经济日报 ECONOMIC DAILY

国务院办公厅印发《管理办法》

规范国家政务信息化建设管理

新华社北京1月21日电 近日，国务院办公厅印发《国家政务信息化项目建设管理办法》（以下简称《办法》），对国家政务信息系统的规划、审批、建设、共享和监管作出规定。

《办法》指出，要规范国家政务信息化建设管理，推动政务信息系统跨部门跨层级互联互通、信息共享和业务协同，强化系统应用绩效考核。国家政务信息系统主要包括：国务院有关部门和单位负责实施的国家统一电子政务网络平台、国家重点业务信息系统、国家信息资源库、国家信息安全基础设施、国家电子政务基础设施（数据中心、机房等）、国家电子政务标准化体系以及相关支撑体系等符合《政务信息系统定义和范围》规定的系统。

《办法》强调，国家政务信息化建设管理应当坚持统筹规划、共建共享、业务协同、安全可靠的原则，充分发挥国家政务信息化建设规划的统筹作用。各有关部门编制规划涉及政务信息化建设的，应当与国家政务信息化建设规划进行衔接。

《办法》在简化优化项目申报和审批流程的基础上，要求对中央本级政务信息系统全口径纳入管理平台进行统一管理。各部门所有新建政务信息化项目，均应当在全国投资项目在线审批监管平台政务信息化项目管理子平台报批或者备案。各部门应当在管理平台及时更新本部门政务信息系统目录。管理平台汇总形成国家政务信息系统总目录。

《办法》提出，加强国家政务信息化项目建设投资和运行维护经费协同联动，对于未按要求共享数据资源、未纳入国家政务信息系统总目录、不符合密码应用和网络安全要求等情况的政务信息系统，不安排运行维护经费。加强对绩效评价和项目后评价结果的应用，将评价结果作为下一年度安排政府投资和运行维护经费的重要依据。坚持“联网通办是原则，孤网是例外”，对部门认为根据有关法律法规和党中央、国务院要求不能进行信息共享，但是确有必要建设或者保留的，经国务院批准后方可建设或者保留。

《办法》强调，有关部门要建立国家政务信息化建设管理的协商机制，做好统筹协调，开展督促检查和评估评价，推广经验成果，形成工作合力。

关怀道德模范 弘扬榜样力量

——中宣部、中央文明办慰问帮扶全国道德模范活动综述

新春佳节临近，慰问帮扶全国道德模范活动在各地纷纷开展。连日来，中宣部、中央文明办派出慰问组，分赴26个省（区、市），登门看望慰问全国道德模范及其家属，转达中央领导同志的亲切问候，送上帮扶资金和新春祝福。

“周老师好啊，祝您身体健康，阖家幸福！您不仅自己关心山区孩子，还带动一大批人投身志愿服务，是全国志愿者的榜样，我们向您学习！”在浙江宁波，慰问组一行来到“支教奶奶”周秀芳家中，致以新春祝福，关切地询问着老人的身体情况和生活起居。

周秀芳是宁波一名小学退休教师，5年前已近古稀之年的她放弃安逸生活，来到湖南省溆浦县山区支教并发起爱心接力，在她的牵线和社会各界努力下，迄今为溆浦县筹建希望小学29所，结对帮扶约400名贫困学生，累计募集款物超3000万元。

“我们替孩子们谢谢您！”听到慰问组的由衷致意，周秀芳十分感动：“这是党和政府对我的认可，更是大家对我的信任。”

在陆军军医大学西南医院，慰问组看望了正在康复治疗中的贵州籍全国道德模范杜富国，并送来鲜花和慰问金。在谈话中，慰问组对这位“排雷英雄战士”致以崇高敬意：“你是一名好战士，受伤前不怕牺牲、保护战友；受伤后，有着强大的意志力和乐观的精神。在你身上，我们看到了新时代的英雄精神，是我们的好榜样。”

热爱祖国、奉献人民、自强不息、砥砺前行、积极进取……道德模范们用自己的实际行动，诠释社会主流价值，树立时代精神旗帜。道德模范们纷纷表示，感谢党和政府的关怀，一定珍惜荣誉，再接再厉，发挥好榜样作用，向社会传递更多正能量，带动身边人、影响更多人。

98岁高龄的林建德30多年来始终坚持普法宣传，帮助老年人学法用法，通过法律维护权利安度晚年。在福建省东山县铜陵镇老年法治学校，慰问组见到了这位年近百岁的老人，充分肯定他的贡献，并嘱咐林建德保重身体，把好传统好精神发扬光大。

在湖北武汉，慰问组走访慰问了全国道德模范黄群的家属。2018年8月，为抢救遭遇台风袭击的国家重点实验平台，黄群以身殉职，年仅51岁。

“黄群同志是为国献身的英雄，他的精神值得我们学习。春节快到了，我们代表中宣部、中央文明办来看望您。”慰问组与黄群妻子亢群交谈过程中，详细了解了儿子黄海智的学业以及黄群父母的健康状况，询问他们是否有困难需要帮助解决，对黄群同志为了党和国家的事业不怕牺牲、甘于奉献的精神表达了深深的敬意。

四川、海南、甘肃、宁夏、西藏……慰问组向来自各地的道德模范或其家属，致以诚挚敬意，送去实际帮扶，彰显党和国家对道德模范的尊重礼遇，在全社会弘扬道德模范高尚品格，营造德行天下的浓厚氛围。

慰问时，中央文明办有关负责同志向全国道德模范黄文秀家属致以新春祝福，并了解到黄文秀的父亲黄忠杰身体欠佳，医药费负担较大。当接过慰问组专程送来的鲜花和慰问金时，黄忠杰紧紧握住慰问组同志们的手，对党和政府的关心关爱表示感谢。黄文秀的姐姐黄爱娟表示，将铭记黄文秀遗志，继续努力为社会作贡献。

在重庆，慰问组来到徐前凯的家中，向这位毅然跳下火车勇救他人性命致使右腿高位截肢的“最美铁路人”送上节日问候。“我只是做了该做的事，无怨无悔。感谢党和政府以及社会各界对自己的关心和鼓励，虽然适应假肢需要漫长过程，但我一定积极面对，同时更加珍惜荣誉，发挥好榜样作用。”徐前凯说。

近年来，中宣部、中央文明办先后出资2400多万元，帮扶全国道德模范280多人次。各地也广泛开展走访慰问道德模范活动，通过政策保障、资金支持、社会捐助、志愿服务等方式，落实关爱帮扶措施，切实解决实际困难，引导人们向道德模范学习，争做崇高道德的践行者、文明风尚的维护者、美好生活的创造者。

文/新华社记者 王子铭

（据新华社北京1月21日电）

浙江省泰顺县月湖村：

引来金融活水 盘活集体经济

经济日报·中国经济网记者 李万祥

10 2011-2020年 新春走基层 脱贫攻坚一线见闻

从浙江省泰顺县出发，乘车60多公里，绕过几道弯，爬坡而上，记者来到泰顺县的“东大门”——月湖村。这里距G15沈海高速分水关互通口3公里，交通便利。但该村2018年集体经济收入仅有2万元，全村低收入农户40户，占总户数的3.2%，无劳动能力低收入农户有23户。

交通区位优势明显，但为啥没发展起来？驻村扶贫干部王存佑道出了根源：“月湖村不仅低收入农户占比较高，而且村集体经济薄弱。”

原始积累底子薄，资金来源渠道单一，收入来源主要依靠财政补助。这难以有效发挥村集体经济带动贫困户增收作用。扶贫如何实现由“输血”变“造血”，这一直是扶贫干部面临的难题。

靠山吃山，靠水吃水，靠着工业园区就要利用好这一资源。月湖村与水尾村附近有个泰顺县彭月工业园区。两村共同申报联合建设标准厂房项目。他们这样算了笔账：该项目建成后，厂房用以出租，月湖村每年可增加收入30万元左右，其中30%用以壮大村集体经济，70%用以扶持低收入农户。

标准厂房项目总投资850万元，其中财政专项补助400万元，其余部分要由两村委自筹，各占50%。虽然项目建成后的好处显而易见，但200多万元的贷款，对“一穷二白”的月湖村来说是个大难题。

“自2019年年初以来，在做好征地工作基础上，我们积极联系相关部门做好项目立项、预算编制、工程招投标等项目建设前期工作。”王存佑说，通过协调泰顺县农商行，降低两村联合建设标准厂房项目贷款利率，才使项目得以顺利实施。

王存佑将这种做法总结为“政府+租赁联营+村集体经济+低收入农户”，助力扶持低收入农户和壮大村集体经济。目前两村联合建设的标准化厂房主体工程已经完成。

“别小瞧这30万元，还完银行贷款利息，村里能净赚25万元左右，预计今年3月份将有第一笔收入。以前村里没有想过贷款，怕欠债。现在有了项目支撑，村集体有收入就更有底气。”村党支部书记谢祥时很开心，对于一个原来没有村集体经济的“空壳村”来说，实在非常可贵。

“提高贫困户收入，既要强化部门和区域联动做‘加法’，也要发展惠农金融、减轻借贷负担做‘减法’。”谢祥时告诉记者，今年他打算申报建起“光伏小康工程”，加快实现光伏效益辐射低收入农户群体，让农户每年稳定增收，享受“阳光收益”。下一步，月湖村将围绕茶叶和黄栀子做经济文章，还将申报泰顺县“最美乡愁村”，发展生态旅游，让村民的日子越过越红火。

值班站长日记

NO： DATE：

爱心服务暖归途

2020年1月21日 阴

福州火车站值班站长 梁晓玲

下午2点多，一声“这是王威爱心服务站吗？我需要帮助”引起了我的注意，说话的大娘话语中有几分着急。

经过了解，大娘的朋友刚在福州医院做了腰椎手术，今天出院回三明市，行走有些不便，听说“王威爱心服务站”可以提供帮助，就前来询问。我在重点旅客服务登记簿上进行登记后，便推起轮椅向站前广场走去。

同行的大叔看到我推着“爱心车”过来，不住地道谢。因为他们的行李较多，我又叫了一个同事过来帮忙，一起送他们进站上车。下午4点多，大叔来电告知我安全到达。他们的平安返家是我们工作的最大动力。

（本报记者 薛志伟整理）

春运列车传歌声

1月21日，在从乌鲁木齐站始发，终点为北京西站的Z70次列车上，有一节车厢装扮一新，洋溢着浓郁的喜庆气氛。民族舞《掀起你的盖头来》、独唱《祝你平安》、情景剧《天山雪莲》……列车工作人员准备了精彩的节目，为大家送上新春祝福。 胡志刚摄（中经视觉）

专家观点

中美第一阶段经贸协议解读：

为管理新型大国经贸关系蹚出新路

□ 黄益平

当地时间2020年1月15日，中美第一阶段经贸协议在华盛顿签署，持续了近两年的经贸摩擦暂时告一段落。当然，第一阶段的协议并没有解决所有的争端问题，但这第一步非常关键，它阻止了短期内关税税率以及政策不确定性的进一步上升。过去两年来，双方征收的关税不断提高，中国出口的增长速度从2018年的10%以上降到2019年的基本持平，影响了国内的投资与消费。但贸易战对经济的最大伤害可能来自于政策不确定性，投资者不得不延缓投资计划甚至收缩投资规模，近期中美两国的资本开支确实非常疲软。根据美联储的一个研究，贸易战导致政策不确定性上升，最终可能令全球经济增长速度减少1个百分点。因此，协议的签署可以防止风险进一步恶化，有利于稳定宏观经济局势以及经济增长速度。

但这个协议最大的贡献，可能是为管理新型大国经贸关系作出了有益的探索。中美发生经贸摩擦的原因可能很多，包括双边贸易失衡、不同政治经济体制的差异以及守成大国与新兴大国之间的冲突等。这几个因素叠加在一起，使得两个大国之间的经贸关系变得不太好管理。但不好管理也得管理，“一拍两散”对中美不利，对世界也不利。而第一阶段协议的签署，相当于走出了一条管控大国经贸矛盾的路子。中美两国都不可能彻底改变对方，那么唯一可行的做法是求同存异，寻找并扩大合作的基础，争取双方共同的最大利益。通过谈判而不是脱钩化解经贸摩擦，应该成为未来管理中美经贸关系的主要模式。

国内有人抱怨中国在这个协议中让步过多，对这个问题可以做一些具体的分析。首先，如果仔细阅读协议的文本，应该说还是对等的。以汇率政策为例，双方承诺尊重对方货币政策自主权，恪守G20公报中关于汇率政策的承诺，受IMF协定约束，避免通过操纵汇率或国际货币体系来阻碍国际收支的有效调整或取得不公平的竞争优势，实现并维持市场决定汇率。这些其实跟央行一贯以来对人民币汇率政策改革的表述是高度一致的，不存在额外让步的问题。更何况美国财政部现在也取消了原先对中国操纵汇率的指责。

其次，考虑到中美两国经济政策开放度的起点不同，各自政策调整的幅度不一样，这也很正常。美国保护知识产权的体系相对比较完善，几乎很少直接干预汇率水平，同时金融业的开放度也很高。而中国是转型中的发展中国家，在上述领域与美国相比还有差距。因此，在这个协议中，中国所做的具体的改革承诺相对多一些，也完全可以理解。

再次，更为重要的是，协议所提到这些承诺，几乎没有一条不是中国政府的既定方针，本来就打算要做的。比如，在金融服务业开放方面，中方承诺放宽金融业准入限制；在已经放开的领域，依法受理美资机构的业务资质申请；优化具体业务监管规则等。美方也做了相应的承诺，包括加快处理中资金融机构的申请等。但加快金融开放的步伐，并不始于中美经贸谈判。事实上，从2017年年初开始，政府各部门已经开始探讨、制定新的金融开放的政策。提高甚至取消外资在合资金融机构中的持股比例，引入国际评级机构，进一步开放国内资本市场等举措，在之前都已经公布并在稳步推进了。也就是说，保护知识产权、改革汇率政策、开放金融业，实行所有这些政策的目的是为了自己，而不是为了美国。如果说经贸谈判加速了一些国内改革政策的推进速度，那也应该算是将坏事变成了好事。

最后，整个协议中最可能引起争议的是中方增加进口美国产品的承诺。本来美方拿双边贸易逆差做借口，并不占理，因为中国大量的产品出口到美国，一是由于在中国境内的产业链的结构，其实许多半成品并非中国生产；二是美国储蓄率过低，贸易赤字难以避免。但问题是，中方如果对双边贸易逆差这一条不做回应，中美经贸摩擦就可能得不到很好的解决。好在美国也确实有许多农产品和能源产品是中国所需要的。更重要的是，协议所提到的采购仍然需要以市场为基础，而美国能不能在短期内生产出这么多的产品销往中国，也是一个未知数。

第一阶段经贸协议的签署算是开了一个好头，不仅有利于降低短期的宏观经济风险，加快供给侧结构性改革，帮助提高经济效率与增长潜力，而且为管理新型大国经贸关系蹚出了一条新路。

（作者单位为北京大学国家发展研究院）

（上接第一版）作为一支红军部队，一定要强化强基固本思想，坚持把工作重心放在基层，全面锻造听党话、跟党走的过硬基层，能打仗、打胜仗的过硬基层，法纪严、风气正的过硬基层，把一个个基层单位都锻造成像“硬骨头六连”那样的刀尖铁拳。

“习主席始终心系基层、情系官兵，对基层爱得特别深、看得特别重。”解放军总医院第八医学中心广大医护人员表示，作为军队医务工作者，为兵服务永无止境，一定牢记“姓军为兵”宗旨，不断提升服务层次、创新服务模式、延伸服务触角、拓展服务内涵，当好部队官兵的“健康卫士”，更好服务部队战斗力建设和备战打仗工作。

开创人民军队“支部建在连上”先河的83集团军某旅“红一连”，利用训练间隙组织“读书信、悟关怀、强使命”活动，通过人人登台谈认识体会，悉心感悟习主席对基层官兵的关怀厚爱和殷切期望。官兵们一致认为，建设过硬基层，必须继承好传统，敢啃“硬骨头”，激扬精气神，把连队建设得更加坚强。

“落实习主席指示要求，就是要始终牢记当兵打仗、练兵打仗、带兵打仗职责使命，把火热的练兵备战热情投入到冰天雪地的高原中去。”青藏高原某训练场，77集团军某旅官兵冒着低于零下20摄氏度的严寒开展武装越野训练。大家表示，要始终坚持从难从严训练，把技战术水平练过硬，把手中武器装备练到极致，确保党中央、中央军委和习主席一声令下，召之即来、来之能战、战之必胜。

海军陆战队某旅、火箭军某常规导弹旅、某信息通信旅、岗巴“高原戍边模范营”塔克逊边防连、神仙湾哨卡，组织官兵结合自身工作实际，深入开展学习讨论。大家表示，坚决做到不忘初心、牢记使命，锐意进取、开拓创新，把青春梦想融入使命担当，把热血挥洒在实现强军梦的伟大实践之中，扎根基层，矢志强军，努力做新时代的好战士，在人民军队的大熔炉中书写火热青春篇章。

“蓝天有我，请祖国和人民放心，请党中央、中央军委和习主席放心。”空军某航空兵旅官兵表示，每年春节前夕，习主席都会抽出时间，走边防、进连队、上哨所，体察兵情、关心兵事、排解兵忧，大家备受激励、备感鼓舞，一定要把手中武器装备练精用好，时刻保持枕戈待旦的战备状态，确保祖国空防安全，确保全国各族人民过一个幸福祥和的节日。

正在执行维和护航任务的中国第6批赴南苏丹维和步兵营、第18批赴黎巴嫩维和多功能工兵分队、第34批护航编队官兵表示，坚决把习主席激励关怀化作投身强军实践的具体行动，以更加昂扬的精神状态，忠实践行人类命运共同体理念，积极履行大国军队国际责任，高标准、严要求完成各项任务，为维护世界和平稳定作出新的贡献。

广大官兵一致表示，一定要牢记习主席嘱托，发扬光荣传统、矢志强军打赢，把统帅激励关怀化为强军兴军强大动力，为实现国防和军队建设2020年目标任务，为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，为夺取全面建成小康社会伟大胜利作出新的贡献。

文/新华社记者

（新华社北京1月21日电）

2020年春晚第四次彩排举行

本报讯 记者敖蓉报道：中央广播电视总台《2020年春节联欢晚会》第四次彩排20日圆满举行，流光溢彩的舞台、目不暇接的精彩节目让观众赞不绝口。其中，今年语言类节目在数量上为历年之最，题材内容上更是涉及众多话题。

《2020年春节联欢晚会》歌舞类节目在诗情画意中体现宏大主题，折射出老百姓满满幸福感。老中青三代艺术家同台，主会场分会场同唱一首歌，展示全世界华人对祖国的挚爱。舞蹈类节目有的以东方传统服饰旗袍为主元素，传统与现代融合，古典与时尚交汇，让人耳目一新。

《2020年春节联欢晚会》的主舞台除了充满中国元素、中国文化，还呈现出了开放性的特色。舞美设计上，舞台上多根巨大的柱体，一直延伸到观众席，既扩大了表演区、增强舞台的纵深感，又营造出向外的放射感，让整个一号厅成为一个整体，打通舞台和观众席的界线。

要闻版编辑 代 明 周 剑 王宝会 辛自强 李芃达
视觉统筹 夏 祎 高 妍 吴 迪