

# 努力实现量的合理增长和质的稳步提升

□ 盛来运

2019年是不平凡的一年。这一年,外部风险挑战明显上升,国内经济下行压力持续加大。对此,党中央坚持稳中求进工作总基调,及时出台逆周期调节政策,狠抓“六稳”政策落地,国民经济顶住了下行压力,经济运行总体平稳,主要经济指标保持在合理区间,发展质量稳步提升。

展望2020年,我国仍处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织,“三期叠加”影响持续深化,经济下行压力仍比较大。不过,我们面临的机遇大于挑战,经济保持稳定运行有基础、有条件、有潜力。

首先,经过近10年调整,我国经济增长率已逼近现阶段的潜在增长率。多位学者的研究表明,我国现阶段潜在增长率在6.0%左右,这将对未来经济增长构成较强支撑。

其次,中国经济结构持续优化,经济运行稳定性增强。这几年,通过政策引导和市场倒逼,中国经济实现了两大转型,即供给结构由工业主导向服务业主导转型,需求结构由投资拉动为主转向投资、消费、进出口共同拉

动转型。目前,服务业和消费对经济增长的贡献率均接近60%。相对于工业拉动和投资拉动而言,服务业和消费变量波动小、稳定性强,由此增强了经济增长的稳定性。

再次,市场空间广阔,经济发展韧劲提升。我们把培育壮大国内市场作为努力方向,我国有14亿人口,中等收入群体不断壮大,中等收入群体的边际消费倾向比较大,消费处于升级关键期。尤其是人均GDP达到1万美元以后,中等收入群体规模继续扩大,消费升级趋势也会进一步加快。

第四是改革开放的红利不断释放。党中央、国务院多次强调要推进高水平的开放和深化重要领域关键环节的改革,中国对外开放的大门只会越开越大。我国深入推进“放管服”改革,打造国际化、法治化营商环境,2019年我国营商环境排名升至第31位。

第五是发展新动能不断增强。持续推动创新驱动战略实施,新产业新业态新模式较快发展,以“三新”为代表的新动能占GDP比重每年提高1个百分点以上。2019年全球创新指数排名比上年前进了3位,位列第14位。创新主体大量增加,R&D占GDP比重

不断提高,经济发展动力和活力持续增强。

第六是政策红利持续释放。去年以来,中央加大逆周期调节力度,“六稳”政策加快实施,减税降费规模超过2.3万亿元。2019年最后两个月,部分宏观指标有所改善,制造业PMI、PPI和工业均出现积极变化,说明政策效果在持续显现。2020年,这些政策红利将进一步释放。

另外,我国社会主义制度具有独特优越性,能把“无形之手”和“有形之手”更好地结合起来,有着丰富的宏观调控经验。因此,我国宏观经济稳定运行是有支撑的。

从未来中长期看,宏观经济稳定运行的总基调不会改变。中国经济具备继续保持稳定增长量的基础,这就是改革发展的机遇期。我们应把工作着力点转到推动经济高质量发展上来,实现质的稳步提升。

这是适应社会主要矛盾发展变化规律的客观要求。我国已进入转型发展关键期,这个阶段的历史使命就是调结构转方式,推动产品升级和服务升级,以更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。

这是适应消费升级和产业升级大勢的需

要。2020年,我国将全面建成小康社会,总体上解决住行问题,实现安居乐业。接下来,要追求和实现更高品质的现代生活,追求发展型享受型消费,追求人与自然、社会和谐发展,这些趋势已经展现开来。

这也是应对外部风险挑战和突破内部产业转型瓶颈,跨越中等收入陷阱的根本途径。

实现质的稳步提升不容易,甚至比实现量的合理增长更难。我们必须坚持贯彻落实新发展理念,深化供给侧结构性改革和体制机制改革,推动经济高质量发展。要牢牢抓住战略机遇期,改变过去的发展模式,切实转到改革创新和高质量发展上来,绝对不能因为内外环境复杂多变和经济短期波动,就迷失了方向、迷失了主线。

中央经济工作会议重申坚持新发展理念,推动高质量发展。具有非常强的针对性和引领性。只要我们坚决贯彻落实中央经济工作会议精神和中央决策部署,加快改革创新,推动高质量发展,就一定能够实现保持量的合理增长和质的稳步提升。

(作者系国家统计局党组成员、副局长)

1月份多省份相继启动新增专项债券发行——

## 专项债发行加速 投向结构更优化

经济日报·中国经济网记者 曾金华

1

视点

中国新闻奖名专栏

2020年年初,地方新增专项债发行提速,首次发行时间较2019年提前近20天。

年初发行的专项债资金大部分集中在重点基建领域,进一步发挥补短板、稳投资的作用。从第一周发行情况看,用于市政和园区建设领域的专项债规模占比居首位,达到25.86%,余下新增专项债资金用途包括社会事业、城乡城镇基础设施建设、生态环保、农林水利、乡村振兴、医院及学校建设、收费公路等领域——

1月20日,黑龙江省、湖南省成功发行地方政府债券,分别为专项债券26亿元、一般债券100亿元,这是今年以来地方债特别是专项债加速发行的最新进展。截至目前,已有多个省份启动专项债发行,这意味着相关工作开年就进入“快车道”。

近日举行的国务院第四次全体会议强调,加快发行和用好地方政府专项债券,推动在建工程建设和具备条件项目及早开工,带动扩大有效投资。

### 发行进度明显加快

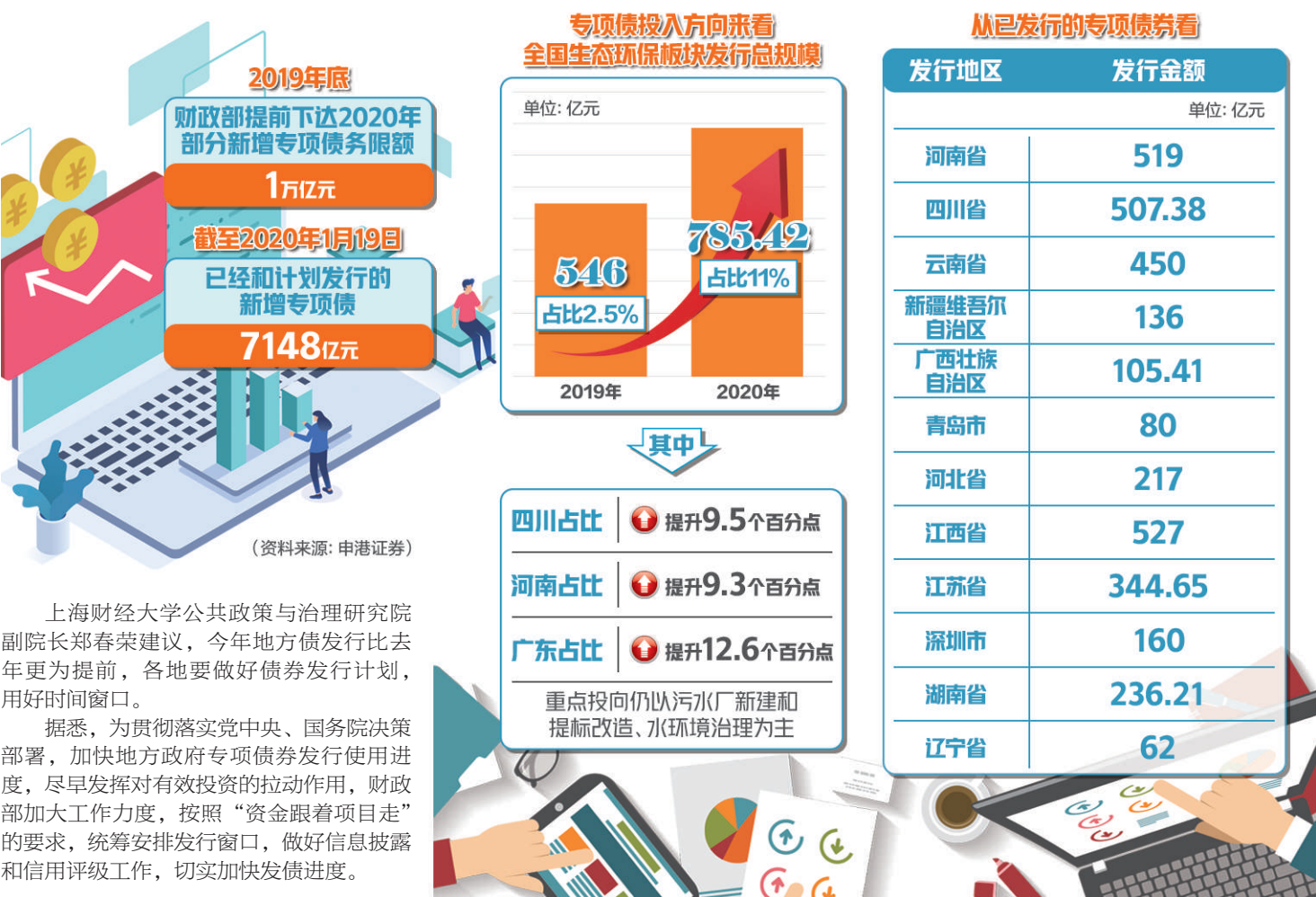
2020年年初,地方新增专项债发行提速,首次发行时间较2019年提前近20天。专项债发行较往年大幅提前,主要是因为加快地方政府专项债券发行使用的一系列部署。2019年底,经国务院同意,财政部提前下达了2020年部分新增专项债务限额1万亿元,占2019年当年新增专项债务限额2.15万亿元的47%。

同时,财政部要求各地尽快将专项债券额度按规定落实到具体项目,做好专项债券发行使用工作,早发行、早使用,确保2020年初即可使用见效,确保形成实物工作量,尽早形成对经济的有效拉动。

1月2日,是2020年第一个工作日,当日河南省发行专项债券519亿元,期限为5年、7年、10年、15年、30年,主要用于交通基础设施、农林水利、社会事业、生态环保、市政和产业园区基础设施等项目建设;同日,四川省发行专项债券357亿元,期限为10年、15年、20年、30年,主要用于收费公路、城乡基础设施、文化旅游、生态环保、学校、卫生健康、工业园区、水务、乡村振兴等项目建设。此后,云南、新疆、广西等省份相继发行专项债。

中金固定收益研究认为,2020年地方政府专项债将成为拉动投资稳增长的重要手段。

“加快地方政府专项债券发行使用,有利于尽快形成实物工作量,带动有效投资,支持补短板扩内需。”中国财政科学研究院副院长白景明说。



上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣建议,今年地方债发行比去年更为提前,各地要做好债券发行计划,用好时间窗口。

据悉,为贯彻落实党中央、国务院决策部署,加快地方政府专项债券发行使用进度,尽早发挥对有效投资的拉动作用,财政部加大工作力度,按照“资金跟着项目走”的要求,统筹安排发行窗口,做好信息披露和信用评级工作,切实加快发债进度。

### 有效补短板稳投资

日前召开的全国财政工作会议强调,要用好地方政府专项债券,优化债券投向结构,落实好扩大专项债券使用范围等政策,加快建立项目储备和前期准备、评估、遴选等工作机制,储备一批、发行一批、建设一批、接续一批公益性建设项目,积极发挥专项债券融资成本低、作用机制直接、政策见效快等优势,尽快扩大有效投资。

中诚信国际分析,2020年新增专项债发行节奏明显加快,年初发行的专项债资金大部分集中在重点基建领域,进一步发挥补短板、稳投资的作用。从第一周发行情况看,用于市政和园区建设领域的专项债规模占比居于首位,达到25.86%,余下新增专项债资金用途包括社会事业、城乡城镇基础设施建设、生态环保、农林水利、乡村振兴、医院及学校建设、收费公路等领域。

白景明认为,专项债的发行使用不能“撒胡椒面”,更应突出重点、精准聚焦,特别是重点用于“补短板”,加大对党中央、国务院确定的重点领域和重大项目支持力度,带动社会资金更多投向补短板、惠民生等领域,扩大有效投资,增强发展内生动力。

“2020年是‘十三五’规划收官之年,各地要按照市场化、规范化原则,早做筹划,加快专项债发行进度,确保一批基础设施项目按时竣工。此前,有地方存在部分项目资金短缺,一些项目资金到位后却闲置的情况,因此要做好各类项目的统筹协调。”郑春荣表示,积极财政政策大力提质增效,应加强项目的审批和评估等,确保债券募集资金用在刀刃上,提高

债券资金的使用绩效。

### 制度建设持续完善

财政部发布统计显示,2019年财政部积极指导各地加快地方政府债券发行进度。地方债券发行43624亿元,全年发行任务顺利完成,其中新增债券、再融资债券、置换债券分别发行30561亿元、11484亿元、1579亿元。在新增债券中,一般债券、专项债券分别发行9074亿元、21487亿元。

据悉,2019年地方债券发行主要有以下特点:发行使用进度显著加快、发行渠道更加多元、平均发行期限延长、二级市场流动性进一步改善。“2019年地方政府债券发行使用管理平稳有序,符合计划和预期。”郑春荣说。

专项债发行对稳投资促进作用明显。国家统计局最新发布的数据显示,2019年全国固定资产投资(不含农户)551478亿元,比上年增长5.4%。其中,基础设施投资持续发力,短板领域投资得到加强。比如,道路运输业投资增长9.0%,增速比2018年加快0.8个百分点;生态保护和环境治理投资增长37.2%。

在制度建设方面,我国积极构建规范的地方政府举债融资机制,大力推进专项债券管理改革,目前已形成覆盖限额管理、预算管理、债券管理、风险管理、信息公开、监督问责等环节的“闭环”管理制度体系,为规范专项债券使用、提高债券资金效益、加强债券风险防控、支持债券市场发展奠定了重要基础。

值得关注的是,财政部近期进一步加快了地方债管理相关制度建设。比如,为推进全国统一的地方政府债务信息公开平台建

设,财政部正式上线试运行中国地方政府债券信息公开平台。该平台通过定期公开地方政府债务限额、余额以及经济财政状况、债务发行、存续期管理等信息,促进形成市场化融资自律机制。

专家认为,中国地方政府债券信息公开平台建设,有利于规范地方政府债务管理、防范化解债务风险,进一步提高政府治理能力,促进经济社会持续健康发展。

此外,财政部于近日启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板,要求从4月1日起,各地发行地方政府新增专项债券时,须增加披露地方政府新增专项债券项目信息披露模板,以表格形式展现项目核心信息。此举将进一步强化市场约束,规范专项债券项目管理,更好促进项目收益与融资自求平衡,有效防范专项债券风险。

在推动金融业高水平对外开放方面,财政部积极指导各地财政部门修改完善地方政府债券承销团组建办法,放开外商独资银行、中外合资银行、外国银行分行加入地方政府债券承销团的资格限制,按程序吸收外资银行加入承销团。

截至目前,已有富邦华一银行(合资)加入宁波市、重庆市政府债券承销团,东亚银行(中国)(港资)加入天津市、广东省政府债券承销团,德意志银行(中国)(德资)加入青岛市政府债券承销团。

“外资银行加入地方政府债券承销团,有利于拓宽发行渠道,促进地方政府债券投资主体多元化,保障地方政府债券发行工作长期可持续,也有利于扩大政府债券市场对外开放,助推人民币国际化,提高我国债券市场的国际影响力。”财政部有关负责人表示,下一步将积极稳妥推进政府债券市场对外开放。

## 1 热搜

# 体育产业增加值 首上万亿元台阶

本报记者 韩秉志

1月20日,国家体育总局、国家统计局联合发布2018年度全国体育产业总产出和增加值数据。2018年全国体育产业总规模(总产出)为26579亿元,体育产业增加值为10078亿元,首次突破1万亿元,体育产业增加值占国内生产总值的比重为1.1%。

国家体育总局副局长李颖川介绍,从体育产业内部结构看,体育服务业保持良好发展势头,增加值为6530亿元,在全部体育产业中占比达到了64.8%,其中体育用品及相关产品销售、出租与贸易代理规模最大,增加值为2327亿元,占全部体育产业增加值比重为23.1%。此外,体育用品及相关产品制造的增加值为3399亿元,占全部体育产业增加值比重为33.7%。体育场地设施建设增加值为150亿元,占全部体育产业增加值比重为1.5%。

第四次全国经济普查领导小组办公室主任贾楠表示,在一系列政策措施带动下,我国体育市场主体不断增加,体育健身和体育消费潜力加快释放。截至2018年末,我国共有体育产业法人单位23.8万个,从业人员443.9万人(不包括产业活动单位、个体户从业人数)。体育产业法人单位资产总计突破3万亿元。

“从数据看,2018年我国体育产业总规模、增加值大幅提高,总规模较2017年增长20.9%,产业增加值较2017年增长29%,显示出强劲的增长潜力和巨大的市场空间。”国家体育总局经济司司长刘扶民说。

在规模不断扩大的同时,体育产业结构也在进一步优化。2018年,体育服务业增加值在体育产业中的比重从2017年的57%提高到64.8%,2018年末体育服务业领域法人单位达到14万个,占体育产业总法人单位的比重为59%,与西方发达国家的差距进一步缩小。

“一方面,体育服务业具有较高需求弹性,2019年我国人均GDP达到10276美元,首次站上1万美元新台阶。随着居民收入从上中等收入向高收入迈进,其消费将向体育消费进一步延展;另一方面,体育服务业与其他产业具有较强关联性,体育产业与其他产业之间的联动效应日趋明显。比如,体育传媒与信息服务业领域2018年全年实现营业收入427.3亿元,其18.8%的营业收入利润率高居体育服务业之首。”上海体育学院运动与健康产业协同创新中心副主任黄海燕分析指出。

黄海燕表示,从时间维度看,2014年至2018年体育产业增加值年均增长率达到25.67%,超过2006年至2013年20.2%的年均增长率。2019年,国务院办公厅先后印发《体育强国建设纲要》和《关于促进全民健身和体育消费 推动体育产业高质量发展的意见》,明确提出“推动体育产业成为国民经济支柱性产业”的战略目标,体育消费潜力将得到进一步释放。在巨大体育消费推动下,我国体育产业将会继续保持高速增长态势。

## 我国石油产量 止跌回升

本报记者 齐慧

2019年,我国原油产量扭转连续几年下降势头,达到1.9亿吨,增幅0.8%;天然气产量达到1736亿立方米,增幅9.8%。

中国石油集团经济技术研究院院长李建青表示,2019年在复杂的国内外政治经济形势下,我国着重保障国家能源安全,勘探开发形势好转。同时,加快推进油气产业市场化改革步伐,天然气产供储销体系建设取得了新进展。

从国际油气行业发展态势来看,过去一年,世界石油市场供应和需求艰难平衡,美国与中国、欧洲等主要经济体贸易摩擦加剧、地缘政治风险加大,对国际油价走势造成重要影响。同时,世界油气供给格局也发生了重要变化。美国借助能源独立,对全球石油市场的掌控力和影响力加强。

面对如此形势,国内勘探开发形势好转,国内石油产量止跌回升,对于遏制油气对外依存度快速提升势头起到了关键性作用。报告显示,未来随着加大国内油气勘探开发力度七年行动计划的实施,产量还将继续回升,预计2020年国内油气产量有望分别达到1.94亿吨和1900亿立方米。再加上国家发展清洁煤、多能代油、提高终端用能电力比例等政策实施,油气对外依存度将呈平稳低速增长态势。

产量增加的同时,国内炼油和乙烯生产产能又迎来一轮快速增长。2019年,炼油总能力升至8.6亿吨/年,乙烯生产总能力首破3000万吨/年。全年成品油出口首破5000万吨,大幅增长34%。预计2020年成品油净出口将突破6000万吨,超过韩国成为亚太地区最大的成品油出口国。

比起产量的增加,国内天然气产供储销体系建设取得的新进展意义更为重大。2019年,我国天然气生产增速超过进口增速,对外依存度与上年基本持平。我国天然气基础设施互联互通重点工程、LNG接收站接收能力、储气库调峰能力建设均取得了明显进展。天然气市场化改革稳步推进,国内天然气安全保供能力明显提升。

与此同时,国际油气合作也取得战略性突破。2019年,中俄东线天然气管道历时5年建成通气,俄罗斯天然气将与中国东北、京津冀和长江三角洲主消费市场对接;中国石化、新奥能源等企业新签多项LNG长期供应合同。我国东部天然气主消费市场已经形成多气源竞争格局。

但是,也要看到我国油气行业还存在不少问题。首先是对外依存度仍然很高,2019年我国原油和石油对外依存度双双突破70%。同时,国内汽柴煤三大成品油消费增速因多种原因均有所放缓,国内炼能过剩趋重并有向炼化一体化下游低端扩展的趋势。