

坚决打赢疫情防控阻击战·理论之声

# 控疫情与保“六稳”两手都要硬

□ 韩保江

近日,习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调,“这次新冠肺炎疫情,是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件”“新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击”“只要我们变压力为动力、善于化危为机,有序恢复生产生活秩序,强化‘六稳’举措,加大政策调节力度,把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来,就能够实现今年经济社会发展目标任务”。我们要认识到,新冠肺炎疫情防控工作直接关系到人民生命安全和身体健康,事关经济社会大局稳定与我国对外开放。统筹兼顾好疫情防控和做好“六稳”工作,是一场艰巨战役,更是一次历史大考,不仅考验着我们的国家治理能力,而且关乎着“第一个百年目标”能否实现。当前疫情形势依然严峻复杂,我们要坚持控疫情与保“六稳”两手都要硬,既要咬紧牙关,坚决打赢疫情防控阻击战,还要统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,研究制定有力管用的政策措施,切实做好“六稳”工作,确保全面建成小康社会圆满收官。

(一)

新冠肺炎疫情是现在我国全部工作的“大敌”。“大敌”当前,我们要把抓疫情防控作为第一重要的硬任务,集中精力严防死守,毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作,不获全胜决不轻言成功。

理论在线

# 推动融通创新要把握两个关键

□ 华若筠 龙海波

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,支持大中小企业和各类主体融通创新。在国内外发展环境发生变化的新形势下,融通创新所遵循的发展规律及实现路径有所不同,它更加强调中介的桥梁作用以及知识自由流动的动态机制,是构建创新生态系统的重要抓手。当前和今后一个时期,我们要把握新一轮科技革命和技术变革的趋势,聚焦“融合”“畅通”两个关键,打造更有活力、更加高效的创新生态系统。

当前,新一轮科技革命和产业变革迅速兴起,快速崛起的新动能正在重塑经济增长格局、深刻改变人类生产生活方式,融通创新成为世界科技创新发展的大势所趋。相比传统的技术创新,融通创新的特点更为凸显:一是更强调创新链条的系统性。基础研究、应用研究和产业化研究深入融合,创新链条前后端联系更加紧密,产业发展与技术创新得益于区域内多种要素、多元主体和多个产业群共同发力的系

首先,要坚定必胜信念。信心是金,信心是战胜疫情的前提条件。我们必胜的信念不仅来自以习近平同志为核心的党中央的集中统一领导,而且来自“坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事”的中国特色社会主义制度的显著优势,来自全国人民齐心协力勇抗疫情的磅礴力量,还来自改革开放40多年来形成的强大物质基础和医疗科技能力支撑。

其次,要压实责任。当前,新冠肺炎疫情疫情防控工作到了最吃劲的关键阶段,我们必须采取更严格的措施同时间赛跑、与病魔较量。各级党委政府和领导干部要力戒官僚主义和形式主义,把责任担当在肩上,拿出“绣花功夫”排查风险点、堵塞防控漏洞。

再次,要坚持科学防控。可充分利用智能网络、大数据等科技手段,积极探索成本低、效率高的疫情防控长效办法,提高防控精准性和效率,为坚决打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战提供重要支撑。

(二)

在抓好疫情防控的同时,做好“六稳”工作也十分重要。保持经济持续稳定发展,不仅是国家繁荣富强、人民生活幸福安康、社会和谐稳定的物质基础,更是最终战胜疫情的决定性条件。因此,应积极研究和探索加快经济发展,实现“六稳”目标的有效路径,推动经济高质量发展,以尽可能降低

性作用。二是更强调知识分享的动态性。大数据、人工智能、区块链等新技术带来前所未有的海量信息,信息产生和交换的速度呈现前所未有的增长,知识流动对创新的作用显著提升。三是更强调风险共担的多元性。新业态下,市场与技术之间的关系由市场需求拉动技术进步,转变为由技术创新推动市场兴起。这种变化增加了创新环境的不确定性,更需要多元主体的风险共担。

因此,融通创新需要建立一套更有利于“融”和“通”的支撑体系,要构建一个以促进技术进步和创新为目标,由政府、企业、科研机构 and 中介组织构成,通过建立多元主体间链接来促进知识交流的创新生态系统。其中,中介机构对整个多元主体系统具有“黏合剂”作用,是“融”的要素基础;良好的知识自由流动的动态机制,能更好促进创新动能的培育,是“通”的关键所在;多元主体之间通过互动将其所在的地理位置、产业部门、知识禀赋等个体差异所带来的不确定性分散到整个系统之中,进而转化为系统内部演化的动态,持续推动高质量的经济与创新产出,能够较好分担融通创新的市场风险。这些都是推动融通创新

的重要基础。

具体来说,支持大中小企业和各类主体融通创新,要抓好以下两个关键:

一是聚焦“融合”,构建“点—链—网”互动的创新生态系统。第一,强调企业引领创新的主体地位,进一步提升服务专业化水平。一方面,加强集群凝聚和互动,可通过龙头企业吸引产业链上下游企业入驻,通过地域文化形成的人文凝聚力吸引企业集聚。另一方面,建立专业化决策机制,支持专业人士参与决策过程,积极推动服务型政府建设。第二,注重产业链补链和服务链升级,进一步突出产业集群的优势和特色。一方面,在引导产业链聚集的同时注重补链招商,引进完善上下游产业链,逐步发展壮大产业基地。另一方面,前瞻性识别包括场景需求、个性需求和服务需求等在内的各类需求,不断促进产业服务链升级。第三,构建产业主体与服务机构的网络链接,形成互促共生的产业生态圈。促进包括企业、政府、高校以及孵化器 etc 中介机构在内的多元主体之间的融合,为企业打造多方面的产业服务网络。

二是着力“畅通”,更好促进多元主体之间的知识流动。第一,畅通企业与政府

疫情冲击影响。

首先,要坚定信心。我们要认识到,不管多严重的疫情,冲击都是短期的,出现的一些困难和问题也是暂时的、阶段性的。综合起来看,这次疫情改变不了我国经济韧性好、潜力足、回旋余地大的特征。我国经济长期向好的基本面没有改变,疫情的冲击总体上是可控的。只要我们变压力为动力、善于化危为机,政策措施有力得当,那么实现“六稳”目标以及实现今年经济社会发展目标任务是有把握的。

其次,要重视研究疫情防控期的经济发展问题,为打赢疫情阻击战提供强有力的支撑。无论是保障疫情防控和患者治疗所需的医用物资,还是保证人民群众基本生活需要的各类产品与服务,都离不开生产、分配、流通等物质生产活动,都离不开经济的循环畅通。因此,疫情时期经济工作的重点,一方面是抓十万火急的医疗卫生产品生产,确保医疗卫生资源的高质量供给,财政、税收、货币、产业等政策都要围绕这一重点聚焦发力,避免各自为政和政策冲突。另一方面是围绕这个时期人民群众的基本生产生活需求,努力畅通城乡物流,让“流通”活起来,各种“硬核”管理很必要,但仍然要为基本物质生活产品尤其是农副产品的正常生产、流通创造条件。此外,对由于疫情防控无法正常开业、对就业贡献大的中小微企业,各级政府都应拿出政策给予充分的税收、信贷支持,帮助中小微企业渡过难关。

再次,要加快研究疫后经济恢复和发展的相关政策。为了确保“六稳”,要加大大

观政策调节力度,积极的财政政策要更加积极有为,稳健的货币政策要更加注重灵活适度,切实解决企业税收负担重和融资成本高的难题,为企业发展尤其是中小企业恢复和发展生产提供重要支撑。同时,还要把这次疫情暴露出的经济社会发展中存在的“短板和弱项”作为未来经济快速发展的“新增长点”。比如,公共卫生基础设施较差、公共卫生资源不足是这次疫情暴露出的短板。因此,疫情结束后,建议专项研究全国公共卫生基础设施建设问题,集中加大全国公共卫生基础设施的资金投入,加快建设省与省、省与市、市与市、市与县、县与县之间能够互相相应、互为支持的高标准公共卫生基础设施网络。还要看到的是,这次疫情对产业发展既是挑战也是机遇。虽然一些传统行业受冲击较大,但智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业展现出强大成长潜力,如“线上经济”对“线下经济”的加速替代、“智慧城市”的加速兴起等。这些都孕育着许多新的发展机遇,只要加以政策引导,也可能变成潜力巨大的新的经济增长点。

最后,确保“六稳”,关键还要千方百计调动各类经济主体的发展积极性。要通过加快激励机制、容错机制和产权保护机制建设,充分调动各级地方干部和各类企业家干事创业的积极性和主动性,为实现今年经济社会发展目标任务、推动经济高质量发展提供强劲动力。

【作者系中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任、教授】

之间的知识流动。政府可以通过构建创新企业服务地图、建立基于互联网前沿技术的企业数据库等方式,加强对企业发展运营中的困难和行业特点的把握,提升专业化服务能力,更好引领企业自主创新。在此基础上,探索设立专业化中介平台,引进专业人才负责运营,以更了解产业、更接近市场的专业知识为企业服务。第二,畅通企业与高校之间的知识流动。要发挥行业领军人才的跨界作用,可考虑支持高校成立由企业资助运营的、独立从事应用技术研究的研究中心,缩短技术产业化距离;建立技术转移平台机制,鼓励高校成立独立的、专业化的技术转移中心,校地共建推动技术创新产业化。第三,畅通企业之间的知识流动。政府可通过构建公平竞争的市场环境来破除信息壁垒,充分发挥企业能动性,激励企业投入创新竞赛,从而提升集群整体的创新能力。同时,还可通过建设网络平台加强企业集群线上的交流沟通和知识流动,从而促进知识在不同行业之间、产业链上下游之间流动,帮助企业获取更多产业和市场前沿信息,促成企业之间在产品研发设计、生产加工等方面的合作。

(作者单位:国务院发展研究中心)

性、前瞻性的重大关键技术进行研发,突破核心关键技术“卡脖子”问题;另一方面,还要建立以企业为主体、市场为导向的创新体系,充分发挥市场对国有企业创新的导向作用,重视研发前客户需求调研,促进技术创新与商业模式创新深度融合,提高创新成果转化率。此外,积极融入全球创新网络,在更大范围整合经济资源 and 要素,打造全球化开放式创新平台,亦是题中应有之义。

三是加强创新人才队伍建设,优化人力资本积累。创新驱动从根本上说是人才驱动。通过加快人力资本积累、培养高层次人才创新人才,能够使企业在同等中间投入的基础上,得到具有更大价值的总产品;能够使企业在市场竞争条件下,获得更大的市场优势。要根据不同行业、不同企业的特点,有针对性地培养创新领军人物和关键人才,为国有企业实现创新发展注入源源不断的人才活力。有条件的国有企业可以积极稳妥实施员工持股,完善薪酬分配制度和人才培养机制,制定有效激励政策,完善对创新失败的容错机制,激发员工的创新积极性。同时,还要完善人才评价机制,加大人才激励力度,畅通人才发展渠道,建立中长期激励机制,将创新精神作为市场化选聘和管理企业领导人员的重要考核内容,着力激发人才创新创造动力,持续激发创新潜能。

(作者单位:武汉大学)

理论驿站

近些年来,我国区域协调发展取得了显著成效,同时也面临新形势和新挑战。如何按照高质量发展的要求,围绕新时代区域协调发展的新内涵新目标,开创区域协调发展新局面,亟待我们深入研究新情况,认真总结新经验,积极提出新举措,着力在加快建立更加有效的区域协调发展新机制上下功夫。

改革开放以来,我国深入实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略。这些年来,以习近平同志为核心的党中央统筹内外、着眼全局,提出“一带一路”建设和京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略,推动形成东西南北纵横联动发展新格局。这不仅大大缩小了地区之间的发展差距,而且培育了一批像北部湾经济区、成渝经济区、长株潭城市群、武汉城市圈、中原城市群等中西部地区增长极,为我国经济持续健康发展作出了重要贡献。但是从统计部门提供的数字看,也出现了一些新的情况。比较突出的是,区域分化态势颇为明显,在东西南北四大版块之间、版块内部之间、省区内部之间均出现不同程度的分化。比如,中部地区已取代西部地区成为经济较快增长的第一方阵;再如,在西部地区整体发展取得历史性进步的同时,西部地区内部的发展也逐渐呈现出新特征,特别是西北地区的增速普遍低于西南地区增速、资源依赖性强的地区经济增长普遍比产业转移早的地区相对乏力等。

我国区域经济发展出现上述情况,原因是多方面的。在一定程度上,也符合市场经济和区域经济的发展规律。不过,任由这种状况继续发展下去,就会导致新的区域发展失调,损害整体经济发展的效率和质量。因此,促进区域协调发展,增强区域发展的协调性、联动性、整体性,迫切需要强化问题导向,坚持因地制宜、分类指导,特别是进一步深化改革,推进体制机制创新。

第一,坚决破除制约发展活力和动力的体制机制障碍,充分发挥市场机制作用。现在,无论是继续推进西部大开发,还是加快东北地区等老工业基地振兴,都应从深化改革上找出路。要加快转变政府职能,深化以商事制度为突破口的“放管服”改革,切实减少政府对市场主体的不合理干预,清除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定、做法以及市场壁垒,促进生产要素跨区域有序自由流动,提高资源配置效率和公平性。要深化国有企业改革尤其是混合所有制改革,增强国有企业市场竞争力。要积极改善营商环境,促进民营经济发展。要进一步扩大开放,以开放促改革,加快形成有活力的体制机制,推动西部开发和东北振兴取得新突破。

第二,创新区域合作机制,完善区域互助机制。要鼓励开展多层次、多形式、多领域的区域合作,促进产业跨区域转移和共建产业园区等合作平台,积极创新区域合作的组织保障、规划衔接、利益协调、激励约束、资金分担、信息共享、政策协调等机制。发达地区对欠发达地区的对口支援也要创新帮扶方式,加强科技、教育、人才等方面的支持力度,增强欠发达地区自身发展能力,促进对口支援从单方受益为主向双方受益深化。

第三,发挥“一带一路”建设等的引领带动作用,加快发展特色产业和新兴产业。近年来,我国推进“一带一路”建设和长江经济带发展,增强了中西部地区与沿海地区的经济联系,拓展了中西部地区对外开放空间。当前和今后一个时期,我们要从体制机制创新入手,提升区域内生发展动力。一方面,要加快内外联通通道和区域性枢纽建设,完善口岸跨境运输通道、内陆骨干通道等开放基础设施建设,抓紧建立自由贸易试验区、内陆开放型经济试验区、国家级新区、沿边重点开发开放试验区、跨境经济合作区等开放平台,进一步提高对外开放和外向型经济发展水平,全面融入“一带一路”建设;另一方面,要抓紧建设现代产业体系,融合发展具有比较优势的特色产业和一批具有国际竞争力的产业集群,大力发展现代农业、先进制造业和战略性新兴产业,不断增强产业竞争力。

第四,加快发展数字经济,促进信息化与工业化深度融合。当前,以信息网络技术加速创新与渗透融合为突出特征的新一轮科技革命和产业变革正在全球范围内孕育兴起,数字经济正成为全球经济增长的重要驱动力。信息技术和数字经济的特点在于,能够使各地区超越地理环境、历史基础,重构经济体系,拓展经济能量。这就为欠发达地区在新的经济体系构建中与发达地区同步发展甚至领先发展提供了有利条件与契机。针对这种情况,西部地区和东北地区等老工业基地都应学习借鉴贵州等地的经验和做法,抢抓数字经济发展机遇,着力破除体制机制障碍,更加注重信息基础设施建设,着力打造网络、平台、安全三大体系,全面推进信息化与工业化、城镇化、农业现代化融合发展,牢牢掌握数字经济发展的主动权,使其成为推动区域经济高质量发展的重要支撑。

第五,完善协调机制,更好发挥城市群的作用。实践证明,城市群是我国经济发展的重要增长极,也是最具创新活力的板块。西部地区和东北地区等老工业基地应更加注重城市群建设,提升城市群功能。要结合深化户籍制度改革、实施市场准入负面清单制度,完善城市群协调机制,加快城际快速交通体系建设,推动城市间产业分工、基础设施、生态保护、环境治理等协调联动,促进形成大中小城市和小城镇协调发展的新格局,充分发挥城市群对激发新动能、塑造新竞争力、促进区域协调发展的重要作用。

(作者单位:西安交通大学经济与金融学院)

冯根富  
崔海雷

# 建立更有效的区域协调发展机制

本版编辑 欧阳优