经济日报 ECONOMIC DAILY

抓粮食要树立大产业观

□ 乔金亮

深度观察

我国不仅要巩固粮食生产大国地位，还要加快建设粮食产业强国。要树立大产业观，更要遵循经济规律，发挥好市场手段，延长产业链、提升价值链。应创新完善粮食“产购储加销”体系，提高供给质量和流通效率，把粮食安全建立在坚实的产业基础之上。对政府部门来说，要切实做好保供稳价。对粮油企业来说，要做好品牌建设

春节临近，粮食收储运销在各地紧锣密鼓地运作。1月13日，国家粮食和物资储备局在吉林省启动中晚稻最低收购价执行预案。新的一年，粮食行业面临着不同于以往的挑战和任务。

作为一个拥有近14亿人口的国家，我国不仅要巩固粮食生产大国地位，还要加快建设粮食产业强国。要树立大产业观，更要遵循经济规律，发挥好市场手段，延长产业链、提升价值链。应创新完善粮食“产购储加销”体系，提高供给质量和流通效率，把粮食安全建立在坚实的产业基础之上。

树立大产业观，首先要把粮食当作一个产业。粮食是安天下、稳民心的战略产业，需要国家支持和保护，但同样需要遵循产业发展的一般规律，按市场规律组织生产。在一家一户为主的分散经营情况下，行政推动依然是抓粮食行之有效的方式，需要坚持和完善。同时，也要按照改革的要求，更加重视支持规模经营主体，更加重视农业经营体系创新，更加重视规划和信息引导，更加重视法规和市场手段运用。

不妨立足产业角度，来分析一下粮食行业面临的挑战。

从供给结构看，粮食中长期供求处于紧平衡，当前结构性矛盾突出。品种结构方面，稻谷和小麦等口粮总体持续供大于求，市场短缺的大豆、优质强筋小麦、高蛋白饲草、双低油菜等产不足需。在区域结构方面，主销区和产销平衡区产需缺口扩大，净调出省减少，跨省流通量增加。近年来，产粮大县日益北移，但北方尤其是黄淮海地区水资源严重短缺，粮食生产面临的资源环境约束日益凸显。在这种情况下，一旦发生“风吹草动”，容易出现市场波动。

从产业效益看，这些年粮食连年丰收，但粮食生产能力并非高枕无忧。由于比较效益低，部分地方放松粮食生产的倾向有所抬头，一些地方甚至减少了粮食生产。例如，小麦面积已连续3年减少，稻谷面积连续2年减少，特别是早稻面积7年累计减少近1800万亩，这既有主动调整结构的原因，也有种粮效益下降的原因。据测算，2018年如果扣除农民的劳动力成本，全国农户种植三大谷物亩均出现亏损，适度规模经营的效益则相对要好。

应对上述挑战的途径有两条。一是强化重要农产品保障制度。近年来，中央采取的一系列着眼调动主产区、农民、科技人员三方积极性的支粮政策方向是有效的。随着农业生产进入高成本时代，支持粮食发展的政策力度不能松、效果要更优。二是深化农业供给侧结构性改革。要大力推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，实现量的合理增长和质的稳步提升。不能因为一时短缺，就回到粗放发展的老路上。不能因为托市收购，就重复忽视质量的旧章。

树立大产业观，还意味着粮食行业不仅是生产，还包括收购、储备、加工、销售，要全面谋划产业。过去，我们在生产和储备上花了很大精力，提出了很高的要求，今后要更加重视收购、加工和销售。要创新完善粮食“产购储加销”体系，确保产得出、收得进、储得好、调得动、用得上，大力推动粮食加工和流通，更好满足群众对优质多样粮油产品的需求。

从目前来看，对政府部门来说，要切实做好保供稳价。完善监测预警体系，密切关注市场供需情况，科学引导预期；根据生猪生产恢复态势，及时组织饲料粮“北粮南运”；按照粮食安全省长责任制要求，加大重点城市和时段保供稳价力度。对粮油企业来说，要做好品牌建设。骨干企业是粮食产业化的载体，肩负着开拓市场、创新科技、带动农户的重任，要率先做好“粮头食尾”“农头工尾”，以此推动适度规模经营与标准化生产。

学术期刊应坚守本真

□ 徐 达

近日，几则新闻将关于“核心期刊”的讨论推到了风口浪尖。继核心期刊《冰川冻土》出现吹捧“导师崇高感”和“师娘优美感”的论文之后，又一核心期刊“不务正业”引发争议。《银行家》杂志的主编长期在行业专业核心期刊开设“父子集”专栏，刊发自己的书法和儿子的散文、诗歌等文章。有业内人士认为，这些只是期刊界学术腐败的冰山一角。

核心期刊是期刊中学术水平较高的刊物，是学术评价体系的重要组成部分。各类核心期刊基本都聘请国内外各学科领域的权威专家担任学术顾问、编审等，很多核心期刊还采用严格的多轮匿名审稿制度，就是为了保证选用、刊发文章的科学性、严谨性和权威性。在国内外学界，有相当一批教学科研单位的人员在申请职称、申报课题项目，科研机构或高等院校学科评估，甚至高校学生取得论文答辩资格等时，都会以在核心期刊上发表论文为重要衡量标尺。

然而，随着以量化为主导的学术评价方式盛行，以及功利主义、实用主义等不良倾向对学术领域的渗透，学术期刊尤其是核心期刊乱象频出。正如上述事件反映的，一些学术期刊编辑人员“靠山吃山，靠水吃水”，罔顾刊物宗旨，买卖版面、违规增刊等，利用期刊资源谋私利；一些高校科研人员利用自己的“人脉”和资源帮助子女发表文章，甚至毫不避讳亲自带着子女上阵，为其发展提供有竞争力的筹码。

学术研究因其探索真知的目的，是一项十分严肃、认真的工作，有着严谨的学术规范和方法，学术期刊更是具有引领科研规范和前沿风向、衡量科研工作者学术水平的标杆作用，必须在公与私、规范与失范之间建立清晰的界限。我国在2000年12月份出台的《关于禁止收费约稿编印图书和期刊的通知》，2002年2月1日起施行的《出版管理条例》以及2005年12月1日起施行的《期刊出版管理规定》，都作出了明确的禁止性规定，任何单位都不得“约稿收费”或“出卖、出租版面”。

因此，相关部门应加强监管，严格学术刊物尤其是核心期刊的批准出版、遴选等工作，对于经营者未能严格遵守相关法律法规的，可撤销其刊号，建立核心期刊退出机制；还应遴选部分优秀学术刊物，给予相应奖励，以此激励更多学术期刊高质量发展。学术期刊自身应时刻牢记引领科研的本义，严格学术标准，坚决抵制乱象，探索经营管理体制改革，更好地创新发展、推动学术进步。科研人员也要及时调整功利主义等浮躁心态，以求真务实、探索真知为目标，自觉抵制学术投机等不良行为。

唯有各方都把科学性、严肃性放在第一位，让学术期刊回归引领学术的本真，核心期刊才能成为具有公信力的“公共产品”。

春节招聘莫降低职业要求

□ 郭元鹏

随着春节临近，一些行业出现了用工荒，尤其是服务类行业更是“一人难求”。每年这个时候，一些企业都会绞尽脑汁招聘临时岗位，出现了降低职业要求、招聘标准的现象。

据报道，最近杭州一快递网点负责人表示，只要应聘者肯来，基本都会招收。去年春节期间还有一则新闻，某地一家家政服务公司为满足市场需求，降低了保姆服务人员的标准，以往企业坚持的标准都“放下了身段”，不再要求有健康证、职业技能和素养等。这确实缓解了公司“无人可用”的难题，但接下来的事情也十分棘手。整个春节期间，这家家政服务公司接到的投诉有几十起，投诉原因包括家政服务不达标、盗窃业主物品等，有客户还被传染上了疾病。

因此，对于“春节临时岗位”，也不应降低招聘标准。如果降低了职业要求，不仅会降低服务标准，引发不该有的纠纷，也会影响企业形象，砸了好不容易塑造的品牌。其实，越是春节期间，群众对服务行业的要求越高。只是为了“人够用”就降低标准，变成“只要愿意干就行”，这种做法并不可取。

缓解春节用工荒需要采取更有效、更有针对性的措施，使生产要素、劳动力资源配置更均衡。政府应在节前、节中加大相关劳动力流动供求信息的发布，引导企业早做准备。企业可在节日期间提早根据市场需求，合理配置人员。消费者也要适时调整自己的消费习惯。

商海春作(新华社发)

破解推广难题

AED——自动体外除颤器，是非专业人员可以使用的抢救心脏性猝死患者的医疗设备，被称为“救命神器”。《健康中国行动（2019—2030年）》明确提出，完善公共场所急救设施设备配备标准，在学校、机关、企事业单位和机场、车站、港口客运站、大型商场、电影院等人员密集场所配备急救药品、器材和设施，配备自动体外除颤器。然而，媒体调查发现，目前这一“救命神器”却面临推广难题。一些城市虽然针对公共场所安装AED出台了相关条例，但都以鼓励和倡导配备及使用AED为主，并非强制性要求。而且，资金来源也是阻碍AED推广的一个重要因素。同时，即便有了设备，因为缺乏相关培训，市民“不敢用不会用”的问题也十分突出。下一步应针对这些难点对症下药，才能推动AED的配置和普及使用。

（时 锋）

市民参与年终测评值得点赞

□ 吴 旭

工作行不行，大家评一评。据报道，湖南衡阳市绩效办近日利用线上公众评估系统，向全市移动、联通、电信公司手机用户发送短信，邀请市民评判全市82个参评市直单位的年终绩效，评估意见将占各单位年终绩效总值的15%。

每到年末岁初，对所属部门、单位开展一年一度的工作测评，已是许多地方的常态化“规定动作”。然而，如何评？谁来评？参与测评的对象、群体不同，效果也大不一样。时下，仍有不少地方是关起门来“打钩”。这样做其实起不到发现问题、提升工作水平的作用。

群众的眼睛是雪亮的。党政机关、企事业单位及其职能部门、服务窗口的工作到底好不好，哪些方面还存在具体不足，前来办事的群众和企业感受最深，体会最清楚，也最有发言权。

如今，一些地方在年终绩效测评考核中，运用互联网思维，邀请广大市民通过手机参评，抓住了测评工作的核心和关键。开门测评，既能客观反映各单位的工作成效，发现存在的问题，又能激发市民参与社会治理的积极性。

让党政机关、服务单位的测评工作在阳光下运行，是群众和企业的呼声，也是改革的方向。前不久，国务院办公厅印发《关于建立政务服务“好差评”制度提高政务服务水平的意见》指出，建立政务服务绩效由企业和群众评判的“好差评”制度，推动各级政府增强服务意识，转变工作作风，夯实服务责任。衡阳市邀请城乡居民参评市直单位年终绩效的创新做法，是对群众的充分尊重和信任，值得借鉴。

思辨

各地新一轮开放要突出因地制宜

□ 盘和林

对外开放程度的高低，直接决定着地方经济的发展水平，应牢牢抓住对外开放这个重要抓手。各地在制定对外开放政策时，必须充分考虑区位优势、自然资源、劳动力结构和技术水平等要素禀赋差异，因地制宜、因城施策

近期，各地两会陆续召开，2020年工作重点也随之亮相。梳理各地政府工作报告可以发现，“加快打造对外开放新高地”“更高水平扩大对外开放”“提升开放型经济水平”是各地报告中的高频语句，体现出地方政府在推动我国全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势方面作出的积极努力。

无论从历史经验还是现实情况来看，各地合力构建我国更高层次对外开放新格局，对提升我国经济发展水平和质量大有裨益。对地方而言，对外开放程度的高低，直接决定着地方经济的发展水平，对外开放带来的进出口贸易、外商直接投资和对外投资合作能有效拉动地方经济发展和产业升级。对国家而言，各地区对外开放联动不仅能弥补我国区域经济发展不平衡的短板，更能通过协同效应改善现有对外开放格局，推动中国经济向更高质量发展。

由于我国各省份的经济结构和发展速度不同，各地在制定对外开放政策时，必须充分考虑区位优势、自然资源、劳动力结构和技术水平等要素禀赋差异，因地制宜、因城施策。沿海地区和部分发展较好的内陆省份，可充分利用自贸试验区优势，注重加快推进政府职能转变，推进体制机制创新，在改善投资便利化和优化营商环境方面下大功夫，强调差异化对外开放策略和区域间协同效应。对外开放程度相对偏弱的西部地区，则应抓住“丝绸之路经济带”建设的历史机遇，发挥比较优势，重点打造本地特色及优势产业，加强与相关国家的经贸合作，更好服务陆海内外联动、东西双向互济的对外开放总体布局。

与此同时，加大对外开放力度还要兼顾对内开放合作，升级区域合作和协调联动。坚持与长三角一体化发展、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略深度融合，在此基础上加速中西部地区承接外向型产业转移，努力提高各地区产业转移示范区发展质量。要加强各地区间的协调联动，支持武汉、郑州、西安和成都建设国家中心城市，强化长沙、合肥、南昌、太原等省会城市地位，发挥其开放枢纽的作用，辐射周边地区发展，形成内外联动和更高质量的对外开放。

无论是东部地区还是中西部地区，面对国际经济不确定性因素和国内经济下行压力，必须牢牢抓住对外开放这个重要抓手，主动把握机遇参与国际合作，推动优质产能和装备走向国际市场，推广地方特色品牌和先进技术，在更高层次和更多领域协同推进对外开放新格局。

（作者系中南财经政法大学数字经济研究院执行院长）

众声

单志广
国家信息中心信息化和产业发展部主任

数据科技推动智慧城市加速落地

《新型智慧城市发展报告2018-2019》显示，中部地区新型智慧城市发展水平大幅提升，数据科技正在推动智慧城市加速落地。人工智能技术及其应用可以整合城市的各种系统和服务，提升资源利用效率，优化城市管理和服务，正在改变人们的生活方式，推动城市治理向纵深发展。以5G为代表的移动通信具有广连接、大宽带、低时延、高可靠性等特点，不仅加快了网络速度，也将终端全部纳入网络，实现“万物皆可联”的状态，为智慧城市提供了更多可能性。区块链通过新的信任机制，改变了数据和信息连接方式，带来生产关系的改变，为不同参与主体、不同行业的可信数据交互提供了有效的技术手段，能够优化智慧城市结构。

刘 哲
万博新经济研究院副院长

节支、简政和减税需有机结合

积极财政政策对经济转型的引导和拉动作用巨大。压缩行政开支，可以优化财政支出结构，提升财政资金效率；简政放权，可以平衡政府和市场关系，让市场在资源配置中发挥决定性作用；减税降费，可以调整财政收入结构，为企业减负。节支、简政和减税的有机结合，有利于形成服务经济高质量发展、更好发挥政府作用的体制机制。以优化营商环境为抓手推动政府职能转变，可以充分激发市场主体活力，推动新旧动能转换见实效，助推经济提质再上新台阶。

关 博
中国宏观经济研究院社会所副研究员

个人养老金应构建灵活化资产组合

建立个人养老金制度对我国金融体系建设和养老保障体系建设具有多重积极意义。个人养老金制度的建立应以个人养老金账户为基础，提供更加丰富的金融产品组合选择，既有已经开展试点的税收递延养老保险等商业养老保险产品，也包括养老目标基金、养老理财等其他养老金融产品形式，使每个人可以根据自己的养老目标、投资需求、风险偏好，构建适合自己的灵活化养老资产组合。同时，要积极运用税收优惠政策，支持和鼓励更多个人参与个人养老金制度。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟