

盘点地方两会热词·数字经济

各地争相布局数字经济

经济日报·中国经济网记者 熊丽

1 透视

当前,数字经济已成为经济发展最活跃且最重要的新动能,也成为正在召开的地方两会热词。经济日报记者梳理发现,无论是浙江、广东等经济强省,还是安徽、湖北、重庆等中西部地区,发展数字经济正成为众多省份的共同行动。专家提醒,各地还需加强对数字经济发展规律的认识,用新思维培育新动能——

“数字经济”成为正在召开的地方两会热词。经济日报记者梳理发现,多个省份在政府工作报告中对2020年数字经济发展作出了部署。专家认为,引导数字经济和实体经济深度融合,是推动经济高质量发展的重要动力。各地抢抓机遇布局数字经济,对于经济发展和改善民生具有重要意义。在发展过程中,还需加强对数字经济发展规律的认识,建立健全与之相适应的法律法规和标准体系,用新思维培育新动能,引领新发展。

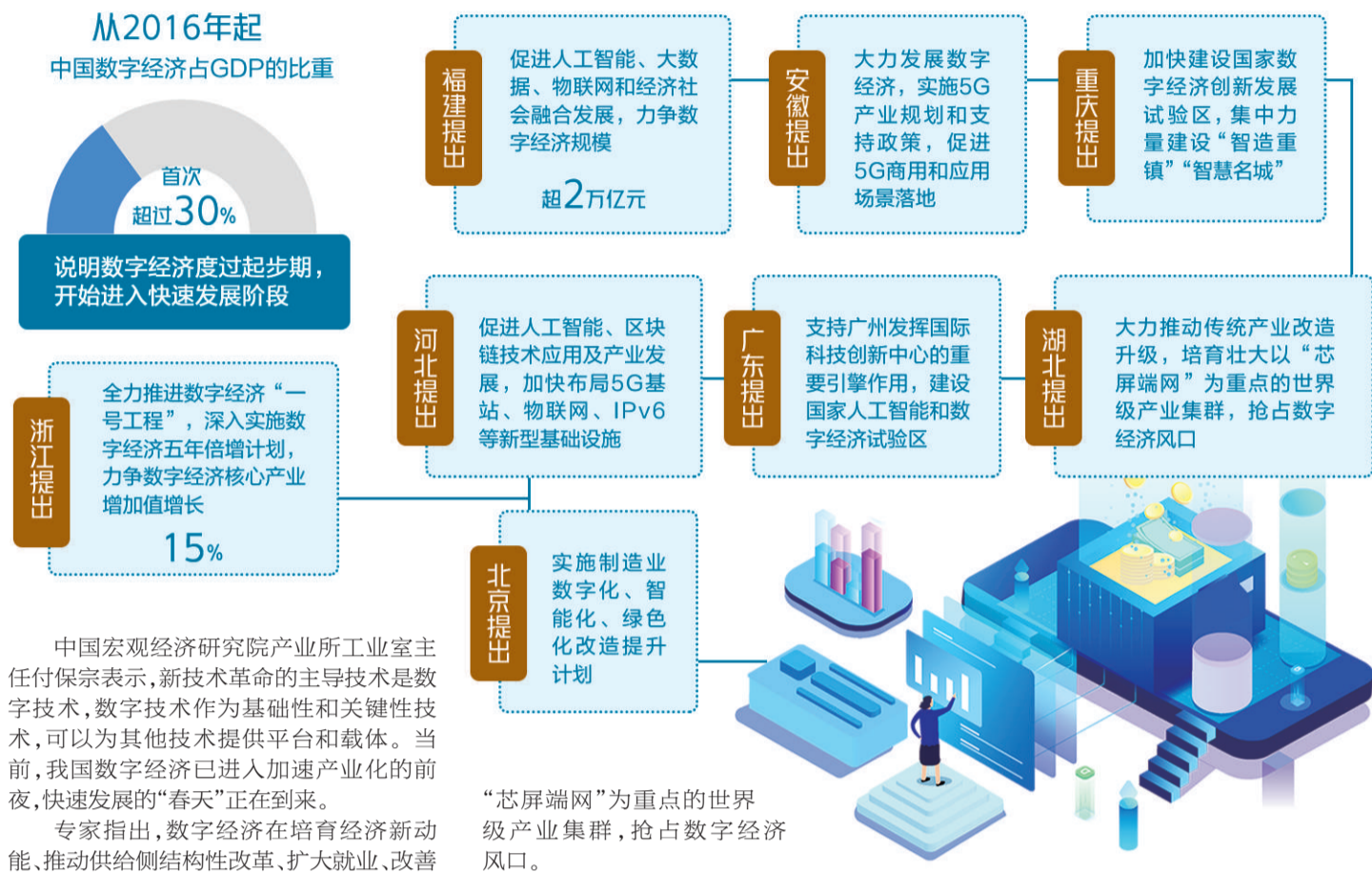
数字经济成“一号工程”

在谋划2020年工作,浙江省提出,全力推进数字经济“一号工程”,深入实施数字经济五年倍增计划,做强集成电路、软件业,超前布局量子信息、类脑芯片、第三代半导体、下一代人工智能等未来产业,力争数字经济核心产业增加值增长15%。

不只是数字经济强省浙江,记者梳理发现,无论是广东、福建、北京、河北等东部地区,还是安徽、湖北、重庆等中西部地区,发展数字经济正成为众多省份的共同行动。

福建提出,促进人工智能、大数据、物联网和经济社会融合发展,力争数字经济规模超2万亿元;安徽提出,大力发展数字经济,实施5G产业规划和支持政策,促进5G商用和应用场景落地,推动物联网、下一代互联网、区块链等技术和产业创新发展;重庆提出,加快建设国家数字经济创新发展试验区,集中力量建设“智造重镇”“智慧名城”。

“从数字变革的大趋势来看,数字技术将给中国各行各业带来前所未有的机遇,也将引发未来全球和地区经济格局的变化。如果不发展数字经济,很可能会落后于时代,丧失历史机遇。”国家信息中心首席信息师张新红在接受记者采访时表示,从实践来看,数字经济已成为经济发展最活跃也最重要的新动能。近年来,数字经济比整体经济发展的速度快得多,成为拉动经济增长的重要动力。



中国宏观经济研究院产业所工业室主任付保宗表示,新技术革命的主导技术是数字技术,数字技术作为基础性和关键性技术,可以为其他技术提供平台和载体。当前,我国数字经济已进入加速产业化的前夜,快速发展的“春天”正在到来。专家指出,数字经济在培育经济新动能、推动供给侧结构性改革、扩大就业、改善民生等方面的作用越来越明显。付保宗认为,无论是提高全要素生产率、提高产品和服务质量、提升节能环保水平,都离不开数字技术支撑。数字技术的广泛渗透,将对经济发展产生深远影响。目前数字经济蕴含大量机会,各地纷纷布局,试图抢占制高点,在新一轮竞争格局中占有一席之地,这也将有助于提高区域经济发展水平和改善居民生活品质。

“无论国家还是地方层面,对数字经济的认识都比以前大大提高,对数字经济的未来发展也都寄予厚望。相信今后几年大家对数字经济会给予更多关注,创造更好政策环境。”张新红说。

与实体经济加速“联姻”

在各地对数字经济发展的布局中,数字产业化与产业数字化并进,既可以看到人工智能、区块链、5G、共享经济等前沿领域,也对数字化改造、加快产业融合发展等提出了要求。

比如,河北提出促进人工智能、区块链技术应用及产业发展,加快布局5G基站、物联网、IPv6等新型基础设施;广东提出支持广州发挥国际科技创新中心的重要引擎作用,大力发展新一代信息技术、人工智能、生物医药、新能源智能网联汽车等产业,建设国家人工智能和数字经济试验区。

浙江提出积极发展平台经济、共享经济、体验经济和快递经济,加快各行业各领域数字化改造;北京提出实施制造业数字化、智能化、绿色化改造提升计划;湖北提出大力推动传统产业改造升级,培育壮大以

“芯屏端网”为重点的世界级产业集群,抢占数字经济风口。

在张新红看来,在数字产业化方面,近年来我国信息产业取得了非常快的发展,但其占国民经济的比重在全球都不太高,在6%至8%之间。相比而言,以传统产业数字化为特征的融合型数字经济潜力更大。

“数字经济已经开始从量变走向质变。一个非常重要的标志是,从2016年起中国数字经济占GDP的比重首次超过30%,说明数字经济度过起步期,开始进入快速发展阶段。”张新红认为,从实践来看,数字经济与实体经济的全面融合已经开始,从生产到消费,从制造业到服务业,各方面的数字化进程都在加快。下一步,数字经济将向更高层次、全面融合发展。

付保宗表示,数字经济与实体经济正加速双向融合。一方面,以互联网为主导的新经济主体不断向经济社会尤其是传统产业延伸渗透。另一方面,传统产业也在积极拥抱数字经济,利用新技术新模式新业态改造提升自身发展水平。

“2013年至2019年,我国城镇新增就业连续7年都在1300万人以上,如果仅靠传统经济是不可能的。”张新红认为,经济新业态新模式的发展,对解决就业等长期以来存在的问题作用凸显。

提升数字能力需防“虚火”

尽管数字经济风头正劲,薄弱环节依然不容忽视。张新红认为,从总体上看,首先在核心技术方面存在不足,可能影响未来可持续性创新,并存在一定的安全隐患。其次原有的实体经济信息化基础相对薄弱,有

一些“课”需要补。此外,发展数字经济的经验也存在不足。从一些地方出台的政策或实际作为看,不敢发展、不会发展、不愿发展数字经济的情况依然存在。付保宗认为,目前有很多数字技术还停留在实验室,或处在产业化初级阶段,新兴领域还有很多“卡脖子”的技术问题,专业人才非常短缺。

数字经济要“真旺”,需要防“虚火”。张新红提醒说,发展数字经济要防止“一窝蜂”。发展数字经济不可能一蹴而就,而是一个长期发展过程。数字经济与实体经济形态运行模式是不一样的,要用新方法应对。

“需要注意的是,不要盲目追求超前数字化,要避免‘脱实向虚’和‘假数字经济’。”付保宗建议,各地应结合区位、人才、产业基础等要素条件,循序渐进地发展。

发展数字经济,政府应该做什么?付保宗认为,在融合发展过程中,有一些企业无力涉足的公共设施问题,如搭建公共数据平台、跨行业交流平台等。“政府要着力解决融合发展过程中的短板和公共问题,营造更好的产业生态,形成发展合力。”付保宗说。

付保宗认为,地方政府要规避各自为政、恶性竞争的传统发展模式,用更加开放包容的心态,全方位、多领域汇聚数字经济发展的优势资源,加强与国际国内相关优势机构和优势地区的广泛合作。

“释放新动能要比打造新动能更重要。”张新红表示,要加强制度创新,对于那些限制数字经济发展的制度、管理方法甚至法律法规,该改的就要改。一旦打破这些不适合数字经济发展的条条框框,新的创新动力自然会迸发出来。

1 行业风向

保障能源安全重大改革举措 油气勘查开采 将全面放开

本报记者 黄晓芳

近日,自然资源部宣布将全面放开油气勘查开采。这是由于一方面我国油气对外依存度不断上升,另一方面新增探明油气地质储量降至近10年来最低点,保障能源安全成为当务之急。专家表示,放开准入限制有助于积极吸引社会资本加大油气勘探开采力度,但同时也考验着企业的抗风险能力。

近日,自然资源部宣布将全面放开油气勘查开采,只要在我国境内注册、净资产不低于3亿元人民币的内外资公司,均有资格取得油气矿业权。此举意味着油气勘查开采领域不再由国有石油公司专营,将向民营企业 and 外资企业开放。我国为何全面放开油气勘查开采?这对油气市场将有何影响?

保障油气安全成当务之急

自然资源部矿业权管理司司长姚华军表示,此次放开油气勘查开采市场准入,改变了过去主要由几家国有公司专营的局面,有利于激发市场活力,多渠道筹集开发资金,加大油气勘查开采力度,稳步提高油气产量。

数据显示,2018年中国油气对外依存度升至69.8%;天然气对外依存度升至45.3%。2019年我国原油和石油对外依存度双双突破70%。与此同时,2017年我国石油与天然气新增探明地质储量均降至近10年来最低点。如何保障我国油气安全成为当务之急。

有关专家分析,这种现象与油气领域市场化程度不高有一定关系。长期以来,我国仅有中石油、中石化、中海油、延长石油等少数国有公司具备油气勘查开采资质,其他资本进入石油和天然气勘探开采领域均存在障碍。

真正落实“放开两头,管住中间”

自然资源部副部长凌月明表示,此次油气勘查开采领域向内外资企业开放,是重大改革举措。对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授董秀成表示,油气行业进一步扩大开放,可以表明我国全面深化改革和全方位对外开放的决心。

油气上游开放其实早已列入2019年改革计划。2019年,国家发展改革委、自然资源部等部门发布的一系列文件均显示,拟放开油气勘探开采准入限制,积极吸引社会资本加大油气勘探开采力度。

当前,我国油气体制改革思路是“放开两头,管住中间”。“两头”是指上游油气勘探开发和下游炼油化工销售等,中间则是指油气运输、储备、接收等。专家表示,之前油气体制改革以上游开放为主,对上游相对谨慎。此次放开石油天然气勘探开采,是真正落实“放开两头,管住中间”改革思路。

2019年12月9日,国家石油天然气管网集团有限公司挂牌成立,其主要职责是构建“全国一张网”。业内人士表示,这也标志着“放开两头,管住中间”的油气体制改革初现雏形。

考验第三方企业抗风险能力

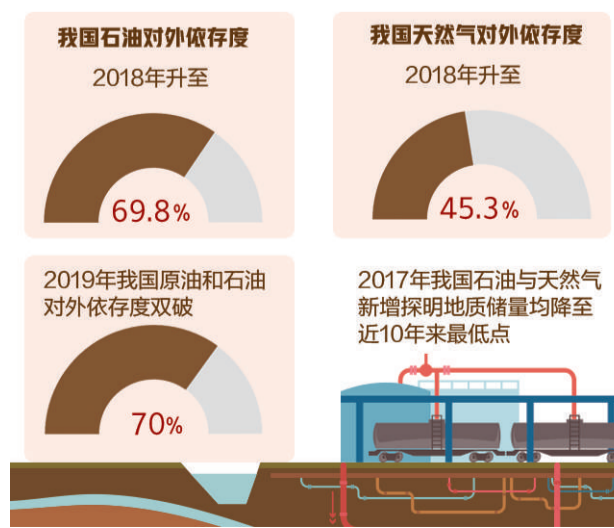
姚华军表示,2012年以来,自然资源部先后开展了页岩气、常规油气、煤层气探矿权竞争出让改革试点,对准入门槛进行了实践探索。由于油气勘探成本高达上千万元甚至上亿元,所以要求从事油气勘探开采的企业须具有一定的资金实力和抗风险能力,而且应符合安全、环保等资质要求和规定,并具有相应的油气勘探开采技术能力。

值得注意的是,国家石油天然气管网集团有限公司成立后,将向第三方开放基础设施,这样有助于进入该领域的内外资企业解决相关运输问题。

业内人士表示,外资和民营企业要参与国内油气勘探开发,需要建立油气区块的竞争性出让、流转及退出机制。对此,2019年4月份出台的《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》规定,将制定实施更为严格的区块退出管理法和更为便捷合理的区块流转管理办法。

有关专家认为,油气勘探开发是资本、技术密集型行业,对民营企业来说,准入放开既是机遇也是考验。这是由于油气勘探开发周期一般较长,投资后短期内取得效益的可能性较小。

同时,目前我国条件较好的油气资源大多已被发现并开采消耗,资源品位和勘查的成功率不断降低。有些区域油气埋藏深、地面基础条件差,使得投资风险加大,需要企业具备较强的经济实力、风险防范意识和风险控制措施,才能更好地适应油气勘探开采的特点,逐步发展壮大。



1 “问”新闻

“三块地”改革的前世今生③

“三块地”改革将带来什么

本报记者 乔金亮

随着新修订的土地管理法自2020年1月1日起实施,对在农村拥有宅基地的人来说,“沉睡的资产”将逐步激活,带来更多收入。中央农办副主任韩俊说,作为“三块地”改革成果的法律化,新实施的土地管理法将农民土地权益“大写”,有利于维护好、实现好、发展好农民利益。

按照新规定,集体经营性建设用地可以直接入市,打开了农民财产性收入的大门。土地被征收后,不再按土地年产值的一定倍数补偿,而是综合考虑未来发展增值空间,制定片区综合地价。法律允许已经进城落户的村民自愿有偿退出宅基地,但地方政府不能强迫农民退出。同时,村民居住的权利、住房财产权益等概念入法,体现了对农民土地权利的尊重和保障。

“老旧房屋拆不掉,新增人口无地批”。在“三块地”改革试点以前,我国农村宅基地制度的基本特征是无偿取得、一户一宅、面积法定、限制转让。但是,随着青壮年进城,不少农村宅基地大量闲置,问题开始凸显。数据显示,2006年至2014年,全国农村常住人口减少了1.6亿人,农村居民点用地却增加了3045万亩。中国社科院发布的《中

随着新修订的土地管理法实施,农村宅基地等过去“沉睡的资产”将逐步激活,为农民带来更多收入。法律允许已经进城落户的村民自愿有偿退出宅基地,但地方政府不能强迫农民退出。同时,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。

国农村发展报告》指出,全国每年因农村人口转移,新增农村闲置住房5.94亿平方米,折合市场价值约4000亿元。

从确权登记颁证到村民自治管理,再到宅基地自愿有偿退出,宅基地制度改革取得了积极进展。截至2018年底,试点地区共腾退零星、闲置宅基地约14万户、8.4万亩,办理农房抵押贷款5.8万宗,涉及金额111亿元。专家表示,宅基地制度改革通过解决历史遗留问题,有效满足了农民多元化居住需求。农房抵押、有偿退出、流转等制度设计,增加了农民的财产性收入。

同时,我国将完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使

用权“三权分置”。在落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权基础上,适度放活宅基地和农民房屋使用权,鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。

新法实施后,会不会影响进城农民的宅基地权益?自然资源部法规司司长魏利华表示,当前一部分村民已进城落户,法律提出允许已经进城落户的村民自愿有偿退出宅基地。但是,“如果农民不愿意退出宅基地,地方政府不能强迫其退出宅基地。退出必须在自愿有偿基础上”。

全国人大常委会法制工作委员会经济法室副主任杨合庆介绍,我国对宅基地实行

一户一宅的基本管理制度,这在一些人多地少的地方会造成宅基地用地紧张。对此,法律要求地方政府想办法采取的方式保障农村村民居住权。此外,还放下了宅基地审批权,明确要求通过合理规划安排农村宅基地,为改善农村居住条件提供便利。

整齐排列的乡村别墅、设施齐全的休闲广场……江西省永丰县佐龙乡塘头村呈现一幅美丽乡村画卷。“这在很大程度上得益于宅基地自愿有偿调剂的探索。”该村党支部书记刘子合说,通过有偿调剂近1万平方米宅基地,塘头村拆除了123栋、2万多平方米危旧土坯房,建成新房132栋,40多户不够建房标准的“宅基地困难户”也住上了新房。“不少以前逃离空心村的村民纷纷吵着要回来住。”刘子合说。

与此前授权的统一、小范围试点探索不同,“三块地”改革自身也因三类地的不同进展而出现分化。今后,有的会着力巩固已有改革成果,有的会在新的框架下继续探索。专家认为,下一步农村土地制度改革还要与农村集体产权、乡村治理、户籍、财税、社保、金融等相关领域改革加强统筹协调,增强协同性。(本系列报道完)