

面对劳动力市场出现的变化，各地密集出台政策“礼包”——

# 政策“快准细” 稳就业更扎实

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

## 视点 中国新闻奖专栏

新冠肺炎疫情发生后，劳动力市场出现了一些变化，主要体现在企业复工时间在推迟，劳动力返岗时间有所错后。与此同时，与疫情相关的行业企业招工明显，部分招聘求职活动暂时性推迟。在抓好疫情防控的同时，稳就业正成为各地政策的一大着力点。近期，多地密集出台稳就业政策“礼包”，以确保就业形势总体稳定。

2月11日召开的国务院常务会议，进一步部署在全力以赴抓好新冠肺炎疫情防控同时，加强经济运行调节和调节，更好保障供给，提出高度关注就业问题，防止大规模裁员。鼓励地方综合运用失业保险基金结余等资金加大援企稳岗力度，支持有条件的地方实施缓缴或返还部分社保费等政策。

在抓好疫情防控的同时，稳就业正成为各地政策的一大着力点。近期，多地密集出台稳就业政策“礼包”，涉及返还部分失业保险费、鼓励就近就业、发放补贴等内容，以确保就业形势总体稳定。

### 加速发放稳岗返还资金

疫情发生后，劳动力市场出现了一些变化。

对此，人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹表示，这主要体现在企业复工时间在推迟，劳动力返岗时间有所错后。尤其是旅游餐饮等服务行业和一些中小微企业反映稳岗压力加大。同时，与疫情相关的行业企业招工明显，部分招聘求职活动暂时性推迟。

张莹说，在支持中小微企业稳定就业方面，人社部会同有关部门作出专门部署，扩大中小微企业稳岗返还政策的受益面，30人以下的参保企业裁员率不超过参保职工总数20%的，可以申请失业保险稳岗返还政策。

记者梳理发现，新冠肺炎疫情发生以来，多地人社部门提出加快发放失业保险稳岗返还举措。比如，南宁市聚焦疫情对经济运行带来的冲击，强调要统筹做好支持和组织各类生产型企业复工复产，并在全国率先落地疫情期间稳岗返还政策。据统计，截至2月12日，南宁市已向4058家企业拨付4750万元。

2月10日，石家庄市印发稳岗返还专门通知，要求加大对中小微企业的支持力度，并首次开通网上申报功能、简化工作流程。目前，已审核通过13家企业稳岗申请，涉及返还资金1225.6万元，惠及职工4.1万人。

在加速返还稳岗资金的同时，多地狠抓政策落地，倒逼服务升级，转“人找政策”“企业找补贴”为“政策找人”“补贴找企业”。

依托智慧人社“免办”发放平台，南宁市通过大数据筛查对比，优先向防疫应急物资生产企业发放稳岗返还资金，企业全程“免填表”“免申报”“免跑腿”，登录业务系统复核确认就能拿到返还资金；淄博市对稳岗返还政策申报工作采取“无形认证”方式，通过人社大数据对比，36个小时内确定首批符合企业名称名单，5个工作日公示完竣后，及时向企业拨付资金。

国务院发展研究中心社会发展部研究员冯文猛表示，从总量来看，中小企业吸收就业占比较大，是就业最大容器。在缓解就业压力方面，要继续加大扶持中小企业的力度，继续改善营商环境，激发中小企业发



2月16日，江西省宜春市劳动保障局大厅，求职人员在了解招工信息。

袁云峰摄(中经视觉)

展活力，发挥其充分吸收就业的作用。同时，要密切关注就业动态，对一些正在进行结构性调整的行业，提前做好应对方案。

### 鼓励农民工就近就地就业

春节过后，正是农民工集中返岗复工的日子。记者梳理发现，除了在失业保险返还上做文章，多地人社部门还通过发放农民工防疫补贴、农民工创业补贴、农民工就业困难补贴等方式，鼓励农民工、贫困劳动力等群体本地就业、就近就业。

作为劳动力输出大省，近日河南省印发《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情的肺炎做好农民工就业服务工作的通知》，要求各地及时发布相关地区企业复工时间和疫情防控要求，引导全省农民工有序安排务工行程，做好大规模外出务工人员输出地、输入地和用工企业的联络协调，引导地方采取输出地包车输送、企业灵活接送等方式点对点组织乘运。

河南省人社厅有关负责人介绍，对省内上万名农民工抽样调查显示，其中超过86%的农民工有返岗意愿。目前，河南省利用与长三角、珠三角、京津冀等各输入地的劳务协作关系，加强与当地人社部门、企业密切联系，强化三方协同合作，共同做好农民工转移就业的健康监测、疫情防控和交通保障，共享复工信息。同时，还推出线上招工方式，使原来的线下招聘改为线上招聘。截至目前，河南省在网络上累计发布职业招聘信息31.3万余条。

在扶持农民工创业方面，广西明确，今

年上半年对受疫情影响发生季度亏损的农民工新创办市场主体发放一次性创业补贴，企业按10000元/户标准发放，个体工商户按3000元/户标准发放。在援助企业方面，加大对农民工创业园区内企业生产经营的援助，给予农民工创业园区已投产企业每户一次性房租补贴6500元。

“对于农民工群体而言，要加强劳动力市场信息的发布，解决就业信息不对称的问题，突破企业招工难和农民工就业难的瓶颈，减少农民工劳动力市场搜寻的时间，提高就业的精准度，并鼓励农民工返乡创业、就地创业，以应对劳动力流动减少带来的就业难题。”对外经济贸易大学公共管理学院李长安教授说。

### “云平台”畅通大学生就业渠道

每年三四月是大学生求职面试高峰期。受疫情影响，目前全国高校推迟了开学时间，并严格限制学生返校。据教育部统计，今年应届高校毕业生达874万人，同比增长40万人。对此，教育部有关负责人表示，综合考虑经济下行压力和疫情叠加的影响，预计今年上半年高校毕业生面临的就业形势将更加复杂严峻。

为了帮助大学生就业创业，近期，全国多地转换就业指导思路，开展线上招聘活动，积极帮助高校毕业生寻找就业机会。

湖南省就业指导中心近期开展对用人单位的问卷调查结果显示，从用人单位春季校园招聘启动情况看，计划正常启动招聘的单位占27.35%，受疫情影响延后招聘

的单位占58.42%；从招聘需求情况来看，招聘需求增加的单位占47.02%，招聘需求持平的单位占39.30%，招聘需求减少的单位占13.68%。对此，湖南省要求各高校密切关注用人单位用工情况变化，密切跟踪疫情对就业形势的影响，畅通就业信息线上发布渠道，通过学校就业网、微信公众号等渠道宣传推介用人单位招聘信息。

北京市近日制定《新冠肺炎疫情防控期间北京高校毕业生就业工作方案》，提出推进就业指导课“空中课堂”建设，面向广大毕业生，推荐就业创业指导视频课程及高校就业指导微信公众号，为毕业生提供足不出户、“菜单式”学习的网络平台；内蒙古高等院校毕业生就业指导中心依托“内蒙古大学生智慧就业创业服务平台”，打通了“线上办公”渠道，通过推行“不见面”服务，在确保就业服务标准不降低的同时，实现了对工作人员和服务对象的有效保护。

此外，多地大力开拓就业渠道，进一步组织实施好一批大学生基层就业项目。如四川省明确，各高校要进一步组织实施好特岗教师计划、大学生村官、三支一扶、大学生志愿服务西部计划等基层项目，鼓励大学生参军入伍，进一步落实好基层就业学费资助等优惠政策，鼓励毕业生到基层就业、创业。

“要对高校毕业生优化服务，扩大在线办理事项，鼓励网上面试、网上签约、网上报到。引导用人单位适当延长招聘时间、推迟体检、推迟签约录取。同时，视情况调整事业单位、国有企业、基层服务项目招聘的笔试面试时间。”张莹说。

□ 本报记者 陈果静

## 热搜

# 上市公司再融资部分规则调整——非公开发行股票锁定期大幅缩短

本报记者 祝惠春

2月14日，中国证监会对外发布了《关于修改〈上市公司证券发行管理办法〉的决定》《关于修改〈创业板上市公司证券发行管理暂行办法〉的决定》《关于修改〈上市公司非公开发行股票实施细则〉的决定》(以下简称《再融资规则》)。通过精简发行条件、优化非公开制度安排、适当延长批文有效期等调整了上市公司再融资制度部分条款，同时适度放宽非公开发行股票融资规模限制。

中国证监会表示，这些举措旨在深化金融供给侧结构性改革，完善再融资市场化约束机制，增强资本市场服务实体经济的能力，助力上市公司抗击疫情、恢复生产。

具体看来，此次调整取消创业板公开发行证券最近一期末资产负债率高于45%的条件；取消创业板非公开发行股票连续2年盈利的条件；将创业板前次募集资金基本使用完毕，且使用进度和效果与披露情况基本一致由发行条件调整为信息披露要求。证监会表示，通过精简发行条件，将拓宽创业板再融资服务覆盖面。

在优化非公开制度安排的同时，政策调整支持上市公司引入战略投资者。上市公司董事会决议提前确定全部发行对象且为战略投资者等的，定价基准日为关于本次非公开发行股票的董事会决议公告日、股东大会决议公告日或者发行期首日。

调整非公开发行股票定价和锁定期机制，将发行价格由不得低于定价基准日前20个交易日公司股票均价的9折改为8折；将锁定期由36个月和12个月分别缩短至18个月和6个月，且不适用减持规则的相关限制；将主板(中小板)、创业板非公开发行股票发行对象数量由分别不超过10名和5名，统一调整为不超过35名。

此外，此次调整还适当延长了再融资批文有效期，将再融资批文有效期从6个月延长至12个月，方便上市公司选择发行窗口。

新老划断方面，证监会指出，《再融资规则》施行后，再融资申请已经发行完毕的，适用修改之前的相关规则；在审或者已取得批文、尚未完成发行且批文仍在有效期内的，适用修改之后的新规则，上市公司履行相应的决策程序并更新申请文件或办理会后事项后继续推进，其中已通过发审会审核的，不需重新提交发审会审议，已经取得核准批文预计无法在原批文有效期内完成发行的，可以申请换发核准批文。

据了解，本次修订后，证监会将不断完善上市公司日常监管体系，严把上市公司再融资发行条件，加强上市公司信息披露要求，强化再融资募集资金使用现场检查，加强对“明股实债”等违法违规行为的监管。

## 农业农村部监测分析显示——

# 国内大规模暴发蝗灾风险很低

本报北京2月16日讯 记者乔金亮报道：近日，沙漠蝗在东非及西亚、南亚暴发，多国宣布进入紧急应对状态。农业农村部监测调度分析显示，沙漠蝗对我国的危害概率很小，国内大规模暴发蝗灾风险很低。

记者从农业农村部种植业管理司了解到，近年来，我国蝗虫监测预警和防治能力不断提升，防治技术方面具有世界领先水平，蝗灾器械储备充足，国内大面积暴发蝗灾风险很低。目前，农业农村部正密切跟踪境外蝗灾动态，同时安排云南、西藏等省区加强边境的蝗虫监测，严防迁入危害。

我国历史上发生的飞蝗与沙漠蝗有相似的迁飞习性，但属于不同的生物种。专家分析认为，我国史料中尚未发生沙漠蝗危害记载，但专家推测在云南和西藏的聂拉木有沙漠蝗的分布。40℃左右是沙漠蝗蝗卵和成虫迁移活动的条件，相对湿度需要达60%至70%。春季发生区的蝗群迁飞方向为印度—尼泊尔—缅甸—西藏南部和云南西部。考虑到我国边境地区昆仑山脉和喜马拉雅山脉阻隔，蝗虫很难越过高海拔的寒冷地区。我国西藏南部和云南西部边境与尼泊尔和缅甸沙漠蝗发生区毗邻，随季风可能有少量迁入我国，但危害的概率很小。

2月10日，联合国在纽约总部举行通报会，呼吁国际社会采取紧急行动，筹措资金，帮助非洲之角国家抵御蝗虫入侵，避免发生严重蝗灾和人道主义危机。

据介绍，沙漠蝗是非洲、亚洲热带荒漠地区的河谷、绿洲上的重大农业害虫，飞行能力强、食量大，可聚集形成巨大蝗群，每天可随气流飞行达150公里，可跨红海、波斯湾迁飞。2019年1月，沙漠蝗群从阿拉伯半岛的苏丹和厄立特里亚飞越红海，2月到达也门、沙特阿拉伯和伊朗，3月到达巴基斯坦西南部，6月到达中北部，对上述国家造成严重危害并积累了较高的虫源。

## 海关总署出台10条“硬核”措施——

# 支持外贸企业复工

本报北京2月16日讯 记者顾阳报道：海关总署16日出台10条“硬核”措施，全力支持外贸企业抓紧复工复产，促进外贸稳增长。

据介绍，这些举措分别从缓解企业经营困难、加快放进出口生产设备和原材料、促进农产品和食品扩大进口、支持企业扩大出口等方面，加大对外贸企业复工复产的支持力度。同时，从简化进口特殊医疗物品检验检疫审批、简化加工贸易延期办理手续、简化核销手续减少下厂稽查、从简从快办理行政处罚等方面，进一步提高通关时效，为稳外贸营造更好的营商环境。

此外，海关总署还积极开展国际协调合作，加强国外限制性贸易措施的应对。为了给广大进出口企业提供有针对性的服务，海关通过加强外贸统计监测预警，密切关注、收集其他国家(地区)因疫情对我进出口商品采取的限制措施，加强分析研判并及时发布预警信息，切实把疫情对外贸发展带来的影响降到最低。

本版编辑 温宝臣 郭存举 胡达闻

## 如何看待当前经济形势

# 疫情下数字经济商业模式优势独特

——访中商智库首席研究员李建军

近日，中国人民银行副行长潘功胜说，疫情缓解以后，中国经济会出现补偿性恢复。如何理解补偿性恢复？面对疫情，我国企业能否化危为机？经济日报记者就此采访了中商智库首席研究员李建军。

记者：前不久，潘功胜提到疫情缓解以后，中国经济会出现补偿性恢复，对此您怎么看？

李建军：从短期看，本次疫情的确对需求造成了冲击，特别是与春节在时间上叠加，导致餐饮、旅游、商业等行业都受到了比较大的冲击，春节之后延期开工也给工业、房地产以及农业带来了较大影响。

一般来说，受灾会破坏，经济运行的波动会增大，增速也会在短时间内出现下跌。同样，历史规律也显示，作为短期突发事件，疫情对经济的冲击是暂时的。比如，2003年“非典”疫情期间，消费在当年5月份快速下滑至4.3%，但随着疫情好转，7月份就增至9.8%；固定资产投资在疫情结束后也出现了大幅反弹。从经济增速看，2003年实际GDP增长10%，比2002年还高出了近1个百分点。

在这次疫情防控过程中，中央高度重视，有关部门通力合作，对涉及疫情防控、民生保障等行业以及因疫情面临困难的中小企业，迅速采取了包括财政、金融等政策在内的宏观应对措施。地方政府也及时出台惠企政策，为企业在减税、缓税、社会保险、投融资等方面提供支持，减轻负担。

作为全球第二大经济体，中国经济有很强的韧性和潜力，有足够的空间应对短期的经济冲击。我相信，随着疫情逐渐得到控制，在各级政府政策支持下，市场情绪将回归理性，之前被暂时压抑的消费、投资等需求会得以释放甚至出现爆发式反弹，迅速实现经济的恢复。

疫情防控造成了经济的暂时困难，但也孕育着新的机遇和发展空间，我们在千方百计促使经济恢复的同时，也应该注意到危中有机，要化危为机，把握机会推进商业模式创新。

记者：您提到危中有机，那么“机”体现在哪里？

李建军：危中有机，我们都要看到中国经济发展大势是好的。中国经济长期发展

趋势并不会因为疫情的扰动而改变，疫情也不可能扭转中国经济长期向好的基本面，更改变不了中国经济通过转型升级、结构调整迈向更高质量发展的趋势。

要认识到我国经济的韧性、潜力和活力仍然充足。当前，国内高新技术产业和战略性新兴产业增长较快，新兴产业带动力较强。作为世界上唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，随着经济结构不断优化，产业不断转型升级和新一轮对外开放战略的实施，我国在全球产业链、供应链和价值链中的地位不断提高，国际竞争力不断提升。

疫情管控措施实施以来，基于互联网移动终端的线上商业模式变得十分活跃，网络办公以及线上人员接触的代买代送等新模式兴起，为化解疫情对消费的冲击提供了缓冲空间。现代物流体系、远程办公、线上教育等新领域的体现出了解了疫情状态下社会功能的停滞，体现了数字经济活力和优势，凸显了数字经济价值和潜力。

记者：面对疫情，当前如何化危为机？

李建军：就短期应对疫情的经济冲击