经济日报 ECONOMIC DAILY

助力深圳加快建设全球海洋中心城市

深汕特别合作区延展海洋空间

经济日报·中国经济网记者 杨阳腾

区域看点

深汕特别合作区将建设港产城一体化的深圳港小漠港区、产学研基地的海洋智慧港和小漠湾文旅小镇，采用“海洋+城市+科技+文化”模式，为深圳提供海洋和腹地空间，为涉海企事业单位提供高端科研、试验、生产和经营场所，弥补深圳海洋产业发展空间不足的短板，引导深圳海洋产业结构转型升级，做大做强，推动深圳集聚一批全球海洋高端人才、高端企业、高端资源，提升城市核心竞争力和全球影响力。

图为深汕特别合作区建设中的海洋智慧港项目。 郑振抄摄

在深圳，海洋产业已成为经济发展的重要支撑和新的增长极。2019年8月份，国务院发布《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》明确提出，支持深圳加快建设全球海洋中心城市。

深圳正结合国际海洋经济产业发展趋势和深圳城市基础与特色，以海洋新兴产业为重点，以海洋金融等高端服务业为核心，推动海洋高端工程装备产业、海洋电子信息产业、海洋生物医药产业、海洋新能源产业、海洋金融业、航运物流等产业发展。同时推动集聚一批全球海洋高端人才、高端企业、高端资源，提升城市核心竞争力和全球影响力。

为助力深圳加快建设全球海洋中心城市，作为深圳第“10+1”区的深汕特别合作区提出建设港产城一体化的深圳港小漠港区、产学研基地的海洋智慧港和小漠湾文旅小镇，采用“海洋+城市+科技+文化”模式，为深圳提供海洋和腹地空间，为涉海企事业单位提供高端科研、试验、生产和经营场所，弥补深圳海洋产业发展空间不足的短板，引导深圳海洋产业结构转型升级，做大做强。

建设海洋智慧港

深汕特别合作区拥有50.9公里的优质海岸线，1152平方公里海域面积，13公里连续沙滩等珍贵的海洋资源，规划三年内引进储备10家以上海洋生物医药、海洋新能源材料、海洋环保、海洋工程装备产业项目，打造深圳市海洋产业重要承载区、沿海综合发展带、新兴海港商贸区和滨海生态旅游区。

“作为深圳港的重要组成部分，小漠港区的功能和定位与深圳港区形成良性互补关系，承担疏解深圳部分港口功能，真正建设成为综合性的深水港。”广东盐田港深汕港口投资有限公司董事长李华生介绍，小漠港区被寄予“再造一个盐田港”的厚望，除了港口外，陆地区域还包括商贸物流园、临港产业园区。深圳港小漠港区项目一期工程泊位岸线641米，港区总面积约46万平方米，规划建设2个10万吨级多用途泊位和1个5万吨级泊位，吞吐能力450万吨/年。目前，深圳港小漠港区一期码头工程基槽及港池疏浚、基床抛石及沉箱预制等分项工程已经完成。

海洋智慧港以“海洋+科技”模式，着力打造海洋新兴产业链，以海洋科技产业与人工智能产业为核心，重点发展水下机器人、无人船、无人水声探测器、深海传感器、海洋大数据等关键装备和技术，吸引海洋高等院校、科研院所落户，建设为海洋科研中心、成果孵化基地，战略性新兴产业和未来产业集聚的发展基地。海洋智慧港项目占地面积约5万平方米，总建筑面积约22.78万平方米，办公楼及展示中心部分已经基本完工。

陆海并重新突破

作为海洋经济的有益补充和文化配套，小漠湾文旅小镇将着力打造小漠欢乐海岸、海岸文化建筑群、白沙滩大型海滩公园等多元化文旅项目，打造国家级文化旅游特色小镇。小漠湾文旅小镇项目总占地面积22平方公里，由广东深汕华侨城投资有限公司投资建设，项目首期面积13.54万平方米。中国（深圳）综合开发研究院旅游与地产研究中心主任宋丁表示，小漠湾文旅小镇项目有希望成为粤港澳大湾区压阵东湾线的一颗闪亮明珠，是全面深度提振和确立深汕文化地位的超级品牌。

人海关系互生共存，人类发展与海洋紧密相连，蓝色海洋经济正迅速发展，逐渐发挥“引擎”作用。深圳通过把握粤港澳大湾区和先行示范区建设契机，积极建设具有全球影响力的海洋中心城市，通过创新引领和陆海并重，推动海洋经济发展实现新突破。当前，我国海洋产业结构和层次不断优化提升，海洋产业链加速向附加值高、经济效益好的高端配套延伸。数据显示，2018年，我国海洋生产总值超过8.3万亿元，比上年增长6.7%，海洋生产总值占国内生产总值的比重连续10多年保持在9%以上，海洋生产总值从2001年到2018年平均每6年实现翻一番。

“海洋经济的高质量发展，需要集聚多方创新高端资源、形成科学合理的创新发展体系，提供人才和空间保障等全方位服务。因此，有效市场和有为政府的有机结合将是深圳海洋经济高质量发展的重要支撑。”国家税务总局深圳市深汕特别合作区税务局党委书记、局长邹剑雄表示，合理有效地运用财税、法律、行政等手段，将推动海洋经济、海洋社会、海洋生态实现协调发展。深汕特别合作区布局海洋产业是对深圳海洋产业链发展的重要补充，深汕税务部门将积极研究和探索适合海洋产业发展的税收政策，创新税收征管方式，优化纳税服务质量，推动营造一流的税收营商环境，助力海洋经济快速发展。相信随着专业人才集聚、创新企业发展、创新高地打造，特别是海洋科技创新和转化能力的提高，深圳海洋经济实力和地位将得到快速发展和提升。

“区”动力

提前完成新一轮农网改造升级

郴州打通乡村振兴电力“血脉”

本报记者 刘 麟 谢 瑶 通讯员 张恺姣

一根根电线杆拔地而起，一条条银线纵横穿梭。隆冬时节，湖南南大门——郴州广袤的山乡村落间一片红火，家人闲坐，灯火可亲，尽显南方小城安逸之美。2019年12月15日，桂阳县农网改造升级工程向国网湖南省电力有限公司递交竣工报告，在湖南省第一个提前一年完成新一轮农网改造升级工程。接下来，国网郴州供电公司其余6县也陆续发出竣工捷报。截至2019年12月19日，国网郴州供电公司正式提前一年完成新一轮农网改造升级工程任务，为践行“电力先行”九大行动，助力乡村振兴、决胜全面建成小康社会发展战略奠定了坚实基础。

郴州地处湖南南部，位于南岭山脉与罗霄山脉交错、长江水系与珠江水系分流地带。因地理位置特殊，农网建设“磕磕绊绊”，满足不了当地迅速增长的用电需求。电压低、电压不稳、线路供电半径长、供电可靠性不高等，成了当地居民提高生产生活质量的“拦路虎”。

乡村振兴，电力先行。2019年国网郴州供电公司全面部署新一轮农网改造升级工作，根据国务院工作部署，全国各省份要提前1年完成“十三五”时期新一轮农村电网改造升级任务，轰轰烈烈的电网建设攻坚战在郴州各县市区打响。

在连绵的山峦和深沟中实施农村电网改造升级，一根电线杆需要三次转运，从卡车到拖拉机，从拖拉机到人力肩扛手抬进山区，建设难度大，施工要求高。

“改必改好，一步到位。”以高标准改造后的郴州农村电网“身强体健”，网架结构更加坚强，运行方式更加灵活，供电可靠性大幅提升，广大农民从“用上电”到“用好电”，现在正向“好用电”迈进。得益于农村电网改造升级，桂东县三洞村告别了低电压和蜘蛛网般杂乱的电线。如今，电线杆笔直挺立，崭新的电表箱格外抢眼。当地村民纷纷换上了大功率家电，开上了新能源汽车，翻新了老宅子，办起了农家乐，昔日贫困小山村实现了脱胎换骨。

电力稳了，扶贫产业也扎根了。桂阳县塘市镇田赵村村民周连雄敢想敢干，在乡村振兴热潮下自主创业，在村里开办了常青藤养殖场，生意越做越大。“有了充足的电力，我们的养殖场规模越来越大，产值也翻了一番，预计可达30万元。我们需要的人手也越来越多，能带着村里的乡亲们一起过上好日子。”周连雄高兴地说。田赵村是桂阳县出了名的贫困村，为了帮助该村脱贫致富，桂阳县供电公司对该村实施了农网改造，为贫困村脱贫致富、发展特色产业提供了强劲电力保障。

农村电网改造升级，不仅是补短板的惠民工程，更是添动力的发展工程。拉动县域经济发展，助推农村产业化发展，电力必须先行。农网改造后，月新线供电可靠率由75%提升至99.98%。“以前一到用电高峰期就容易跳闸，自从农网改造之后，再也没有跳闸，2019年产品加工累计实现产值将达400余万元，奖金又提高了。”恒昌合金铸造有限公司负责人看到新换的线路满心欢喜。

国网桂东县供电公司工作人员在桂东桥头乡顺义村开展作业。 张恺姣摄

各地两会亮点

北京：四项改革优化营商环境

本报讯 记者李佳霖报道：“2020年，北京市将把优化营商环境改革作为推进政府治理体系和治理能力现代化的重要任务，坚持方向不变、力度不减，锐意改革、务求实效，以增加企业和群众更多的获得感为目标，以法治化建设为主线，把制度建设摆到更加突出的位置，探索建立具有中国特色社会主义显著优势的营商环境制度体系，全力打造国际一流的营商环境高地。”北京市发改委二级巡视员、新闻发言人戴颖日前在正在举行的北京市两会上表示。

一是重点推进以告知承诺为基础的审批制度改革。告知承诺制就是行政机关在办理审批事项时，提出明确的办理条件、标准和要求，申请人承诺符合这些条件、标准和要求的，行政机关就不再审批，直接予以办理。今年全市计划将企业投资项目承诺制推广至“三城一区”，企业开办承诺制逐步扩大范围。

二是加快推进以信用为基础的监管制度改革。信用监管就是行政机关对企业的信用信息作记录、评价、分类，采取相应的奖励或惩戒等措施，是引导企业诚实守信、依法经营，推动社会共治的有效手段。今年，北京将建立企业信用风险分类指标体系，与“双随机、一公开”监管相结合，进一步提高监管的精准性和监管效能。同时，将建立信用修复机制和异议制度，允许企业通过作出信用承诺、完成信用整改、提交信用报告等方式开展信用修复。

三是深入推进以标准化为基础的政务服务制度改革。在2019年638项高频政务服务事项实现“一次不用跑”或“最多跑一次”的基础上，2020年北京市将进一步推进政务服务统一管理规范，统一服务标准，统一编制政务服务事项标准化工作流程和办事指南，明确事项办理条件、环节、时限、收费标准、联系方式、投诉渠道等内容，继续提升政务服务效率。推进跨层级、跨部门事项联办，围绕“办成一件事”，再推出200个联办事项。

四是大力推进以区块链为基础的信息共享制度改革。北京市大力推进“互联网+政务服务”，推动“一网通办”，市、区两级90%以上的政务服务事项实现网上可办，通过“北京通”APP、微信、支付宝、百度等渠道可办理的服务事项均超过600项。在不动产登记、企业开办等领域探索区块链技术应用已初见成效。今年，北京市将在不动产登记、一证办电等20余个领域推进区块链技术应用，提高政务服务效率，方便企业办事。北京市还将利用新技术推动政务服务事项实现“全程网办”。

广西：打好深度极度贫困歼灭战

本报讯 记者童政、中国县域经济报记者陈自林报道：“脱贫攻坚连战连捷。实现125万以上贫困人口脱贫，1268个贫困村出列，预计21个贫困县摘帽，全区贫困发生率降至1%以下，脱贫成效保持全国前列。”日前，在广西壮族自治区第十三届人民代表大会第三次会议上，自治区主席陈武说，一年以来，广西各族人民攻坚克难，尽锐出击，在革命老区、边境地区、大石山区等深度贫困地区取得了显著成就。

自扶贫攻坚开展以来，广西集中政策、资金、技术等要素，将资源优势转化为产业优势和经济优势，具有广西特色的产业扶贫之路越走越宽。贫困户特色产业覆盖率92.9%。2019年，广西享受产业帮扶措施的贫困户有18.61万户70.36万人，产业扶贫带动了78%的贫困户和贫困人口脱贫，超过了中央提出的产业扶贫要带动一半左右贫困人口脱贫的要求，也高于全国67%的平均水平。

广西政府工作报告中提出，2020年广西将以打赢脱贫攻坚战为重中之重，确保全面建成小康社会。今年必须全面完成剩下的24万贫困人口脱贫、660个贫困村出列和8个贫困县摘帽任务。

为了确保与全国同步全面建成小康社会，2020年广西将持续推进“四大战役”“五场硬仗”，全面解决“两不愁三保障”突出问题，集中兵力打好深度极度贫困歼灭战，对4个极度贫困县、4个深度贫困县、7个贫困人口在5000人以上的县（市），以及138个贫困发生率在5%以上的贫困村实行挂牌督战、全程督战，坚决攻克深度极度贫困堡垒。

广西将加大对扶贫开发任务较重的非贫困县、非贫困村的支持力度，做好对非贫困户中生活困难人员的帮扶；巩固脱贫成果，保持现有扶贫政策稳定，加大产业就业扶贫力度，实施搬迁后续“十大扶持”工程，以消费扶贫、电商扶贫为主抓手打造社会扶贫升级版，建立健全返贫预警监测和动态帮扶机制，按时完成脱贫攻坚普查任务。

港南区副区长马明说，为带动农村经济振兴，带动贫困村摘帽，贫困户永久脱贫致富，港南区非常重视经济致富带头人的培养，鼓励外出务工的有志青年回家乡创业，利用其在外所学和资源，带领家乡的父老乡亲发展产业经济。区政府将给予产业扶持、免费培训、政策优惠等支持。

内蒙古：完善生态环境保护制度体系

本报讯 记者陈力报道：在内蒙古自治区第十三届人民代表大会第三次会议上，自治区主席布小林在政府工作报告中提出，做好今年工作，要坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，坚决守护好内蒙古这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净。

政府工作报告专门以独立章节布置加强绿色内蒙古建设。报告提出，统筹山水林田湖草系统治理，要把保护草原、森林作为首要任务，开展大兴安岭及周边地区退耕还林还草还湿试点，推进退化草原生态修复试点。支持在荒漠地区、采煤沉陷区、矿区排土场建设光伏电站和风电基地，从严控制草原核心区新建风电、光伏和矿山项目。落实呼伦湖、乌梁素海、岱海水生态综合治理措施，推进达里湖、哈素海、东居延海等湖泊治理。实施黄河流域水源涵养提升、水土流失治理、湿地生态修复等工程，建设沿黄生态廊道。其中，要加强新巴尔虎黄羊自然保护区管理，打开黄羊等野生动物迁徙通道。

为推动绿色发展方式，内蒙古将加强重点领域节能降耗和高耗能项目节能审查。提高再生水利用率，强化水资源消耗总量和强度双控。全面推出自然保护区内矿业权，持续推进矿山地质环境治理，建设绿色矿山以及绿色工厂、绿色建筑。控肥、控药、控水、控膜，治理农业面源污染。推进钢铁行业超低排放改造和工业窑炉治理，抓好治理“散乱污”企业、燃煤散烧、柴油货车污染等专项工作。倡导绿色低碳生活，推进垃圾分类和资源化利用。

内蒙古要完善生态环境保护制度体系。划定并严守“三区三线”，编制实施国土空间规划，制定生态环境准入清单。进一步完善生态补偿机制，推动用能权、排污权、林业碳汇交易等改革，建立生态系统生产总值评估体系和碳汇储备评估机制。

本版编辑 陈 艳 陶 玛