

贯彻落实中央经济工作会议精神

贯彻新发展理念 推动高质量发展

□ 张军扩

习近平总书记近日指出，“要统筹推进经济社会发展各项任务，在全力以赴抓好疫情防控同时，统筹做好‘六稳’工作”。中央全面深化改革委员会第十次会议指出，“新时代加快完善社会主义市场经济体制，要全面贯彻新发展理念，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”。贯彻新发展理念，推动高质量发展，是中央经济工作会议所确定的2020年的重点工作。认真学习和领会中央精神，切实把中央要求落到实处，不仅对于保持我国经济长期持续稳定增长十分重要，对当前做好“六稳”工作也十分重要。

认真学习和深刻领会中央精神，切实增强行动自觉

首先需要明确看到，中央经济工作会议将“坚定不移贯彻新发展理念”列位今年首项重点工作，具有很强的现实针对性和工作导向性。去年以来，在国内外发展环境十分复杂的背景下，我国经济在继续保持总体平稳、稳中有进总态势的同时，也面临下行压力持续加大、困难和风险依然较多的问题。在这种背景之下，宏观政策如何取向，工作重点如何确定，成为今年我国经济工作面临的重大选择。对此，中央给出的答案十分明确，那就是，尽管经济下行压力加大，尽管国际环境十分复杂，我们必须保持定力，坚定不移贯彻新发展理念，着力推动高质量发展。将发展理念问题放在年度重点工作第一条，凸显了在今年经济下行压力加大的特殊背景下，中央坚持以供给侧结构性改革为主线和不搞“大水漫灌”的政策取向。

为什么在经济下行压力持续加大的背景下中央做出这样的抉择呢？这一方面是因为，对于我国当前面临的问题，简单的需求刺激政策无异于饮鸩止渴，不仅不能从根本上解决问题，而且会贻误改革和调整时机，并给下一步发展留下后患；另一方面也是因为，现阶段我国家经济持续下行，除了发展阶段性变化等内部原因和一些外部原因外，还有一个重要原因，那就是由于一些体制性和政策性因素的制约，我国巨大的发展潜力还没有能够充分释放。

比如，劳动力成本的快速上涨是近年来导致我国一些产业竞争力下降和外迁的一个重要原因。但通过分析不难发现，我国劳动力成本虽然高于东南亚、非洲等地的一些发展中国家，但还是远低于美国等发达国家。由于我国在能源、资金、物流以及税费等成本方面相对比较高，使得我国劳动力成本优势的发挥受到很大制约。而要降低这些方面的成本，最根本的是要靠改革，靠打破上游行业的垄断，强化其竞争，要靠继续深化社会保障体制、劳动用工体制和税费体制等方面改革。

再比如，现阶段我国城乡投资需求依然很大，包括农村道路硬化、村容村貌整治、垃圾污水处理、农村危房改造、农田水利设施建设、城市地下管网建设、老旧小区改造等。加大这些方面的投资，既有利于补短板和改善民生，也有利于增强发展后劲，而且也有利于扩大需求和稳增长。但要充分释放这些方面的投资需求潜力，涉及到投融资制度、农村建设用地制度以及乡村治理体系等方面的改革。如果这些改革能够有效推进，不仅能够释放出巨大的需求潜力，也能够为这些投资需求提供比较充足和可持续的资金支持。

因此，通过坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移推进供给侧结构性改革，着力突破制约经济增长潜力充分释放和高质量发展的体制机制障碍，不仅能够为经济的中长期持续增长奠定基础，也是短期稳增长的有效途径。

全面把握新发展理念的内在要求，增强推动高质量发展能力

贯彻新发展理念，推动高质量发展，不仅涉及产品、服务、民生保障、基础设施和生态环境等多方面的质量提升，也涉及观念、文化、体制、政策等多方面的转变和协力配合，可以说是一项非常复杂的系统工程。为此，必须在认真学习中央精神和深刻把握其内在要求的基础上，紧密结合各地区、各领域实际，采取有效对策，力争取得实效。现阶段，尤其需要处理好以下几个方面的重要关系，增强推动高质量发展能力。

一是要处理好发展新产业、新业态、新商业模式与促进传统产业转型升级的关系。新产业、新业态、新商业模式等的发展有利于提高产品和服务的科技含量和质量水平，是落实新发展理念的重要途径，这一点是毫无疑问的。事实上，近年来，我国互联网、大数据、人工智能、共享经济等的蓬勃发展，不仅极大地提升了我国产业的质量档次，优化了产业结构，也极大地促进了消费需求的增长，成为支撑经济稳定的重要力量。

今后一个时期，进一步优化环境，大力发展新产业、新业态、新商业模式，仍然是推动高质量发展的重要途径。但同时也要看到，传统产业尤其是传统制造业的质量提升，也是新时期推动高质量发展的重要方面。因为传统制造业范围更广、体量更大，对满足人民群众需要和国家整体发展的影响更大。目前我国虽然已成为制造业大国，但还不是制造业强国，其中的短板，除了一些“核高基”（核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品）技术受制于人外，还在于总体而言我国制造业产品的质量档次、安全标准等不高。传统产业转型升级不仅大有可为，而且前景广阔。核心的问题，就是要通过智能化、精细化、绿色化、服务化、品牌化，促进传统产业的转型升级，提高其质量、效益和竞争力。

二是要处理好制造业质量提升与服务业质量提升的关系。目前我国服务业增加值在GDP中的比重已经超过50%，成为经济的主体。但与制造业类

似，服务业存在的主要问题，也是规模大而质量层次有待提高。以生活性服务业为例，近年来随着我国发展水平的提升，居民在旅游观光、休闲康养、家政服务、文化体育等方面的需求越来越大，不仅成为居民消费升级和增长的新亮点，也成为拉动经济增长的新动能。但由于这些领域在服务质量、安全标准等方面良莠不齐，制约了相关产业的稳定健康发展。生产性服务业的情况也基本类似。随着经济发展阶段的转变，金融保险服务、电信数据服务、会计审计服务、检验检测服务、认证认可服务、律师仲裁服务等，不仅需求越来越旺盛，成为新的增长点，也对其他产业领域的转型升级和质量提升发挥重要的支撑、引领和带动作用。但由于这些方面总体来讲也存在质量不高的问题，不仅限制了自身的发展，对其他领域的转型升级也形成了制约。

三是要处理好提质增效与补齐短板的关系。长期以来我国经济在实现快速增长的同时存在的一个比较突出的问题，就是发展的平衡性、协调性不足，短板问题比较明显。这个问题不仅表现在区域之间、城乡之间，也表现在城乡内部、区域内部；不仅表现在经济与社会民生之间，也表现在经济与社会民生内部；不仅表现在产业之间，也表现在产业内部。这些方面的例子可以说不胜枚举。近年来党和政府高度重视补短板工作，取得了明显成效，但问题依然突出、任务依然艰巨。发展的不平衡、不协调，不仅影响了我国发展的质量和“成色”，也制约了发展的后劲；不仅制约了民生的改善，也不利于发展潜力的充分释放。正因为如此，新发展理念把“协调”作为重要内容。这方面工作做好了，也能促进发展潜力释放，对短期稳增长和惠民生作出贡献。

四是要处理好经济社会发展与环境质量提升的关系。绿水青山就是金山银山。好的生态环境和人居环境，不

仅是美好生活的基本要求，也是实现现代化的重要内容。经过近年的持续不懈努力，我国在这方面已经取得了显著进展，但人居环境和生态环境的短板依然突出，仍是今后需要重点努力的领域。同时，从近年的实践来看，改善生态和治理环境污染的努力应当注意把握好力度和节奏，增强政策制定和实施的科学化和法治化水平，增强政策的透明性和可预期性，为经济主体的合规性、适应性调整留出合理的时间周期，避免对营商环境和经济主体正常经营活动造成不必要的冲击。

着力完善有利于贯彻新发展理念和推动高质量发展的体制和政策环境

贯彻新发展理念，推动高质量发展，关键的还是要进一步完善相关的体制和政策环境，当前最重要的有以下四个方面。

一是要进一步完善公平竞争和优胜劣汰的市场环境，充分激发企业主体活力。首先要进一步优化民营经济环境，稳定民营企业家的预期与信心，尤其要通过深化供给侧结构性改革破除对非公有制企业的各种隐形壁垒和隐形歧视。其次要进一步加强市场监管，依法加大对各类不正当竞争行为的处罚力度，增加违规成本。同时，要根据发展阶段变化，及时更新和提高质量、环境、安全标准，充分发挥国家标准对促进产业升级和提升发展质量的倒逼机制。再就是要进一步转变政府职能，减少政府对经济活动特别是产业升级方向、方式以及产业优胜劣汰与重组等的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。转向高质量发展阶段，经济增长将更多依靠创新、技术进步和产业发展方向将会面临更大的不确定性。什么技术、产业和企业更有发展前景，什么技术、产业和企业需要淘汰，都只能

通过市场竞争来检验。政府的作用，要更多转向功能型社会性支持政策，切实完善社会保障制度，防范和化解财政金融风险，为市场作用的发挥创造更好的体制和政策环境。

二是要进一步完善促进创新的环境，充分激发社会各方面的创新潜力。不难预见，今后一个时期创新的国际竞争将更加激烈。科技的竞争说到底是人才的竞争，当前，如何加快营造良好的在全球范围内具有竞争力的吸引人才的环境，显得尤为紧迫和重要。为此，必须着力改革我国的科研、教育和人才管理体制，着力营造能够吸引全球优秀人才来华从事科研教育工作或能够充分为我所用的良好环境。只有我们的创新环境比别人强，更有吸引力，才能最终在科技创新竞赛中获得竞争优势。同时，要进一步改革和完善我国的科研项目立项、管理制度和科技成果评价激励制度，促进产学研更好结合和成果转化；进一步改革政府监管和政府采购制度，为各类市场主体创造更加宽松和更加公平的市场竞争环境；进一步加大知识产权保护力度，特别是要切实解决侵权成本低而维权成本高的问题。

三是要充分调动广大干部尤其是地方领导干部贯彻新发展理念的积极性。改革开放以来我国经济之所以能够取得快速发展，其中一个重要原因，就是地方政府和广大干部具有极大的发展积极性。面对贯彻新发展理念和推动高质量发展的艰巨任务，需要尽快建立与新发展理念和高质量发展相适应的统计指标体系，加快完善相应的干部政绩考核评价制度、激励和容错制度等，以充分激发和调动广大干部干事创业的积极性。

四是要着力营造有利于贯彻新发展理念和推动高质量发展的社会环境。推动高质量发展，除了充分发挥企业家群体、科技创新人才群体、干部队伍这三类关键群体的积极性之外，也离不开社会公众的普遍参与和共同努力。一方面，要通过宣传教育培训，以及相应的激励机制建设，在全社会形成崇尚技能、崇尚实干的氛围，提倡工匠精神，壮大工匠队伍，推动各行各业劳动者精益求精、提升质量。另一方面，大力倡导崇尚绿色、崇尚品质的消费观念和消费方式，以消费理念、消费方式的转变，推动、引导和倒逼发展质量的提升。

（作者系国务院发展研究中心副主任、党组成员）

坚决打赢疫情防控阻击战·理论之声

切实提高治理能力 全力应对疫情大考

□ 河南省中国特色社会主义理论体系研究中心

习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议时指出：“这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。”对于一个人口突破14亿、城镇化率突破60%的大国而言，面对突如其来疫情，防控的难度超乎想象。当前疫情形势出现积极变化，防控工作取得积极成效，也到了最吃劲的关键阶段。各级党委和政府必须从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度认识疫情防控的重要性，按照习近平总书记强调的“把落实工作抓实抓细”的要求，尽快找差距、补短板，实现从决策到执行的无缝衔接，切实提高治理能力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

切实加强党对疫情防控的领导。制度优势是一个国家的最大优势。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，这一制度优势为中国特色社会主义提供了根本保障，也为防控疫情提供了坚实支撑。疫情发生以来，党中央高度重视，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，中央政治局常务委员会多次召开会议进行专题研究，党中央印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。中央应对疫情工作领导小组多次开会研究部署疫情防控工作，中央指导组积极开展工作。各地区成立了党政主要负责同志挂帅的领导小组。各级党委和政府增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻落实党中央决策部署，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓，全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作。

工作。

切实完善协同联动机制。习近平总书记强调：“疫情防控不只是医药卫生问题，而是全方位的工作，是总体战，各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。”可以说，疫情防控阻击战是一场全国总动员，涉及从国家到地方的多领域多层次多方面，对国家治理体系和治理能力的系统性、整体性、协同性提出了更高的要求。从全力以赴救治患者，到保障医疗防护物资供给；从保持生产生活平稳有序，到依法打击各类违法犯罪；从坚决做好疫情防控工作，到支持和组织推动各类生产企业复工复产，各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止。

切实做好教育引导工作。突如其来的疫情是对各级政府应对危机能力的考验，也是对社会成熟度和公民责任感的考验。在这场横向到边、纵向到底的疫情防控体系里，我们每个人都是其中的一分子。在这场没有硝烟的战斗中，从科研人员、医疗卫生工作者到党员干部、人民解放军指战员，再到居家防疫的普通群众，每一个都是战士；从救治生命、建设医院到运送物资、人员管控，再到坚守岗位、严防死守，每一个都在战斗。党和政府要做好宣传教育和舆论引导工作，深入宣传党中央重大决策部署，充分报道各地区各部门联防联控的措施成效，生动讲述一线的感人事迹，讲好中国抗击疫情故事，展现中国人民团结一心、同舟共济的精神风貌，凝聚众志成城抗疫情的强大合力。

切实依法科学有序防控。依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作。新型冠状病毒感染的肺炎是一种传染病，战胜这种疾病既要讲担当，也要讲科学。广大医疗卫生工作者和科研人员必须以科学的防治应对疫情。要组织动员全国科研工作者参与疫情防控方面的科研攻关，加强有效药品和疫苗研发。各地区各部门要强化疫情防控的科技支撑，防止不作为和乱作为。各级领导干部要树

立互联网思维，完善管理机制，发挥大数据分析在疫情风险感知、隐患识别、辅助决策、资源调度及治理绩效评估等方面的作用，切实提高疫情防控的法治化、科学化水平。

切实织密基层防控网络。社会治理的重心和落脚点在基层，疫情防控的重点和难点也在基层。筑牢“外防输入、内防扩散”的有效防线，是对基层动员能力和治理能力的一次实战检验。面对严峻复杂的疫情形势，各地基层党组织充分发挥战斗堡垒作用，广大党员干部站在最前列、冲在第一线，严防死守、筑牢防线。实践证明，基层干部的工作有多细，防控网就能织得有多密。当前，各级党组织和党员干部要发扬连续作战精神，层层压实责任，采取更加周密精准、更加管用有效的措施，形成横到边、纵到底、全覆盖、无死角的疫情防控工作格局，防止疫情蔓延。

切实做好教育引导工作。突如其来的疫情是对各级政府应对危机能力的考验，也是对社会成熟度和公民责任感的考验。在这场横向到边、纵向到底的疫情防控体系里，我们每个人都是其中的一分子。在这场没有硝烟的战斗中，从科研人员、医疗卫生工作者到党员干部、人民解放军指战员，再到居家防疫的普通群众，每一个都是战士；从救治生命、建设医院到运送物资、人员管控，再到坚守岗位、严防死守，每一个都在战斗。党和政府要做好宣传教育和舆论引导工作，深入宣传党中央重大决策部署，充分报道各地区各部门联防联控的措施成效，生动讲述一线的感人事迹，讲好中国抗击疫情故事，展现中国人民团结一心、同舟共济的精神风貌，凝聚众志成城抗疫情的强大合力。

切实依法科学有序防控。依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作。新型冠状病毒感染的肺炎是一种传染病，战胜这种疾病既要讲担当，也要讲科学。广大医疗卫生工作者和科研人员必须以科学的防治应对疫情。要组织动员全国科研工作者参与疫情防控方面的科研攻关，加强有效药品和疫苗研发。各地区各部门要强化疫情防控的科技支撑，防止不作为和乱作为。各级领导干部要树

（执笔：康来云 黄耀霞）

为疫情防控提供有力法治保障

□ 中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控。近日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议时强调：“要强化公共卫生法治保障，全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。”前不久，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议时强调：“从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。”这些重要讲话精神，为推动疫情防控工作做好了，也能促进发展潜力释放，对短期稳增长和惠民生作出贡献。

四是处理好经济社会发展与环境质量提升的关系。绿水青山就是金山银山。好的生态环境和人居环境，不

仅是美好生活的基本要求，也是实现现代化的重要内容。经过近年的持续不懈努力，我国在这方面已经取得了显著进展，但人居环境和生态环境的短板依然突出，仍是今后需要重点努力的领域。同时，从近年的实践来看，改善生态和治理环境污染的努力应当注意把握好力度和节奏，增强政策制定和实施的科学化和法治化水平，增强政策的透明性和可预期性，为经济主体的合规性、适应性调整留出合理的时间周期，避免对营商环境和经济主体正常经营活动造成不必要的冲击。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

防控工作之外，还要做到不信谣、不传谣，自觉履行法律义务。

运用法治思维和方式

新冠肺炎疫情是对国家治理体系和治理能力的一次大考。当下，依法科学有序防控至关重要。各级政府在加强疫情防控工作的过程中，要依法科学、精准有序防控疫情作进一步部署，提高疫情防控的科学性和有效性，积极化解疫情防控中可能出现的各种复杂问题。

习近平总书记指出：“各級党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。各有关部门要明确责任分工，积极主动履职，抓好任务落实，提高疫情防控法治化水平，切实保障人民群众生命健康安全。”由于新冠肺炎疫情防控工作面临前所未有的新情况和新问题，各级党委和政府在采取防控措施时一定要牢固树立法治意识，切实做到依法行政。要在党中央的集中统一领导下，树立全国一盘棋的思想，防止从部门主义或地方保护主义出发，采取各种非法的过激行为。要严格执行疫情防控和应急处置法律法规，加强风险评估，依法审慎决策，严格依法实施防控措施；加大对危害疫情防控行为的处罚力度，依法严厉打击破坏疫情防控的违法犯罪行为；依法规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控；依法做好疫情报告和发布工作，按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息；加强疫情防控法治宣传和法律服务，组织基层开展疫情防控普法宣传；等等。总之，必须运用法治思维和法治方式来领导、指挥、组织、协调、参与疫情防控工作和活动，确保最终战胜疫情。

增强全民法治观念

当前，各地各部门都在齐心协力做好疫情防控，采取切实有效的措施来阻断疫情的扩散。需要看到的是，由于此次疫情突如其来，疫情防控的工作难以事先筹划，有许多值得注意的问题，其中很重要的一个方面就是要坚持依法防控，增强法治观念。对于政府及其相关部门来说，应严格依法行政，根据相关法律法规，依法履行职责，严格地遵循法律法规规定的程序机制，有计划、有步骤地采取切实有效的措施，向社会公众说清楚目前的疫情实际情况以及政府正在采取的措施及其法律依据和理由，以法服人、以理服人。在动员全社会力量积极参与疫情防控的过程中，要依法规范秩序，做好对社会公众的科普工作。要通过提升社会公众的法治观念来为科学防控提供必要的社会基础和制度环境。对于社会公众来说，要充分认识到每一个社会成员都有防控疫情的社会责任，应当尽个人最大努力依法参与疫情防控，以形成战胜疫情的巨大社会力量。除了要紧密配合政府部门开展

（执笔：莫纪宏）

本版编辑 赵登华