

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 部署完善“六稳”工作协调机制 有效应对疫情影响促进经济社会平稳运行

### 确定支持交通运输快递等物流业纾解困难加快恢复发展的措施

### 决定加大对地方财政支持 提高保基本民生保工资保运转能力

新华社北京3月3日电 国务院总理李克强3月3日主持召开国务院常务会议,部署完善“六稳”工作协调机制,有效应对疫情影响促进经济社会平稳运行;确定支持交通运输、快递等物流业纾解困难加快恢复发展的措施;决定加大对地方财政支持,提高保基本民生保工资保运转能力。

会议指出,按照党中央、国务院部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展,必须更有针对性地加大稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作力度,更有效应对疫情对经济运行的影响。要充分发挥宏观政策、外贸外资、金融稳定协调机制作用,及时出台有力有效的应对措施,增强内生动力,努力保持全年经济运行在合理区间。

会议指出,推动交通运输、快递等物流业加快复工复产,实现稳定发展,既能在疫情防控提供有力支撑,又能畅通经济循环,满足民生需要。为此,一要分区分级精准有序引导相关企业复工,取消不合理复工审批。协调保障好复工所需的口罩等防疫物资。各地要对邮政和各种所有制快递企业给予一视同仁的通行便利,推动打破乡村、社区“最后一公里”通行和投递障碍,将智能投递设施等纳入城乡公共基础设施建设范畴。二要阶段性加大减税降费力度。在一定期限内继续实施去年底到期的大宗商品仓储用地城镇土地使用税减半征收政策。3月1日至6月30日,免收进出口货物港口建设费,将货物港务费、港口设施保安费等政府定价

收费标准降低20%,取消非油轮货船强制应急响应服务及收费。6月底前,减半收取铁路保价、集装箱延期使用、货车滞留等费用。降低部分政府管理的机场服务保障环节收费。对疫情防控期间执行应急运输任务的交通运输、物流企业,属于政府购买公共服务的,各级财政要给予补偿。三要鼓励保险公司通过延长保险期限、续保费用折扣等方式,适当减免疫情期间停运的营运车辆、船舶、飞机保险费用。收费公路免费通行期间,对经营主体金融债务还本付息存在困难的,引导金融机构给予延期付息、本金展期或续贷等支持。采取切实举措使货车司机从免收通行费中受惠。鼓励各地采取阶段性减免“份子钱”等措施,帮助出租汽车司

机渡过难关。尽快出台收费公路免费通行的后续支持保障政策。

会议指出,支持基层政府保基本民生、保工资、保运转,是保障群众切身利益的基本要求,也是推动政府履职和各项政策实施的基础条件。会议确定,一是阶段性提高地方财政留用比例。3月1日至6月底,在已核定的各省份当年留用比例基础上统一提高5个百分点,新增留用约1100亿元资金,全部留给县级使用。二是加快下达转移支付资金,指导各地优先用于疫情防控和“三保”支出按时足额支付。有缺口的地区一律要调减其他项目支出。三是进一步压减一般性支出,除疫情防控需要外,严控新的增量政策。

会议还研究了其他事项。

## 国务院联防联控机制发布会介绍财税政策支持疫情防控和复工复产情况

# 财税“架桥”给力疫情防控企业复工

本报北京3月3日讯 记者赵睿报道:截至3月2日,各级财政安排疫情防控资金达1087.5亿元,医疗费用保障比较充足,重点医疗物资采购由政府兜底采购收储,解除企业后顾之忧,这是记者3月3日从国务院联防联控机制新闻发布会上了解到的情况。

财政部会同相关部门出台了一系列的财税政策,支持企业特别是中小微企业复工复产。财政部副部长司司长符金陵说,这些政策可从让企业少缴一点、让政府多补一点、让融资成本多降一点等三个方面归纳。其中,在落实税收减免政策基础

上,最近又出台了社会保险费减免政策。养老、失业、工伤三项社会保险阶段性降费实施以后,预计2020年可以减轻企业负担5100多亿元。同时还指导地方减征部分职工医保单位缴费,又可以减轻企业负担约1500亿元。外加2019年财政部把企业养老保险单位缴费由20%降为16%的政策实施,全年仅社保费减负就超过1万亿元。同时,加大对重点保障企业专项贷款财政贴息的支持力度,按企业实际获得贷款利率的50%给予贴息,这样能够保证这些企业的实际融资成本不高于1.6%。

在患者医疗费用保障方面,已明

确确诊患者的医疗费用,在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后,个人负担部分由财政兜底,对疑似患者的治疗费用,按规定支付后由就医地来制定补助政策和安排资金。截至3月2日,各级财政安排的疫情防控资金已经达到1087.5亿元,医疗费用的保障比较充足,人民群众不会因为医疗费用问题而延误救治。在重点医疗物资采购保障方面,在疫情防控期间对企业多生产的重点医疗防护物资,由政府兜底采购收储,解除企业生产后顾之忧。

疫情发生以后,国家先后出台了

面的税费优惠政策。国家税务总局总审计师兼货物和劳务税司司长王道树说,针对小微企业和个体工商户可以享受哪些税费减免政策,其中既有对支持复工复产减征或者免征增值税的政策,湖北是免征,湖北以外的其他地区减按1%征收率征收;又有国家出台的其他针对疫情防控的若干税收优惠政策;还可以继续享受去年以来出台的针对月销售收入在10万元以下的小规模增值税纳税人的免税政策。同时,小微企业和以单位方式参保的个体工商户还可以享受三项社保费阶段性减免等税费支持政策。

## 湖北重症救治一刻不能放松

本报武汉3月3日电 记者常理 董庆森报道:3日下午,湖北省召开新冠肺炎疫情防控工作例行新闻发布会介绍重症患者救治工作情况。湖北省卫生健康委员会主任涂远超表示,“当前,湖北省仍然还有6593例重症和危重症患者在医院救治,挑战依然很大,一刻也不能放松”。

据介绍,在重症患者救治中,湖北省按照“四集中”原则,统筹安排最好的医院、专家、医护人员,对重症患

者进行集中救治。目前,湖北省会聚了国内多支顶尖院士专家团队,4万多名前来支援的各地医护人员在重症救治中发挥了重要作用。

湖北省还将巡诊、会诊、会诊和联合特诊等多种方式指导各市州开展重症和危重症患者的救治。制定了一对一的重症治疗方案,提高重症救治的整体水平。同时,同济医院、协和医院、中南医院等综合实力较强的医院对重症患者进行实时的会诊指导。

## 北京严防境外疫情倒灌

本报北京3月3日讯 记者李佳霖报道:“凡是来自韩国、意大利、伊朗、日本等疫情严重国家经北京口岸入境的,如果是中转去外地的,严格按当地规定做好防疫工作;如果目的地是北京,要实行隔离观察。”3月3日,在北京召开的疫情防控新闻发布会上,北京市政府副秘书长陈蓓表示。

陈蓓介绍,北京作为全国最重要的人境口岸之一,要严防境外疫情倒灌。近日,首都严格进京管理联防联

控协调机制应对境外疫情风险输入的工作全面有序铺开,包括建立口岸联防联控机制和严格落实隔离观察等措施。此前,北京对于过去14天内未在中国境内停留,经北京口岸入境的人员,免除居家观察14天的要求。现在,根据境外疫情变化对政策作出及时调整,凡是来自韩国、意大利、伊朗、日本等疫情严重国家经北京口岸入境的,如果目的地是北京,不论是中国人,还是外国人,都要实行隔离观察14天。

# 克服困难 坚决稳住“菜篮子”

## ——来自战“疫”一线的纪实报道②

经济日报·中国经济网记者 周琳 柳洁

疫情当前,保障市民尤其是低保户等困难群体生活所需的物资,是检验各个社区、各项政策是否落实到位的民生“标尺”,而菜价、配送和农产品销路是把“标尺”上最显眼的刻度。

### 居民生活供需总体向好

3月2日10时50分,一辆满载蔬菜的货车停在宜昌市西陵区西坝街道两江人家小区门口,工作人员冒雨卸货,整个队伍接龙传递,秩序井然。蔬菜按照20斤标准独立装袋,包含花菜、萝卜、白菜等。配送至小区后,再由社区工作人员、志愿者等采取无接触配送方式送货上门。

宜昌市新冠肺炎疫情防控指挥部蔬菜保供专班成员田雪峰介绍,本次蔬菜配送的货源均来自本地蔬菜基地,包括白菜、花菜、蒜薹、莴笋等。“这一周内将有3200余吨蔬菜‘礼包’发放给城区30多万户居民,实现全覆盖。”

目前,湖北多地的蔬菜上市,但疫情期间的交通严格管控,菜农面临农产品滞销风险。如何既答好城区民生保障这道“考题”,又支持全市蔬菜产业发展?宜昌等地决定安排专项资金保底价采购,直接将农产品从产地免费供给城区居民。

### 市场缺口仍不小

过去20多天,白沙洲农副产品



3月3日,武汉市青山区武粮仓库,志愿者在搬运捐赠的水果等物资。

本报记者 高兴贵摄

大市场的蔬菜交易量占武汉市比例约为70%,是名副其实的“菜篮子”。3月1日上午,白沙洲农副产品大市场内一派忙碌景象。市场水产C4区6号摊主邓克明介绍,目前草鱼每公斤12元,比过去有小幅上涨。部分肉类出现了不同程度的上涨,其中,五花肉每公斤70元、排骨每公斤90元。

与白沙洲大市场相比,武汉超市推出的国家储备冻猪肉便宜不少。3月3日9点,武商超市的一名销售人员告诉记者,目前国家储备的瘦肉每公斤20元,五花肉每公斤24元,猪肋排每公斤34元。

价格确实不高,但普通市民能

买到吗?在江汉区唐家墩街道、万松街等地,记者随机采访了社区网格员和志愿者,有人反馈“团购配送时间较慢”;有人说“很难抢到低价国家储备冻猪肉”;还有人表示,“团购渠道菜价确实不贵,但菜供不应求”。

供应方也很“委屈”。“我们已经24小时轮班工作,但分菜、打包、配送等工作十分繁琐,加上人手不足,长时间高强度工作,也十分疲劳。”中百仓储常青店店长王志纲说。

为稳住百姓“菜篮子”“米袋子”,武汉市一方面通过菜篮子直通车、电商、微信销售、党员服务等形式配送;

另一方面,充分发挥武商、中百、中商等国商超力量,联合家乐福、沃尔玛和供销社、蔬菜直通车企业,共同倡议降价惠民,加大政府储备冻肉的投放力度,政府储备冻肉按照低于市场冻肉价格的15%进行销售。

武汉市农业农村局局长谭本忠介绍,截至3月3日,已组织了70家龙头企业、合作社、电商平台,在2134个社区(小区)开展社区团购。

### 全力保障市民“菜篮子”

3月3日,武汉市江汉区汉兴街电建小区的居民收到社区网格员带来的10元和30元两种不同蔬菜包。“3月2日,我们社区团购了草鱼、鲈鱼和黑鱼套餐,鱼很新鲜,价格也不贵。”居民曾凡珍说,这段时间明显感觉到买到特价蔬菜包更容易了。

“我们就是要将特价变成普惠。”武汉市商务局局长韩民春说,3月3日起,全市增加“特价蔬菜包”投放量和投放网点数量,“特价蔬菜包”投放企业扩大至永旺、大润发等12家大型商超企业所属门店及电商企业。同时,加大“特价蔬菜包”投放量,每天投放20万份,重点保障中低收入群体。肉类方面,从3月3日起,推出“政府储备冻猪肉特价包”。每个储备冻猪肉特价包重量为2公斤或4公斤,从精瘦肉、五花肉、肋排、里脊肉、中方、前后腿肉中任选一种。目前在库的政府储备冻猪肉将全部投放市场。

为认真贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神,落实李克强总理在国务院常务会议上的部署要求,统筹抓好新冠肺炎疫情防控和春耕生产工作,分区分级恢复生产秩序,不失时机抓好春季农业生产,夺取粮食和农业丰收,为实现全年经济社会发展目标任务提供有力支撑,特制定本指南。

### 一、压实责任确保春耕粮食面积

(一)压实粮食安全省长责任制。将做好春耕生产工作作为粮食安全省长责任制考核的重要内容,年底通报考核结果,各省(自治区、直辖市)粮食播种面积和产量要稳定在上年水平。各地要提高政治站位,主产区要努力发挥优势,产销平衡区和主销区要保持应有的自给率,共同承担起维护国家粮食安全责任。抓紧将任务分解落实到市到县,层层压实责任。

(二)调动农民种粮积极性。各地要落实好小麦、稻谷最低收购价政策,统筹实施好玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策,推进小麦、稻谷、玉米完全成本保险和收入保险试点,稳定农民收益预期,保护和调动农民种粮积极性。加强政策解读和舆论引导,给农民吃上“定心丸”。

(三)稳定春耕粮食面积。引导农民合理安排种植结构。鼓励有条件的地区恢复双季稻面积,稳定早稻面积并力争有所扩大。适当调整轮作休耕试点,扩大轮作、减少休耕,轮作以种植粮食作物为主。粮改饲政策主要支持北方农牧交错带。要通过代耕代种等方式帮助缺乏劳动力的农户种足种满,杜绝耕地撂荒。

### 二、分级分类尽快恢复春耕生产秩序

(四)细化农村疫情防控方案。落实分类细化农村疫情防控科学指导的要求,从农村实际出发,以县域为单位,抓紧制定差异化防控措施,划小管控单元,科学防控、精准施策,纠正偏颇和极端做法,不搞“一刀切”。打通农资供应、农机作业、农民下田等堵点,尽可能减少疫情防控对春耕生产的影响。

(五)低风险地区全面恢复生产秩序。低风险地区实施“外防输入”策略,尽快全面恢复农业生产秩序。保障城乡交通运输正常运转,不得封路封村,确保农民正常下田、农机顺利上路、农资顺畅流通。抓紧动员农民下田,开展施肥打药、育秧泡田、深松整地、除草修剪等农事活动,推动春耕生产全面展开。

(六)中风险地区有序恢复生产秩序。中风险地区实施“外防输入、内防扩散”策略,尽快有序恢复春耕生产秩序。在采取必要防控措施的同时,保证农资、农产品正常流通,根据疫情防控实际,合理安排春耕生产,组织农民错时下田、错峰作业,做到疫情防控与春耕生产统筹推进。

(七)高风险地区稳妥恢复农业生产。高风险地区在继续集中精力抓好疫情防控工作的同时,根据疫情态势逐步恢复春耕生产。田间野外作业、人员密度低的地区,因地制宜组织农民开展农业生产。作业空间密闭、人员较为密集的地区,组织农民错时错峰下田,避免人员聚集。疫情最重的湖北和疫情较重的省份,也要根据实际情况在做好防控前提下组织农民开展春耕生产。

### 三、分区按时抓好春管春耕

(八)南方早稻产区抓好育秧栽插。华南稻区2月下旬开始育秧,长江流域3月中旬育秧。指导农民选择高产优质早稻品种,及早备足种子。适时浸种泡田,抢晴播种育秧,大力推广工厂化育秧、集中育秧。加强秧田管理,科学调控肥水,培育壮秧。加快栽插进度,扩大机插秧面积,确保在适播期。

(九)夏粮主产区做好麦田管理。2月下旬江淮、黄淮南部冬小麦进入返青起身期,3月上中旬大部分冬小麦返青起身,春管进入高峰期。因苗施策,分类管理,合理调控肥水,落实促弱控旺措施。防范“倒春寒”等灾害,适时灌水、追肥。及早准备药剂药械,防控重大病虫害,组织开展统防统治。

(十)长江流域中稻产区做好育秧准备。4月下旬至5月上旬中稻开始浸种育秧,5月下旬至6月上旬开始栽秧。根据季节安排、茬口衔接、品种生育期,适时播种育秧。推广集中育秧、旱育秧或湿润育秧,确保苗齐苗匀苗壮。及时泡田整地,适时移栽,合理确定密度,提高栽插质量。

(十一)东北西北地区做好春耕备耕。4月上中旬东北水稻开始浸种育秧,4月中旬至5月上旬东北旱地作物开始播种。科学确定主推品种,指导农民选用适期品种,防止越区种植。及时下摆种子、化肥、农药、农膜等农资。适时开展春整地、春覆膜,加强墒情监测,检修调试机械,组织农机抢早整地。

(十二)做好春管用水调度。根据农作物需水要求,做好春管用水计划,加强灌溉用水调配。充分发挥农民用水合作组织作用,维护好灌溉秩序。利用灌溉间隙,加快完善灌排设施,保障春管用水。

### 四、保障春耕生产农资供应

(十三)推动农资企业复工复产。组织指导种子、化肥、农药、农膜等关系春耕生产的农资生产企业做好工作场所疫情防控、员工个人防护,尽快全面复工复产,提高开工负荷,切实增加市场供应。因缺乏劳动力影响正常复工复产的,及时采取用工替代等措施,加强地区间劳务供需对接。

(十四)推进农资到村到户。突出解决农资运销“最后一公里”受阻问题,建立农资“点对点”保供以及化肥生产原辅料和产品运输绿色通道,禁止违法设卡拦截、断路封路等行为,畅通农资运输。调度农资供需情况,建立乡村应急配送机制,保障即时配送,尽早有序恢复门店营业。

(十五)加强农资市场监管。瞄准农资经营集散地、春耕春管重点地区,围绕重点农资品种,依法依规加强监管执法,开展质量监督抽查,查找问题隐患,严厉打击制售假劣农资、哄抬价格等违法违规行为,严肃查处假劣农资案件。

### 五、抓好科学防灾减灾

(十六)加强农田水利建设。着力解决砂石原料、机械、人员等运输难进场难问题,推动春季农田水利工程和高标准农田尽快复工建设,确保完成年度建设任务。完善工程建设验收监督检查机制,建一块成一块,提升抵御自然灾害能力。

(十七)防范自然灾害。今年区域性、阶段性旱涝灾害趋势较为明显,极端天气气候事件可能增多,要重点做好防寒抗冻和防涝抗旱。加强监测预警,及早制修订灾害防范预案,做好物资和技术准备。强化技术服务,指导农民落实抗灾救灾和灾后恢复生产措施。

(十八)防控重大病虫害。加强西南、汉水流域、黄淮海地区小麦条锈病和江淮、黄淮地区小麦赤霉病监测防治。特别要做好草地贪夜蛾分区防控,实施防线前移、划区布防,开展统防统治和联防联控,坚决遏制病虫害扩散蔓延。加强沙漠蝗入侵监测预警,做好药剂药械准备,确保一旦发生立即消灭。

### 六、创新方法开展指导服务

(十九)搞好技术指导培训。充分利用广播电视、网络微信、“12316”平台等手段,组织专家开展在线培训、在线指导、在线答疑。组织农技人员在做好个人防护的前提下,开展必要的实地指导,帮助农民解决春耕生产实际困难。

(二十)做好规模主体帮扶。支持农业规模经营主体特别是设施农业生产主体,积极组织返乡农民工和闲置劳动力等,解决生产用工难题。有序组织农民工返乡复工,采取“点对点、一站式”直达运输服务。帮助粮食生产规模经营主体搞好土地流转合同签订、续签等。各地在组织农民工返乡复工和指导春耕生产中,要把完成脱贫攻坚任务作为工作重点,对贫困人口予以优先考虑。

(二十一)开展农机作业服务。制定农机跨区作业预案,合理调剂调配机具,保障农机作业畅通。组织跨地区农机具,高质量高标准完成春播任务。组织动员有关生产主体和企业,做好人员培训、机具准备和检修、维修配件供应等,确保农机具和农机手能够及时投入生产。

(新华社北京3月3日电)

# 当前春耕生产工作指南

中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组

(二〇二〇年三月二日)