经济日报 ECONOMIC DAILY

积极财政政策助力经济开好局

□ 曾金华

减税降费有效减轻企业负担、激发市场活力，企业和社会公众普遍反映减税降费政策力度超出预期，是最直接、最有效、最公平的惠企措施。我国减税降费不是临时性的举措，而是具制度性、持续性的。在坚持政府过紧日子和有效保障民生中，提高资金使用绩效至关重要。尤其是要加强预算绩效管理，切实做到花钱必问效、无效必问责

1月13日，国务院第四次全体会议研究部署一季度工作时提出，着力提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，用好逆周期调节工具；加快发行和用好地方政府专项债券，推动在建工程建设和具备条件项目及早开工，带动扩大有效投资。从会议的一系列部署可以看出，我国正通过积极的财政政策等宏观政策工具，推动一季度经济社会发展开好局。

国家统计局最新发布数据显示，2019年我国国民经济运行总体平稳，发展主要预期目标较好实现，全年国内生产总值增长6.1%。这个成绩来之不易，财政、货币等宏观政策的逆周期调节发挥了重要作用。新年伊始，从中央到地方，积极的财政政策从减税降费、专项债多方面发力。在货币政策方面，则于1月6日下调金融机构存款准备金率0.5个百分点，降低社会融资实际成本，支持实体经济发展。

“积极的财政政策要大力提质增效”，这是中央经济工作会议的明确要求。财政部在去年底提前下达了2020年部分新增专项债务限额1万亿元。2020年第一个工作日1月2日，专项债发行拉开了大幕，这比往年大为提前。其中，河南省发行专项债券519亿元，四川省发行专项债券357亿元。目前，多个省份已相继发行专项债，项目主要集中在市政建设、交通能源、生态环保、乡村振兴、社会事业等补短板领域，发行量已占提前下达额度的相当大比例。

专项债券除了加快发行进度，更要注重管好、用好。各地坚持“资金跟着项目走”，优化债券投向结构，落实好扩大专项债券使用范围等政策，加快建立项目储备和前期准备、评估、遴选等工作机制，积极发挥专项债券融资成本低、作用机制直接、政策见效快等优势，尽快扩大有效投资，形成对经济的有效拉动。

值得关注的是，财政部近期通过一系列政策措施加强地方债管理。比如，启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板，进一步强化市场约束，防范专项债券风险；正式上线试运行中国地方政府债券信息公开平台，通过定期公开地方政府债务限额、余额以及经济财政状况、债务发行、存续期管理等信息，促进形成市场化融资自律机制。

减税降费是积极财政政策最重要的体现。2019年，我国实施了“史上最大规模”的减税降费，预计超过2万亿元，占GDP的比重超过2%，明显高于世界其他国家。减税降费有效减轻了企业负担、激发了市场活力，企业和社会公众普遍反映减税降费政策力度超出预期，是最直接、最有效、最公平的惠企措施。

中央经济工作会议要求，要巩固和拓展减税降费成效。对此，财政部、国家税务总局作了相关部署，近期各地也提出了具体举措。比如，浙江省提出要全力做好增值税留抵退税工作，进一步提高减税降费效应分析精准度，拓展服务简便化，增强减税和服务双重获得感；厦门市则提出从政策、税种、经济类型、行业等维度开展减税降费政策执行情况和效应分析，关注纳税人对政策执行情况的反馈，确保政策执行到位。

我国减税降费不是临时性的举措，而是制度性、持续性的。2020年，巩固和拓展减税降费成效，将进一步落实落细已出台各项政策，特别是增值税、个税等减税政策，同时完善其他相关政策，充分发挥叠加累积效应。此外，应继续密切关注各行业税负变化，及时研究解决新情况新问题，给企业、个人更多获得感，更好助力供给侧结构性改革，推动经济高质量发展。

减税降费带来财政减收，再加上面临经济下行压力，财政收入必然“吃紧”。由于减税降费力度超出预期，2019年前11个月，全国一般公共预算收入178967亿元，同比增长3.8%，其中税收收入149699亿元，同比增长仅0.5%。

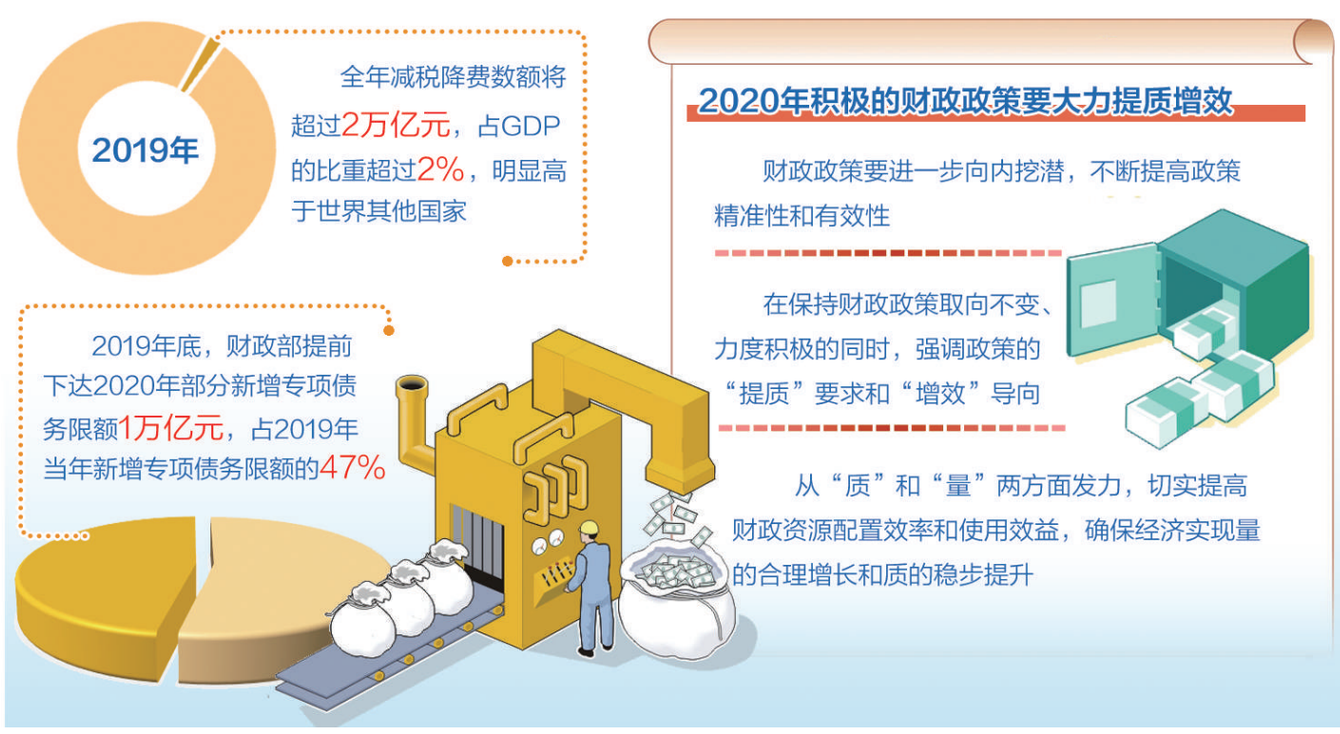
从2019年情况看，中央和地方财政收入压力较大，今年也将延续这一局面。为此，政府过紧日子成为重要要求。中央经济工作会议指出，“坚决压缩一般性支出”。全国财政工作会议也明确，坚决落实过紧日子要求，一般性支出要大力压减，不必要的项目支出要坚决取消。

艰苦奋斗、勤俭节约是我们党的优良传统和作风。面对新形势，各级政府必须开源节流、增收节支、精打细算，厉行节约办一切事业。近期，在各地两会上，“紧日子”成为重要关键词。比如，北京市明确，对一般性支出和非重点项目支出分别按照3%和10%的幅度压减，推动全成本预算绩效改革向公用事业、转移支付、行政运行等领域拓展；上海市提出，各部门一般性财政支出一律压减10%以上，部门预备经费全部取消。可以看出，各地对今年政府过紧日子提出了更严格的要求。

政府带头过紧日子，目的是让老百姓过好日子。在财政收支矛盾突出的情况下，必须做好重点领域保障，特别是要做好民生保障工作，把钱用在刀刃上，精准发力，补上短板。比如，北京市明确全力抓好保障和改善民生各项工作，切实增强人民群众获得感幸福感安全感；上海提出确保社保、医保、教育等基本民生支出只增不减，确保科技创新、产业发展、基础设施建设等增强城市发展后劲的支出只增不减。

在坚持政府过紧日子和有效保障民生中，提高资金使用绩效至关重要。从各地两会情况看，全面实施预算绩效管理得到高度重视。各级政府应坚持以收定支，优化财政资金使用结构和方式，提高财政资源配置效率和使用效益，让有限的财政资金发挥出最大效益。尤其是要加强预算绩效管理，切实做到花钱必问效、无效必问责。

中国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。同时，当前世界动荡源和风险点增多，经济下行压力依然较大。我们要提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，用积极的财政政策提质增效，把减税、节支作为主要着力点，发挥出更大作用。通过财政、货币、就业等宏观政策协调配合、共同发力，提振市场预期，推动高质量发展，确保经济运行在合理区间。



环球透视

为世界经济提供更多稳定因素

□ 连 俊

中美签署第一阶段经贸协议，标志着中美双方朝着解决问题的正确方向迈出了重要一步。中美双方完全可以在平等和相互尊重的基础上，通过对话磋商找到有关问题的妥善处理和有效解决办法，这为降低不确定性发挥了重要作用，为世界经济增长提供了更多稳定因素。同时，也应看到，中美经贸问题的长期性、复杂性、艰巨性特点突出，需要我们以理性和建设性的态度继续推动中美经贸关系，特别是要把握协议签署契机，集中精力办好自己的事

中美签署第一阶段经贸协议，是上周国际社会最为瞩目的消息之一。同时，中国在上周公布的2019年经济数据显示，中国作为世界经济“稳定器”的地位得到进一步巩固。无论是通过对话磋商解决分歧的态度和行动，还是经济持续稳定发展的“精彩答卷”，中国正以不懈努力为世界经济提供更多稳定因素。

当地时间1月15日，经过近两年时间、13轮高级别磋商和20多次牵头人电话磋商之后，中美签署第一阶段经贸协议，协议以中文和英文写成，两种文本同等作准。协议包括序言，第一章知识产权，第二章技术转让，第三章食品和农产品贸易，第四章金融服务，第五章宏观经济政策、汇率问题和透明度，第六章扩大贸易，第七章双边评估和争端解决，第八章最终条款。

这份协议的签署，标志着中美双方朝着解决问题的正确方向迈出了重要一步。正如国务院副总理刘鹤在1月14日会见国际货币基金组织（IMF）总裁格奥尔基耶娃、美国全国商会会长多诺霍、美中贸委会会长艾伦时指出的，其意义不仅在经贸领域，而且有助于维护世界和平、稳定与繁荣。中美作为两个负责任的大国，尽管具有不同的意识形态和不同的政治、经济模式，但完全可以合作，实现互利共赢发展。

协议签署不久前，世界银行发布2020年1月份《全球经济展望》报告强调，全球增长前景面临的下行风险不容忽视，这些风险变成现实会使经济增长大幅放缓。下行风险包括贸易紧张局势和贸易政策不确定性再度升级、主要经济体下滑幅度超过预期，以及新兴市场和发展中经济体出现金融动荡。这份报告还专门提到，预测美国经济增速今年将放缓至1.8%，反映出前段时间加征关税和不确定性上升产生的负面影响。

协议签署后不久，格奥尔基耶娃当地时间1月17日表示，中美两国签署第一阶段经贸协议是一个值得欢迎的信号，受中美签署第一阶段经贸协议影响，全球经济确定性上升，IMF就此调整了全球经济增长预期，将于20日在瑞士达沃斯论坛发布新一期《世界经济展望报告》。去年10月份，格奥尔基耶娃曾警告说，全球经济陷入了“同步放缓”境地，贸易争端正在给全球增长带来损失。当时IMF预计，如果不采取行动，中美经贸摩擦将导致2020年全球经济损失约7000亿美元，占全球经济总量的0.8%。

“打贸易战没有赢家”，世界经济论坛上周发表的一篇评论专门指出，美国挑起经贸摩擦的两个重要目标未取得任何进展，美国贸易逆差总额与以前相比几乎没有变化，将制造业工作岗位移回美国，似乎也没有什么进展。制造业就业在民间就业总量中的比例目前为8.1%，与本届美国政府就任时的比例完全相同。文章强调，世界贸易在不确定性上升的情况下陷入停顿，并导致世界经济增长放缓。

因此，中美签署第一阶段经贸协议后，各方均给予了正面积极评价，原因正如格奥尔基耶娃所言，这意味着拖累全球经济增长的不确定性下降了。从中我们也可以看到，中方始终坚持，中美双方完全可以在平等和相互尊重的基础上，通过对话磋商找到有关问题的妥善处理和有效解决办法，这为降低不确定性发挥了重要作用，为世界经济增长提供了更多稳定因素。

中国经济持续稳定发展，同样为世界经济增长提供了坚实支撑。1月17日，中国国家统计局公布数据显示，2019年中国GDP总量达99.1万亿元，接近100万亿元人民币，占世界的比重预计将超过16%，中国经济增长对世界经济增长的贡献率预计将达到30%左右。人均GDP按平均汇率折算达10276美元，突破了1万美元大关。这不仅意味着中国经济总量不断扩大，经济发展的质量稳步提升，人民生活在持续改善，更为世界经济稳定发展，为全人类的发展进步事业作出了中国应有的贡献。

中美第一阶段经贸协议的签署，毫无疑问起到了稳定预期的作用。不过，不少经济学家也提示，中美经贸问题的长期性、复杂性、艰巨性特点突出。目前达成的是一个阶段性协议，在双方落实过程中，还需要我们以理性和建设性的态度继续推动中美经贸关系，特别是要把握协议签署契机，集中精力办好自己的事。

财经

资本市场酝酿更大质变

□ 周 琳

上周，A股市场出现了几个微妙变化。一是北上资金、融资融券余额分别突破1万亿元大关。截至1月17日，北上资金历史净流入10473.29亿元，仅上周合计流入就达195.50亿元；两市融资余额合计达10566亿元，其中融资余额上周净增约130亿元。二是上周新成立基金规模近1000亿份，其中不乏多只仅发行1天就提前结束募集的“爆款”产品，这在历年同期的资管产品市场上并不多见。三是上周沪深两市场成交额达3.2万亿元，远高于2019年同期的1.3万亿元。

三类数据的变化，反映出当前在A股市场资金面上，不少投资者并未像往年春节前那样卖出股票或赎回基金“落袋为安”，有人更愿意一反常态“持股过节”或者“加仓过节”。

投资者态度的转变与市场预期有关。上周，私募排排网对国内数千家私募基金管理人调研数据显示，近七成私募对春季行情持乐观态度，不到两成半的私募对春季持中性观点，仅有半成的私募并不看好春季行情。正如中国上市公司协会会长宋志平所言，2019年上市公司在资本市场实现良好发展，市场化、法治化、国际化进程得到有效提升，提高上市公司质量迈出实质步伐，投资者信心得到加强。

信心也好，意愿也罢，根源来自改革积累的量变。截至上周收盘，科创板74只个股总市值突破1.1万亿元。作为中国经济转型高质量发展的希望所在，科创板股票受到追捧，体现了市场对科创板公司未来的期望、对资本市场改革开放的信心。

在包含广大中小企业的非上市公司领域，上周证券监管部门发布了涉及非上市公众公司信息披露等内容的4项新三板改革配套规则。作为推动直接融资制度发展的重要举措，新三板改革以及区域性股权交易市场等配套市场改革，是落实国务院金融稳定发展委员会关于拓宽中小企业直接融资渠道精神的重要举措，有望为中小企业引入更多市场化资金。

在资本市场监管领域，敬畏市场、敬畏法治、敬畏专业、敬畏风险已经成为过去一年的监管共识，不必要的行政干预越来越少，顺应市场规律和投资者意愿的改革举措越来越多，有效市场和有为政府互动更加良性。上周召开的2020年证监会系统工作会议，在总结2019年工作时8次提到监管，形成了“必须坚持通过市场化、法治化改革来完善基础制度，提升资本市场治理能力”等五大共识，这些共识体现出我国证券监管理念不断升级、监管内涵不断优化、监管文化不断丰富。

更为重要的是，这些监管共识有望在2020年3月1日起施行的新《证券法》中得到贯彻，在法治上使全面推行注册制、提高证券违法违规成本、加强投资者保护、强化信息披露要求等内容得到进一步固化。

过去的一周，无论是科创板市值变化，还是证券监管共识升级，这些改革积累的细微变化，正在汇聚成资本市场发展的滔滔洪流，推动市场酝酿一场更大的质变。市场的质变究竟会是啥样？有人说，会变得更加规范、透明、开放、有活力、有韧性；还有人说，那是一个“融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到有效保护的多层次资本市场体系”。上周，笔者遇到几位投资者准备将多余的养老资金、压岁钱投入股市，问之为何选择投资A股？答曰：有钱赚、放心。

速览

1月13日，中国汽车工业协会公布的2019年我国汽车产销量数据显示，2019年我国汽车产销完成2572.1万辆和2576.9万辆，较2018年下滑7.5%和8.2%。虽然中国汽车产销量再次蝉联全球第一，但自2018年首次打破1990年以来的持续增长后，2019年汽车产销量再次出现下滑。

【要评】 在连续增长28年后，汽车市场出现调整属正常现象，有助于产业可持续发展。同时，在全球汽车消费下降的情况下，汽车企业出口仍保持较高水平，颇为难得。总体而言，中国汽车产业前景依然可期。下一步，中国汽车品牌要提升技术水平，提高产品品质，打造好自身品牌，为未来发展早做谋划。

海关总署1月14日发布数据显示，2019年我国货物贸易进出口总值31.54万亿元，比2018年增长3.4%，我国外贸进出口量质齐升，民营企业首超外商投资企业成为我国第一大外贸主体，我国有望继续保持全球货物贸易第一大国地位。

【要评】 在国内外风险挑战上升情况下，中国经济稳中向好、长期向好趋势未改，党的坚强领导、中国特色社会主义制度优势、改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，以及超大规模市场优势和内需潜力，是我国外贸稳定增长的主因，并将推动外贸高质量发展。2019年民企成为我国第一大外贸主体，也反映出国内营商环境持续优化，是外贸内生动力和发展活力的重要表现。

1月16日上午，京沪高速铁路股份有限公司在上海证券交易所主板挂牌上市，我国铁路股份制改造取得重要进展。

【要评】 从“最赚钱的高铁”，到“中国高铁第一股”，京沪高铁成功上市不仅意味着自身迈上了新的发展高点，也标志着我国铁路资产资本化证券化股权化实现了重要突破，国铁企业直接融资迈出重要一步。同时，这对于深化铁路行业体制机制改革，完善和规范铁路公司制也具有重要意义。期待京沪高铁进一步加强安全管理，提升服务水平和经营能力，跑出中国高铁发展进步的新风采。

1月13日至16日，人民币对美元汇率中间价连续4日上调。其中，14日人民币对美元汇率中间价报6.8954，较前一交易日上调309个基点，创2019年6月21日以来最大升幅，并创2019年8月1日以来新高。

【要评】 近期人民币汇率升值预期明显，主要受我国经济基本面和国际形势消息面两方面因素影响，这也让某些汇率“操纵说”不攻自破。尽管短期内多空因素交织可能对人民币走势带来一定扰动，但贸易形势缓和将改善我国出口贸易条件，我国经济企稳预期仍然很强，加之汇率弹性扩大令市场预期更趋平稳，预计人民币大概率将维持双向波动，全年保持基本稳定。

（时 锋点评）

本版编辑 马洪超 祝 伟
版面邮箱 mzjjgc@163.com