经济日报 ECONOMIC DAILY

有利于中国 有利于美国 有利于世界

——专家学者谈中美签署第一阶段经贸协议

体现中美经贸合作互利共赢本质

□ 王鸿刚

中美之间通过平等对话协商合作来解决各自关切和相互利益的合理安排，充分证明只有遵循平等和相互尊重原则，才能找到妥善解决问题的办法。对话、合作、协商，仍然是解决中美之间经贸摩擦的有效渠道，而不是对抗或者脱钩。现在有说法认为，这就是个“中方买买买，美方卖卖卖”的协议。但实际上，这是一个双向扩大贸易的协议。双方有一定的目标设定，美方向我们扩大出口，我们扩大进口。在对外交往中这样的意向性目标规定，在其他场合也是有的。比如，我们与主要贸易伙伴之间，就未来几年双边贸易额的增加设定一个愿景，做法都很类似。

中美签署第一阶段经贸协议，对稳定市场预期具有积极作用，有利于中方、有利于美方、有利于整个世界。

第一，我们采购的这些商品都是我们需要的。比如农业，中美互补性很强，中国对进口农产品有比较强的需求，是很大的买家，美国则是很大的卖家。如果自美国进口的农产品在质量和价格上都有竞争力，我们在符合市场化和商业化原则基础上进口美国农产品和其他一些能源产品、高端服务，这有助于满足人民群众不断增长的美好生活需要。第二，通过扩大市场开放方式，引入一些外部竞争，可以提升本土企业和本土服务的竞争力。第三，推动我国制度化、规范化建设，营造更好的营商环境，有利于吸引外资，有利于创新发展，这本身也是我们的发展战略，尤其是在知识产权保护上面。第四，稳定预期。稳字当先、稳中有进、稳中向好，这是我们的目标。现在，世界经济都在看中美两国的“脸色”，中美经贸关系阶段性稳定，有利于给世界经济提供一个稳定的环境。第五，中美签署的阶段性经贸协议，体现了对世贸组织规则和市场化、商业化原则的尊重，实际上对维护多边贸易体系有好处。这是一个正面信号，给世界经济注入了信心。第六，协议有利于美国比较理性地处理对华关系。正确处理好对华关系，实际上也是符合美国利益的。

接下来我们应该做的，一是集中精力做好自己的事。中美之间阶段性的稳定，其实是为我们集中精力做好自己的事提供了难得机遇。要珍惜这样的环境，进一步深化改革，进一步转型升级，进一步创新引领。二是要继续推动以协调、合作、稳定为基调的中美关系。三是要全方位开放，加强同包括美国在内的主要贸易伙伴之间经贸合作关系，塑造一个更加开放、更加普惠、更加包容、更加多元的国际经贸合作新体系。这是符合我们利益的，而且中国在其中可以发挥引领性作用。

（作者系中国现代国际关系研究院美国研究所所长）

与中国改革开放总体方向一致

□ 东 艳

中美正式签署第一阶段经贸协议，揭示了中美未来经贸关系发展方向：谋求互利共赢，基本平衡，深化合作，优势互补的双边经贸关系。

该协议与中国改革开放总体方向一致。在知识产权章节，对加强知识产权保护，如加强商业秘密保护等方面作了规定，有助于构建更加完善的市场环境，同时保护中国企业的创新行为，促进创新型国家构建，推进中国经济高质量发展。在技术转让等方面，对技术转让行为作了具体规定，有利于进一步改善营商环境。中国在2020年1月1日起实施的《外商投资法》中规定不得以行政手段强制转让技术。

协议的实施有助于进一步发挥双方的比较优势，提升中美消费者福利。中国从美国进口的农产品，有利于满足中国对高质量农产品的需求，节约了土地资源，进一步加深了中美经贸联系，进口能源等产品有助于满足中国的能源需求。

协议的实施有助于中国产业结构转型升级，进一步促进服务业特别是金融业开放进程。中美第一阶段经贸协议关于金融开放的规定，体现了中国金融开放的发展进程。中国加入世界贸易组织以来，对金融市场采取了逐步有序开放的政策。近年来，中国的金融开放力度进一步加大。2018年4月份，习近平主席在博鳌亚洲论坛上宣布了中国扩大开放的重大举措，包括确保放宽银行、证券、保险行业外资股比限制的重大措施落地，同时加大开放力度，加快保险行业开放进程，放宽外资金融机构设立限制，扩大外资金融机构在华业务范围，拓宽中外金融市场合作领域。同时，中国人民银行行长易纲宣布了进一步扩大金融业对外开放的11项措施。2019年5月份，中国宣布了金融业对外开放12条新举措，在便利中小外资金融机构进入中国市场、促进内外资享受一致待遇等方面深化开放。2019年7月份，国务院金融稳定发展委员会宣布允许外资金融机构获得银行间债券市场A类主承销牌照等金融业进一步开放的措施。中国的对外开放正在进入制度型开放阶段，中国政府大力支持自由贸易试验区改革创新。2019年8月份，在国务院印发的6个新设自由贸易试验区总体方案中，各自由贸易试验区均根据本地实际情况设计了相应的深化金融领域开放创新方案，如扩大人民币跨境使用，支持符合条件的跨国公司按规定开展跨境人民币资金池业务；放宽跨国公司外汇资金集中运营管理准入条件等。

协议只是一个阶段性成果。当前，国际经贸规则进入重塑期，WTO停摆，美日欧第七次部长级会议联合声明的发布表明中国面临的外部环境依然艰巨。

（作者系中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任）

原则性和灵活性、收益性和挑战性的统一

□ 高凌云

中美经济矛盾错综复杂，需要有长期对话、政策协调和争端解决方法。一般来说，经济贸易争端有两种解决方式，一种是外交方式，例如磋商、斡旋等；另一种方式是法律方式，如使用仲裁、双边或国际组织争端解决机制。无论采用哪种方法，都需要有一个战略性的机制来保障。这就要求中美共同找到解决问题的主要方式。在规则框架下，外交应该优先于诉讼。

中美第一阶段经贸协议争端解决机制方面的设计具有创新性和务实性，体现在以下几个方面。

第一，将外交解决争端方法放在了首位。这一安排符合世界贸易组织（WTO）争端解决的法律精神。在WTO《关于争端解决规则与程序的谅解》中，第4条明确规定，解决争端时要“提供充分的磋商机会”，磋商不能解决争端，则起诉方可以请求建立专家组，诉诸法律。

第二，外交对话和解决争端合并，并且设计方式创新。在协议的用词上，第7.1条使用的是“双边评估和争端解决安排”，双方应建立“贸易框架小组”，由中国国务院分管副总理和美国贸易代表牵头，属于高层对话安排。双边应建立“评估和争端解决办公室”，由副部长级牵头，司局层级参与日常工作。协议规定“贸易框架小组”会议应每6个月举行一次，宏观经济会议应定期举行。这一安排实质上恢复了中美对话机制，再次开通了中美对话的渠道，并写入了协议。在符合WTO规则的情况下，以规则方式保证了外交解决程序。

第三，加快了争端解决过程。WTO争端解决机制正面临重大危机，其主要原因是争端解决机制的效率问题。2014年以来，WTO争端案件激增，解决机构人员的工作强度与日俱增，要求上诉机构审查的案件和证据数量成倍增加，导致案件审理时间逐渐拖后。中美第一阶段经贸协议中明确规定了争端解决的期限。

第四，双方对等保留了使用WTO解决争端的权利。美国在2018年5月份的“开价”中试图剥夺中方使用WTO机制的权利，这一无理要求被彻底否定，中国保留了作为多边体系一员和维护者的权利，并对等尊重美国使用同样的救济手段。协议规定，如果中美发生争端，在正式提交WTO前，双方能够通过一层一层的磋商达成共识，将有效管控纠纷。

第五，通过对话和争端解决机制促进中美两国关系的改进。中美双方可以依据中美第一阶段经贸协议坦率表达问题，使中美之间可以展开多层次、全方位、跨领域的务实沟通与合作。“双边评估和争端解决安排”为中美协议的落实作出了最好安排。

（作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、经济学院教授）

双边评估和争端解决方式既创新又务实

□ 程大为

应”，企业应增强竞争意识，提升竞争能力。再次，双方在开展关税排除或豁免工作的同时，应该关切一线企业的呼声，进一步推进降低和最终取消已加征关税的工作。

（作者系中国社科院世界经济与政治研究所研究员）

世界经济论坛发表评论文章称

中美签署第一阶段经贸协议备受各方欢迎

本报日内瓦电 记者杨海泉报道：总部位于瑞士日内瓦的世界经济论坛近日发表题为《中美经贸关系的下一步是什么，对世界有何影响？》的评论文章指出，中美签署第一阶段经贸协议，尽管该协议远不能完全解决中美经贸争端及其对世界贸易体系构成的主要威胁，但总体来说，该协议意味着贸易争端的暂时“休战”，因而备受各方欢迎。

文章谈到，要看清中美经贸争端的发展态势，重要的是评估迄今为止中美经贸争端的影响。近来，世界贸易在不确定性上升的情况下陷入停顿，并导致世界经济增长放缓。更为重要的是，美国挑起经贸摩擦的两个重要目标未取得任何进展。

第一个是减少贸易逆差。虽然美国对华贸易逆差从2018年的3450亿美元大幅降至2019年前10个月的2940亿美元，但由于美国从其他国家的进口大幅增多，因而美国贸易逆差总额与以前相比几乎没有变化，其2019年前10个月的贸易逆差总额为7160亿美元。相比之下，虽然中国对美出口减少了约13%，但中国对欧洲、东盟和许多新兴市场国家的出口额有所增加。此外，中国经济增长放缓系由国内因素推动，而非进出口因素，主要原因是中国政府希望放缓社会融资总额增长，以防范金融风险。

第二个目标，将制造业工作岗位移回美国，似乎也没有什么进展。虽然美国自2017年以来非农就业人数增加了600多万，但制造业就业在民间就业总量中的比例目前为8.1%，与特朗普刚就任总统时的比例完全相同。一些制造业活动和就业机会在向越南等更低成本国家转移，但并没有回流到美国。

文章还谈到，在限制中国企业获得美国敏感技术方面，尽管美国商务部已将约200家中国企业列入实体名单，美国外国投资委员会也加强了对中国外来投资的审查，但该政策迄今还看不到任何明显效果。以华为为例，该公司在2019年5月份被列入实体企业名单后，在经历了一段混乱和不确定时期后，其智能手机出货量已强劲复苏，2019年第三季度的年增长率为29%。

文章指出，在中美达成第一阶段经贸协议的乐观情绪下，各方还要对可预见的未来美中经贸关系坎坷起伏有所准备。

声音

美国库恩基金会主席

罗伯特·库恩

第一阶段协议来之不易。协议对双方来说是“慎重和平衡的”，并为妥善处理后续问题奠定了基础。

哈夫智库创始人兼首席执行官

鲍勃·哈夫

协议中关于知识产权保护的内容有利于中美两国，中国已经表现出充分意愿和能力建设充满活力的创新型经济。

美中贸易全国委员会会长

克雷格·艾伦

美国商界对第一阶段经贸协议感到“振奋”，加强知识产权保护、扩大金融开放、增加农产品采购对美国企业和农民而言都是利好消息。同时，这些举措也将让中国企业和消费者受益。

德国杜伊斯堡—埃森大学东亚研究院教授

李 远

中美关系的稳定，使全世界受益。中美第一阶段经贸协议为今后继续谈判打开了局面，为最终解决贸易争端奠定了基础。

新加坡国立大学东亚研究所高级研究员

余 虹

此举有助于缓解中美经贸关系紧张态势和稳定中美关系大局，对于疲软的世界经济是利好消息，将增强各方对世界经济增长的预期和信心。