纪律心存敬畏。在这样的关键时刻，临阵脱逃不行，失职渎职也不行。必须用共产党员的标准严格要求自己，谦虚谨慎，鞠躬尽瘁。

只要我们增强谨慎之心，不说一句空话，不留一处隐患，胜利不会遥远。

（本系列评论结束）

微议室

“云招聘”助力毕业生就业

今年，全国普通高校毕业生将达874万人，受疫情影响，毕业生就业压力增大。为促进高校毕业生就业，近日教育部、人社部等多部门出台多项举措支持“云招聘”。

@文而之语：“云招聘”利用现代科技手段，省去了求职大学生“来回跑”，减少了人员聚集下的感染风险。但是，相应的服务举措也要跟进，职能部门需要精准推送就业服务，及时获取学生就业需求，提供专业的应聘求职指导。

@肖子杏：多部门支持“云招聘”，为毕业生求职增添了渠道，是一件好事。但同时还要做好网络诈骗防范工作，严打虚假招聘和网络欺诈，保护毕业生求职安全。大学生求职也要多留心，避免上当受骗。

“共享员工”缓解用工压力

目前，不少复工的制造业企业缺少工人，但一些服务性企业因不能开工导致大量人员待岗。连日来，安徽合肥市人社局尝试通过“共享员工”的方式，让餐饮行业员工走进工业园，帮助完成一些容易入手的工作。

@马果叶：其实“共享员工”这样的灵活用工模式在疫情暴发之前就已经存在，催生出像“共享查勘员”“共享配送员”等岗位。再如，目前的网约车司机，有人可能在不止一个平台注册，为多家平台打工。

@难得糊涂：共享员工能缓解紧急用工难题，但它也只是特殊时期的一种手段，只能解决眼前的用工问题，长远未必可取。毕竟术业有专攻，共享员工只适合做简易工作，不可能任何工作都能干好。此外，双重用工主体还可能产生劳资纠纷等问题。

网友呼吁推广使用公筷

疫情当前，戴口罩、勤洗手、勤通风等已经成为许多人的习惯。近日，上海、广州等地发出倡议，倡导市民使用公筷公勺，减少交叉污染、减少病从口入。

@sunshine：改变几千年的用餐习惯不是件轻而易举的事，但并不代表不能改变。凡事要有一个过程，只要人们积极响应并形成习惯，使用公筷就能自然而然地形成风气。

@未必：使用公筷公勺是讲文明，不是什么“矫情”，应提高宣传力度，全民推广。这次疫情让我们重新审视很多生活习惯，许多新的生活方式也正在养成。随着疫情防控知识的不断普及，公众的健康饮食习惯也会增强。

（闫伟奇整理）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟