经济日报 ECONOMIC DAILY

新预算案将公布 或投入千亿英镑

英国计划开启基建“革命”

本报驻伦敦记者 马翮宇

一线观察

今年3月份，英国将公布2020年政府财政预算方案，这是脱欧协议获下议院投票通过后的首个预算方案。方案将打破此前的紧缩政策，重点翻新基础设施，促进地区平衡发展。

近期，英国财政大臣贾维德宣布，将在今年3月份公布2020年政府预算。由于提前大选，原定于去年年底公布的秋季预算方案被取消。因此，此次即将公布的新预算案将是英国脱欧协议获下议院投票通过后的首个预算方案，备受各方关注。

英国政府希望该预算案能够在1月31日英国正式与欧盟“分手”后，在英欧之间确定的自由贸易协定安排“过渡期”内，帮助英国经济走出数年来缓慢增长、低投资和劳动生产率增速下滑的困境。

首先，新预算案将加大政府投资对经济增长、地区平衡发展的支持力度。为打造英国经济的新增长点，并在脱欧后继续保持英国的全球竞争力，首相约翰逊在大选胜出后提出，要打造英国经济增长“黄金”十年，争取经济增速在2020年逐步恢复到脱欧前的平均增长水平。在约翰逊的新经济振兴计划中，财政投资扩张是重头戏，在增加对医疗、教育、社会治安、环保等方面政府投入的同时，将基础设施翻新作为主要财政投入方向。

贾维德近期表示，将在英国开启一场基础设施建设“革命”。英国脱欧后经济发展将翻开新篇章，未来十年英国需要抓住机遇，通过雄心勃勃的财政投入激发经济增长潜力。基础设施建设投资预算中的大部分将用于英国中北部“铁锈”地区的铁路、公路、宽带等基础设施升级，包括连接北部工业城市的北方经济引擎——铁路，如连接伦敦、伯明翰、曼彻斯特等中心城市的2号高速铁路等，以及为2050年实现净零碳排放计划的清洁能源设施建设，如风力发电、核能等。

其次，新预算将打破此前的预算约束，结束财政紧缩政策。长期以来英国政府一直实行财政紧缩政策，一方面努力实现经常性财政收支平衡，即政府税收收入不小于日常财政支出；另一方面控制政府总体债务负担，将政府每年净资本支出设定在国民经济总产出的2%。因为对财政赤字的控制和对政府投资较高回报的考量，在基础设施建设项目上，一些耗资大、周期长、平均回报率低的项目迟迟难以获得通过，特别是中部和北部经济相对落后的地区。在原有的政府投资模式下，基建投资主要集中在伦敦及东南部等经济活动密集、人口集中的发达地区。在新的预算方案中，政府将加大对经济落后地区的转移性投资，不再以追求短中期投资回报作为硬性约束，而是注重投资的长期经济效益，特别是对促进地区发展的平衡和协调作用。

再次，新预算方案仍将保障经常性财政支出平衡，这意味着财政投资的扩张将依靠政府借贷。由于英格兰银行的基准利率保持在0.75%，如果政府以0.8%的利率成本借贷，考虑到英国1.7%的通胀水平，实际借贷利率为负值。此前，保守党政府认为低利率甚至实际负利率难以长期维持，利率回升时，借贷成本必然上升，从而加重政府债务负担。但据英格兰银行评估，未来数年内全球低利率政策环境难以改变，英国也将维持较长时期的低利率环境。这意味着英国政府通过借贷获得投资资金具有长期的成本优势。

贾维德此前也表示，将通过借贷扩大政府投资规模，低利率环境无疑为这一融资方式提供了难得机遇。据英国《金融时报》报道，新预算方案将公共部门的净资本支出从经济总产出的2%上升到3%，目前长期投资规模仅占到总产出的1.8%。这意味着在未来5年内英国政府能够动用1000亿英镑财政预算，其中有800亿英镑可投入到基础设施建设上。

约翰逊在竞选前还承诺为企业减税，并承诺将维持个人所得税、增值税和国民社会保险缴费标准不变。减税与财政投资扩张存在矛盾，加上经常性财政收支平衡的约束，使得英国政府将更多依赖借贷和发债来实现大力度投资，政府获得更多财政资源的手段有限。长期来看，如果财政支出大幅上升将使英国政府承担更多的债务，债务负担是否会成为潜在债务风险很大程度上取决于英国经济的未来走势，而英国经济复苏的快慢取决于“过渡期”内英国能否重塑与欧盟的经贸关系，并成功转向全球市场。

马来西亚为熊猫“谊谊”庆生

在马来西亚吉隆坡附近的马来西亚国家动物园，1月14日为在马出生的第二只雌性大熊猫宝宝“谊谊”庆祝两周岁生日。

庆祝仪式上，动物园工作人员精心布置了场地，用冰块、水果、竹子等为“谊谊”现场制作生日蛋糕，还准备了小玩具作为生日礼物。

“谊谊”出生于2018年1月14日，父母是中国旅马大熊猫“兴兴”和“靓靓”。去年8月，动物园举行命名仪式，正式给这只大熊猫取名为“谊谊”，寓意是希望促进中国与马来西亚之间的友谊。

图为生日庆祝活动现场。

新华社记者 朱 炜摄

风向标

保持科技发展领先地位 推出“全国人工智能策略”

新加坡促进经济向数字化转型

本报驻新加坡记者 蔡本田

为了实现“智慧国”愿景，保持在未来科技发展中的领先地位，新加坡日前推出“全国人工智能策略”，即在交通物流、智能市镇与邻里、医疗保健、教育、保安与安全五大领域，大力推动人工智能技术应用，以促进经济向数字化转型。

建设人工智能强国

在人工智能领域，新加坡政府设定的最新目标主要有两个方面。一是大力推广人工智能技术应用，争取到2030年推出具有影响力的人工智能应用，在研发等领域成为世界领先国家之一，尤其是在具有高价值、与造福国人和企业相关的主要领域大有作为；一是通过实施“全国人工智能策略”，让新加坡整体科技实力得到提升，未来能够参与全球人工智能技术规则制定，保持新加坡在世界未来科技发展的前沿地位。

推广应用人工智能技术，将成为新加坡新的经济增长点。新加坡地域狭小，不断寻找新的经济增长点，既是其多年探索得出的成功经验，也是保持国际竞争力的重要诀窍。新加坡政府认为，人工智能技术是世界未来科技发展的重点方向，作为人口不多的开放型贸易国家，必须在各行各业积极推广人工智能技术。把推广应用人工智能技术与国家经济结构转型相结合，这样既能确保新加坡不落后于全球的新技术发展步伐，也能保持经济可持续发展。

采用人工智能技术，有助于新加坡加快经济转型。新加坡本国人力资源短缺，人口也趋于老龄化。智能科技的特点在于减少人力，同时提高劳动生产效率。新加坡在五大领域推广人工智能技术，既有利于促进经济发展和进一步提高国家竞争力，也有利于经济结构进一步向技术密集型转型。

五大领域逐步推进

在“全国人工智能策略”实施过程中，新加坡政府将以方便民生为核心，先易后难、分层次逐步推进人工智能技术。

在智能城市及邻里方面，新加坡政府将在2022年前推出采用人工智能技术的聊天机器人，为居民向政府部门反映社区问题提供指引；政府将利用人工智能科技对电梯进行体检，在电梯发生故障前就能发出预警，以便及时得到维修，避免居民出行不便。

在医疗领域，新加坡政府将采用人工智能技术来预测和管理“三高”等慢性疾病。

在教育方面，政府希望利用人工智能技术构建有趣开放的适应式学习系统，为不同特质的学生提供个性化教育，并打算推出自动批卷系统，让教师能把更多时间放在与学生交流沟通上。

在交通物流领域，新加坡政府将采用人工智能技术规划货车运输路线，提升司机工作效率。

保安和安全方面，新加坡政府已宣布樟宜机场第四搭客大厦将采用虹膜与脸部特征扫描技术，让进出境人员可以“刷脸”通关，并在2025年前实现所有出入境人员通关全自动化。

为了让“人工智能国家策略”更好落实，新加坡政府设立了专门的全国人工智能署机构，负责制定新加坡的人工智能技术进展议程。政府已先期拿出部分资金加大人工智能技术研究力度，未来将继续投入更多资金，以满足全国发展人工智能项目的资金需求。

着力预防负面影响

如何在利用人工智能技术造福国人的同时，克服其“弊病”，也是新加坡政府重点考虑的问题。

新加坡副总理兼财政部长王瑞杰表示，任何新科技的出现，都必然带来新的道德伦理挑战，人工智能技术“无论远近、无处不在”的特点，严重削弱了个人隐私保护能力。如何把握人工智能技术使用的分寸，是新加坡必须尽早研究的课题。关于人工智能价值伦理的探寻，有助于新加坡在未来科技发展中保持优势，应当时刻保持应有的清醒和警惕，减少新科技的负面影响。

为了实现相关法律的完善与技术发展同步，新加坡在国立大学法学院专门成立了“科技、机器人及人工智能与法律研究中心”，重点探讨人工智能的法律与道德问题，开展人工智能监管、隐私与资料保护、生物科技与医学道德的跨学科合作等领域研究。

新加坡政府根据本国国情积极谋划，大力推广和应用人工智能技术，未雨绸缪研究并解决人工智能带来的挑战和弊端，前瞻性地健全和完善相关法律法规，值得他国借鉴。

环球动态

2020达沃斯年会将确立新型“利益相关者”理念

本报讯 记者杨海泉、孙昌岳报道：世界经济论坛第50届年会（2020年达沃斯世界经济论坛年会）将于1月21日至24日在瑞士达沃斯—克洛斯特斯举行。1月14日，世界经济论坛在其日内瓦总部和北京同步举行会前新闻发布会。

在日内瓦举行的新闻发布会上，世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布、总裁布伦德，以及论坛各部门负责人等出席并回答记者提问。据介绍，本届年会将以“凝聚全球力量，实现可持续发展”为主题，旨在确立新型“利益相关者”理念，应对贫富差距、社会分裂和气候危机。来自117个国家和地区近3000名各界领袖将参加本届年会，其中包括57位国家元首或政府首脑，1680多名企业领袖、论坛会员和合作伙伴，120多位热心公益的青年人也将参会。

会议将对1973年版《达沃斯宣言》首次提出的“利益相关者”概念予以更新，围绕公平税收、对腐败零容忍、高管薪酬和尊重人权等当代重要议题，宣示“利益相关者”理念的新愿景，在此基础上制定和宣布《2020达沃斯宣言》。对此，施瓦布表示，“企业现在必须完全接受‘利益相关者’理念，这意味着他们不仅要使利润最大化，还要运用自己的能力和资源，与政府及公民社会共同解决未来十年最关键的问题，积极打造一个更具凝聚力和可持续发展的世界”。

根据《2020达沃斯宣言》，本届年会议程将聚焦生态、经济、社会、行业、技术和地缘政治等六大核心领域，充分发挥论坛公私合作平台的影响力。目前，论坛平台上正在开展160多项行动倡议，本届年会将确认部分倡议所取得的显著成果，特别是在开展负责任营商、保护环境和促进社会流动方面取得的成果。

本届年会新增“艺术和文化节”活动，还将举行“第26届水晶奖”颁奖仪式。本届年会将连续第四年在会务上落实“气候中和”承诺，提高资源利用效率和减少排放。

第三届进博会海外推介走进法国

本报巴黎电 记者李鸿涛报道：当地时间1月14日，第三届中国国际进口博览会海外推介在法国马赛举行。

中国商务部副部长、中国国际进口博览局局长王炳南表示，进博会充分体现了中国支持贸易自由化、便利化和经济全球化的决心，是主动向世界开放市场的行动，已经成为各国企业进入中国市场的“快速通道”，希望更多法国企业参加第三届进博会，利用这一平台，带着自己的优质特色产品、技术和服务，开拓中国市场，共享中国经济发展机遇，为中法全面战略伙伴关系注入更大动力。

法国马赛市副市长迪迪埃·帕拉基安在致辞中欢迎进博会选择马赛展开推介，对进博会取得的巨大成果表示祝贺。他表示，中法两国将在“一带一路”倡议框架下进一步深化务实合作。马赛市愿在港口物流、数字经济等领域加强对华合作，相信会有更多马赛企业参加第三届进博会。

会上，中国国际进口博览局副局长孙成海与开云集团、宝悦酒庄代表签署了第三届进博会企业展参展合同。推介团队还就第三届进博会开展了主题推介，并同与会代表互动交流。

2019年世界税收十件大事发布

本报讯 记者董碧娟报道：由中国国际税收研究会、中国税务杂志社和中国税务报社主办的2019年世界税收十件大事新闻发布会15日举行。“中国实施更大规模的减税降费政策”等备受关注的国内外十件税收大事入选。

此次公布的2019年度世界税收十件大事包括：中国实施更大规模的减税降费政策、第一届“一带一路”税收征管合作论坛召开并建立“一带一路”税收征管合作机制、第十二届税收征管论坛大会决定推动国际税收征管合作新发展、经济合作与发展组织第五届全球增值税论坛会议提出电子商务增值税新措施、经济合作与发展组织发布《制定应对经济数字化税收挑战共识性解决方案的工作计划》、欧盟引入《交易网络分析系统（TNA）》打击增值税欺诈等国际国内税收热点事件。

达喀尔举行新春乐舞演出

日前，《2020欢乐春节》乐舞演出在塞内加尔达喀尔市国家大剧院举行，活动由中国文化和旅游部以及塞内加尔文化和新闻部共同主办，中国驻塞大使馆、甘肃省文化和旅游厅与塞内加尔大剧院承办。驻塞外交使节、华人华侨和当地民众共同欣赏了一场“文化大餐”。图为演员正在表演舞蹈。

本报记者 宋 斌摄

本版编辑 徐 胥 原 洋