

多地加快推进重大投资项目开工——

# 看,这批大项目有力度更有温度

经济日报·中国经济网记者 熊丽

2月27日上午,上海张江科学城举行重点项目集中签约、开工启动仪式。活动现场共集中签约项目30个,集中开工启动项目20个,涉及创新研发平台、集成电路、生物医药、人工智能及城市功能提升等多个领域,50个项目共投资达364亿元。

近日,多地陆续发布2020年重大项目投资计划或推进情况,部署加快在建和新开工项目建设进度,统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展。其中,基础设施、民生改善、产业升级等仍是投资重点。

以北京市为例,2月21日,北京市发布2020年“3个100”重点工程计划,计划完成投资约2523亿元、建安投资约1253亿元。“3个100”指100个战略性强、事关全局和长远发展的重大基础设施项目,100个功能性强、关系百姓切身利益的重大民生改善项目,100个带动性强、具有龙头和引领作用的“高精尖”产业项目。

北京市发改委相关负责人介绍,在做好新冠肺炎疫情防控的同时,北京市将最大限度保障2020年“3个100”市重点工程落地实施。目前,重点工程的土地供应、资金保障等前期工作已基本落实,当年新开工项目占比不低于40%,安排新建项目120个、续建项目180个。同时,突出社会资本参与,以民间投资为主的社会投资项目数占比不低于50%,投资额占比不低于70%。



近日,多地陆续发布2020年重大项目投资计划或推进情况,部署加快在建和新开工项目建设进度。尽快复工,加大基建投资力度,有助于对冲消费大幅下滑对经济增长的负面影响,发挥投资对经济增长的关键性作用。推动重大项目尽早开工和建设,还要做好用工、材料设备、土地、资金、用能等开工复工要素保障。

把时间抢回来,把损失夺回来,各地正在快马加鞭。截至2月25日,陕西省500个省级重点建设项目已开工175个,年度计划投资1922亿元。年度投资额前100位的省级重点建设项目开工38个。

江苏省发改委发布的2020年重大项目编制和推进情况显示,今年江苏投资计划安排省重大项目240个。220个实施项目年度计划投资5410亿元,比上年增加80亿元,其中创新载体项目20个、产业项目130个、生态环保项目13个、民生项目10个、基础设施项目47个。20个储备项目包括徐州中科微集成电路装备、连云港卫星石化乙烯综合利用等10个产业项目,以及南通新机场、宁宣铁路、宁盐高速公路等10个基础设施项目。

云南省将投资约3.6万亿元,全面推进实施基础设施“双十”重大工程,包括10

个在建项目和10个新开工项目,主要聚焦基础设施领域,特别是对全省经济社会发展具有明显支撑带动作用,并且单个在建项目总投资不低于200亿元、新开工项目总投资不低于500亿元的重大项目。

2020年河南省重点项目共980个,总投资3.3万亿元,年度计划完成投资8372亿元。2月19日,河南省发改委召开全省重点项目开工复工工作视频调度会,要求各地各部门抓关键项目促全面建设,抓进度目标促竣工投产,抓服务保障促难题破解,抓项目督导促责任落实,抓项目谋划促发展后劲,确保重点项目建设任务圆满完成。

2月24日,国家发展改革委基础司组织召开系统视频会议,部署加快推动重大交通项目开工复工各项工作,要求瞄准重点、抓住关键,要优先保障“十三五”规划

内、脱贫攻坚、服务国家重大战略以及提前实施“十四五”规划等重大铁路、公路、水运、机场项目开工复工。

“尽快复工,加大基建投资力度,有助于对冲消费大幅下滑对经济增长的负面影响,发挥投资对经济增长的关键性作用。”中原银行首席经济学家、中国国际经济交流中心学术委员会委员王军表示,原本投资开工就是从2月下旬开始,所以,创造条件尽快复工,基本上不会对全年投资进度造成太大影响。

推动重大项目尽早开工和建设,必须加快项目前期工作。国家发展改革委此前印发通知,部署各地依托全国投资项目在线审批监管平台加强投资项目远程审批服务,坚决防止出现项目申报无门、审批服务出现断档问题。例如,重庆市通过推行前期工作“网上办”,实现了江北机场第四跑道及T3B航站楼等项目网上评估、视频会审;创新招标投标“隔空投”,完成轨道交通第四期建设规划线路设计等招标服务。截至2月26日中午,重庆已开工复工市级重大建设项目325个,占比35.2%。

推动重大项目尽早开工和建设,还要做好用工、材料设备、土地、资金、用能等开工复工要素保障。王军认为,在加强要素保障方面,主要是要确保劳动力的有序流动和资金来源的稳定性,特别是专项债和赤字率有必要较大幅度提高。

个别企业复工复产后出现集聚性疫情风险——

# 让企业安心生产,保险保障要紧跟上

经济日报·中国经济网记者 江帆

视点  
中国新闻奖各专栏

海南省推出复工复产企业疫情防控综合保险之后,已有福建、江苏、广东、江西、云南等地复工复产企业疫情防控综合保险第一单先后签发落地。通过政保合作,在地方财政支持下为企业复工复产提供保险保障,在当下这个特别的环境下很有必要。专家建议,让企业放下包袱,积极投入复工复产,政保合作模式值得推行。

眼下,越来越多的地方正在有序复工复产,力争将新冠肺炎疫情带来的经济损失抢回来。不过,也有个别企业复工复产后出现了集聚性疫情风险,因此不少企业管理者对“一人患病,全企隔离”的风险仍存顾虑,担心复工后因员工感染新冠肺炎病毒导致停工停产,造成重大损失,这在一定程度上影响了企业复工复产积极性。

如何降低复工复产后的集聚性疫情风险?地方政府与保险业合作,用保险保障的方式为复工企业排忧解难是否可行?记者采访了相关部门和企业。

## 海南首创复工复产综合保险

日前,海南省推出了复工复产企业疫情防控综合保险,支持重点企业在做好疫情防控工作前提下复工复产。

据了解,这款全称为“海南省复工复产企业疫情防控综合保险”的保障产品,是海南人保财险、太平洋财险、平安财险等保险公司在海南银保监局的带领下,用两天设计完成的。首批将涵盖100家重点企业,每家企业保险金额为200万元,保险期限为6个月,单家企业保费12万元,海南省财政厅将按保费的70%予以补贴,企业自担保费的30%。

具体赔付为,单家企业赔付上限为200万元,其中针对工资支出,以其隔离当月工资作为基准核算,每人每月最高赔偿限额6000元,疑似病例或一般被政府强制要求隔离的人员,最高赔偿期限14天,确诊病例最高赔偿期限自隔离日起至治愈止。针对隔离费用,政府主管部门要求隔离的人员每人每次事故赔偿1000元。针对制造企业在产品损失,按照在产品的实际损失计算。

海南“复工复产企业疫情防控综合保险”应该是全国第一个由省各级政府推行的政保合作,针对复工复产企业疫情防控风险设计的保险产品。保险费用由省财政和参保企业共同分担,并采用共保模式,由省内12家财险公司共同承担保额2亿元的风险敞口。

海南银保监局负责人易细纯说,帮助企业消除复工复产后顾之忧,为疫情防控所需医疗物资以及各类生活物资的供应提供了更多保障。

海南双成药业股份有限公司董事长王成栋认为,综合保险产品的推出,帮助企业解决了实际问题,有利于推进当前情况下的企业复工复产。

据了解,海南省推出复工复产企业疫情防控综合保险之后,目前已有福

建、江苏、广东、江西、云南等地复工复产企业疫情防控综合保险第一单先后签发落地。

## 保障覆盖面尚需扩大

在我国,政保合作领域并不少,实践证明也收到了明显的社会效益。比如,社会保险和商业保险在医疗健康保险领域的合作就是非常成功的例子。

面对突如其来的疫情,如何让企业放下包袱,积极投入复工复产,政保合作模式值得推行。

“建立复工复产保险保障,在当下这个特别的环境下很有必要,这是从社会层面建立一个复工之后,对企业可能面临风险的一种转移或保障机制,非常有现实意义。”中国人民财产保险股份有限公司原副总裁王和说。

北京工商大学教授王绪瑾也认同上述观点。他认为,政府财政支持,保险公司具体保障,这种合作模式对恢复经济建设,保障企业和企业员工利益很有价值。

目前来看,通过政保合作,在地方财政支持下为企业复工复产提供保险保障的,海南省力度很大,江苏徐州市和浙江宁波市的支持力度也不小。

徐州市的保障内容与海南相似,财政支持的比例一样,只是具体措施略有不同。徐州各类复工复产企业可根据自身规模或产值确定投保方案,保险金额分别为50万元到500万元不等,对应保费3万元到30万元。企业出险后,保险公司24小时内赔付到位。宁波推出的专门帮扶小微企业的政策性复工复产防疫保险,每家企业保费为2000元,其中政府补贴50%。

除了政保合作,商业保险机构也在单独提供类似保障。比如,人保财险云南省分公司推出了企业复工复产综合保险方案,但此保障方案是由企业财产险、附加营业中断损失险及雇主责任险组合而成。众安保险前不久也上线了“营业中断险”,每日赔付800元,保险期限60天,最多连续赔付14天。

相比政保合作,单独由保险公司推出的保障显然效果会打折扣。“海南这款综合保险产品是典型的政策性保险。”对外经济贸易大学保险学院院长助理王国军说,从数据看,截至今年2月26日,海南累计确诊168例,疫情不算严重,风险基本可控。他认为,海南这款保险产品并没有很特别的地方色彩。除了疫情中心湖北暂时难以铺开,其他地方都可以仿效。“在海南的经验和数据经过一段时间的观察和积累后,完全可以推广到全国。”王国军说。



## 风险防控提出更多问题

众所周知,任何保险产品的设计都需要大量的数据支撑。新冠肺炎疫情完全是新情况,短时间内设计出一个综合保险,保险机构会不会承担过大的风险?

“海南的模式是多家保险公司共保,而且约定了2亿元的封顶线,所以风险可控,但进一步的评估和控制风险还需要积累数据。当然,2亿元的风险敞口对12家保险公司而言已经不算小了。要完善这款保险,可以考虑不仅限于100家企业,为了保证公平,有必要扩大投保企业的范围。”王国军说。

相比风险,王和更关心这种保险能否真正发挥保障效果。“目前也有一些保险公司在推营业中断险,或者是复工复产后出现的风险保障。但可以看到,这类保险普遍存在的问题是保障额度较低。那么,这种保险能够在多大意义上发挥作用,就值

得商榷。而且,大多数中小企业不太会关注这个风险。对大中型企业来说,赔偿金额几乎可以忽略不计,也就没太多的实际意义。”王和说。

记者了解到,广州市增城区石滩镇也推行了政策性复工复产企业疫情防控综合保险,石滩镇政府会根据企业投保费用总额,将财政补贴分为50%、60%、70%三档。目前虽然该镇辖区内111家规模以上企业已经100%复工,但也只有10余家企业明确表示将参保。

“经过这次疫情之后,保险业需要思考一个问题,那就是整个经济的韧性问题,或者说恢复力或可持续问题。保险业应考虑如何从顶层设计到基础制度的各方面发挥更大作用,包括如何与政府合作,如何更好地发挥保险保障作用等,这可能是下一步需要特别关注的问题。”王和说。

不管怎样,降低复工复产后的疫情风险是当务之急,保险公司单肩难担如此重任,因此政保合作共建保障应该加快节奏。只有这样,其中的合作模式、保障结构、资金管理等问题才能破题。

热搜

保物流促生产——

# 来,多式联运了解一下

据新华社上海电(记者黄远琨)企业复工复产离不开物流保障,疫情之下,海陆空交通受到不同程度影响,近日,航运、航空企业和铁路、公路运输打出“组合拳”,发挥“多式联运”的灵活性优势,通过“陆改水”“陆改铁”“陆水空接力”等方式,保障物流“动脉畅通”“支流通达”,为企业复工复产提供保障。

近日,LG运往莫斯科的货物原本计划由集装箱卡车通过公路运输至南京,通过中远海运南京—莫斯科中欧班列运至俄罗斯,但受疫情影响,集装箱卡车司机没有及时回流,导致货物无法正常出货。中远海运集运上海分部改由铁路运输,将货物运至南京。2月22日,首批LG“陆改铁”货物5个40尺集装箱经铁路运出,于2月26日搭乘中远海运南京至莫斯科中欧班列出运。第二批2个40尺集装箱已于2月25日自上海芦潮港中心站发运,计划由3月份的南京至莫斯科中欧班列出运。

产业链一环扣一环,哪一个中间环节遭遇物流“肠梗阻”都会影响整个生产线,供应商遍布全球的汽车行业受影响尤为突出。长春一汽—大众从德国进口的汽车生产零件自1月27日陆续抵达大连后,受省际拖车受阻影响,零件滞留在港口无法运出。通过“陆改铁”运输,4天内通过铁路共计发运汽车零部件850个标准箱,成功保证了企业的复工复产。

铁路发挥覆盖面广优势,在保障防疫物资运输的同时,为企业复工复产助力。近期,铁路上海货运中心杨行货场发运一批近300吨精钢制品,主要用于加工生产石油输油管道、建筑钢材、汽车零部件等,这为当地企业复工复产提供了重要原材料运输保障。

水运相比于铁路和空运周期长,但在疫情防控的特殊时期,破解了燃眉之急。2月13日,中林集团从欧洲进口的重箱在洋山港积压,并且海上的货物还在陆续抵达洋山港。中远海运集运欧洲贸易区、泛亚公司以及上港集团等合作伙伴通力协作,采取“水水中转+拖车”方案,应急调配泛亚航运支线船舶加挂洋山港码头,将积压在洋山港的木材集装箱改由水路运至太仓港,再从太仓港安排短驳拖车运抵木材加工厂,同时还通过降低装卸费率等一系列“组合方案”避免了客户物流成本的上升。

按时交付产品对于企业的生产秩序和信誉维护至关重要,空运在综合物流系统中发挥了“急行军”的作用,保障重要货物的及时运输。

2月25日,东航物流从上海浦东起飞至曼谷的航班载有汽车油尺导管2件,遮阳板6件,电气中心盒1个,齿条式电动助力转向总成100件,车轮转速传感器22件……汽车配件物资共计94吨,312件。

空运的快捷高效要有地面接驳的顺畅“接力”才能够实现。2月10日至17日,东航物流利用自有卡车运力和合作伙伴的公路运输保障能力,顺利开通宁波、杭州、长沙、西安、烟台、苏州、南京、北京、贵州等目的地的卡车“航班”,共运营卡车“航班”53班,运输物资共计430吨,其中企业供应类物资近400吨。

异地采工大量减少——

# 茶产业遇“倒春寒”

本报记者 刘瑾

近日,中国茶叶流通协会(以下简称“中茶协”)官网正式开通“重点产茶县春茶(干毛茶)集采信息平台”,该平台是中茶协有序推进“2020中国茶叶营销年”和茶业扶贫工作的重要举措之一。

“茶叶是每年第一批农产品,经济附加值比较高。”中茶协秘书长梅宇接受经济日报记者采访时说,往年很多农民有余力就会出来当采工,今年受新冠肺炎疫情影响,采工尤其是异地采工预计会大量减少。根据中茶协调查,目前是早春茶采收的阶段,本次疫情对今年茶叶流通的影响不小。

梅宇表示,虽然今年早春茶总体有所减产,但病虫害减少了,总体来看,今年寒潮来得早,利大于害。让茶芽生长得慢一点,既有利于茶芽提高营养饱和度,也利于采茶工作顺延,有效应对了采工不足的情况。因此,疫情只是对春节前后的成品茶销售市场造成严重冲击,对全国整体早春茶市场来讲影响不大。

近年来,茶产业成为地方脱贫的重要抓手。梅宇介绍,全国832个国家级贫困县中有227个与茶叶有关,其中又有近三成是以茶叶为当地农民脱贫致富的主要收入来源。名优茶采摘时间集中在3月下旬,采工需求量很大。以安吉白茶为例,安吉县采茶期内需要采工约20万人。生产信阳毛尖的信阳地区也同样需要大批采工。

当前名优茶用机器采摘的技术尚不成熟,茶产业对采工的需求短期内很难改变。“一些疫情防控重点地区的采工,即使来了也无法作业,企业只能多招一些疫情低风险地区的采工。另外付款方式也从过去的按天给钱改为件计酬,以提高劳动效率。”梅宇说。

茶叶的销售也受到严重冲击。茶叶交易往往都是在茶城、茶市开展规模性聚集式交易。现阶段,全国各地的茶市基本都处于关闭状态。梅宇表示,现在茶农比较关注能否交易的问题。目前,有的地方已开始行动,浙江最大的两个茶叶市场已先后开市。

“茶行业交易方式多为看样定价,这方面需要加强诚信建设。”梅宇说,中茶协刚刚开通的“重点产茶县春茶(干毛茶)集采信息平台”,就是为了方便产销双方对接,促成茶叶的交易。截至目前,全国已有149家优质加工单位,通过当地政府或行业组织的推荐入驻该平台。

梅宇表示,为了推动茶叶扶贫,小罐茶等企业也纷纷响应协会号召陆续启动公益扶贫茶项目。中茶协还将与京东、苏宁等平台联手开展一系列电商活动,帮助茶农卖茶。其他很多电商平台也主动来联系协会,要给予茶农一定的费用减免扶持。

“可以预见的是,今年采茶成本肯定提高;中档茶叶量会增大,但价格总体应该保持平衡;高档茶相对减少,价格会相应提高。总体价格应该保持平稳,不会大起大落。”对此,梅宇建议,政府应增加对于茶产业的补贴力度,同时刺激茶叶消费,倡导科学饮茶,拉动茶产业发展。