### 稳市场 稳价格 保供应

# 三部门合力推动企业复产战"疫"

经济日报·中国经济网记者 佘

食品、药品、医疗器械,这些商品是疫 情期间最重要的物资。为支持企业复工 复产,保价格、保质量、保供应,市场监管 总局、国家药监局、国家知识产权局2月 15日联合发布"支持复工复产十条",多部 门合力打出一套政策"组合拳",让医疗 企业尽快投入战"疫",为企业转型自救开

#### 建立应急审批绿色通道

前段时间,西贝餐饮集团因为公开求 援在网络刷屏。受疫情影响,西贝餐饮集 团门店堂食严重下滑,生存压力陡增,但 消费者的外卖需求增加。西贝有意将中 央厨房升级为食品生产企业,把餐食半成 品制成预包装产品。

一家餐饮企业,如果要生产预包装产 品,就相当于跨界到了食品企业,需要办 理食品生产许可证。在非常时期,走完办 理手续时间肯定来不及。如果无证生产, 就涉嫌三无产品,不能上市。

对于这个难题,"支持复工复产十 条"给出了解决办法——在保障食品安 全的前提下,简化食品生产、经营许可流 程,推进网上办理,推广食品经营许可电 子证书发放。对于申请许可的新办企 业、申请许可变更的企业,需要现场核查 的,由省级市场监管部门依据本地区食 品安全风险分级情况,对低风险食品试 点开展告知承诺,对符合条件的实施"先 证后查"。

据此,2月17日,北京市市场监管局 对既是百姓生活必需品,也是低风险食品 生产企业试点开展食品生产许可"告知承 诺",由企业对照法定许可条件和告知内 容全面自查并作出承诺,切实履行企业食 品安全主体责任后,直接发放食品生产许

2月18日,在北京西贝天然派食品科 技发展有限公司法定代表人李永亮作出 严格履行食品安全主体责任和对社会负 责、对产品负责的庄重承诺,并通过食品 生产许可全程电子化系统申报后,北京市 市场监管局当天就发放了食品生产许可 证电子证书。西贝食品有了身份证,可以 加大马力,把中央厨房变成食品车间,积 极开展自救了。

"疫情防控以来,为支持食品生产经 营主体促生产、保质量、稳发展、渡难关, 各地市场监管部门对食品生产经营许可 申报加速审批,努力为企业复工复产创造 条件。"国家市场监督管理总局食品经营 司稽查专员陈谞表示,下一步要发挥网络 电商平台的突出作用,探索开展"无接触 交易"和配送模式的商业推广,鼓励线下 食品企业发展线上经营,为疫情期间和疫 情之后食品行业全面复苏和进一步创新 发展做好充分准备。

同时,药监部门也对疫情所需药品、 器械建立行政许可绿色通道。截至2月 24日,全国共有医用防护服医疗器械注册



物美集团加入了市场监管总局启动的"保价格、保质量、保供应"行动。北京物美三里河店每日大量进货新鲜蔬菜,到晚上卖不完 就搞买一赠一促销。店长刘兆文表示,宁可价格打对折,也要保障消费者晚上进店能买到菜。 本报记者 佘 颖摄

证134个,其中在防疫期间应急审批的有 93个,共有医用防护口罩注册证84个,其 中应急审批了21个。共有医用外科口罩 注册证225个,其中应急审批了67个。共 有一次性使用医用口罩注册证396个,其

#### 开通行政许可绿色通道

疫情期间,企业还要正常经营。为 此,市场监管总局推行注册登记全程电子 化,推行经营者集中反垄断审查网上办 理,并延长了部分许可证的有效期。

例如,对在疫情防控期间营业执照登 记事项发生变化又不能及时办理变更登 记的,延期至疫情解除之后一个月内办 理;对因疫情影响未能按时办理工业产品 生产许可证换证导致许可证书过期的生 产企业,可办理许可证延期,待疫情解除 后再行提交延期申请:对食品生产、经营 许可证到期的,有效期可顺延至当地疫情

据市场监管总局副局长唐军介绍,十 条政策特别提出要针对企业信用修复问 题提出审慎异常名录管理。

"现在全国有一批企业被纳入异常名 录,在获得政府采购、招投标、融资等方面 将受到限制。我们提出,企业只要把该补 的补上,该纠正的纠正,就可信用修复,这 样就可以开展正常生产。"唐军表示,目前

很多省(区、市)优化企业异常名录管理 不让疫情影响企业正常经营。

针对企业复工复产涉及行政许可和 强制性认证的问题,十条措施中还提出了 告知承诺的办法,实行简易程序。

"随着企业复工复产,特别是转产防 疫用的一些物资,需要办理生产许可证, 通常情况下办理许可证需要一定的时间, 也需要不少材料,我们现在提出,企业如 果具备生产条件,如果承诺在一定时间内 把这些材料补齐,我们就当场办理生产许 可证。"唐军表示。

针对大量外贸出口企业复工复产,市 场监管总局提出加快国际标准与国内标 准转换。我国制造业产能有相当一部分 出口国际市场,产品执行的是国际标准和 国外标准,按照现有规定是不能在国内市 场销售的。在这种情况下,市场监管总局 加强国际标准与国内标准衔接,挖掘这部 分产能的潜力,支持外贸企业复工复产。 特别是很多生产口罩等医疗物资的外贸 企业,正是在这条政策支持下,转而生产 符合国内标准的口罩,有力支援了抗"疫"

#### 启动"三保"行动

疫情期间,口罩等防护用品、蔬菜水 果等民生商品出现了价格波动,还有不法 商家趁机哄抬物价。对此,市场监管部门 加快从重打击。截至2月24日,已经查办 了4500多家企业,正在立案的有11000 多家,其中还有药店因为售卖高价口罩被 罚300万元,起到了震慑作用。

但是,稳价格不能只靠政府重拳出 击。1月29日,市场监管总局启动了"保 价格、保质量、保供应"的"三保"行动,动 员市场主体和企业的力量,共同维护市场 秩序,保障防疫用品供应,保障基本民生。

唐军透露,截至2月24日,已经有 7324家企业参加到这个行动中,全国的 电商平台、商场超市、连锁便利店龙头 企业基本上都参加了。他们的门店、商 家遍及大中小城市和农村,对保供应、 保价格起到了重要作用。以口罩为例, 参与"三保"行动的电商平台下线了20 多万只价格异常的口罩,涉及36000多

更重要的是,在参与"三保"行动 7000多家企业中,有近一半都是规模以 上的龙头食品企业,这些食品企业在"三 保"行动中发挥了中流砥柱的作用,为带 动食品全行业积极推进复工复产,有序有 力保障食品供应,维护市场的秩序稳定作 出了贡献。目前,在参加"三保"行动的企 业中,超市行业开工复业的已经达到 98.9%,食品行业复工复产超过了70%。 电商平台加强信息统筹和交易撮合,及时 准确连接供需两端,有力保障了有效

件属于无锡市宇寿医疗器械有限公司。 得知防控医疗物资紧缺,宇寿医疗于1月 26日递交了一次性使用医用口罩生产资 质申请,当地药监部门第一时间为其开启 "绿色通道"。仅3天,宇寿医疗就拿到了 批复。取得0001号批复件后,宇寿医疗 又申请了医用外科口罩、医用防护服生产 资质,2月14日两份批件也迅速到位。

为了扩大产能,药监部门开展了"一 对一"服务。"对疫情防控相关药械生产企 业,我们提供全程咨询、技术支持和政策 指导。"颜江瑛说,"同时,为减轻企业负 担,对进入医疗器械应急审批程序且与新 冠肺炎相关的防控产品,以及进入药品特 别审批程序且与治疗和预防新冠肺炎有 关的药品,均免征注册费用"。

生产医用物资,需要严格遵守医疗器 械质量管理体系要求,对于不少转产企业 来说,在短时间内达到专业生产标准有一 定难度。为此,福建省药监局实施"一企 一策"办法,派出专家指导组分赴全省各 地,为企业提供上门服务,加快企业转产 进度。据了解,疫情发生以来,福建省药 监局已成功帮助20余家企业复产转产扩 产,助力全省新增医用防护用品生产线 40条。

国家药监局副局长陈时飞表示,国家 药监局已经部署各地对防疫防控药品和 医疗器械加大监督检查力度,严厉打击药 品医疗器械违法犯罪行为,维护市场秩 序,确保用药用械安全。

截至2月24日,我国医用防护服日产 量已经达到33万套,医用防护口罩日产 量突破84万只,核酸检测试剂产能每日 可以达到170万人份,抗体检测试剂产能

## 疫情防控相关商标 注册申请进入快车道

受疫情影响,不少中小企业面 临资金紧张问题,解决融资难题是 当前的一项重要任务。2月15 日,《市场监管总局 国家药监 局 国家知识产权局支持复工复 产十条》正式发布,明确对涉及防 治新冠肺炎的专利申请、商标注 册,依请求予以优先审查办理。支 持企业开展知识产权质押融资,建 立知识产权质押登记绿色通道,支 持企业快速融资和续贷,缓解资金

为支持相关企业在疫情防控 相关商品或服务上申请商标注册, 2月18日,国家知识产权局公布 了《疫情防控相关商标注册申请快 速审查工作方案》。截至目前,已 有6家市场主体通过省级市场监 管部门、知识产权部门提出快速审 查请求,共计19件商标注册申 请。经审核,均符合快速审查要 求,已启动快速审查程序。

商标、专利等知识产权是企业 最值钱的财产之一,关键时刻抵得 上真金白银。国家知识产权局副 局长何志敏指出,用企业拥有的知 识产权来开展质押融资,对于帮助 中小企业,特别是科技型中小企业 解决资金短缺问题,是一个非常有 效的措施和方法。

何志敏介绍,目前国家知识产 权局正围绕质押融资开展三个方

一是设立了质押登记绿色通 道。"根据有关企业和银行的需求, 我们实现了急收急办、快速处理, 力争在1个工作日内就完成电子 化登记。"何志敏表示,对于防疫应 急物资相关企业等采取即刻办理、 立等可取的措施,绝不能让登记程 序影响到物资生产企业的贷款

二是组织地方开展质押需求 和存量项目摸排。针对疫情防控 相关企业专利商标质押需求和存 量质押项目企业的还款能力等开 展了全面摸排,积极协调银行给予 贷款或续贷。

三是加大政策集成和工作创 新力度。鼓励有条件的地方集成 贷款贴息、风险补偿、保险和补助 等各项扶持政策,创新互联网、新 媒体等项目对接和政策宣传,有效 发挥知识产权增信增贷作用,支持 企业复工复产。

何志敏介绍,一些地方采取了 有力的措施来推动知识产权质押融 资,获得了有关企业和社会的好 评。"广东省知识产权局专门印发了 通知,要求积极推进知识产权质押 融资工作,服务企业应对疫情困难; 江苏省知识产权局也大力加强知识 产权质押融资工作,自疫情发生以 来,全省已有37家企业获得了知识 产权质押贷款1.14亿元。"

另一方面,为营造保护知识产 权风清气正的良好氛围,严厉打击 与疫情相关的非正常商标注册申 请行为,商标局加大了对与疫情有 关、易产生不良影响的商标注册申 请管控力度。2月7日,审查部门 下发了《疫情防控相关商标审查指 导意见》,明确与疫情相关人员姓 名,含疫情病毒名、疾病名的相关 标识,疫情相关药品标识,防护产 品相关标识,其他疫情相关标识等 的审查指导意见,依法从严从快打 击与疫情相关的非正常商标注册 申请行为。截至目前,商标局已对 "火神山""雷神山"等近600件与 新冠肺炎疫情相关的商标注册申

### 计量部门把好 测温设备出厂关

这几天,随着全国各地陆续复 工复产,返岗人员流动幅度随之增 大,一些生产型企业每日还需要进 出原料产品。为了防控疫情,企业 在出入口都配备了测温设备,严格 落实人员体温监测工作。在此情 形下,一旦出现计量器具失准,将 会给企业的正常生产和经营造 成损失,因而疫情防控丝毫不能

"35.8℃,温度有点偏低。"2月 21日上午,由浙江省宁波镇海区 市场监管局牵头组建的计量服务 小分队一行来到宁波杰杰工具有 限公司核查测温设备。

现场,工作人员比较了该企业 在用的工业额温计、普通额温计、 耳温计等几种测温设备测出的人 体温度,并对该企业作现场科普及 指导。由于误差较大,建议企业停 止使用工业额温计。据了解,大部 分测不出、测不准的情况是因为额 温计对环境要求高,需在16℃至 35℃间无风环境下测量较为准 确,正负0.5℃属于正常误差。"一 个是使用方法不当,我们在核查过 程中经常会发现他们把测量模式 选错了。"计量服务小分队技术负 责人杨权介绍,工作人员在服务过 程中会指导企业自我快速核查。

体温计既怕测不准,也怕不 合格,误差可能达到3℃至4℃, 起不到监测效果,而体温计的"体 检"格外重要。疫情发生以来,全 国计量检定机构正在全力调校测 温设备,对于红外筛检仪,可以通 过提高报警阈值来保证筛查效 果,对于红外额温计也在通过实 验室检测和现场检查,有问题的 会要求立即更换。

面对交通枢纽以及商场、超 市、医院等人员聚集的公共场所测 温设备计量检定校准需求格外迫 切这一情况,各地市场监管部门结 合当前疫情防控和企业复工复产 实际,已开设24小时不间断受理 业务,免费检定校准计量,保证检 测服务随叫随到、随到随检,确保

疫情防控工作有序开展。 福建、重庆紧急采购一批玻璃 体温计和电子体温计作为备用计 量设备替换使用,避免因检测时长 造成监测空档;甘肃建立绿色通 道,采取疾控中心统一收集辖区内 体温测试仪器,省计量院随到随校 的工作方式,最大限度提高校准效 率;在疫情防控一线,不少人都拿 到了由当地计量院组织技术专家 编写的红外测温计计量使用指南, 既指导了工作,又普及了知识。

市场监管总局计量司相关负 责人介绍,各地市场监管部门加强 生产源头监督,提升计量检测能 力,把好产品出厂关;深入疫情防 控相关医疗设备生产企业开展计 量助企活动,帮助企业解决难题, 全方位做好疫情防控计量保障。

广西、湖南、福建、黑龙江等省 区根据企业实际需求,组织相关计 量技术专家,指导和帮助企业尽快 恢复防疫保障物资生产和加速投 产。浙江对全省所有测温设备生 产企业开展现场监督与服务,指导 企业在计量管理方面查漏补缺,提 供绿色通道服务,鼓励企业创造条 件提供高质量物资保障。上海针 对要捐赠至疫情重点地区的体温 计生产企业需求,协调型式评价机 构在5天内就完成了相关型式评 价工作,凸显"上海速度"。

针对测温仪器量大、任务重、 基层技术机构能力不足等问题,市 场监管总局计量司还依托温度、生 物、医学、电离辐射、临床医学等全 国专业计量技术委员会,利用微信 群建立起5个技术交流平台,由专 家及时解答一线人员遇到的防疫 相关仪器检定校准技术问题600 多个,成为防疫一线计量仪器检定 校准人员的坚强后盾。

截至2月4日,全国各级计量 机构按照市场监管总局部署,共检 定温度计量器具3.5万余台件,校 准温度计量器具4.7万余台件,检 定或校准其他医用计量器具6万 余台件;开展计量技术服务2.6万 余次,服务医疗卫生单位近9000 家,服务其他单位(包括计量器具 生产企业、机场、车站、高速公路 等)8000余家。

国家药监局:

### 为防疫用药用械审批开启绿色通道

本报记者 曾诗阳

药品和医疗器械是疫情防控重要物 资,相关产品尽早上市,就能保护和挽救 更多生命。

国家药品监督管理局副局长颜江瑛 介绍,疫情发生以来,国家药监局紧急开 辟药品医疗器械应急审批绿色通道,支持 企业生产复产转产,推动产品加快上市, 保障应急防控物资需求。对于疫情防控 所需药品的注册申请,药监部门要在确保 产品安全性和有效性基础上加快审批。

"当前,国家药监局已应急审批瑞德 西韦、法匹拉韦等5种新药用于新冠肺炎 防治的临床试验。"颜江瑛说,"为进一步 满足一线新冠肺炎快速检测需求,在前期 已应急批准7家企业核酸诊断试剂的基 础上,2月22日又应急批准了3个检测产 品,包括2个胶体金法抗体检测试剂、1个 恒温扩增芯片法核酸检测试剂,增加了检 测方法和手段"。

对于医用口罩、医用防护服等医疗器 械产品的注册、生产许可和检验检测,药

监部门采取了特别措施,合并审批流程。 以黑龙江省药监局为例,为了助力药 企复工复产,实施受理、审评、检验、审批 等各工作环节联动,对于相关联申请事 项,药监局派专人指导企业同时申报、合 并现场检查、检查结果互认。"对相关产品



广西壮族自治区药监局组织专家组深入防控医疗器械注册申报企业调研,掌握疫 情防护器械库存及产能情况。 (资料图片)

注册和生产许可实行并联审批,与产品注 册同步发放生产许可证。"相关工作人员 告诉记者。

数据显示,截至2月24日,国家药监 局在防疫期间共应急审批医用防护服医 疗器械注册证93个,应急审批医用防护 口罩、医用外科口罩、一次性使用医用口 罩注册证153个,助力企业顺利投产。

对于转产口罩、防护服等应急物资的 企业,药监部门简化生产资质审批程序, 合并产品注册证及生产许可证检查流程, 并加急检验检测程序。

在疫情期间启动的江苏省紧急医用 物资应急生产使用备案中,0001号批复 每日可以达到35万人份。