经济日报 ECONOMIC DAILY

决战决胜脱贫攻坚·理论之声

中国特色脱贫攻坚制度体系的世界贡献

□ 汪青松

打赢脱贫攻坚战，对全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标具有重要意义。在脱贫攻坚进程中建构的中国特色脱贫攻坚制度体系，是中国消除贫困的重要经验和重大法宝，为人类减贫事业作出了世界贡献。

中国共产党的领导是打赢脱贫攻坚战的根本保证

中国共产党是最高政治领导力量。党的十九届四中全会总结了我国国家制度和国家治理体系所具有的多方面显著优势，其中首要的一条，就是“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进”。正是在党的正确领导下，脱贫攻坚任务才能取得一系列优异的成绩。

中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标。中国共产党人的初心，就是为中国人民谋幸福。新民主主义革命时期打土豪分田地、社会主义革命时期“一化三改造”，都是为了人民过上好日子；改革开放以来，中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃，体现了中国共产党人对初心的传承。

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。全面建成小康社会，一个不能少。习近平总书记几乎走遍了我国最贫困的地区，始终牵挂着贫困群众，关心和思考着扶贫工作。

习近平总书记强调：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”这些年来，正是在中国共产党带领全国人民矢志不渝、持之以恒、坚持不懈的努力奋斗中，创造了人类反贫困历史的中国奇迹。中国共产党真正把脱贫攻坚放在心上、抓在手上、落实在行动上，展现出强大的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

中国特色社会主义制度是打赢脱贫攻坚战的最大制度优势

我国国家制度和国家治理体系具有多方面显著优势，很重要的一条就是“坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势”。坚持和发扬我们在社会动员方面长期形成的好传统、好做法，集中全社会力量开展协作，在凝聚各方力量共同向贫困宣战方面能够发挥巨大作用。中国特色社会主义制度能够集中力量办大事，这是打赢脱贫攻坚战的最大制度优势。

科学制定总体规划。1984年，《中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》印发；1994年，颁布实施《国家八七扶贫攻坚计划（1994–2000年）》；2001年，《中国农村扶贫开发纲要（2001–2010年）》印发；2011年，《中国农村扶贫开发纲要（2011–2020年）》印发；2014年，中办国办发布《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》。2015年10月，党的十八届五中全会提出了全面建成小康社会新的目标要求，明确到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

抓好扶贫开发的工作安排。2015年6月，习近平总书记在部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上提出，要强化扶贫开发工作领导责任制，把中央统筹、省负总责、市（地）县抓落实的管理体制，片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，党政一把手负总责的扶贫开发工作责任制，真正落到实处。所谓“中央统筹”，就是做好政策制定、项目规划、资金筹备、考核评价、总体运筹等工作；所谓“省负总责”，就是做好目标确定、项目下达、资金投放、组织动员、检查指导等工作；所谓“市（地）县抓落实”，就是要抓好落实，做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。

构建脱贫致富的制度体系。2012年12月，习近平总书记在河北省阜平县考察扶贫开发工作时提出，扶贫开发工作要“做到有计划、有资金、有目标、有措施、有检查”。2018年2月，习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上强调，“我们加强党对脱贫攻坚工作的全面领导，建立各负其责、各司其职的责任体系，精准识别、精准脱贫的工作体系，上下联动、统一协调的政策体系，保障资金、强化人力的投入体系，因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系，广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系”。中国特色脱贫攻坚制度体系，为脱贫攻坚提供了有力制度保障。

系统完备、科学规范、运行有效的制度体系是打赢脱贫攻坚战的制度保障

中国扶贫实践彰显制度优势，中国扶贫的深度、广度和力度，都超过国际组织、商业组织和慈善机构减贫能够达到的水平。2018年12月发表的《改革开放40年中国人权事业的发展进步》白皮书指出，“过去40年中国共减少贫困人口8.5亿多人，对全球减贫贡献率超70%”。中国扶贫实践所取得的伟大成就，是与所构建的系统完备、科学规范、运行有效的脱贫攻坚制度体系分不开的。

系统完备的脱贫攻坚制度体系，就是脱贫攻坚机构健全、职能配套、机制完善。我们加强党对脱贫攻坚工作的领导，通过建立各负其责、各司其职的责任体系，建立精准识别、精准脱贫的工作体系，建立上下联动、统一协调的政策体系，实现了对脱贫攻坚领导的全覆盖。

科学规范的脱贫攻坚制度体系，就是各项制度设置合理、程序严密、于法周延。通过建立保障资金、强化人力的投入体系，建立因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系，建立广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，解决脱贫攻坚职能体系精准度问题，不断提高脱贫攻坚制度化、规范化、程序化水平。

运行有效的脱贫攻坚制度体系，就是注重运转协调、执行顺畅、监督有力。通过建立多渠道全方位的监督体系，建立最严格的考核评估体系，解决脱贫攻坚的实效性问题，推进机构职能优化协同高效。通过较真碰硬的考核，树导向、言规矩、压责任，确保脱贫攻坚工作质量。

2019年三名经济学家因减贫研究成果获诺贝尔经济学奖。评审委员会的声明表示，目前人类仍面临的最紧迫问题之一是减轻各种形式的全球贫困。可以说，反贫困是一个综合性问题，不仅要解决饮食、医疗、教育等导致贫困的相关问题，更要为从根本上消除贫困提供制度保障。

在中国特色脱贫攻坚制度体系中，有一个以国强民富、扶贫脱贫为目标的执政党，有一个以人民为中心的治理体系，坚持中央统筹、省负总责、市（地）县抓落实的管理体制，层层签订责任书，明确目标，增强责任，强化落实。这些制度成果，为发展中国家反贫困提供了可供参考借鉴的中国方案，为全球减贫事业贡献了中国智慧。

（作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心上海财经大学马克思主义学院基地研究员）

理论驿站

抓好“四个突出”推进基层减负

□ 安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心

近日，习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调，这次主题教育，总结历次党内集中教育经验，对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验。其中很重要的一条就是，“力戒虚功、务求实效，把反对形式主义、官僚主义作为突出要求，把主题教育同落实‘基层减负年’的各项要求结合起来，把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，把工作做扎实、做到位”。

2019年是党中央确定的“基层减负年”。一年来，各地党员干部坚持为实干者撑腰，为干事者鼓劲，重拳整治文山会海等突出问题，让基层干部能够沉下心来促发展，心无旁骛抓落实。基层减负效果初显，广大干部担当作为、干事创业的劲头正在迸发。但也要清醒地看到，形式主义由来已久，成因复杂，整治起来绝非一朝一夕之功，不可能毕其功于一役。整治形式主义为基层减负既是攻坚战，更是持久战，必须深入贯彻党的十九届四中全会精神，大力纠治形形色色的形式主义、官僚主义，抓好“四个突出”，开展好“回头看”，切实巩固基层减负成效。

突出政治导向，看思想根源是否根本扭转

必须深刻认识到，形式主义、官僚主义不仅是作风问题，而且是政治问题，严重影响党中央决策部署的贯彻落实，损害党中央权威、破坏党的形象，长此以往还会动摇党的执政根基。形式主义是党的大敌、人民的大敌，在革命、建设、改革各个历史时期，中国共产党始终对形式主义、官僚主义保持高度警惕。破解形式主义要透过现象看本质，形式主义追根溯源还是少数党员干部理想信念不坚定，政绩观出现错位。政绩观决定和影响着干工作的劲头与状态，决定其“走向哪”和“走多远”。各级党员干部要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，旗帜鲜明地反对形式主义、官僚主义，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。着力解决理论武装“淡化”、群众观念“弱化”、干事创业“浮化”、责任担当“虚化”的问题，从根子上清除形式主义等弊病的生存土壤，真正做到不作无补之功、不为无益之事、不搞花拳绣腿、不做表面文章。

突出问题导向，看刚性约束是否落地落实

中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》围绕基层减负，提出了务实管用的举措，表明了为基层减负的坚定决心，给基层干部注入了“强心剂”。各地为帮助基层干部减轻负担、扫清障碍、添足动力，都交出了“特色答卷”。但也仍然有地方“口号喊得震天响，行动起来轻飘飘”。首先，要警惕“数字减负”。一些地方口头喊着为基层减负，实际压给基层的负担没减轻，通过不给文件编号的方式减少文件数量，一个会套开几个会或以其他名义开会减少会议数量。这些以形式主义反对形式主义的掩耳盗铃式做法严重影响党的形象，与为基层减负的初心背道而驰，必须杜绝。其次，要做好“加减法”。为基层减负既是减负更是加油，减掉的是给基层带来的“无用功”，绝不意味着降低工作标准。减负不减责，松绑不松懈，减负看似做了减法，实则是做了加法，是为了让基层干部卸下“包袱”、轻装上阵，把更多的时间和精力放到谋改革、促发展、抓落实、解民忧上来。

突出目标导向，看松绑减负是否基层有感

上面千条线，下面一根针。习近平总书记明确要求，“对广大基层干部要充分理解、充分信任，格外关心、格外爱护，多为他们办一些雪中送炭的事情。”我国处在全面建成小康社会的决胜期和打好三大攻坚战的关键阶段，基层干部不仅处在各项工作落实的“最后一公里”，而且承担着许多为民排忧解难的“一线硬任务”。越是担子重，越要爱护挑担人，必须更加重视基层、关心基层、支持基层，才能更好调动基层干部的积极性、主动性、创造性。基层工作中的形式主义有没有破除，基层干部群众最有发言权。让基层有感是基层减负的目标，也是检验减负成效的标尺。要善于结合本地实际，让减负减到关键处，减到基层干部群众心坎里；要多倾听基层心声，畅通表达渠道，让基层干部“有话说得出”，把严管和厚爱结合起来，为敢于担当崇尚实干的干部撑腰打气，让基层干部体会到实实在在的获得感和荣誉感。

突出结果导向，看长效机制是否建立健全

行百里者半九十。习近平总书记指出，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。要聚焦突出问题、紧盯关键节点，下大气力解决“四风”问题，不能虎头蛇尾，不能搞成“半拉子工程”，更不能搞形式走过场。多年来，有些地方已经开展了多轮整治文山会海等形式主义问题的行动，当时起效快，但反弹也快，有些问题一再反复，甚至愈演愈烈。种种形式主义的新表现深刻表明，整治形式主义为基层减负依然任重道远。整治形式主义不能搞“大呼隆”“一阵风”，要保持“恒温”“恒劲”，以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力“常常抓”“反复抓”。既要克服一蹴而就的“急躁病”，又要防止对整治形式主义失去信心的“悲观论”。一方面，要始终保持刚性约束，把当前的减量保持住，坚决杜绝反弹回潮，同时更要在提质上下功夫，进一步改进文风会风、督查检查考核方式方法。要改变传统路径依赖和惯性思维，以结果为导向，以实效为准绳，让基层减负成为作风建设的一部分，推动减负与业务工作两促进；另一方面，应在科学考核评价、规范问责制度、加大激励关怀、建立权责对等的基层治理体系等深层次问题上加快破题。树立重实绩重实干的鲜明导向，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，让基层治理焕发更多正能量。

2020年是大有可为的一年。我们要拿出“宜将剩勇追穷寇”的顽强意志，将反对形式主义进行到底，为基层减负，给干部赋能，让广大基层干部在新时代有新担当新作为，投身于脱贫攻坚第一线、改革发展最前沿，为群众谋福利，为地方谋发展，为党和人民的事业贡献力量。

（执笔：袁维海 胡 敏）

贯彻落实中央经济工作会议精神

统筹谋划 确保“量增质升”

□ 贺 霞

中央经济工作会议提出，“确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升”。这是做好2020年经济工作的重要要求，也是稳中求进工作总基调的具体体现。把这一重要要求落到实处，必须统筹谋划、抓住关键。

“量增质升”对经济行稳致远具有重要意义

确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升，是党中央站在时代和全局高度，着眼实现中华民族伟大复兴中国梦的战略目标、立足解决当前和今后一个时期经济持续稳定发展的症结而提出来的。贯彻落实这一要求，对于推动中国经济行稳致远和高质量发展，具有重要意义。

实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求。实现“两个一百年”奋斗目标，对经济工作既有“量增”的要求，也有“质升”的要求。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。在这个既是攻坚期也是决胜期的关键阶段，我们面前还有一张长长的“问题清单”。比如，经济发展方式还需进一步转变，经济结构还需进一步优化升级，发展面临的体制机制障碍还需进一步破除，经济治理方式还需从系统论出发进一步优化，风险意识和防范能力还需进一步加强。破解这一系列重大现实问题的关键，就是要紧扣全面建成小康社会目标任务，贯彻落实新发展理念，确保经济实现“量增质升”、良性循环，推动经济高质量发展。

有效防范重大风险挑战的必然要求。当前，我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化。向内看，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。向外看，世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。应对这些风险挑战，就必须坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，同时在深化供给侧结构性改革上持续用力，破解发展中存在的深层次矛盾问题，使经济发展更有效率、更加公平、更可持续，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

推动高质量发展的必然要求。中国特色社会主义进入新时代，经济发展经过量的积累进入质的提升，由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展，要求我们既要重视量的增长，确保经济运行在合理区间，满足经济发展的刚性需求，保持一定的就业率和居民收入增速；又要不断提升质的水平，坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，不断增强经济创新力和竞争力，使经济体系能够提供更多先进适用、具有高附加值高效益的新技术新产品新业态，提供更多质量上乘的产品和服务，给人民群众带来更多的获得感、幸福感和安全感。

把量的合理增长和质的稳步提升有机统一起来

经济增长是量和质的辩证统一。我们要科学认识、准确把握新时代经济运行的内在规律，把量的合理增长和质的稳步提升有机统一起来。

“量增质升”是保持速度与提升质量的辩证统一。经济增长的质和量相辅相成。没有数量，质量就如无源之水无本之木；没有质量，数量的增长就会失去效益。只有“量增质升”，才能实现良性循环。当前，我国发展进入新阶段，我们对质量和效益的需求不断上升，但这并不意味着就可以忽视经济增长的速度。只有保持一定的增长速度，才能为社会发展提供坚实物质基础。同时，高质量发展须臾不可放松，要尽快优化经济结构，转换新旧动能，提高有效供给、优质供给，增长才会有效益。

“量增质升”是做大规模与提升效益的辩证统一。经济增长的量也表现为经济发展规模，质也表现为经济发展效益。量和质的辩证统一也是规模与效益的辩证统一。一般来说，规模解决的是“有没有”的问题，效益解决的则是“好不好”的问题。离开一定的经济规模，效益就无从谈起；没有效益的保证，规模就不能有效做大。过去几十年，我国经济高速增长，经济规模跃居世界前列，但大而不强、大而不优所带来的一系列问题需要我们清醒认识，需要通过更平衡、更充分的发展加以解决。同时，也应从现实出发，保持一定的经济规模，为经济高质量发展提供坚实基础。

还要看到，我国经济发展水平总体上还不够高，产业发展尚处于全球价值链中低端，国际竞争力还不够强。确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升，既要夯实经济基础，也要勇于创新，推动我国产业竞争力稳步增强、国际分工地位逐步提升，增强产业竞争力，促进我国产业迈向全球价值链中高端。

抓住确保经济实现“量增质升”的关键

当前，做好2020年经济工作的各项方针政策已经确定，关键是要拿出“滚石上山”的精气神，坚决贯彻落实中央经济工作会议精神，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

坚持稳字当头。确保经济实现“量增质升”，必须坚持稳字当头。中央经济工作会议反复强调“六稳”，要求全面做好“六稳”工作，完善和强化“六稳”举措。2019年，从中央到地方立足“六稳”层层部署，一系列硬招实招使稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期成效显著。做好2020年经济工作，“六稳”要交出更优异的成绩单，就必须按照中央要求，完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。积极的财政政策要大力提质增效，更加精准、发力点更加合理，有效配置资金。稳健的货币政策要灵活适度，根据经济增长、物价趋势等内外部因素变化，进行更有针对性、更有力的调节，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。把就业摆在更加突出的位置，做好稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量等方面的工作，多措并举保持就业形势稳定。

坚定不移贯彻新发展理念。能否确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升，取决于是否贯彻落实新发展理念。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是以习近平同志为核心的党中央在科学分析时代大势、准确把握发展要求基础上提出来的治本之策，对新时代我国经济发展提供了战略性指引。在当前的复杂局面下，尤其要把思想和行动统一到新发展理念上来，努力提高贯彻新发展理念的能力和水平，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识立即调整、行为坚决纠正，一些错误做法更要彻底摒弃，让新发展理念在各地方、各部门的实践中得到精准、高效的落实，不断推动我国经济实现高质量发展。

在深化供给侧结构性改革上持续用力。确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升，必须牢牢扭住供给侧结构性改革这条主线不放。要科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程。坚持问题导向、目标导向、结果导向，科学规划供给侧结构性改革的近期、中期和远期目标，坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，着力推动高质量发展。

（作者单位：国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）

理论动态

“中华人民共和国经济与社会发展研究丛书”出版座谈会在京召开

本报讯 由中国社会科学院当代中国研究所、华中科技大学出版社联合举办的“《中华人民共和国经济与社会发展研究丛书（1949–2018）》出版座谈会”日前在北京召开。来自中国社会科学院、中共中央党史和文献研究院、中宣部出版局等部门的专家学者约40人参加了会议，围绕该丛书与新中国经济社会发展的重大成就、历史经验等进行了讨论。

与会者认为，作为庆祝新中国成立70周年的主题出版物，该丛书起步较早，写作时间较长，研究基础扎实，加上出版社的精心制作，最终呈现出一套资料详实、学术规范、质量上乘的学术佳作。该丛书涵盖面广，内容涵盖宏观经济体制、对外贸易、农村发展、水利工程建设、财政、金融、农村扶贫开发、交通业、区域经济、社会治理、工业、国防工业、旅游业、医疗事业等诸多领域，比较全面地反映了新中国经济社会发展的整体面貌。该丛书作者多是各自研究领域深耕多年的代表性专家，功底深厚，确保了该丛书的学术性强、权威性高。（华 实）

本版编辑 赵登华