经济日报 ECONOMIC DAILY

学习贯彻党的十九届四中全会精神

党的领导制度体系的科学安排

□ 詹成付

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),把“坚持和完善党的领导制度体系”摆在13个“坚持和完善”的首位,充分显示了党的领导制度体系的极端重要性。深刻理解这一科学安排的意义,把握其基本精神,对于坚定制度自信、坚定不移地坚持中国共产党的领导,具有十分重要的意义。

党的领导制度是个科学体系

以往,在党的文献中也论述过某一项或某方面党的领导制度,但完整系统明确地提出“建立不忘初心、牢记使命的制度”“完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度”“健全党的全面领导制度”“健全为人民执政、靠人民执政各项制度”“健全提高党的执政能力和领导水平制度”“完善全面从严治党制度”等6项制度,这在党的历史上还是首次。6项制度中的每一项都有着深刻的内涵和科学的规定性。

不忘初心、牢记使命的制度,主要是解决立党(党作为一个整体)和入党(作为个体的党员)为什么人、靠什么人的问题。这个问题对党来说是个永恒课题,对党员来说是个终身课题。不解决好这个问题,党迟早会改变性质,党员迟早会背叛理想信念。坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,主要是解决中国共产党内部的团结统一问题,用最简洁明了的语言表达,就是要做到“两个维护”和“四个服从”。作为拥有9000多万名党员、460多万个基层组织的中国共产党,不解决好这个问题,党就不会产生强有力的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。党的全面领导制度,主要是解决党与各方面之间的关系问题。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等都必须在党的领导下各负其责地开展工作、推进事业。不解决好这个问题,我国就会出现各自为政、一盘散沙式的后果。为人民执政、靠人民执政各项制度,主要是解决坚守人民立场、把群众组织起来为实现自己的利益去奋斗的问题。不解决好这个问题,我们党就会出现脱离群众的危险,也难以保证人民群众当家作主的地位。提高党的执政能力和领导水平制度,主要是解决执政本领问题,通过健全有效的体制机制把党内外各种积极性调动起来、发挥出去,来解决前进道路上的各种难题。不解决好这个问题,党就难以有战斗力、难以始终走在时代前列。全面从严治党制度,主要是解决思想建党和制度管党的有机统一问题,对那些忘记初心使命的人、对那些侵害党的肌体的言行,必须及时清理和处理,不解决好这个问题,党就容易沦为“俱乐部”和“杂货铺”。

6项制度之间相互贯通、相辅相成,是一个有机整体,缺一不可,共同构成了一个科学体系。可以说,《决定》提出的党的领导制度体系的6个方面,是对共产党执政经验的精心总结和对共产党执政规律的科学揭示,把我们对共产党执政的规律性认识提高到了一个新水平。坚定不移地坚持和完善这些制度,使其更加成熟,是我们党长期执政的根本保证。

建立不忘初心、牢记使命制度的重要作用

党的领导制度体系在《决定》中置于13个“坚持和完善”之首,而“建立不忘初心、牢记使命的制度”又居于党的领导制度体系之首,这样的安排有着深刻的道理。

理解和体会起来,在党的领导制度体系中,不忘初心、牢记使命这一制度发挥着基础性、支撑性、贯通性的作用。就像人的世界观、价值观、人生观是人生的“总开关”一样,党的初心和使命集中体现了党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标,也是管总的,发挥着“总开关”的作用,激励着我们党永远坚毅前行。习近平总书记指出:“从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,我们党近百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲,都是为了人民幸福和民族复兴。”正是由于始终坚守这个初心和使命,我们党才能在极端困境中发展壮大,才能在濒临绝境中突出重围,才能在困顿逆境中毅然奋起。如果忘记了初心和使命,我们党就会改变性质、改变颜色,就会失去人民、失去未来。这些年,一些人无视党的政治纪律和政治规矩,为了自己的所谓仕途,为了自己的所谓影响力,搞任人唯亲、排斥异己的有之,搞团团伙伙、拉帮结派的有之,搞匿名诬告、制造谣言的有之,搞收买人心、拉动选票的有之,搞封官许愿、弹冠相庆的有之,搞自行其是、阳奉阴违的有之,搞尾大不掉、妄议中央的也有之。原因可能多种多样,但归根结底都是因为在初心使命上出了问题。习近平总书记指出:“我们查处的那些腐败分子,之所以跌入违纪违法的陷阱,从根本上讲就是把初心和使命抛到九霄云外去了。”总的看,把不忘初心、牢记使命的制度做实了、健全了,就能为完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,健全党的全面领导制度,健全为人民执政、靠人民执政各项制度,健全提高党的执政能力和领导水平制度,完善全面从严治党制度等奠定坚实基础;反之,如果这个制度动摇了,其他各项制度的运行效果就会大打折扣甚至毫无成效。

“中国共产党为什么能”的科学揭示

中国共产党为什么能?直观的就是实践逻辑,就是用事实说话。中国共产党领导中国人民用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化进程,跃升为世界第二大经济体,综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升。新中国从一穷二白走向繁荣富强。1952年我国国内生产总值只有679亿元,而2018年已突破90万亿元,2019年已接近100万亿元。

新中国成立70年来,中国共产党领导人民不仅创造了世所罕见的经济快速发展的奇迹,而且创造了人民生活显著改善、安居乐业,社会长期保持和谐稳定的奇迹,成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。就业人数从1949年的1.8亿人增加到2018年的7.8亿人。全国居民人均可支配收入由1956年的98元增加到2018年的28228元。城镇人均住房建筑面积由1949年的8.3平方米提高到2018年的39平方米,农村人均住房建筑面积提高到47.3平方米,近14亿人口的大国城乡居民住房问题基本得到解决。人均预期寿命从35岁提高到77岁,建立起世界上最大的社会保障安全网,基本养老保险已覆盖超过9.5亿人。2018年底全国农村绝对贫困人口减少至1660万人,贫困发生率降至1.7%,对全球减贫贡献率超过70%。

事实可以感受,道理需要领悟。当人们认真研读《决定》时,联系到新中国成立70年来所发生的翻天覆地的巨大变化,能够从理性的高度进一步看清楚中国共产党是一个全心全意为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同的党,是一个科学执政、民主执政、依法执政的党,是一个敢于担当作为、勇于牺牲自己的党,是一个敢于正视问题、不断自我革命的党,是一个善于学习、勇于创新、追求进步的党。有中国共产党这样无比先进政党的领导,中国人民还有什么艰难险阻不可以克服?还有什么人间奇迹不可以创造?《决定》提供了揭示“中国共产党为什么能”的完美答案。

中国共产党为什么能?还会由今后更多的事实来证明、由更多的骄人成就来体现。党的十八大以来,我们党经常宣示的奋斗目标就是“两个一百年”奋斗目标。邓小平同志曾作出过深远预见:“我们中国要用本世纪末期的二十年,再加上下个世纪的五十年,共七十年的时间,努力向世界证明社会主义优于资本主义。我们要用发展生产力和科学技术的实践,用精神文明、物质文明建设的实践,证明社会主义制度优于资本主义制度,让发达资本主义国家的人民认识到,社会主义确实比资本主义好。”有学者作过这样的统计:16世纪、17世纪崛起的国家,人口是百万级的,如荷兰、西班牙、葡萄牙;18世纪、19世纪崛起的国家,人口是千万级的,如英国、法国、德国;20世纪崛起的国家,人口是上亿级的,如美国、日本、前苏联。中国是世界上最大的共产党领导的人口最多的社会主义国家,当21世纪中叶我国建成了社会主义现代化强国,成为世界上第一个人口10亿级以上、不是走资本主义道路、在共产党领导下走社会主义道路成功建成现代化强国时,其意义和示范作用,是前述任何国家都难以比拟的,中国共产党的领导制度体系、中国特色社会主义事业将会更加充分地展示出历史意义,将会给世界上更多既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供全新的选择,为解决人类问题贡献出更多中国智慧和中国方案。只要我们坚持和完善党的领导制度体系,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国特色社会主义伟大事业就一定能够行稳致远,到达胜利的彼岸。

(作者系中央宣讲团成员、民政部副部长)

立足“三个突出” 坚持和完善国家制度和治理体系

□ 教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平总书记就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》起草情况作说明时指出,决定稿准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律,突出坚持和完善党的领导制度,抓住了国家治理的关键和根本;突出守正创新、开拓进取,彰显了中国特色社会主义制度自信;突出系统集成、协同高效,体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色。这“三个突出”,既是对我国国家制度和国家治理体系演进方向和规律的准确把握,也为坚持和完善我国国家制度和治理体系提供了遵循。

突出坚持和完善党的领导制度

“秉纲而目自张,执本而末自从。”抓住主要矛盾带动全局工作,是唯物辩证法的内在要求,是完善和发展我国国家制度和治理体系的方法论。在我国,国家治理体系是由众多子系统构成的复杂体系,这个系统的核心是中国共产党,人大、政府、政协、法院、检察院、军队,各民主党派和无党派人士,各企事业单位,工会、共青团、妇联等群团组织,都要坚持中国共产党领导。党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)明确指出,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党是最高政治领导力量。这“三个最”,凸显了党的领导是我国国家制度和国家治理体系的鲜明特点和优势。办好中国的事情,关键在党。完善和发展我国国家制度和治理体系,关键是坚持和完善党的领导制度体系。习近平总书记强调:“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。这里最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,偏离了这一条,那就南辕北辙了。”《决定》在阐释我国国家制度和国家治理体系的显著优势时,摆在首位的是“坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”;在规划部署坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务和举措时,置于首位的是“坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”。党的领导制度是我国的根本领导制度。抓住了党的领导制度也就抓住了制度建设的“纲”,就能“纲举目张”。完善和发展我国国家制度和治理体系,就要突出坚持和完善党的领导制度,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党的执政能力和领导水平。随着党的领导制度体系的不断完善和发展,党的领导制度在我国国家制度和治理体系中的统领地位将得到更好体现,各方面制度将更加成熟更加定型、优势将得到更好发挥。

突出守正创新、开拓进取

我国国家制度和国家治理体系之所以具有多方面的显著优势,一个重要的原因就是始终坚持守正创新、开拓进取。《决定》深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。“坚持和巩固”意味着“守正”,必须牢牢坚持重大制度和原则;“完善和发展”意味着“创新”和“开拓进取”,必须推动制度建设与时俱进。完善和发展我国国家制度和治理体系,关键是增加我们的优势,而不是削弱我们的优势。《决定》强调:“中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现‘两个一百年’奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。”这是我们坚定制度自信的重要依据。完善和发展我国国家制度和治理体系,当然要学习和借鉴人类文明的一切优秀成果,但不是照搬其他国家的政治理念和制度模式。我们治国理政的本根,就是中国共产党的领导和社会主义制度,任何时候都不能动摇。“根本既深实,柯叶自滋繁。”习近平总书记指出:“我国国家治理体系需要改进和完善,但怎么改、怎么完善,我们要有主张、有定力。如果不顾国情照抄照搬别人的制度模式,就会画虎不成反类犬,不仅不能解决任何实际问题,而且还会因水土不服造成严重后果。”完善和发展我国国家制度和治理体系,不是为了取悦别人、迎合某些人的“掌声”,而是为了推动党和人民事业更好发展。这一点我们必须保持清醒的头脑、保持战略定力,该改的、能改的我们坚决改,不该改的、不能改的坚决不改。坚定制度自信,不是固步自封,不是不要改革。任何制度一旦僵化,必然走向衰败,制度自信也不可能彻底、不可能久远。制度是实践的产物,又随着实践不断完善。我国国家制度和国家治理体系还不是尽善尽美、成熟定型的。只有不断改革创新、开拓进取,推动各方面制度更加完善、更加成熟,才能把我国制度优势更好转化为国家治理效能。《决定》把“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持解放思想、实事求是,坚持改革创新”作为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求的重要内容,就是突出守正创新、开拓进取的体现。

突出系统集成、协同高效

人类社会是一个涉及经济、政治、文化、社会、生态等各个领域的有机整体。国家制度和治理体系也应当是一个涵盖各个领域的有机整体。任何领域、任何方面制度建设的滞后,都容易出现“木桶效应”,最短板会成为影响国家治理效能的关键因素。国家制度和治理体系的完善和发展,只有突出系统集成、协同高效,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼,才能同频共振、相得益彰,产生“一加一大于二”的效果。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。我国国家制度和治理体系的完善和发展,不是一蹴而就的,而是要经历一个历史过程。邓小平同志在1992年南方谈话中指出:“恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”从形成更加成熟、更加定型的制度来看,经过长期努力,通过夯基垒台、立柱架梁,全面推进、积厚成势,起四梁八柱作用的根本制度、基本制度、重要制度已经搭建并不断巩固,接下来的主要任务是完善和发展中国特色社会主义制度,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大,零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成,在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。《决定》从“坚持和完善党的领导制度体系”等13方面勾勒出我国国家制度和国家治理体系的完整“图谱”,并进行了全面部署,具有很强的现实针对性和实践性。完善和发展我国国家制度和治理体系,就要按照《决定》的部署,突出系统集成、协同高效,坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,有效防止和减少各种制度的内耗,形成制度的“合力”。

(执笔:孙存良)

探索以核心价值观引领文化建设制度的路径

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)指出:“坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度。”社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着全体人民共同的价值追求。制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性,能对社会群体与个体行为产生引导激励、监督约束的作用。坚持以社会主义核心价值观为引领,构建系统完备、科学规范、运行有效的文化建设制度,可以从以下几方面探索路径与方法。

理想信念教育先行,为文化建设制度强化思想武装

《决定》指出,“推动理想信念教育常态化、制度化,弘扬民族精神和时代精神,加强党史、新中国史、改革开放史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育”。理想信念是共产党人的精神之“钙”,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”。通过推动理想信念教育常态化、制度化,补足精神之“钙”,才能不惧挑战和困难,保持奋发有为的精神状态。

民族精神是一个民族赖以生存和发展的精神支柱,是一个民族生命力、创造力和凝聚力的集中体现;时代精神反映社会进步的发展方向,引领时代的进步潮流,是社会的主旋律和时代的最强音。弘扬民族精神和时代精神,始终保持昂扬向上的精神风貌、与时俱进的理论品格,能够增强国家文化软实力,促进文化的大发展大繁荣。

历史是最好的教科书。加强党史、新中国史、改革开放史教育,有利于广大党员干部进一步深刻认识我们党先进的政治属性、崇高的政治理想、高尚的政治追求、纯洁的政治品质,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

习近平总书记强调:“爱国,是人世间最深层、最持久的情感,是一个人立德之源、立功之本。”爱国主义是中国人民和中华民族维护民族独立和民族尊严的强大精神动力。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民,坚持把实现中华民族伟大复兴的中国梦作为鲜明主题,坚持爱党爱国爱社会主义相统一,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导人们树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观,进一步增强文化建设制度的思想内涵。

提升社会道德水准,为文化建设制度培育现实土壤

围绕“坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度”,《决定》还指出,“实施公民道德建设工程,推进新时代文明实践中心建设”。习近平总书记强调:“政德是整个社会道德建设的风向标。”立政德,就要明大德、守公德、严私德。明大德,就是要铸牢理想信念、锤炼坚强党性,在大是大非面前旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在各种诱惑面前立场坚定。守公德,就是要强化宗旨意识,全心全意为人民服务,恪守立党为公、执政为民理念。严私德,就是要严格约束自己的操守和行为,戒贪止欲、克己奉公。领导干部讲政德,在道德建设方面为全社会作出表率,能够极大促进整体社会道德水准的提升。

新时代文明实践中心融思想引领、道德教化、文化传承等功能于一体,是党中央重视和加强基层思想政治工作的重要载体,旨在弘扬时代新风、凝聚崇德向善力量,能够为提高人民思想觉悟、提升全社会文明程度、筑牢文化建设制度提供深厚的现实土壤。随着全社会道德水准、文明程度不断提升,文化建设制度就有了更为坚实广泛的群众基础。

传承发展优秀传统文化,为文化建设制度提供精神滋养

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度,离不开对历史文脉的传承。《决定》指出,“推进中华优秀传统文化传承发展工程”。传承,就是不忘历史,吸收中华优秀传统文化中的精神养料。发展,就是创造性转化、创新性发展,让优秀传统文化活在当下。习近平总书记强调,深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,结合时代要求继承创新,让中华文化展现出永久魅力和时代风采。

在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化,积淀着中华民族最深沉的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识,是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养,是中国特色社会主义植根的文化沃土,对延续和发展中华文明、促进人类文明进步,发挥着重要作用。传承发展中华优秀传统文化,就要大力弘扬讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同等理念,保护传承文化遗产,让中华文明的影响力、凝聚力、感召力充分展现,为文化建设制度提供深厚精神滋养。

完善诚信长效机制,为文化建设制度营造社会环境

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度,还需要诚信的助力。《决定》指出,“完善诚信建设长效机制,健全覆盖全社会的征信体系,加强失信惩戒”。人无信不立,国无信不强。诚信是社会主义核心价值观的重要内容,是社会和谐的基石和重要特征。继承发扬中华民族重信守诺的传统美德,弘扬与社会主义市场经济相适应的诚信理念、诚信文化、契约精神,推动各行业各领域制定诚信公约,加快个人诚信、政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设,健全覆盖全社会的征信体系,加大失信惩戒力度,营造守信光荣、失信可耻的社会氛围,必将极大地优化文化建设制度的社会环境。

与此同时,还要坚持依法治国和以德治国相结合,完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系,把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理,体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。

(执笔:黄 杰)

本版编辑 赵登华