经济日报 ECONOMIC DAILY

建设现代化都市圈——

长春打造东北振兴增长极

经济日报·中国经济网记者 李己平

东北振兴

在吉林省“三个五”“东中西”三大板块协调发展，以及“一主、六双”产业空间布局中，长春举足轻重。

长春从区域协调、生态环保、资源能源、基础设施、综合交通、产业发展、空间结构、城市特色、东北亚国际形势等多个角度，强化城市资源整合和跨区域产业协作，构建核心引领、梯次推进、协调联动的长春现代化都市圈，使其成为吉林转型升级的动力源、东北振兴的增长极。

吉林省长春市的GDP占全省40%以上，如何发挥其辐射带动作用？长春市委、市政府勾勒出长春立足新时代、直面大变局、勇担新使命，加快建设长春现代化都市圈的时间表、路线图、任务书。

前不久，吉林省作出“长吉一体化”“长公同城化”等一系列决策，在全省“三个五”“东中西”三大板块协调发展以及“一主、六双”产业空间布局等战略中，长春举足轻重。

长春现代化都市圈建设的核心目标可以概括为“551”，即力争用3年至5年时间，把长春建设成为城区常住人口500万人以上、建成区500平方公里以上，经济总量超过1万亿元的特大型现代化城市，成为吉林转型升级的动力源、东北振兴的增长极。

核心空间握指成拳

长春现代化都市圈从区域协调、生态环保、资源能源、基础设施、综合交通、产业发展、空间结构、城市特色、东北亚国际形势等多个角度，强化城市资源整合和跨区域产业协作，构建核心引领、梯次推进、协调联动的发展新格局。按照“西产业、东生态、中服务”的思路实行总体功能布局，塑造“带型+指状+星座”的城市空间形态，构建“一廊、一脉、一带、四城”的城市空间结构。

一廊是指“西部产业走廊”，即沿城市西部的复合货运通道，这是具有世界级影响力的产业走廊，重点依托汽开区、高新南区等平台，建设世界级汽车产业基地；依托绿园经济开发区、宽城装备制造产业开发区等平台，建设世界级轨道客车产业基地；依托北湖科技园、亚泰医药产业园、兴隆综保区、二道国际物流经济开发区等平台，建设中国智能装备制造中心和世界级农产品加工产业基地，并构建现代物流体系，承载世界级先进制造业尖峰区和东北亚国际物流中心职能。

一脉是指“东部生态绿脉”，即沿城市东部的大黑山脉，这是中国北方地区最优美的近郊复合生态功能带，依托空港经济开发区、卡伦湖、莲花山、净月国家森林公园、新立城水库、景台森林公园等优质生态区，集中发展影视文创、信息技术、旅游会展、总部经济、金融服务等绿色产业，推动东北亚区域国际合作事务中心和文化中心建设，实现中国绿色发展示范区职能。

一带是指“中央服务功能带”，集城市传统生活、现代商务服务、文化娱乐和滨水休闲于一体，传承城市历史记忆，引领城市生活潮流的复合功能，沿城市中央的人民大街、伊通河、远达大街复合发展轴，集中发展现代金融、信息技术、科技创新、文化艺术等综合服务功能，打造东北亚国际商务服务中心、东北亚科技创新与转化基地。

四城主要是指以保护传统风貌特色和优化提升现代服务职能为核心的中心城，优化提升商贸、餐饮等传统服务业，发展现代金融、影视文创、总部经济等高端服务业，打造具有较强承载力、较高辐射度的现代服务业发展区和城市“金心”；以现代金融、总部经济等现代服务业和科技创新产业为建设重点的最具现代城市魅力的南部新城，打造东北亚金融总部基地；以建设世界级汽车产业基地为发展重点的西南国际汽车城，发展中高端整车、自主品牌汽车、核心汽车零部件产业，布局汽车物流、汽车设计与研发、汽车金融、汽车贸易及汽车后市场服务；以打造战略性新兴产业基地和东北亚国际物流中心为重点的东北部新城。

产业厚植优进汰劣

发力“八大产业”，厚植发展新优势。长春大力发展汽车、高端装备、健康食品、生物医药、影视文创、信息技术、新材料、现代金融“八大产业”。

做强支柱。以汽车业和轨道客车为重点的高端装备产业是长春发展根基，集中力量打造自主品牌汽车振兴发展基地、节能与新能源汽车产业基地、智能网联汽车智慧出行示范基地、汽车零部件创新基地。强链延链并举，长春重点发展高速动车组、电气化铁路客车、新型地铁客车、出口专用客车、现代有轨电车，建设检修运维服务基地及轨道客车配套体系。

放大优势。发挥集群优势，做强做大生物医药产业。长春是中国生物医药产业的发源地之一，贯彻落实吉林省《关于推进长辽梅通白敦医药健康产业走廊发展规划实施的若干政策》，发挥既有优势，围绕长春、梅河口生物医药研发、生产链条，整合吉林、辽源等化学原料药生产基地，打造以长春为核心的“生物医药产业圈”。同时，发挥协同优势，做强做大信息技术产业。长春作为科教名城，有着良好的科教基础和雄厚的科研实力。深入实施创新驱动发展战略，依托北湖科技开发区、吉林高新技术产业开发区，重点发展通信光电子器件、移动通信设备、卫星通信传输等光电信息产业，着力打造光电信息（航空航天）产业集群；依托长春新区东北亚大数据产业园区、长春经开区浪潮大数据产业园区，强化大数据基础和应用软件的开发与合作，着力打造大数据产业集群；以“数字吉林”建设为契机，大力实施“互联网+装备制造”工程，加快智能网联汽车应用（北方）示范区、“红旗绿色智能小镇”、科大讯飞人工智能产业小镇等园区建设，着力打造人工智能产业集群。

激活潜力。长春重点发展影视文创、健康食品、新材料产业，用3年至5年时间，将其打造成为具有核心竞争力和影响力的接续产业。

聚焦绿色发展，推进健康食品产业集群化发展。充分发挥长春作为全国重要的商品粮基地和重要的畜牧业生产基地优势，重点发展玉米、畜禽、秸秆、人参、梅花鹿等特色资源精深加工，着力打造玉米深加工产业集群、肉制品精深加工和动物化工产业集群、循环经济产业集群、绿色健康食品产业集群、特色资源精深加工产业集群。

坚持创新驱动，推动新材料产业高端化发展。依托长春应化所等龙头骨干企业，重点发展纳米材料、光电材料、功能材料、高分子材料、生物医药材料、新型建材等领域。

“五位一体”提升承载力

“五位一体”，即以立体交通网络为依托，以公路、城市快速路、机场、轨道交通及市政公用设施为重点，加快完善都市圈重大基础设施建设，推动长春由“物流节点城市”向“中心枢纽城市”转变，实现由单核做大向辐射带动转变，由单极支撑向区域协同转变，把长春打造成为东北地区的现代化交通与物流枢纽城市。

构建贯穿全境的开放交通体系，完善纵横交错的城市快速路网，以及建设便捷高效的国际航空枢纽，为长春现代化城市圈建设提供有力保障。

去年吉林省印发了《长春经济圈规划实施方案》《关于支持长春经济圈高质量发展的若干政策》，在顶层设计框架下，长春市坚持突出重点、分步实施，编制完成《长春吉林一体化协同发展规划实施方案》，启动实施了长春经济圈环线高速公路九台至双阳等一批区域交通网络工程建设，共同开展了水源地保护、自然灾害联防联控等工作。与吉林市共同研究起草两市协同发展框架协议。积极推进长公(公主岭)同城化协同发展。编制了《长春—公主岭同城化协同发展规划实施方案》。

长春经济圈建设提速，重大项目建设加速落地。2019年长春经济圈内亿元以上重大项目1140个，总投资12626亿元。其中，产业制造项目403个，总投资2378亿元；基础设施项目128个，总投资1751亿元；生态环保项目23个，总投资681亿元；社会民生项目586个，总投资7815亿元。

“区”动力

长三角地铁互联互通累计服务近300万人次

上海地铁“链”通11城

本报记者 李治国

自2018年12月1日，第一张长三角地铁“通票”在上海、杭州、宁波三地诞生。此后，与支付宝区块链技术相结合的上海地铁加速建设，长三角交通一体化大图逐渐展开。

前不久，上海地铁晒出一年成绩单：长三角上海、杭州、宁波、温州、合肥、南京、苏州、无锡、徐州9座城市市民及厦门、青岛共计11座城市已全线实现一票乘车。

从上海到长三角，再到全国城轨互通，区域一体化进程日益“畅通”。

赵宸是一名“骨灰级”的“铁丝”(地铁文化追捧者)。2016年，他在地铁一日票上手绘出了一张上海地铁总线路图，这也是全球最迷你的地铁线路。“最近听说上海地铁已经延伸到外地了，就想着要更新一下我的线路图了。”

新绘制的线路图标注了长三角9座城市。“这些地方都能用上海地铁APP坐车，这也意味着，地铁半径从上海走向了长三角。”赵宸告诉记者。

目前，长三角9座城市市民只需要用当地地铁APP，就能在其他8座城市扫码过闸机。同时，这座城市地铁APP也可在上海地铁扫码乘车。过去一年，长三角地铁互联互通累计服务近300万人次，纸质单程票购买率降低20%，节省乘客排队时间50万个小时。

上海轨道交通信息管理中心主任金涛说，长三角城市群联系紧密，人才流动多、经济产业联通紧密，跨城出行需求多。“过去一地一卡，现在一个手机全搞定，给市民出行带来了切实便利。”

最受长三角人青睐的还有“亲子票”，即孩子没手机、没有支付宝账户也可用同行亲友的账号扫码进站。上线以来，已累计服务30多万人次。

从传统的点对点1.0模式，到应用支付宝区块链的2.0网状模式上线，互联互通不只是“通票”的扩容，其背后是以支付宝蚂蚁区块链技术为代表的创新科技成功实践。区块链透明与不可篡改的技术特征，改变了中国人出行必须每城单独购票的模式，是中国智慧交通的创新。

由支付宝自主研发的双离线二维码等技术，让用户可在0.3秒内实现扫码过闸，满足地铁快速通行要求。

跨省出行的最大难点在于异地票务结算。随着支付宝区块链技术的大范围应用，城市之间的地铁票务结算也随着“滴”的一声实时完成。区块链记载了所有的跨城交易且不可篡改，因而每座城市的地铁公司都能从“链”上获取对应乘车的区段、价格，实现自动秒级结算。

这是区块链技术在地铁领域的首次应用，也为日后更大规模城市地铁二维码互联互通奠定了安全高效的技术基础。

“长三角地铁互联互通，是支付宝发挥数字技术优势，助力数字长三角建设的重要成果。”蚂蚁金服董事长兼CEO井贤栋表示，以区块链技术为代表的数字经济正成为长三角高质量一体化发展的新动能，成为数字经济的基础设施。

各地两会亮点

河北：

推进京津冀要素市场一体化

本报讯 记者陈发明报道：2020年是京津冀协同发展中期目标节点之年。河北省十三届人大三次会议上发布消息，今年河北省将积极承接北京非首都功能疏解，落实“三区一基地”功能定位，拓展领域、提升层次、深化合作，如期完成京津冀协同发展中期目标。

河北省省长许勤在政府工作报告中提出，将打造重点承接平台，推进曹妃甸、渤海新区、芦台、汉沽等协同发展园区建设，坚持与北京城市副中心“四个统一”，制定“北三县”与通州区协同发展实施意见，加快北京大兴国际机场临空经济区规划建设，推进协同发展“微中心”规划选址。

2019年，随着北京大兴国际机场通航，延崇高速、京秦高速等多条“对接路”加快建设，京津冀交通一体化深入推进。今年，河北省将深化交通互联互通，加快京雄、京唐城际和津石、京秦高速建设，开工建设京雄商、雄忻等高铁项目，促进京津冀机场群和京津港口群协同发展。

“在廊坊，目前京雄、京唐、城际铁路联络线等9条轨道交通，津石、京德、荣乌等6条高速公路正在加快建设或开展前期工作，‘轨道上的京津冀’将在廊坊率先实现。”河北省政协委员、廊坊市副市长张春燕表示，今年廊坊将在大厂、香河、三河“北三县”与通州区协同发展、临空经济区规划建设上继续发力，在体制机制创新、基础设施建设、精准招商引资、重点项目落地等方面持续下功夫，力促交通、产业、生态、功能承接、区域合作等重点领域取得新的更大突破。

“承接京津产业转移不能是简单‘搬家’，必须要在原有基础上实现质的飞跃。”河北省人大代表、沧州市委常委、渤海新区党工委书记张国栋表示，今年将继续深化生物医药产业园“共建共管共享”模式，加快构建高端原料药、医药制剂、现代中药、大健康产业和医药特色小镇“五位一体”发展格局。同时，全面启动天津滨海新区·渤海新区协同发展合作示范产业园建设，积极推进绿色化工、高新技术成果转化、装备制造、现代物流等领域对接合作，加快形成协同发展的津冀板块，力争新承接天津转移合作项目突破100个。

甘肃：

新增脱贫攻坚资金和项目

本报讯 记者李琛奇 赵梅从甘肃省第十三届人民代表大会第三次会议获悉：2020年甘肃省将下大力气固底板、强薄板、补短板，坚决攻克最后贫困堡垒，撕掉“苦甲天下”的历史标签，集中力量打好深度贫困歼灭战。预期实现剩余17.5万贫困人口脱贫、8个贫困县退出，如期全面完成脱贫攻坚任务。

2020年，甘肃省将新增脱贫攻坚资金、项目，持续聚焦深度贫困地区，对贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的县和村实行挂牌督战。通过加快推进农村电网、公路、通信等基础设施建设，完成“两通”交通脱贫攻坚兜底性任务，坚决啃下“最硬的骨头”，确保全面小康路上不漏一村、不落一人。

甘肃将持续巩固拓展脱贫成果。严把贫困人口退出关，落实“四个不摘”要求，建立监测预警和应急救助机制，对贫困人口、脱贫人口实行动态管理，按照缺什么补什么的原则，及时提供有针对性的帮扶，防止脱贫人口返贫、边缘人口致贫。持续落实产业扶贫政策，引进更多带动性强的农业产业化龙头企业，深入开展农民专业合作社质量提升整县推进试点，实施合作社带头人“万人培训计划”，提升合作社带贫能力。继续办好扶贫车间。加强到户产业扶持资金监管，确保精准规范使用。

甘肃省省长唐仁健在政府工作报告中说，去年甘肃31个贫困县摘帽退出，藏区实现整体脱贫，全省减少贫困人口93.5万人，贫困发生率下降到0.9%。

西藏：

让群众的旅游饭越吃越香

本报讯 记者贺建明报道：“2019年我们村人均收入达到了20465元，其中有65%以上来自旅游，乡亲们参与旅游产业的热情都很高涨，大家依靠旅游实现了增收致富。”在西藏两会上，西藏自治区人大代表、林芝市米林县南伊珞巴民族乡琼林村党支部书记达娃对近年来村里的旅游发展颇为自豪。

西藏政府工作报告提出了明确的目标：到2020年底，力争实现旅游接待人数超4700万人次，旅游收入突破600亿元。为了实现这个目标，西藏将进一步深化建设世界旅游目的地和打造“地球第三极”旅游品牌，全力推进旅游业由门票经济向全产业链转变，同时继续加大红色旅游资源开发利用。

这些具体有力的措施更加坚定了西藏两会代表委员们发展旅游文化产业的信心。西藏自治区人大代表、那曲市文化局局长达桑阿米对那曲旅游业发展信心满满：“那曲羌塘草原覆地的藏羚羊、野牦牛以及湖泊山色等已为世人所熟知。那曲还有很多红色旅游文化资源等待挖掘，下一步我们要深挖资源，形成一批爱国主义教育基地，让通过青藏公路自驾西藏的游客在那曲境内更多地停留，感受红色文化，同时为周边群众提供更多的就业机会。”

“我们将继续把旅游产业作为支柱产业，围绕旅游产业提档升级，重点抓好基础设施改善、加大旅游产品开发、深挖红色旅游资源、实施、‘旅游+’战略、净化旅游市场等工作。”西藏自治区人大代表、林芝市工布江达县县长石运本对工布江达县旅游工作有了进一步的规划。

本版编辑 陈 艳 陶 玛