经济日报 ECONOMIC DAILY

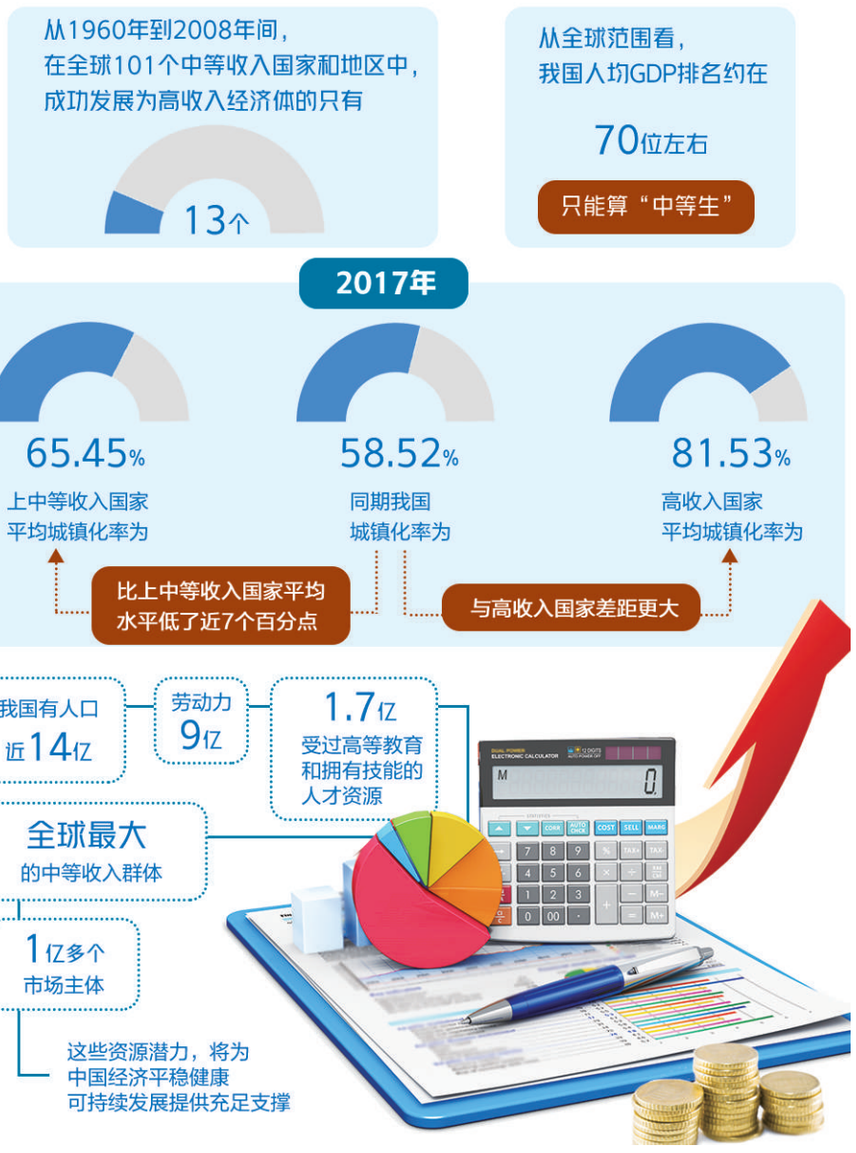
聚焦人均GDP迈上1万美元台阶·下篇

向高收入经济体迈进，我们能赢！

经济日报·中国经济网记者 林火灿

透视

尽管已是全球第二大经济体，但我国仍然存在发展不平衡不充分问题。专家表示，我国有近14亿人口、9亿劳动力、全球最大的中等收入群体，拥有全球最大规模的制造业，城镇化进程仍在持续推进，以及技术进步和生产效率提升，将对我国跨越“中等收入陷阱”起到决定性作用——



人均GDP预计迈上1万美元的台阶，是中国经济发展具有里程碑意义的事件，标志着我国在从中等收入国家向高收入国家跨越的进程中又前进了一大步。

但根据世界银行调查，从1960年到2008年间，在全球101个中等收入国家和地区中，只有13个成功发展为高收入经济体，其余均发展停滞不前甚至出现倒退，足见跨越“中等收入陷阱”并非易事。尽管已是全球第二大经济体，但我国仍然存在发展不平衡不充分问题，人均GDP相对于发达国家和地区有很大差距。如何跨越“中等收入陷阱”，成为各方关注焦点。

“中等生”大有进步空间

人均GDP突破1万美元，是中国经济发展一个了不起的成就。不过，从全球范围看，我国人均GDP排名约在70位左右，只能算“中等生”。进一步从人均GDP绝对值看，我国与欧美发达国家还有不小差距。

多位专家在接受经济日报记者采访时表示，我国人均GDP与发达国家存在差距，恰恰意味着我国在未来经济发展中有着巨大空间和潜力。特别是我国有近14亿人口、9亿劳动力、1.7亿受过高等教育和拥有技能的人才资源、全球最大的中等收入群体、1亿多个市场主体。这些资源潜力将为中国经济健康可持续发展提供支撑，也是市场信心稳、底气足的重要基础。

国家统计局党组成员、副局长盛来运分析认为，多年来，我国坚持把培育壮大国内市场作为努力方向。随着人民生活水平不断迈上新台阶，消费升级蕴含巨大的市场需求，将促进旅游、文化、健康、养老等消费领域快速发展。从我国居民消费水平和质量看，与发达国家相比，我国人均耐用消费品和公共服务水平提升的潜力尤其巨大。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军认为，我国正处于城镇化快速发展的中后期，从国际比较看，2017年，上中等收入国家平均城镇化率为65.45%，高收入国家平均城镇化率为81.53%；同期我国城镇化率为58.52%，比上中等收入国家平均水平低了近7个百分点，与高收入国家差距更大。城镇化持续推进会成为带动区域经济发展的新引擎。随着供给侧结构性改革持续深化，产品和服务供给质量和水平将稳步提升，也将是中国经济未来实现高质量发展的有力支撑。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才认为，我国拥有全球最大规模的制造业，正从制造业大国向制造业强国迈进。在这个进程中，一些原有的劳动力密集型产业可能面临压力，但是技术密集型产业可能进一步脱颖而出。在建设现代化经济体系中，产业进一步迈向高端化和现代化，产业转型升级和新动能成长都将释放经济增长新动能。

此外，重点领域改革持续深化，对外开放进一步扩大，也是中国经济未来发展的潜力所在。

关键在发挥自身优势

自2008年国际金融危机以来，特别是随着中国经济增速换挡，关于中国能否顺利跨越“中等收入陷阱”的讨论就不时出现。从世界范围看，多数中等收入国家和地区在跨越“中等收入陷阱”过程中遭遇困难，不少国家掉入“中等收入陷阱”。

多位专家接受记者采访时表示，中国经济有着巨大的增长潜力和回旋余地，在跨越“中等收入陷阱”过程中有着诸多优势，关键问题在于如何发挥自身优势，把潜力变为现实的发展动力。

盛来运表示，我国有着明显的制度优势，广阔的发展空间，扎实的发展基础，巨大的市场潜力，加上改革开放和创新的红利持续释放，这些因素都是中国经济基本面长期向好的有力支撑。

“我们要对中国经济发展有信心。信心比黄金更重要，现阶段更是如此，中国经济不缺投资领域，不缺发展空间，关键要增强企业家信心，要把企业家的积极性充分调动起来。”盛来运说。

“中国经济从高速增长转向高质量发展，产业结构、消费结构等不断优化，是我国跨越‘中等收入陷阱’的重要保障。”北京师范大学统计学院教授李昕说，经济发展不仅仅是总量规模扩张，更要重视经济结构变化。我国只有坚定不移地走高质量发展道路，更加注重经济结构优化，才能真正推动经济社会可持续发展。

李昕举例说，“近14亿人口的庞大市场、4亿多中等收入群体的强大购买力，对应着庞大的市场规模和消费潜力，这是任何国家都无法比拟的优势，我们必须充分利用好这一优势，进一步激励企业技术创新，进一步推动分工与生产的专业化发展并形成规模经济；同时，把扩大内需作为重要战略，提升经济发展韧性，抵御世界经济波动的冲击。”

“改革开放40多年来，我国积累了丰富的宏观调控经验，再加上其他国家在从中等收入国家迈向高收入国家过程中的经验与教训，进一步加深了我们对跨越‘中等收入陷阱’的认识和理解。这些都有利于我们更好地发挥后发优势，进一步释放经济发展潜力。”李佐军说。

中国人民大学副校长吴晓求认为，基于科技创新实力增强、劳动力素质提高、市场化进程不断推进、开放进一步扩大、中国人好学勤奋这五大因素，中国有望跨越“中等收入陷阱”，逐步进入高收入经济体行列。

向深化改革要动力

国际发展经验表明，随着一个国家或地区步入中等收入行列，其人力资本、土地资源等低成本优势会逐步丧失，因此在低端市场难以与低等收入经济体竞争。如果同时在中高端领域难以和高等收入经济体抗衡，则必然陷入发展困境。因此，能否跨越“中等收入陷阱”，要看一国是否顺利实现产业升级，特别是能否保持和提升该国在中高端制造业的国际竞争力。

李佐军表示，要顺利跨越“中等收入陷阱”，最根本的还是要靠发展，特别是要坚定不移地走高质量发展道路。

“高质量发展是高效率且兼顾公平的发展，是以人为本的发展。”李佐军说，要实现高质量发展，必须实现产业转型升级，要逐步提高中高端产业比重，提升产品的技术含量和附加值，使其在国内国际市场竞争中占据主动位置。而要推进产业转型升级，必须靠技术进步，靠各类市场主体发挥积极性创造性。这就需要不断深化改革，进一步优化资源配置，提升全要素生产率。

“对于已进入较高发展阶段的经济体而言，技术进步和生产效率提升对高质量发展及跨越‘中等收入陷阱’将起到决定性作用。”李昕表示，我们必须加大科技创新和研发投入，推动高质量发展。

徐洪才表示，当前我国经济运行总体平稳，创新驱动和新动能成长势头良好，发展潜力还有待释放。在推动高质量发展过程中，要进一步深化改革，建立城乡之间双向流动机制；进一步释放人力资本红利，发挥1.7亿接受高等教育和职业教育人口的优势；要进一步通过改革创新，激活微观主体活力，培育新的经济增长点。

行业风向

十年来年度产销首降

新能源汽车“断奶”后咋走

本报记者 刘 瑾

日前，中国汽车工业协会公布的2019年销量数据显示，受补贴大幅退坡等因素影响，新能源汽车产销完成124.2万辆和120.6万辆，同比分别下降2.3%和4.0%。这是自2009年大力发展新能源汽车产业以来出现的首次年度下降。

据了解，自2019年6月26日起，新能源汽车国家补贴标准降低约50%，地方补贴则直接退出，2019年补贴退坡幅度超70%。中国汽车工业协会副秘书长陈士华表示，2019年新能源汽车产业受补贴退坡影响较大，下半年呈现大幅下降态势。由于研发投入大，下一步新能源汽车产业仍需国家从税收、使用便利性等方面给予政策支持。

国务院发展研究中心产业经济研究部助理研究员周毅认为，自2019年11月以来，新能源汽车销量表现已逐步回到退坡以前的平均水平，表明了政策退坡负面影响正在消减，新能源汽车发展长期向好趋势没有变。

工信部部长苗圩近日也公开表示，2020年7月1日以后，新能源汽车补贴不会大幅退坡，“新能源汽车发展长期向好没有改变。2019年受相关因素影响，我国新能源汽车产销从2019年7月份开始出现下滑。但从全年来看，2019年新能源汽车销量超过120万辆。从趋势上看，2019年11月、12月销售量表现已经回到退坡以前的平均水平，表明了政策退坡负面影响正逐渐弱化”。

1月7日，国产特斯拉首次对外规模交付。考虑到2.475万元补贴，国产特斯拉Model 3实际起售价不足30万元。周毅认为，特斯拉国产化对新能源汽车产业影响深远，一是特斯拉势必对国内其他品牌形成强有力挑战，形成“鲇鱼效应”。二是越来越多零部件企业参与特斯拉产业链中，将带动各环节技术进步。三是国产化后的外溢效应可为新能源汽车行业提供商业模式、管理、技术等方面的参考借鉴。

“除了特斯拉，还有不少外企开始在中国新能源汽车市场布局。”中国汽车工业协会副秘书长师建华说，今后新能源汽车市场竞争将更加激烈，虽然目前新能源汽车还不是市场主流，但未来可期。

周毅表示，随着补贴退出、对外资外企限制逐步放开，新能源汽车产业承受较大压力，但同时也有积极的一面，如环保要求和双积分政策落实会促使产业向好发展。长远来看，新能源汽车产业发展还是要致力于关键技术创新、新型产业生态构建、与其他产业融合发展及基础设施完善等。

本版编辑 杜 铭

中国银行保险监督管理委员会北京监管局
关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》，业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。发证机关：中国银行保险监督管理委员会北京监管局，现予以公告：

北京农村商业银行股份有限公司台湖支行
简称：北京农商银行台湖支行
机构编码：B0227S211000070
许可证流水号：00592607
批准成立日期：2005年11月30日
住所：北京市通州区台湖北里30号楼1至2层101
发证日期：2020年01月07日

北京农村商业银行股份有限公司通州分行
简称：北京农商银行通州分行
机构编码：B0227B211000001
许可证流水号：00592608
批准成立日期：2005年11月30日
住所：北京市通州区梨园北街63、65号
发证日期：2020年01月08日

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询

中国银行保险监督管理委员会四川监管局
关于银行业金融机构终止营业的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会四川监管局批准予以终止营业，注销《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告：

招商银行股份有限公司成都福锦路小微支行
机构编码:B0011S251010039
许可证流水号:00556695
批准成立日期:2014年12月30日
住所:四川省成都市武侯区福锦路一段664号
批准终止营业时间:2019年12月24日

招商银行股份有限公司成都永盛南街小微支行
机构编码:B0011S251010038
许可证流水号:00556694
批准成立日期:2014年12月30日
住所:四川省成都市武侯区永盛南街10号1栋1单元1层15号、16号
批准终止营业时间:2019年12月24日

“问”新闻

“三块地”改革的前世今生②

“三块地”究竟怎么改？

本报记者 乔金亮

> 在农村“三块地”改革中，征地制度改革是最难啃的骨头。此前，我国施行的征地制度存在征地权行使范围过宽、补偿标准低、安置途径单一等缺陷。对此，改革一是缩小征收范围，二是规范征地程序，三是完善对被征地农民的保障机制。

2019年8月26日对“三块地”改革和亿万农民而言，都是个值得记住的日子。在当天闭幕的十三届全国人大常委会第十二次会议上，关于修改土地管理法、城市房地产管理法的决定获得通过。

在农村“三块地”改革中，征地制度改革是最难啃的骨头。此前，我国施行的征地制度存在征地权行使范围过宽、补偿标准低、安置途径单一等缺陷。对此，党的十八届三中全会提出，缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元的保障机制。在试点过程中，各地征地制度改革着力在缩小土地征收范围上取得突破，在规范土地征收程序等方面积极实践。

农业农村部农村经济研究中心研究员廖洪乐表示，过去地方政府垄断了建设用地一级市场，在农村土地增值收益分配中，农民集体占有份额过低。而相关改革一是缩小征收范围，二是规范征地程序，三是完善对被征地农民的保障机制。从各地试点看，突出变化是“征地协商和补偿安置”在程序上前置，即必须先与被征地的村集体经济组织中绝大多数成员就补偿标准等内容达成书面协议，征地补偿安置资金和社会保障费用落实后方可启动征收程序。

“原来的多项法律都规定国家为了公共利益需要可以征地，但对什么是公共利益却没有明确法律规定。”自然资源部法规司司长魏莉华介绍，新修订的法律对哪些是公共利益、哪些可以动用国家征收权作出了明确界定。

在此前接受经济日报记者采访时，全国人大常委会法制工作委员会经济法室副主任杨合庆指出，法律还完善了土地征收程序，要求征地之前开展土地状况调查、信息公示，还要与被征地农民协商，必要时组织召开听证会，跟农民签订协议，极大地保护了农民利益。在征地补偿方面，从以土地年产值为标准改为按照区片综合地价补偿。

在魏莉华看来，集体经营性建设用地入市、实现同地同权是土地管理法修改的最大亮点，也是“三块地”改革一大亮点。

据了解，早在上世纪90年代，一些地方就曾试点农村集体经营性建设用地使用权流转，但进展不大，也未能获得法律支持。苏州大学法学院教授张鹏分析说，因为与法律相冲突，许多用地单位不敢用这类土地，银行也不接受此类土地使用权抵押融资。“三块地”改革试点肯定了农村集体经营性建设用地和国有建设用地使用权的同等地位，有利于保障各类市场主体的交易安全。

从浙江德清敲响全国“第一槌”，到贵州湄潭率先在西部地区“破冰”，试点地区积极探索就地入市、调整入市和整治入市等多种途径，建立健全市场交易规则和服务监管制度。中央农办副主任韩俊介绍，德清集体经营性建设用地超过1万亩，如果都上市交易，不仅可为农民和集体经济组织带来20亿元以上收入，还能为农村新产业新业态发展提供土地支撑。

试点过程中，河南长垣、山西泽州、辽宁海城等地通过集体建设用地调整入市建设乡（镇）工业园区，为促进乡村产业集聚、转型发展提供了平台。截至2018年底，试点地区共获得收益178.1亿元。其中，浙江德清已入市集体经营性建设用地183宗、1347亩，农村集体经济组织和农民净收益2.7亿元，惠及农民18万余人，覆盖面达65%。

韩俊说，农村土地制度改革关乎城镇化、农业现代化进程，要始终把维护好、实现好、发展好农民权益作为出发点和落脚点。总体看，试点地区的“三块地”改革坚持了“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”3条底线。