

三部门出台支持复工复产十条,为企业开方便之门——

防疫用品企业可先开工后补“票”

经济日报·中国经济网记者 余颖

视点
中国新闻奖专栏

国家市场监督管理总局、国家药监局、国家知识产权局日前发布“支持复工复产十条”,解决企业复工复产中面临的实际问题。这些措施概括起来主要包括五个方面:一是线上服务,二是简化程序,三是急事急办,四是降本减负,五是技术帮扶。这是“放管服”改革在特殊时期的持续深化,将为企业复工复产提供政策保障。

口罩、防护服、呼吸机等防疫物资和食品等民生物资,是此次抗击疫情的刚需商品。推动相关企业尽快复工复产、投入战“疫”,才能为战胜疫情提供必要保障。

近日,市场监管总局、国家药监局、国家知识产权局联合发布《支持复工复产十条》,提出对生产防疫用品的企业登记注册实行特事特办、简化生产企业转产应急物资的生产资质审批程序、加快审评审批疫情防控所需药品、医疗器械的注册申请、简化食品生产、经营许可流程等措施。

“这是‘放管服’改革在特殊时期的持续深化,将为企业复工复产提供政策保障。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林说。

审批加快生产加快

“对于新冠肺炎重症患者来说,呼吸机就是救命机。特事特办,加快上市审批,让企业迅速生产抗疫一线急需产品,挽救更多危重病患。”BMC怡和嘉业公司董事长庄志为药监部门的政策点赞。

作为国内无创呼吸机生产企业之一,截至2月22日,BMC怡和嘉业已经向全国范围内提供了数千台无创呼吸机和数万套呼吸面罩及管路,其中绝大部分支援到了湖北。这些产品中,有不少就是疫情期间通过天津药监部门的绿色通道紧急拿到的注册证。

新冠肺炎属于急性呼吸道传染病,重症患者多在发病一周后出现呼吸困难和(或)低氧血症,严重者快速进展为急性呼吸窘迫综合征、多器官功能衰竭等。“新型冠状病毒感染的肺炎诊疗方案”试行第六版提出,当患者接受标准氧疗后呼吸窘迫和(或)低氧血症无法缓解时,可考虑使用高流量鼻导管氧疗或无创通气。

据庄志介绍,这次新注册上市的BMC无创呼吸机和高流量湿化氧疗仪,早在两年前公司就立项开始研发了,并且在全球申请了多项发明专利。在疫情暴发前夕,公司刚提交了这两个产品的注册资料,原本预计至少要半年才能拿到注册证。

然而,疫情发展速度出人意料,前线此类产品十分紧缺。天津药监部门注意到BMC怡和嘉业有此类产品正在申报注册,便主动联系企业,开启绿色通道。2月1日,药监部门便进行了现场体系核查。在确保产品安全性、有效性都达标的同时,加快了审评审批进度,最终两个新品仅用1周时间就顺利取得注册证,随即产品迅速投入生产,很快就运往疫区。

这也是三部委“支持复工复产十条”最重要的发力点——尽一切可能,让防疫用品、医疗用品的生产企业尽快复工复产。

文件提出,对生产防疫用品的企业登记注册实行特事特办。对凡涉及生产许可证、强制性认证的复产转产企业产品,快捷办理,压缩审批时限。对具备生产条件但因办理耗时长、暂不能提交相应材料的企

业实行告知承诺制,由企业承诺在相应时限内补充提交相关材料后当场给予办结。对生产企业转产生产口罩、防护服等应急物资的,简化生产资质审批程序,合并产品注册及生产许可证检查流程,启动加急检验检测程序,同时认可企业的部分自检报告。对符合许可条件的企业现场确认,立即办理产品注册和发给生产许可证。对于转产生产医疗器械的企业,实行应急审批,依法办理医疗器械注册证和生产许可证。对疫情防控所需药品,各省级药品监管部门要指导企业合理安排生产,充分释放产能,全力保障临床供应。对医用口罩、防护服等医疗器械产品注册、生产许可和检验检测等实施特别措施,合并审批流程。

为企业转型自救开绿灯

疫情中,餐饮、旅游、商超、线下培训等行业受到了极大冲击,但也出现了新商机。堂食少了,但外卖需求多了;到店购物的人少了,但直播卖货更火了;线下培训停课了,但线上授课成了刚需。

对于这些疫情期间出现的新产业新业态,三部委文件提出,要及时调整经营范围标准。

“对这部分企业,主要从便利化、合规化、稳价格等方面,尽量减少疫情对企业创业、经营的影响。”盘和林表示,比如,提出充分依托“网上办、掌上办、寄递办、预约办”等有效手段,进一步压减登记注册环节、时间和成本;对在疫情防控期间营业执照登记事项发生变化又不能及时办理变更登记,延期至疫情解除之后一个月内办理。这些开绿灯的政策,让企业能够先抓住商机,再补手续。

文件有一项政策特别受企业和消费者欢迎——在保障食品安全的前提下,简化食品生产、经营许可流程,推进网上办理,推广食品经营许可电子证书的发放。对于申请许可的新办企业、申请许可变更的企业,需要现场核查的,由省级市场监管部门依据本地区食品安全风险分级情况,对低风险食品试点开展告知承诺,对符合条件的实施“先证后查”。

根据这项政策,北京市市场监管局已出台具体实施细则,目前北京市已允许餐饮服务单位在保证食品安全的前提下,暂时可以在“线上”和“线下”销售本单位加工制作的半成品了。

盘和林表示:“抗击疫情十万火急,但合法合规也不能忽视。因此,保障企业复工复产需要政策支持,解决行政许可资质,避免企业脱离监管。”

此外,文件还提出延长到期的行政许可期限,暂时失联企业不列入异常经营名录等措施,这能够保障企业经营合法性,避免企业留下信用污点。



2月22日,中佳信集团乙醇消毒液生产线上工人在工作。新华社记者 刘 焜摄

链接

五类消毒用品原料产品生产许可证办理时间压缩至一天

本报北京2月25日讯 记者余颖报道:在国务院联防联控机制25日举行的新闻发布会上,国家市场监督管理总局副局长唐军透露,近期市场监管总局、药监局、知识产权局联合出台了《支持复工复产十条》,开启应急审批绿色通道,简化审评审批程序,有力推动防疫企业、药品企业、食品企业尽快复工复产。目前,5类消毒用品原料产品生产许可证办理时间已从30天压缩至1天。

除了最受关注的药品、医疗器械,疫情期间,市场监管总局对防疫用品、消杀用品、食品等企业,均实行简化程序,压减审批环节、时间和成本。据唐军介绍,市场监管总局压缩复产转产企业产品生产许可证、强制性认证审批时限;简化食品生产、经营许可流程等。对涉及防治新冠肺炎的专利申请、商标注册的,建立绿色通道,特事特办、急事急办。对具备生产条件但暂不能提交相应材料的企业,需要办理生产许可证的,实行“先承诺、当场

办”。对符合条件的部分食品生产经营企业实施“先证后查”。

特别是针对疫情期间外出就餐和外出采购食品有所减少的实际情况,鼓励线下食品企业发展线上经营,并为他们办理食品生产经营许可的电子证书,让企业足不出户就可以办许可,尽快转型。

目前,总局已为87家“因疫情影响不能按时完成换证”的企业办理了特种设备相关许可证延期和免评审换证,授权10个省市的22家检验检测机构办理项目扩项110多项次。北京市为19户防疫产品生产、销售企业加急办理了营业执照和许可证。

通过大力简化办证程序,实施告知承诺后,办理疫情防控期间所需的5类消毒用品原料(包括次氯酸钙、次氯酸钠、漂白粉、乙醇、过氧乙酸)以及保障春耕的2类化肥(包括复合肥、磷肥)的产品生产许可证,已从前分别需要30天和10天,压缩至目前的1天。

企业全面复工受制于众多因素——

原材料哪里来? 供应链产业网亟待同步复工

本报记者 黄鑫

在2月20日联想集团的最新财季业绩发布会上,联想集团董事长兼CEO杨元庆介绍说,联想在春节前就意识到疫情可能会对原材料供应产生影响,当时就全力调集储备了各种零部件以及包装。目前,联想已储备了几个星期的零部件供应量,并努力帮助产业链上的原材料公司复工复产,以缓解未来的零部件供应难题。

天津飞腾信息技术有限公司相关负责人也表示,目前芯片库存充足,发货正常,保障了下游整机厂商的如期复工和产品供应。

然而,疫情突袭,并非所有企业都能提前储备。要复工复产,原材料是必须解决的问题之一。那么,原材料从哪里来?

整体看,央企是原材料供应大户,由于规模较大、协同性相对较强,复工率也较高,甚至有很多企业在疫情期间就未停工。比如,作为医卫原料的主要生产商,中国石化及时调整生产计划,自2月份以来已向市场投放聚丙烯等医卫原料1.5万吨,预计2月份还将继续向各大医卫材料客户保供生产原料约8万吨。

中化集团相关负责人介绍说,自1月30日起至2月18日,中化国际下属扬农

集团共捐赠消毒液化学原料次氯酸钠116吨,可满足环境消毒使用量2.32万吨的需求。2020年春节以来,中化泉州石化有限公司积极组织复工复产,已累计生产聚丙烯1.8万吨。

即便是身处湖北的央企也未停产。在武汉火神山医院、雷神山医院建设中,中国宝武旗下鄂城钢铁通过不到3小时的调拨,火速支援500多吨钢材。武钢有限冷轧厂彩涂机组全速生产,保障雷神山23吨彩涂板顺利产出。武钢绿城金结公司火速驰援雷神山建设,按时完成所需28吨钢结构件制作。

中国宝武钢铁集团有限公司党委书记、董事长陈德荣表示,公司一旦停产将导致全产业链无法估量的严重后果,同时,焦炉、高炉、转炉、加热炉等均是高温高压密闭的炉窑,必须连续生产才能保证安全。1月份铁、钢、材产量分别完成119.9万吨、129.3万吨、114.4万吨,铁、钢产量均略超计划,合同完成率达到了96.08%。

各行业原材料供应情况并不一样。当前,重点医用防护物资的原材料供应比较紧张,但却有各方协力保障。工信部派往山东海威卫生新材料有限公司的第十三组

驻企特派员组员介绍:“山东海威卫生新材料有限公司主要生产医用防护服面料透气复合膜,2月初为其提供PE(聚乙烯)改性塑料粒子的原材料公司供货就比较紧张。我们帮助协调上游原材料供应企业持续稳定发货,现在每3天广东的企业会发30吨货过来,同时协调了福建泉州的另一家企业,保障其原材料供应。”

与此同时,很多行业下游厂商则反映,由于物流原因仍无法获得及时的原材料供应。有些行业的原材料供应则供大于求。2月22日,在中国钢铁工业协会召开的信息发布会上,中国钢铁工业协会副会长骆铁军表示,作为原材料生产供应行业,当前和未来一段时间,满足下游对钢材的需求没问题。会议公布的数据还显示,受疫情疫情影响,全国多个省市宣布企业延期复工,主要用钢行业如建筑、机械、造船等行业开工纷纷延期,导致一季度下游用钢需求将有较大幅度下降。为此,钢铁企业将主动采取减产、限产措施。

对此,市场调研机构众诚智库总裁杨帆分析,目前原材料企业全面复工还受制于许多因素。一是物流体系仍然受到部分

交通管制影响,原材料进出困难,物流成本增加;二是下游成品端复工阻力较大,宏观经济下行导致消费市场相对低迷,终端需求将呈下降趋势;三是上游原材料可能产生库存积压,将会出现结构性失衡,最终导致工业品价格下跌。

2月21日,工信部副部长辛国斌在工业和信息化部召开的全国工业企业复工复产经验交流电视电话会议上表示,当前,从全国来讲要将保障重点医用防护物资生产供给放在首位,有序推动涉农和生活必需品企业、战略性新兴产业复工复产,推进重大项目开工复工,促进市场消费提质扩容。

数据显示,截至2月19日,山东规模以上工业企业复产23266家,复产率82%;职工复工297.6万人,复工率55.8%。广东规模以上工业企业复产32803家,复工率64.5%;规模以上工业企业复工人数437.7万人,复产率35.7%。此外,广西规模以上工业企业累计开工率从2月9日的不到20%,稳步恢复至2月20日的50.5%。

“中国制造业产业链更偏向于网状,而不是简单的链状。因此,亟需上下游供应链、产业网同步复工,才会产生积极正向的协同作用。”杨帆说。

热搜

违法食用野生动物

重罚!

本报记者 曾诗阳

十三届全国人大常委会第十六次会议2月24日下午表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。

全国人大常委会法工委发言人臧铁伟表示,滥食野生动物突出问题及对公共卫生安全构成重大隐患,社会各界广泛关注。由于全面修订野生动物保护法需要一个过程。在疫情防控关键时期,由全国人大常委会尽快通过一个专门的决定,十分必要也十分紧迫。

现行的野生动物保护法关于禁食野生动物的法律规范,主要以国家重点保护野生动物和没有合法来源、未经检疫合格的其他保护类野生动物为主。决定在野生动物保护法的基础上,扩大法律调整范围,明确规定:凡野生动物保护法和其他有关法律禁止猎捕、交易、运输、食用野生动物的,必须严格禁止。全面禁止食用国家保护的“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”以及其他陆生野生动物,包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物。全面禁止以食用为目的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物。

一些地区“野味产业”规模庞大,全面禁止食用野生动物,必须同时全面禁止以食用为目的的野生动物交易及相关行为和活动,斩断非法野生动物交易利益链条。对此,决定规定严厉惩治非法食用、交易野生动物的行为。对违反野生动物保护法和其他有关法律,猎捕、交易、运输、食用野生动物的,在现行法律规定基础上加重处罚。对决定增加的非法食用和以食用为目的的猎捕、交易、运输野生动物的行为,参照适用野生动物保护法等有关同类违法行为的处罚规定处罚。

全国人大常委会法工委经济法室副主任杨合庆表示,正确理解全面禁食野生动物,需要把握好以下几点。

第一,捕捞鱼类等天然渔业资源是一种重要的农业生产方式,也是国际通行做法,渔业法等已对此作了规范,根据各方面的一致意见,按照决定的有关规定,鱼类等水生野生动物不列入禁食范围。

第二,比较常见的家畜家禽(如猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅等),是主要供食用的动物,依照畜牧法、动物防疫法等法律法规管理。还有一些动物(如兔、鸽等)的人工养殖利用时间长、技术成熟,人民群众已广泛接受,所形成的产值、从业人员具有一定规模,有些在脱贫攻坚中发挥着重要作用。按照决定的规定,这些列入畜牧法规定的“畜禽遗传资源目录”的动物,也属于家畜家禽,对其养殖利用包括食用等,适用畜牧法的规定进行管理,并进行严格检疫。

第三,按照野生动物保护法、中医药法、实验动物管理条例、城市动物园管理规定等法律法规和国家有关规定,因科研、药用、展示等特殊用途,可以对野生动物进行非食用性利用,同时应当按照国家有关规定实行严格审批和检疫检验制度。对非食用性利用野生动物,决定要求国务院及其有关主管部门及时制定、完善相关审批和检疫检验规定,加强审批和检疫检验管理。

臧铁伟介绍,下一步将统筹开展相关立法修法工作,包括修改野生动物保护法,修改动物防疫法,积极推进生物安全法草案审议和修改完善工作,认真评估传染病防治法等法律的修改完善,认真研究健全国家公共卫生应急管理体系相关立法修法问题,适时启动有关立法修法工作。

多地响应等级下调 统筹推进“双线”作战

本报记者 吴佳佳

近日,依据国家有关规定和各地新冠肺炎疫情防控形势,多地调整了新冠肺炎疫情的应急响应等级。其中,江苏、广东、山西由省级重大突发公共卫生事件一级响应调整为二级响应;甘肃、辽宁、贵州、云南、广西由一级响应调整为三级响应。

上海市卫生发展研究中心首席顾问、复旦大学公共卫生学院教授胡善联告诉记者,下调应急响应级别与全国疫情形势好转有关,但决不能本末倒置,为了恢复生产而下调应急响应级别。同时,在下调响应级别的同时,应做好分区分级精准防控的部署。

据介绍,根据《国家突发公共卫生事件应急预案》,突发公共卫生事件性质、危害程度、涉及范围,突发公共卫生事件划分为特别重大(I级)、重大(II级)、较大(III级)和一般(IV级)四级。

突发公共卫生事件省级一级应急响应阶段下,省突发公共卫生事件应急处理指挥部需在全国突发公共卫生事件应急指挥部的统一领导和指挥下,组织协调省政府各部门和各级地方人民政府做好突发公共卫生事件的应急处理;应急指挥等需及时向国务院和卫生部报告工作情况。每天收集、评估、报告、发布突发公共卫生事件信息。

下调应急响应等级则意味着该地疫情已经得到控制,形势好转。省级政府可实行对本行政区的更多事项的决定权。该地区开始逐步进行复工复产。

胡善联介绍,事实上,近日召开的统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议要求,随着疫情防控形势持续向好,符合条件的省份要适时下调响应级别并实行动态调整。一级响应由国务院决定,二级、三级响应则可以由省级政府决定。不过,应急响应级别的调整,并不意味着疫情防控的松懈,各地在下调响应等级的同时,还应就分区分级防控进行精准化部署。

记者梳理发现,贵州根据国家分区分级标准,综合考虑疫情态势,以及对社会生活的影响,结合疫情防控需要,全省以县为单元划分为低风险、中风险2个风险等级区域。对于63个低风险地区,贵州实施“外防输入”策略,全面恢复正常生产生活秩序。中风险地区的企业复工复产建议采取“小班制”模式轮岗轮班,采取分区作业、分散就餐的方式,有效减少人员聚集。

甘肃将全省87个县市区(含甘肃矿区),按照14天内有无新增确诊病例数、14天内有无聚集性疫情、累计确诊病例数综合风险评估,划分为低风险区、中风险区、高风险区3类。2月22日,辽宁省疫情防控应急响应级别由一级调整为二级,当天沈阳市疫情防控指挥部发布“第7号令”,明确了哪些场所可以正常开放,哪些商家允许复市经营,同时也指出哪些场所继续暂停对外开放,哪些活动继续暂停。