

破解城市消防救援通道管理难题——

为“生命通道”让路

经济日报·中国经济网记者 常理

城市家园

消防通道是“生命通道”，直接关系到每一位居民的生命财产安全。消防通道停放车辆的现象屡见不鲜，针对这一问题，各地在停车设施建设、资源统筹共享等方面出台措施，扩充车位，有效分流停车。

城市消防救援车道能否得到有效管控，也是一座城市治理能力的集中体现，政府部门、街道、物业企业、居民都应扮演好自己的角色，承担相应的责任和义务，让“生命通道”畅通无阻。



重庆某新建小区施行行人车分流，消防通道标识明确。 本报记者 常理摄

新年第一天，重庆市渝北区加州花园小区突发火灾。然而，在消防救援队火速赶往现场的途中，却遭遇了“不速之客”，先是路障，后是私家车占用消防通道，延误了消防救援时间。

这样的事件并不是个例。2019年12月2日，辽宁省沈阳市浑南新区一高层商住楼发生火灾，由于消防救援通道被停放车辆堵塞，影响了灭火救援。

为何消防通道被占现象屡见不鲜？这其中有什么样的原因？谁应该为这种事情承担责任？

日前，记者走访了重庆、北京等地，对这一城市发展中的问题作了调研。

车多地少难以容纳

近20年来，随着我国工业化、城镇化快速推进，老百姓的生活发生了翻天覆地的变化。人们住上了商品房，开上了小轿车。

交管部门统计数据显示，截至2019年6月份，全国机动车保有量达3.4亿辆。其中，上海、重庆等城市汽车保有量超过300万辆，北京、成都超过500万辆。

如此庞大的汽车数量，停在哪儿？怎么停？这都成为城市治理中的大难题。

记者在重庆渝北区加州花园小区采访时发现，尽管消防通道上有明显的黄色标识，提示不能停放汽车，通道被堵占的现象还是时有发生。而且，在小区内部，没有消防通道画线的地方更是停满了汽车。这些地方平时停一停没事，一旦发生火灾，势必会影响消防车辆的通行。

此次火灾暴露出来的问题就是：消防救援通道上停有一辆白色马自达汽车，虽然它被群众协力掀开，但当消防车进一步进入小区后，发现道路两旁停满了约30辆汽车，从而导致消防车无法及时赶到扑救地点。

针对这个情况，加州花园小区物业经

理邓宗萍道出了其中的无奈：加州花园是重庆最早的商品房小区之一，1997年建成并投入使用。以当时的设计理念，首先，小区是开放式的，外部车辆可以随意进入；其次，小区在设计上并没有明确预留消防通道的位置；第三，也没有预留出那么多的车位。

居民贾良杰告诉记者，他家在2000年搬到加州花园小区，当时地下车位早已售罄，车辆只能停在小区地上或周边的市政道路上。后来，他在离家五六百米远的另一个小区买了车位。这之后搬来的业主，只能把车位买在一公里多外的商场楼下了。

居民把车停得越来越远，反映出的一个根本问题是：车位确实太少。

北京市消防救援总队防火处处长李卓也表示，北京的老旧四合院，以及八九十年代的5层板楼，都没有车位设计，最多有个自行车棚就已经很不错的。

多方协作寻求出路

记者在采访时发现，消防救援通道被占情况还有一个重要原因，就是这里属于管理相对薄弱的区域。

首先是交警。他们对市政道路违章停车有执法权，可以开具罚单。但是，小区内部通常不属于他们的管辖范围。

其次是消防部门在执法过程中也存在一定难度。尽管《中华人民共和国消防法》中明确指出，不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。“但是，消防部门对于占用消防安全通道的处罚，有着一系列复杂的程序。”重庆市九龙坡区消防救援支队参谋徐智勇告诉记者，首先要现场取证，这一步就有难度，因为经常是车在人不在，办案人员不能一直等候，其次是调查询问，然后是审批，最后才是开出处罚决定书。

第三是小区物业企业不具备执法权。李卓认为，物业单位的本质是为业主服务，不是管理业主。在遇到问题时，物业单位只能劝阻，业主如果不听，物业也不能强制执行。

另外，应急管理部消防救援局高级工程师胡安雄还提出，目前占用消防救援通道的处罚力度不够，违法成本过低，也是造成消防救援通道被占的一个因素。

记者了解到，为了切实加强消防通道管理，有效解决占用、堵塞消防通道“老大难”问题，2019年12月12日，应急管理部消防救援局下发了《关于进一步明确消防车通道管理若干措施的通知》，提出要联合本地规划、房管、城管、交通、公安等部门，集中开展消防通道安全检查，用足用好法律手段，依法查处一批违法单位和个人。要明确消防通道的标识设置、

如果是普通地面停车位，这片区域只能停十几辆车，但在立体车位的地上空间，肉眼可见的只是一个车位大小的出入口，其余地方都是公园式绿化带。

“这种停车位太方便了！”李华刚学会开车不到一年，车型又比较大，“倒库”停车都不熟练，“上班时，就算是有停车位，我停车的时间也长，一不小心就蹭到别人的车了”。但是，在立体停车位上停车，只需要直直地把车开到传送带上就行，找车位并停车的事儿交给系统去办。取车时，只需要到出入口旁边的立柱刷卡，静等一分钟左右，车辆就会出现在出入口。“停这里还有个好处，车里暖夏

管理责任、行政处罚和强制措施。同时，将违法行为纳入信用体系。2019年12月16日，消防救援局又下发通知决定在冬春火灾防控工作期间，在全国组织开展打通“生命通道”集中治理行动，从发布通告、画线管理、组织清理、执法整治、宣传曝光、熟悉演练六个方面开展集中治理。

据悉，北京市东城区消防救援支队联合各居民区居委会和物业公司持续开展消防通道专项清理行动，督促物业管理单位合理规划停车位，引导居民正确停放车辆，不得占用消防通道；在消防通道上设置花坛、隔离栏等障碍物的，必须立即予以拆除。

重庆市九龙坡区消防救援支队构建多部门联合执法和信息互通机制，成立由规划、住建、消防、城管、交巡警等部门组建的“生命通道保畅执法队”，重点治理占用、堵塞消防通道问题。近一个月来，全区各部门共计开展联合执法行动28次，增设违停设施33处，疏导车辆400余辆，清理堵塞车道20余条。

提高意识人人有责

堵占消防通道所带来的危害有目共睹。消防通道一旦被堵，会直接影响到火灾、地震等突发事故发生后人员的疏散、急救车辆的进入，贻误最佳时机，严重阻碍救援。

消防通道就是“生命通道”，直接关系到每一位居民的生命财产安全。因此，除了监管部门要继续加强对消防通道的管控外，人人都有责任有义务维护“生命通道”的畅通。

李卓表示，多方共同呼吁是很必要的，要让老百姓知道占用消防通道是违法行为，小区业主委员会，居民之间如果能够形成良好的监督自治氛围，将对这个问题的化解起到积极的推动作用。

同时，提高居民的防火意识也至关重要。记者在加州花园采访时注意到，居民的防火意识较为淡薄。每家窗户外都有遮雨棚，并装有金属防盗栏杆，形成了一个宽30厘米至40厘米的“露台”。这个狭小的空间居民大都用来晒衣服。因此，当阳台发生火情后，可燃物非常多，火势迅速蔓延。

“群租现象严重，也让物业管控难度加大。”邓宗萍对记者说，群租房宿舍环境拥挤、脏乱差，存在巨大安全隐患。

除此之外，政府相关部门也要从源头上解决停车难问题。应急管理部消防救援局此前发布的《关于进一步明确消防车通道管理若干措施的通知》提出，要提请地方政府在停车设施建设、资源统筹共享等方面给予政策支持，最大限度扩充车位，引导分流停车，疏堵结合，标本兼治。

记者了解到，北京、杭州等许多城市正在推动停车场“平改立”，倡导建立节约用地的立体车位；重庆积极探索“共享车位”，即产权车位业主将自己闲置车位时段挂在APP车位共享平台上，由小区内临时有停车需求的业主在APP车位共享平台自行选择临时停车位。

城市消防救援车道能否得到有效管控，也是一个城市治理能力的集中体现，政府、街道、物业企业、居民都应扮演好自己的角色，承担相应的责任和义务，让“生命通道”畅通无阻。

凉，下雨下雪都不受影响。”李华高兴地说。

据停车场修建单位河北泊易达停车设备科技有限公司工作人员齐林伟介绍，立体车库主体采用钢筋混凝土结构，使用年限可达70年以上。与传统的地下施工“大开挖”模式不同，采用“盖挖逆做法”，期间对周边影响极小，为在城市繁华地段施工提供了极大的便利。同时，车库还配备自动发电系统，遇意外停电时，也不影响停车场使用，可确保车辆正常出入。

目前，石家庄已有3座立体车库，在建车库20余个，预计2020年下半年全部投入使用。

协同共治提升城市治理水平——

深圳智慧平台让信息“一页共享”

本报记者 杨阳腾

“之前我们同公安、住建等部门之间交换信息，还是拿着光盘靠两只脚跑来跑去，现在用这个新上线的智慧平台，在电脑前就能与其他部门共享信息，效率是真的高。”国家税务总局深圳市税务局个人所得税处工作人员鲍茜向记者介绍。日前，深圳市税务局推出自然人信息共享智慧平台，实现了多部门信息资源有效整合，为涉税信息交互传递提供了准确、高效、安全的渠道。

“一点、一选、一按，以前需要人工逐条录入的医保数据，现在可以轻松批量导入和同步更新，不止录入，查找起来也很便捷。”深圳市医疗保障局工作人员周鲁豫向记者夸起这个集合了信息化、大数据和区块链技术的智慧平台。

这个智慧平台是深圳市税务局响应“数字政府”建设规划，在深圳市委、市政府大力支持下，统筹税务力量，高效推进跨部门涉税信息共享和管理，初步建立了上下协同、互为补充的涉税信息共享与校验比对机制，实现了由人工核验到自动化比对信息，由“一对一”到“一对多”的涉税数据深度交换和共享，进一步推动了税收共治。

“由于涉税个人数据时常变动，各部门反馈数据需要动态更新，我们依托区块链技术的智慧平台有效地解决了这个问题。”深圳市税务局党委委员、副局长杨龙介绍说，该平台利用了区块链技术——分布式实时存储功能，便捷查询已报送数据情况，实时记录数据反馈，数据全程可溯源，节点间互不干扰。除此之外，成员单位必须凭账号密码登录平台，这也进一步保证了数据信息的安全性。

包括深圳市医疗保障局在内，目前该智慧平台共有11个市级协同共治小组成员单位用户。用户可通过平台反馈并查询本部门管理的关于教育、卫生、医疗保障、民政、人力资源社会保障、住建、公安、金融、不动产登记等涉税信息。同时，该平台制定了归口和标准统一的数据反馈模板，便于后续数据分析和整理，为纳税人享受各类专项附加扣除提供了依据。

深圳市税务局党委委员、副局长李伟表示，区块链技术在自然人税收征管领域的应用是区块链技术在信息共享方面直接服务于税务征管的一个重要场景。深圳还将继续探索区块链技术在“数字政府”中的应用水平，提升多部门协同共治能力。未来，还将陆续上线基于区块链技术的纳税证明、税收票据等创新服务项目，持续拓宽跨部门税收合作与协同管理的广度、深度。

微视

豫园灯会展现“国潮”新风尚

本报记者 李治国

2020年豫园新春民俗艺术灯会（下文简称“豫园灯会”）日前正式亮灯。今年的豫园灯会从1月10日延续至2月11日（农历腊月十六至农历正月十八），为期33天。

作为国家级非物质文化遗产项目，豫园新春民俗艺术灯会已举办25届，成为沪上最具影响力的迎新民俗文化活动。

2020年的豫园灯会将以“全面奔小康·焕彩中国年”为主题，活泼可爱的卡通鼠形象贯穿整个豫园灯会。

记者在现场看到，豫园中心广场主灯组高达9米，一只“豫园金鼠”站在乘风破浪的巨型龙舟上，美满幸福的一家四口与家里的萌宠也一起聚在船头，向着新一年更加快乐美好的生活进发。

来自故宫和敦煌的两大内容IP也齐聚豫园灯会，把灯会的欢乐气氛从户外引至室内，提升了市民游客的互动感和体验感，展现“国潮”新风尚。

灯会期间，“故宫里的海洋世界——《海错图》多媒体综合展”和“敦煌秘境——宋潮VR互动展”分别在华宝楼三楼和文昌街二楼举行，用当下年轻人喜爱的方式呈现古老的中国文化和艺术。

灯会上另一位世界级明星便是“米老鼠”，米奇和米妮这两只深受全世界喜爱的动画明星将来到2020年豫园灯会，与中外游客共同度过一个令人难忘的中国新年。

此外，港珠澳大桥、复兴号列车、C919飞机、5G等展现近年来中国在经济、科技发展方面取得的显著成果都能在2020年豫园灯会的彩灯中找到。同时，“一带一路”、长三角一体化等国家重大战略，也将以生动、具象的形式，在光影交错间呈现。

据悉，2020年豫园新春民俗艺术灯会由上海市文化和旅游局、上海黄浦区人民政府主办，上海黄浦区文化和旅游局、上海豫园商城（集团）股份有限公司承办。



豫园灯会上迪士尼的卡通动画元素贯穿其中，让中外游客流连忘返。 本报记者 李治国摄

链接

地下智能停车为“城市病”开方

河北石家庄破解“停车难”

本报记者 宋美倩 通讯员 郝子朔

一片绿植浓密的绿化带，一辆轿车缓缓驶上正中间的转盘式平台，顷刻之间，平台下降，车辆就隐没不见。记者看见这一幕是河北石家庄探索的地下智能停车场在进车。

据石家庄市城市管理部门负责人介绍，随着城市化进程加快，越来越多的人过上了城市生活，“城市病”也随之而来，种类越来越复杂，情况越来越严重。其中，“停车难”困扰着越来越多的人。石家庄机动车过去10年间平均增速为13.4%，主城区停车位总需求为156万个，实际现有停车位总供给为99万个，泊位缺口57万个，供需矛盾十分

突出。

石家庄繁华路段裕华路旁边的一家高层住宅小区，车位紧张。前些年，因为停车引发的纠纷时有发生。自从路边出现一个一米多高的小红“房子”后，停车难问题得到了极大缓解。

这是一个地下筒式智能立体车库的出入口。

车库占地仅为200米直径的一个圆形区域，向下修建了10层层高为2.1米的停车空间，可停车120辆，总占地面积也不过300多平方米。这种停车库在城市繁华地段见缝插针般地灵活布局，有效增加了停车位。