

坚决打赢疫情防控阻击战·理论之声

对统筹推进战疫情稳增长の几点思考

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

针对新冠肺炎疫情对宏观经济运行产生影响,习近平总书记指出:“新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击。越是在这个时候,越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展,越要增强信心、坚定信心。”

对此次疫情的发展趋势及其对经济所产生的影响,社会上有许多担心,甚至产生一些悲观的情绪。其实,研判2020年中国经济形势,既要考虑这一短期冲击的影响,也要正视其与我国经济发展存在的一些长期问题的交互影响,更要看到新时期我国经济发展的巨大潜力和所面临的机遇。盲目乐观不可取,而放大悲观情绪缺乏信心更不可取。

我国是个大国,韧性强,潜力大,回旋余地大。习近平总书记指出:“综合起来看,我国经济长期向好的基本面对没有改变,疫情的冲击是短期的,总体上是可控的,只要我们变压力为动力、善于化危为机,有序恢复生产生活秩序,强化‘六稳’举措,加大政策调节力度,把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来,就能够实现今年经济社会发展目标任务。”我们坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,不仅会取得疫情防控斗争的全面胜利,而且中国经济也会获得新的动能,朝着更高的发展目标迈进。在此,就当前统筹推进战疫情稳增长提出几点思考。

此次疫情对经济发展的短期影响较大,总体上可控,中国经济长期向好的趋势和基本面对不会改变

人们在预测未来时,一般会采取趋势外推法,像做天气预测一样来预测经济增长趋势。结果有可能因恐慌或太注重短期的冲击而明显夸大短期重大事件对未来中长期趋势的影响。值得注意的是,当前形势不等于趋势。当前形势与未来趋势的关系是:形势=趋势+干扰。那么,趋势=形势-干扰。在分析未来趋势时,必须将“干扰”剔除。此次疫情必然对短期经济增长产生冲击,但就经济发展来讲,重大疫情只是一种短期的“强干扰”,不会改变原有的经济发展趋势。

综合分析,新冠肺炎疫情对经济发展的短期影响较大,总体上可控,中国经济长期向好的趋势和基本面对不会改变。疫情可能会对2020年一季度GDP增长产生下拉1个百分点左右的影响,不过估计二季度将开始迅速恢复。

分析起来,新冠肺炎疫情对我国经济发展的短期影响较大,且呈现明显的结构性差异。一是从产业来讲,短期对服务业影响较大,估计随着疫情的逐步消失,将会明显恢复。其中旅游业、餐饮业、酒店业和航空业等受影响最大,可能出现比较大的负增长。其次受影响较大的是商品零售业和文娱业等。另外,对工业和建筑业也会有较明显的影响。二是从需求上讲,对消费的短期影响较大,而对投资、出口影响相对较小。疫情对需求的影响主要是消费,但日常生活消费受影响较小,受影响大的是旅游消费、外出就餐及文娱娱乐消费等。估计一季度消费增长可能很低,甚至可能出现负增长。疫情对投资和出口会产生一定的影响,但不会很大。三是对短期物价的影响比较大。主要是食品价格、医疗用品价格受疫情冲击必然出现较大的波动,有可能使一季度CPI增长比预期高,而且前期我国正处于食品价格因猪肉出现供不应求而上升的时期,这种影响无疑是“雪上加霜”,但由于是短期冲击,可能很快就会消失。多年来,我国核心通胀率一直处于较低水平,预计今年的物价增长继续保持“前高后低”。四是对就业总量的影响有限,但会产生明显的结构性问题。从就业总量形势看,不论是短期还是中期影响都不大,主要是结构性影响,一些小微服务型企业难以承受短期冲击可能出现一定范围的倒闭,进而导致失业率上升。

坚定信心、稳定预期是当前宏观经济调控的重点,同时应有序复工复产、恢复经济活力

如果当前人们对疫情的悲观情绪过度蔓延,并与我国经济发展本身存在的下行压力交织,可能会导致我国经济形势恶化。因此,当前必须把稳预期放在宏观调控的重要

位置。而稳预期最主要的是减弱对一些重要行业以及小微企业的冲击,而不是开闸大放水,财税政策和特殊的救助政策应成为宏观调控的主导。要继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费措施,缓解企业经营困难。在目前疫情蔓延势头得到初步遏制、防控工作取得阶段性成效的情况下,有关部门应尽快出台减税降费、创新完善金融支持方式、减免租金等具体措施,并且这些措施应当有较强的针对性和时间性。就受疫情冲击较大的行业来讲,有些要以减税降费为重点,有些则要以加大金融支持力度为重点,还有的则应以减免租金为重点,甚至有些要多管齐下。就许多受疫情冲击较大而处于停业状态的企业来讲,疫情发生期减税意义不大。减税政策主要是在疫情结束后,当其恢复到正常营业状态时,在一定期限内给予这些企业税收减免,以弥补前期的损失。

目前,疫情防控形势积极向好的态势正在拓展,但疫情形势依然严峻复杂,防控正处在最吃劲的关键阶段。继续巩固已取得的成果,进一步加强疫情防控仍是当务之急。同时也要为不久的将来转入恢复期积极做好准备,积极有序地组织错峰返程返岗工作,逐步恢复绝大部分地区经济活力。要在做好防控工作的前提下,全力支持和组织推动各类生产企业复工复产,保持产业链总体稳定,落实分区分级精准复工复产,恢复生产和必要的服务。

积极扩大有效需求,促进消费回补和潜力释放,发挥好有效投资关键作用

把新冠肺炎疫情影响降到最低,保持经济平稳运行和社会和谐稳定,要积极扩大内需、稳定外需。

扩大消费是对冲疫情影响的重要着力点之一。首先,从需求损失来讲,与非典时期相同的是,此次疫情对消费的影响很大,但不同的是,现在我国消费更加依赖于消费,消费主导型经济基本形成且需要不断巩固。最近几年来,消费对GDP增长的贡献率较

高,稳定了消费就是稳定了经济。其次,我国有巨大的消费潜力,这是我国经济长期向好并在国际竞争中处于有利地位的重要基础,释放巨大的消费潜力是保持长期稳定增长、提高经济发展质量的重要途径。再次,目前我国投资规模及占比偏高,投资增长将出现长期的递减趋势,主要靠扩大投资的老办法来抵消冲击的办法不可取。

稳投资重点应是着力增加公共服务方面和促进提质增效方面的投资。扩大投资不能搞“大水漫灌”,而要在三个方面下功夫:一是增加公共服务、生态保护等方面的投资、投入,近期尤其要着力加大财政对医疗服务方面的投资、投入。医疗科技发展以及大数据监测方面将是未来投资的一个长期增长点。二是大力增加传统产业的技术改造、质量提升方面的投资。就传统产品来讲,我国生产能力很强,但质量优的产品偏少,即中低档产品过剩,高档产品短缺。许多企业的供给效率低、效益递减,就是无法在最后的高精环节实现突破。因此,提高产业、产品和服务质量,是我国工业发展扭转报酬递减律影响的关键,特别是通过技术创新提高制造业的竞争力应成为我国未来扩大投资的重点。三是营造有利于创新发展的政策环境和体制基础,鼓励企业加大创新方面的投入,全面提升我国的高新技术发展水平和原始创新能力。保持战略定力,坚持“房住不炒”的定位、不把房地产作为短期刺激经济手段,坚决抑制投机性需求,降低投机的回报率,使其对创新的抑制效应降到最低。同时,要进一步加大商事制度改革,并与深化税收制度、金融供给侧结构性改革结合,提高企业创新活动的回报率。

(执笔:王小广)

筑牢疫情防控的人民防线

陈中奎

习近平总书记统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话中指出:“打赢疫情防控这场人民战争,必须紧紧依靠人民群众。”目前,虽然新冠肺炎疫情蔓延势头得到初步遏制,疫情防控形势积极向好的态势正在拓展,但疫情形势依然严峻复杂,必须继续毫不放松地抓紧抓实抓细各项防控工作。只有充分发挥基层党组织政治引领作用和党员先锋模范作用,发动社区居民,筑牢疫情防控的人民防线,不断巩固成果、扩大战果,才能打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

坚持人民至上

构筑坚不可摧的人民防线,离不开坚持人民利益至上的价值导向。新冠肺炎疫情发生以来,党中央高度重视,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,对构筑疫情防控的人民防线提出了明确要求,汇聚起了磅礴力量。

生命重于泰山,人民利益高于一切。把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,就是要扛起护卫人民健康的硬责任,深入贯彻落实习近平总书记一系列重要指示批示精神,千方百计救治患者,提高收治率和治愈率,降低感染率和死亡率。疫情发生后,在党中央集中统一领导下,各地区各部门积极履职尽责,广大医务人员冲锋在前、无私奉献,区县、街道乡镇、社区的工作加强衔接,协调联动,确保患者及时转运收治,争分夺秒救治患者。经过各方面的共同努力,目前防控工作取得阶段性成效,全国新增确诊病例数和疑似病例数总体呈下降趋势,治愈出院人数较快增长。防控工作取得的成效来之不易,彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势,体现了我们党对人民利益的高度重视,也反映出构筑人民防线对疫情防控所起的重要作用。

当前,疫情防控正处在最吃劲的关键阶段,必须高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态。各级党组织和广大党员干部必须牢记人民利益高于一切,团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署,筑牢疫情防控的人民防线,坚决遏制疫情扩散蔓延,继续加大救治力度,确保人民生命安全和身体健康。

坚定必胜信心

人民防线是否持久和坚固,信心至关重要。习近平总书记指出:“在中国共产党的坚强领导下,充分发挥中国特色社会主义制度优势,紧紧依靠人民群众,坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策,我们完全有信心、有能力打赢这场疫情防控阻击战。”这一重要讲话精神,指明了战胜疫情的信心来源,为构筑疫情防控的人民防线增添了底气。

战胜疫情的信心来自于党的坚强领导,来自于制度优势的充分发挥。新冠肺炎疫情发生以来,党中央审时度势、综合研判,及时提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,迅速对加强疫情防控作出全面部署,凝聚起众志成城抗击疫情的广大力量。集中力量办大事是社会主义制度优越性的重要体现,也是我们应虑外置重大突发公共事件的重要法宝。在党中央集中统一领导下,统筹调配全国资源,优先保障湖北省和武汉市防控急需的医护力量和医用物资,确保居民生活必需品供应,物资调运实行绿色通道。在充分发挥联防联控机制作用,加强统筹协调,及时研究解决防控工作中的问题,到广泛动员群众、组织群众、凝聚群众,构筑群防群治的严密防线,充分彰显了坚持全国一盘棋、调动各方面积极性、集中力量办大事的制度优势。全国各地坚持一方有难、八方支援,凝聚起众志成城、全力以赴、共克时艰的强大正能量,构筑起抗击疫情的铜墙铁壁,以必胜的信念、必胜的行动,夺取必胜的战果。

发动基层力量

人民防线要全面有效,基层社区是重要一环。习近平总书记指出:“基层是联防联控、群防群治的第一线,也是复工复产的第一线,是确保各项措施落实到位的关键所在”,“要推动防控资源和力量下沉,把社区这道防线守严守牢”。

把疫情防控工作抓紧抓实抓细,需要充分发挥基层干部、社区工作者、志愿者等的作用。疫情发生以来,全国几百万名城乡社区工作者奋战在城乡社区的疫情防控一线。有关部门发布了《社区“三社联动”线上抗疫模式工作导引》(第一版),指导各地充分发挥社会组织、社区工作者、志愿者的积极作用,构建线上抗疫工作支持平台,协助社区工作者开展工作。在接下来的防控工作中,加强社区防控依然是重要基础。全国都要充分发挥社区在疫情防控中的阻击作用,加强社区各项防控措施落实,使所有社区成为疫情防控的坚强堡垒。

疫情大考,重在基层,难在基层。抗击疫情,是一场没有旁观者的全民行动,是一场齐心协力为人民战争。基层党组织和基层干部要广泛动员群众、组织群众、凝聚群众,建立健全区县、街镇、城乡社区等防护网络,全面落实联防联控措施,构筑群防群治的严密防线,紧紧依靠人民群众,坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

(作者单位:国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)

本版编辑 赵登华

持续推进更高水平的对外开放

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

当今世界,全球价值链、供应链深入发展,你中有我、我中有你,各国都能从发展开放型经济中获得红利。因此,应坚持以开放求发展,深化交流合作,坚决反对保护主义、单边主义,不断削减贸易壁垒,推动全球价值链、供应链更加完善,共同培育市场需求,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

党的十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,对建设更高水平开放型经济体制作出了一系列重要部署。中央经济工作会议把深化经济体制改革作为2020年要抓好的重点工作之一,提出“对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走”,进一步表明了中国开放的大门只会越开越大的决心。

新冠肺炎疫情虽然给经济运行带来明显影响,但我国经济有巨大的韧性和潜力,长期向好的趋势不会改变。习近平总书记指出:“要统筹推进经济社会发展各项任务,在全力以赴抓好疫情防控同时,统筹做好‘六稳’工作。”统筹做好疫情防控和经济社会发展,我们要积极扩大内需、稳定外需,深化对外开放和国际合作。通过保障外贸产业链、供应链畅通运转,用足用好合规的外贸政策工具,简化通关手续,推出更多外汇便利化业务,抓好重大外资项目落地,继续优化营商环境等措施,稳住外贸外资基本盘。坚持以开放促改革、促发展、促创新,持续推进更高水平的对外开放。

把握对外开放的新环境和新特点

持续推进更高水平的对外开放,首先应当对我国对外开放面临的新环境和具有的新特点有清醒而深刻的认识。

从国际环境看,伴随经济全球化步伐的加快、程度的加深,知识、技术、人才、资本等要素加速流动和整合,全球新的价值链、供应链、产业链不断形成并深化,各个

国家经济依存度不断上升。全球化发展的大趋势不可逆转,是客观经济规律的反映,不以人的意志为转移。同时,受全球贸易保护主义、单边主义盛行,贸易摩擦、经济动荡等因素的影响,全球治理面临新的挑战。身处这样的大环境之中,我国对外开放也必然会面临新的发展机遇和挑战。

从经济体量看,我国拥有14亿人口,拥有世界上规模最大的中等收入群体,是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国,利用外资和对外投资规模位居世界前列。2019年我国利用外资稳定增长,全年实际利用外资9415亿美元、增长5.8%,新设外资企业超过4万家,保持第二大外资流入国地位。这些数据不仅说明了我国经济体量大,也说明了我国经济在世界经济中的分量重。作为世界经济增长的主要稳定器和动力源,我国要在对外开放中展现大国担当。

从发展理念看,以习近平同志为核心的党中央提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。开放发展注重的是解决发展内外联动问题,必须发展更高层次的开放型经济,以扩大开放推进改革发展。共建“一带一路”倡议成为我国参与全球开放合作、改善全球治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案。特别是在当前经济全球化遭遇一些逆流的情况下,我国坚定不移奉行互利共赢的开放战略,做经济全球化的倡导者、支持者、推动者,不断为全球治理提供新思维和新动能。

从发展前景看,在当前复杂多变的国际国内形势下,我国经济发展健康稳定的基本面对没有改变,支撑高质量发展的生产要素条件没有改变,长期稳中向好的总体势头没有改变。新中国成立70年来,我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。通过深化供给侧结构性改革,实施创新驱动发展战略,我国经济发展的前景一定会也必然会更加光明,也必将为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。

为高水平开放提供制度保障

面对国际国内形势的深刻变化,我们应当对优化营商环境、完善涉外经贸法律和规则体系、维护双边多边合作机制等当前对外开放的重点课题和相关举措进行深入思考,在完善社会主义市场经济体制、建设更高水平开放型经济新体制、优化政府经济管理和公共服务的职能、推动全球治理体制向着更加公正合理方向发展等方面下更大功夫,继续针对制约经济发展的突出矛盾,在关键环节和重要领域加快改革步伐,以国家治理体系和治理能力现代化为高水平开放、高质量发展提供制度保障,进而持续推进更高水平的对外开放。

第一,主动向世界开放市场,激发进口潜力,实施更加重视进口的贸易政策。随着居民收入增加、消费能力增强,我国消费升级趋势明显,中高端消费新增长点不断涌现,为扩大进口提供了空间。积极扩大进口,就要进一步降低进口关税和制度性成本,优化进口结构,培育一批进口贸易促进创新示范区,加快跨境电商电子商务等新业态新模式发展,扩大对各国高质量产品和服务的进口。

第二,优化市场环境,放宽外资市场准入,完善市场化、法治化、国际化营商环境,放宽外资市场准入,继续缩减负面清单,保护外资合法权益,建立符合国际惯例的市场经济运行机制和体系,稳步扩大金融业开放,推动制造业、服务业、农业扩大开放。我国已经出台实施《优化营商环境条例》,积极促进外商投资,平等对待内资企业、外商投资企业等各类市场主体,加大对知识产权的保护力度,深刻转变政府职能,创新体制机制,强化协同联动、完善法治保障,对标国际先进水平,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

(执笔:梁凯音 李楠)