

全国20个产业转型升级示范区探路高质量发展

## 推动老工业区创新动力激发活力

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

## 区域看点

产业转型升级示范区，既是区域振兴和产业振兴的结合点，也是区域政策和产业政策的交汇点。20个示范区，承担着为全国老工业城市和资源型城市转型出经验、做示范的重要作用。

三年来，示范区以高质量发展为引领，以产业结构调整和城市更新改造为重点，统筹推进营商环境优化、创新能力提升、实体经济发展、民生保障和生态修复，有效激发了城市发展活力和内生动力。



图为江西省萍乡市海绵规划展览馆。萍乡打造出集规划、设计、研发、产品、施工、投资、运维为一体的海绵产业集群。新华社记者 彭昭之摄

我国现有120座老工业城市和126个地市级资源型城市，这些城市集聚了大量国有企业，但传统产业比重偏高，经济转型压力较大。如何突破老工业基地的困局？高质量发展之路该怎样走？

2017年4月份，国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、自然资源部和国家开发银行五部门联合印发通知，支持12座城市（经济区）建设首批产业转型升级示范区，鼓励这些城市积极探索符合本地实际、各具特色的产业转型升级路径和模式。2019年8月份，在总结经验的基础上，示范区扩容至20个。

产业转型升级示范区，既是区域振兴和产业振兴的结合点，也是区域政策和产业政策的交汇点。20个示范区，承担着为全国老工业城市和资源型城市转型出经验、做示范的重要作用。

1月9日至10日，第三届全国产业转型升级示范区建设政策培训暨现场经验交流活动在山东淄博举行。国家发展改革委振兴司司长童章舜表示，三年来示范区以高质量发展为引领，以产业结构调整和城市更新改造为重点，统筹推进营商环境优化、创新能力提升、实体经济发展、民生保障和生态修复，有效激发了城市发展活力和内生动力。

## 调存量，传统产业脱胎换骨

以新华制药为例。作为新中国第一家化学合成制药企业，近年来新华制药始终把拉长产业链、提升价值链作为转型升级的主攻方向。最新建设的高端新医药制剂产业化项目，一期工程已建成投产，二期工程预计于2021年6月份建成投产。“全部项目建成达产后，预计将增加销售收入50亿元，新增利税8亿元，力争再造一个新华制药。”新华制药董事长张代铭说。

在亚洲规模最大的氟硅材料生产基地东岳集团，董事长张建宏告诉记者，东岳充分利用国家重点实验室和强大的研发体系，将科技创新的着力点放在高端国产化替代和传统材料替代“两个替代”上，以聚四氟乙烯、聚偏氟乙烯为代表的30多种高端氟硅材料成功实现了“中国造”，将国外同类制冷剂在中国的市场份额降低到不足5%，新品车厢耐磨板材料替代国外产品用于高铁“复兴号”。

推动传统产业转型升级，既要有除旧布新的智慧，更需要壮士断腕的勇气。湖南株洲全面完成清水塘国家老工业区企业关停并转，在15平方公里的土地上完成了261家重化工企业的退出，同时大手笔规划建设清水塘生态科技新城，全面推动新城基础设施、生态修复和产业重塑。

在北京京西，门头沟区近年来先后关闭了区属全部270家乡镇煤矿，500多家非煤矿山、砂石厂。2019年，门头沟区最后一家煤矿实现关停，结束了北京千年采煤史。

在湖北黄石，该市深入开展“机器换人、设备换芯、生产换线”技改行动，重点推进170个技改项目建设，推动传统产业向“微笑曲线”两端延伸。

在山西长治，通过积极探索煤炭清洁高效利用新路径，长治逐步实现煤炭深加工由燃料变原料、由“按吨卖”变“论克卖”、由“黑”变“白”的三个转变。

## 拓增量，新兴产业茁壮成长

作为引领淄博高质量发展的“芯”动能，集MEMS（微型机电系统）研发、试验、检测、

生产、办公、展示与交易于一体的MEMS产业园区目前已入驻57家重点企业，聚集了包括4名院士、7名“千人计划”专家等54名国内外高层次人才。

淄博MEMS产业园所在的四宝山区域，从上世纪50年代起便是淄博建材石料、水泥和碳酸钙原料的重要产区，在助力城市发展的同时，也造成了资源浪费、山体破碎、大气污染、水土流失等严重的生态环境问题。如今，彻底治理后的四宝山不仅变成了居民休闲的郊野公园，也为新兴产业布局开辟了新空间。

一个地方、一家企业，要突破发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新。近年来，淄博市将“创新绿色、功能转换优存量”与“着眼未来、高端引领扩增量”两篇文章一起做，着力培育壮大新材料、新医药、智能装备制造、电子信息“四强”产业新动能。2019年，“四强”产业增速高出全市规上工业3.2个百分点，增加值占到规上工业的41%。

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所副所长张庆杰认为，创新能力、新兴产业培育和传统产业转型快慢、对外开放程度高低，成为决定结构转换和增长质量的主要因素。

江西萍乡紧紧抓住沿海地区产业升级带来的先进制造业梯度转移机遇，结合萍乡产业基础和发展方向，聚焦新一代电子信息、装备制造、节能环保、食品药品、海绵产业等产业集群，精准开展产业链招商。吉林长春以长光卫星、进取空间小火箭为代表的航空航天制造产业正在发展壮大；重庆重点发展智能终端、集成电路、新材料、生物医药、数字创意等14个战略性新兴产业，近三年全市规模以上工业战略性新兴产业增加值平均增速超过17%。

## 优环境，老城市有了新活力

“治好一条河，带活一座城”，淄博市民喜欢用这句话来形容孝妇河的改变。这条被淄

博人称作“母亲河”的河流，因中上游排放污染，许多河段一度成为黑臭水体。近年来，淄博市先后投资100多亿元，实施了污染点源治理、城镇污水处理及管网配套、人工湿地和河道生态修复、水资源循环利用、环境安全防控等6大类工程，河水清澈、鳞潜羽翔的美景再现。

江西萍乡则把海绵城市建设作为加快城镇化步伐的重要抓手，实现了城市“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的建设目标，城市面貌全面改善，有力促进了经济结构调整和城市转型升级。

绿水青山就是金山银山。江苏徐州采用农田整理、沉陷区复垦、湿地景观开发等方式，对近5万亩采煤沉陷区实施生态修复。截至2019年10月份，潘安湖生态修复工程接待游客突破500万人次，旅游综合收入增长50%。四川自贡把文旅融合作为推动老工业城市振兴发展的引爆点，着力打造“盐、龙、灯、食”等名片。2019年接待游客4700万人次，实现旅游总收入438亿元，同比增长12%。

生态环境在优化，营商环境也在加速形成“新生态”。在辽宁大连，“一网、一门、一次”改革全面推进，企业开办时间压缩至3个工作日内，企业登记时间精确压缩至12小时以内，社会投资类项目审批不超过65个工作日。河南洛阳在全省率先推行企业投资负面清单，清理规范了102项行政事业性收费和经营服务性收费项目，全年降低企业成本30亿元以上。

“2019年，20个示范区主动作为、真抓实干，推动示范区建设取得积极进展。”童章舜说，在肯定经验的同时，也要清醒地认识到，对标高质量发展要求，示范区建设还存在一些亟待解决的问题。有关部门将结合“十四五”规划，研究新时代支持示范区建设的政策措施。进一步突出奖惩激励，将示范区建设与各项激励政策紧密结合；进一步聚焦规范管理，充分发挥中央预算内资金的引导带动作用；进一步围绕产业转型和城市更新，细化落实示范区建设各项重点任务。

在传洋集团年产50万吨的金属热处理项目现场，前期土建工作正按照计划有序推进。据悉，该项目达产后，预计年营业收入44亿元，利税5亿元，可以提供640个就业岗位。据长山镇传洋集团总经理宫宝进介绍，他们将把炼铁和炼钢产能指标交易的全部资金，用于发展未来这6个主要项目，“我们计划分三期，一期准备在明年，计划投资10亿元，把我们原来建设的电厂、水厂、氧气厂的装备、土地充分地利用好，积极布局和谋划后钢铁时代的发展，争取用三年到五年时间再造一个新的传洋”。

破旧立新，计在长远。在谋划好钢铁相关行业布局后，传洋集团在农业生产领域成功试水，投资4000万元，规划建设占地1000亩的生态农业基地一期项目，经过一年的生产运营，已经达到预期目标。“现在，国家商标总局已经批复了我们3个‘农’字号注册商标。”长山镇传洋集团党支部书记石玉恒说。

为推进项目早开工、早建设、早投产，当地政府部门主动提供“保姆式”服务，帮助企业解决项目建设、生产经营、人才引进等方面的问题，为项目实施和企业发展优化环境，保驾护航。放眼长山，工业企业发展活力持续迸发，2019年以来，长山镇开工500万元以上固定资产投资项目42个，其中5000万元以上项目21个。“下一步，我们将紧紧抓住新旧动能转换重大工程的实施，让新动能挑大梁，坚定不移走加快转型、绿色发展、跨越提升的新路径，推动实体经济高质量发展。”长山镇副镇长韩超然对未来充满信心。

## 各地两会亮点

天津：

## “定力+创新”引育新动能

本报讯 记者武自然 商瑞报道：天津日前召开的两会提出要倾心倾力引育发展新动能。

天津市工信局局长尹继辉认为：“在爬坡过坎、滚石上山的攻坚阶段，要坚定高质量发展信念，增加经济发展韧劲。为实现2024年的既定目标，天津正围绕‘3+4’产业发展战略，以产业图谱和技术图谱为引导，打造一批产业链有效衔接、上下游互为场景的战略性新兴产业集群。”

在创新平台建设、产业化应用上，天津市人大代表、国家超级计算天津中心主任张婷认为，在服务京津冀协同发展的过程中，国家超级计算天津中心将结合已建成的国家级工业云平台、服务型制造示范平台和建设中的国家“材料基因工程”专项平台等创新平台，打造先进制造智能研发产业创新中心，紧紧围绕先进制造在“先进材料研发、先进产品设计、先进工艺优化、先进物联网”四个重点应用方向以及先进制造产业链条创新，助力天津传统制造业转型升级。

“天津工业基础雄厚，门类齐全。通过串链、补链、强链，我们将形成产业集群，实现区域经济高质量发展。”尹继辉介绍说。

串链，将围绕车联网和智能网联汽车、生物医药、化工新材料等领域，聚焦产业链条关键环节，引育一批优质企业、重大项目，以点串链、以链扩面，打造一批新兴产业集群；补链，则是围绕集成电路、高端数控机床、高性能纤维及复合材料、医疗器械等短板领域，聚焦产业链缺失环节，开展补充式招商引资，推进产业链向上下游延伸，形成产业集群的“磁场效应”；强链，则是围绕信息技术应用创新、海洋工程装备、现代中药、锂离子电池等优势领域，强化基础设施、研发设计、品牌营销等配套服务，内培外引、扶优育强，加快向“微笑曲线”两端攀升，提升产业集群的核心竞争力。

据悉，2020年天津市将全面落实《天津市战略性新兴产业提升发展行动计划》，持续推进新一代人工智能等四个产业行动方案，制定出台智能科技产业集群行动方案。

贵州：

## 打好农村产业革命突破战

本报讯 记者吴秉泽 王新伟报道：在日前举行的贵州省十三届人大三次会议上，贵州省省长谌贻琴在做政府工作报告时表示，今年将乘势而上打好深化农村产业革命突破战，以此带动农业增加值增长6%左右，为按时高质量打赢脱贫攻坚战奠定产业基础。

今年，贵州将按照“八要素”和“六个转变”要求，以坝区提质增效和坡耕地结构调整为重点，优化种植结构，大力调减低效作物种植面积，发展十二个农业特色优势产业，提高产出率和收益率。同时，该省还要求每个县要聚焦1个至2个产业，重点发展见效快的食用菌、蔬菜、辣椒、养殖等产业及林下经济和林特产业，发展壮大村级集体经济。

今年，贵州提出进一步加强交通、水利及高标准农田配套设施建设，把分散的地块联结在一起，形成相对集中的规模化基地。同时，加强冷库冷链、分拣分级等设施建设，力争今年新增冷库库容50万立方米。

如何让优质农产品卖得俏？谌贻琴表示，将大力推动农产品进学校、进机关、进军营、进医院、进社区、进超市，积极发展农村电商，拓展线上销售，建好直供上海等东部对口帮扶城市和粤港澳大湾区“菜篮子”基地，推进更大规模“黔货出山”。

在农民增收方面，贵州今年计划新增省级以上龙头企业100家、农民合作社省级示范社2000家，同时建立牢固的利益联结机制，让贫困户稳定分享产业链各增值环节收益。

辽宁：

## 抓好108个工业高质量项目

本报讯 记者张兆强报道：聚焦“五大安全”战略、创新驱动、新发展理念、推动高质量发展、全力做好“六稳”工作成为辽宁省第十三届人民代表大会第三次会议的热点词汇。辽宁省省长唐一军表示，2020年辽宁省将重点做好以下几方面工作：全力做好“六稳”工作，保持经济平稳健康发展；坚决打赢三大攻坚战，确保实现全面建成小康社会目标；深化体制机制改革，激发经济发展活力；深入实施创新驱动战略，加快振兴实体经济；深度融入共建“一带一路”，打造对外开放新前沿；发挥比较优势，推动形成高质量发展区域经济布局；坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略；大力发展战略性新兴产业，提升公共服务水平。

辽宁提出，要千方百计扩大有效投资。2020年，民生重大项目、工业高质量发展项目、大型基础设施项目等都将成为辽宁投资领域的主战场。辽宁在加快实施一批补短板、调结构、惠民生重大项目的同时，还将抓好108个工业高质量发展项目，并加快推进沈白、喀赤、朝凌高铁建设，力争沈阳机场二跑道、大连新机场、阜奈高速等重点基础设施项目早日开工。

为培育消费热点，辽宁将重点扩大实物商品消费，促进服务消费提质扩容。将大力推进新能源汽车消费、便利店社区菜市场等便民消费、文体领域消费以及农村电商等。

辽宁省发展改革委主任李雪东表示，辽宁省将以实干为要，深入持续开展“强抓”专项行动，狠抓落实，推动高质量发展，将坚持供给侧结构性改革为主线，积极抓好传统产业改造提升，构建优势互补高质量发展的区域经济布局，突出沈阳、大连“双核心”作用。

围绕群众所想所想，2020年辽宁省将继续着力办好居家和社区养老服务改革试点、全省新生儿实施免费疾病筛查等10件民生实事。

## “区”动力

山东邹平：

## 钢铁产能退出 新动能挑大梁

本报记者 王金虎

这两天，入驻长山镇传洋集团标准厂房不久的淄博鑫驰机械首批大型铸造件正式下线。围绕新旧动能转换，传洋集团计划打造年产150万吨高端铸件项目集聚区，统一的厂房，便利的配套，让传洋成为众多铸造项目落户的首选地。

淄博鑫驰机械生产经理徐亮告诉记者，这里提供了水、电、厂房设备等一系列优厚条件，让一心想扩大生产经营的企业免除了后顾之忧，真正实现了拎包入住。

不久前，按照《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》《国务院关于钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》和《钢铁行业产能置换实施办法》要求，山东省工业和信息化厅公示了日照钢铁控股集团有限公司产能的置换方案。根据公示情况，日照钢铁控股集团将在日照市岚山区新建2

座高炉和2座转炉，分别具备500万吨炼铁产能和600万吨炼钢产能。拟开工时间为2020年，投产时间预计在2022年。

与此同时，按照山东省人民政府钢铁产能转移方案，位于山东邹平的广富集团有限公司和山东传洋集团有限公司将拆除8座高炉、5座转炉和两座电炉，共计569万吨炼铁产能和666万吨炼钢产能。这些冶炼设备将在日照钢铁集团新建设备建成投产之前完成拆除。这意味着，山东广富集团、传洋集团将于2022年全部退出超千万吨铁、钢产能，转给日照钢铁控股集团。

围绕即将腾出的1500亩土地、32万平方千米厂房，邹平长山镇重点规划建设“一个智能铸造产业园，铝精深加工产业、高端装备制造、生态农林种植三个基地”，目前总投资25亿元的6个项目相继落地实施。

围绕即将腾出的1500亩土地、32万平方千米厂房，邹平长山镇重点规划建设“一个智能铸造产业园，铝精深加工产业、高端装备制造、生态农林种植三个基地”，目前总投资25亿元的6个项目相继落地实施。