



## 中办国办印发《构建现代环境治理体系指导意见》

# 构建现代环境治理体系

新华社北京3月3日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于构建现代环境治理体系的指导意见》全文如下。  
为贯彻落实党的十九大部署,构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系,现提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,认真落实党中央、国务院决策部署,牢固树立绿色发展理念,以坚持党的集中统一领导为统领,以强化政府主导作用为关键,以深化企业主体作用为根本,以更好动员社会组织和公众共同参与为支撑,实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动,完善体制机制,强化源头治理,形成工作合力,为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力制度保障。

(二)基本原则  
——坚持党的领导。贯彻党中央关于生态环境保护的总体要求,实行生态环境保护党政同责、一岗双责。

——坚持多方共治。明晰政府、企业、公众等各类主体权责,畅通参与渠道,形成全社会共同推进环境治理的良好格局。

——坚持市场导向。完善经济政策,健全市场机制,规范环境治理市场行为,强化环境治理诚信建设,促进行业自律。

——坚持依法治理。健全法律法规标准,严格执法,加强监管,加快补齐环境治理体制机制短板。

(三)主要目标。到2025年,建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。

### 二、健全环境治理领导责任体系

(四)完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党中央、国务院统筹制定生态环境保护的大政方针,提出总体目标,谋划重大战略举措。制定实施中央和国家机关有关部门生态环境保护责任清单。省级党委和政府对本地区环境治理负总体责任,贯彻执行党中央、国务院各项决策部署,组织落实目标任务、政策措施,加大资金投入。市县党委和政府承担具体责任,统筹做好监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作。

(五)明确中央和地方财政支出责任。制定实施生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案,除全国性、重点区域流域、跨区域、国际合作等环境治理重大事务外,主要由地方财政承担环境治理支出责任。按照财力与事权相匹配的原则,在进一步理顺中央与地方收入划分和完善转移支付制度改革中统筹考虑地方环境治理的财政需求。

(六)开展目标评价考核。着眼环境质量改善,合理设定约束性和预期性目标,纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划以及相关专项规划。各地区可制定符合实际、体现特色的目标。完善生态文明建设目标评价考核体系,对相关专项考核进行精简整合,促进开展环境治理。

(下转第二版)

## 激发科技战斗力 掌握战“疫”主动权

本报评论员

日前,习近平总书记在北京考察时强调指出,要把新冠肺炎防控科研攻关作为一项重大而紧迫任务,要坚持向科学要答案、要方法,并且对加大科研攻关力度、科学论证病毒来源、加强心理疏导工作、完善科研攻关体系和提高能力建设等作出一系列周密部署和细致安排。这些重要讲话,对于推动科技战线奋力出击、争分夺秒合力攻关,进一步激发科技战斗力、牢牢掌握战“疫”主动权,具有极为重要的指导意义。

人类同疾病较量最有力的武器就是科学技术;人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。新冠肺炎疫情发生后,全国科技战线积极响应党中央号召,大批科研工作者以饱满的精神状态奋战在临床一线和科研院所,临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建等五大主攻方向的科研攻关同时推进,产学研各方紧密配合,短短一个多月时间就取得了积极进展。已经取得的科研攻关成果,对于有效遏制疫情蔓延势头发挥了重要作用,提供了坚实科技支撑,增强了全社会战胜疫情的必胜信心。

当前正处于疫情防控的关键期,打赢这场人民战争、总体战、阻击战还需要付出更多艰苦努力,尤其需要我们坚持不懈向科学要答案、要方法。其重中之重,是加快有针

对性的药物研发,及时总结成功救治经验,尽最大努力挽救更多患者生命;其治本之策,是统筹病毒溯源及其传播途径研究,搞清楚病毒从哪里来、向哪里去,密切跟踪病毒变异情况,同时深入研究和判断当前疫情形势和后续走势,为更有针对性地控制疫情传播提供专业支撑,提高防控的前瞻性和科学性。

来势凶猛的疫情给予我们一个深刻启示,就是重大传染病和生物安全风险是事关国家安全和国家安全、事关社会发展大局稳定的重大风险挑战,必须把生物安全纳入国家总体安全观,加强战略谋划和前瞻布局,提高体系化对抗水平能力。其中的一项重要工作,就是要研究建立疫情蔓延进入紧急状态后的科研攻关等方面的指挥、行动、保障体系,形成强大的“硬核”科技能力。正如习近平总书记在讲话中所指出的,生命安全和生物安全领域的重大科技成果是国之重器,疫病防控和公共卫生应急体系是国家战略体系的重要组成部分。我们一定要站在这样的高度认识生命安全和生物安全重大科技成果,密切关注当前科研攻关中面临的突出问题、急需的相关支持,采取更加果断、有力有序、科学周密的举措,汇众智、聚众力,把更多更有效的科研成果转化为强大的战斗力,赢得这场严峻斗争的最终胜利!

## 国家主席习近平任免驻外大使

新华社北京3月3日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使:

一、免去杜伟的中华人民共和国驻乌克兰特命全权大使职务;

任命范先荣为中华人民共和国驻乌克兰特命全权大使。

二、免去詹永新的中华人民共和国驻以色列国特命全权大使职务;

任命杜伟为中华人民共和国驻以色列国特命

全权大使。

三、免去林琳的中华人民共和国驻斯洛伐克共和国特命全权大使职务;

任命孙立志为中华人民共和国驻斯洛伐克共和国特命全权大使。

## 各地在抗疫斗争一线发展党员,为打赢疫情防控阻击战提供坚强组织保证——“火线”入党,集聚更强战疫力量

“对在斗争一线表现突出的人入党积极分子,可火线发展入党。”2月23日,习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上对在斗争一线发展党员工作作出明确指示。

新冠肺炎疫情发生以来,抗疫一线的医护人员、公安民警、社区工作者中涌现出一大批先进分子。他们一贯表现好,都是工作中的骨干,在抗疫一线事迹特别突出,有的之前已被确定为入党积极分子,有的刚刚提出入党申请,在战疫“火线”,他们面向党旗庄严宣誓,成为党组织的新生力量;还有更多同志,因身边共产党员的精神感召郑重提出了入党申请。

据统计,截至3月2日,各省市区和部门(系统)共在抗疫一线发展党员9397名,其中,一线医务人员4919名,公安民警1559名,社区(村)工作人员

814名,物资保供、市场监管、应急管理、交通运输、城管环卫、专门医院和方舱医院建设、新闻宣传等部门奋战在抗疫一线的工作人员2105名。这些新生力量在战疫中不惧风险、奋不顾身、日夜守望,与时间赛跑,与死神斗争,谱写出一幕幕英雄篇章,党组织因他们的加入而汇聚起更强的战疫力量,为打赢疫情防控阻击战提供了坚强组织保证。

### 淬炼:抗疫一线是考验入党初心的大熔炉

这场战疫,没有硝烟,却危险重重,每一步都是负重前行。有这样一群凡人英雄,他们背负着责任和使命,在抗疫斗争中,浴火淬炼,经受考验,展现出一名入党积极分子的坚定信念。

### 中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组印发指南

## 推动各地分区分级恢复春耕生产秩序

新华社北京3月3日电 3月2日,中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组就统筹抓好新冠肺炎疫情防控和春季农业生产,推动各地分区分级恢复春耕生产秩序,印发《当前春耕生产工作指南》(以下简称指南)。

指南明确,要压实粮食安全省长责任制,把做好春耕生产工作作为责任制考核的重要内容,各省(自治区、直辖市)粮食播种面积和产量要稳定在上一年水平。主产区要努力发挥优势,产销平衡区和主销区要保持应有的自给率,共同承担起维护国家粮食安全责任。

指南提出,各地要不失时机抓好春季农业生产,夺取粮食和农业丰收。一要确保春耕播种面积。落实好小麦、稻谷最低收购价等政策,保护和调动农民种粮积极性。鼓励有条件的地区恢复双季稻面积,稳定早稻面积并力争有所扩大。适当调整轮作休耕试点,扩大轮作、减少休耕,轮作以种植粮食作物为主。二要分区分类尽快恢复春耕生产

秩序。从农村实际出发,制定差异化防控措施,不搞“一刀切”,打通农资供应、农机作业、农民下田等堵点。低风险地区实施“外防输入”策略,尽快全面恢复农业生产秩序,确保施肥打药、育秧泡田等农事活动正常开展。中风险地区在采取必要防控措施的同时,尽快有序恢复春耕生产秩序。高风险地区在继续集中精力抓好疫情防控工作的同时,根据疫情态势逐步恢复春耕生产,组织农民错时下田、错峰作业。湖北也要根据实际情况在做好防控前提下组织农民开展春耕生产。三要分区按时抓好春耕春耕。南方早稻产区指导农民适时浸种泡田、播种育秧,大力推广集中育秧,确保种在适播期。夏粮主产区做好麦田管理,因苗施策,落实促弱控旺等措施。长江流域中稻产区做好育秧准备,合理安排茬口,适时播种育秧。东北西北地区做好春耕备耕,及时下摆农资,检修调试机械,适时开展春整地、春覆膜。各地要做好春灌用水调度,加快完善灌排设施,保障春灌用水。

指南强调,要保障春耕生产农资供应,推动农资企业复工复产,提高开工负荷,增加市场供应。推进农资到村到户,建立“点对点”保供运输绿色通道,尽早有序恢复门店营业。加强农资市场监管,严厉打击制售假劣农资、哄抬价格等违法违规行为。要抓好科学防灾减灾。加强农田水利建设,推动春季农田水利工程和高标准农田尽快复工建设。防范自然灾害,加强监测预警,做好防寒抗冻和防涝抗旱准备。防控重大病虫害,加强小麦条锈病和赤霉病监测防治,特别是做好草地夜蛾分区防控。要创新方法开展指导服务。组织专家开展在线培训、指导、答疑,组织农技人员开展必要的实地指导。帮助规模主体解决生产用工难题,搞好土地流转合同签订、续签等。组织好跨区农机作业,高质量高标准完成春耕任务。在组织农民工返岗复工和指导春耕生产中,把完成脱贫攻坚任务作为工作重点,对贫困人口予以优先考虑。(指南全文见三版)



## 全国大型灌区已灌溉1770多万亩

本报北京3月3日讯 记者吉蕾蕾报道:当前正处于春耕备耕的关键时节,水利部门一手抓疫情防控,一手抓春灌供水和重点工作推进。据统计,今年大型灌区春灌计划覆盖面积1.86亿亩,春灌计划引水量392亿立方米,全国481处大型灌区中400处有春灌任务。截至3月2日,全国有12个省98处大型灌区开始春灌,主要在华北、黄淮海平原

等冬麦区,目前已经累计灌溉农田1770余万亩,引水22亿立方米,其中沿黄灌区引水14亿立方米,灌溉约1200万亩。目前,各地灌区土壤墒情总体看好,蓄水状况与多年平均基本持平略好。

水利部表示,下一步将继续加强与各省份水利部门沟通联系,重点做好疫情重点区、缺水重点区灌区的督促指导,确保春灌顺利进行。



图① 3月1日,村民在重庆市北碚区澄江镇科正苗木基地浇水。北碚区在做好疫情防控的前提下,引导农民有序下田、分散干活,并组织开展农技服务,确保春耕春管不误农时。

秦廷富摄(中经视觉)

图② 3月3日,国网山东费县供电公司薛庄供电所员工对薛庄镇盘石村机井灌溉设备及线路进行用电安全检查和及时消除隐患,全力保障疫情防控期间春耕生产持续可靠供电。

陈艳摄(中经视觉)

湖南省贫困县全部摘帽  
贵州又有24个贫困县摘帽  
经济指标有望恢复性增长  
我国经济长期向好趋势不会变

4版  
9版  
11版

导读