经济日报 ECONOMIC DAILY

就业形势总体稳定，全年目标全面完成——

去年城镇新增就业1352万人

数说·述说

2019年就业数据备受关注。从人社部14日公布的数据来看，就业形势保持总体稳定，但就业总量压力依然存在，就业结构性矛盾更加凸显，新的影响因素还在增多。

如何看待连续7年城镇新增就业超过1300万人？一个个普通劳动者如何获得就业发展机会？记者带您解读数据、述说变化——

本报北京1月14日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部14日发布数据显示，2019年，我国城镇新增就业1352万人，年末城镇登记失业率3.62%，就业形势总体稳定，全年目标任务全面完成。

人社部就业促进司司长张莹表示，2019年，我国劳动力市场运行基本平稳，高校毕业生、农民工等重点群体就业基本稳定，就业扶贫工作取得积极进展。截至2019年末，累计帮扶建档立卡贫困劳动力就业1213万人，较上年末增加225万人。

张莹表示，就业工作稳中有进，是各方共同努力的结果。一是党中央坚持把稳就业摆在“六稳”首位，就业优先导向愈发鲜明；二是经济发展对就业的拉动能力不断增强；三是就业政策效应的进一步发挥。

“职业技能提升行动启动实施，2019年全国开展补贴性职业技能培训1603万人次，超额完成1500万人次培训任务。春风行动等‘10+N’就业服务活动密集开展，全年共组织各级各类招聘活动数万场，提供免费职业介绍、职业指导近1亿人次。”张莹说。

2019年，援企稳岗“降、返、补”政策全面发力，实现企业特别是小微企业社保缴费负担实质性下降。企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险三个险种全年降费4252亿元，超额完成年初预计的3100亿元目标。此外，全年失业保险稳岗返还达到552亿元。

人社部养老保险司司长聂明隽表示，经过6次下调费率，职工5项社会保险总费率已从2015年的41%降至目前的33.95%。其中，单位费率降至23.45%，6次降费共降低了7.05个百分点。

在实施较大幅度降费、降费效果超过预期、退休人员基本养老金水平进一步提高的情况下，养老金当期仍实现结余。人社部最新统计显示，2019年，企业基本养老保险基金总收入37830亿元，总支出34631亿元，当期结余3199亿元，累计结余50869亿元。

“这充分表明，实施降费后，参保缴费门槛降低，企业活力增强，参保单位和个人缴费积极性提高，基金收入也实现合理增长，既促进了就业稳定，也促进了企业发展与养老保险制度发展良性循环。”聂明隽说。

“从走势看，受益于经济高质量发展，改革创新红利的释放，以及稳就业政策的加力加效，就业形势将继续保持总体稳定。但就业总量压力依然存在，就业结构性矛盾更加凸显，新的影响因素还在增多，就业工作也必将面对更多的挑战和压力。”张莹表示，下一步，人社部将多措并举、供需发力，落实落细就业优先政策，加大援企稳岗实施力度，着力促进重点群体就业创业，切实加强职业培训和就业服务，努力兜牢民生底线，全力以赴保持就业局势长期稳定。

就业何以保持平稳

本报记者 韩秉志

尽管经济增速面临下行压力，但与其密切相关的就业，在2019年仍交出一份不错答卷。“从城镇登记失业率和调查失业率指标看，我国就业形势保持了总体稳定。”对外经济贸易大学公共管理学院教授李长安说。

经济增速下行压力，为何在就业数据中没有明显体现？连续7年城镇新增就业超过1300万人，动力何在？

就业稳定，离不开就业优先政策的全面发力。2019年，党中央坚持把稳就业摆在“六稳”首位，将就业优先政策置于宏观政策层面，强化各方面重视就业、支持就业导向。一项项就业优先政策出台落地，转换为一个个就业发展机会。

43岁的胡金梅，就是长沙开展“稳就业惠民生”职业技能提升系列活动的数万名受惠者之一。2019年12月1日，在湖南省长沙县一家育儿中心里，胡金梅以3500元的月薪，签下了从事月嫂工作后的首单。

一年前，胡金梅还是一个待业人员。2019年9月份，长沙县政府组织200余名外来务工人员开展短期职业技能提升培训班。这次职业技能培训，让她与月嫂工作结缘。

就业稳定，体现在劳动力市场供需的细微变化。从就业区域看，“东方不亮西方亮”的特点愈加明显，这有利于促进产业结构优化，拓展就业空间。

中国人民大学中国就业研究所与智联招聘联合发布的2019年第四季度《中国就业市场景气报告》显示，2019年，中西部地区招聘需求增长持续发力，一季度至四季度的招聘需求人数同比增幅均大于东部地区，在此背景下，东、中、西部地区间吸纳就业能力的差距在缩小。

“从市场表现看，2019年全年就业形势整体平稳。各季度CIER指数（中国就业市场景气指数）均高于1，代表招聘需求人数大于求职申请人数，就业环境相对宽松。尤其是2019年第四季度，企业用工需求明显增加。”智联招聘执行副总裁李强说。

就业稳定，来自于不断涌现的新就业形态。超过100万名数字化管理师，越来越多的物联网安装调试员……新职业对新增就业的贡献率已不可忽视。

经专家评估论证等程序，人社部近日遴选确定了16个新职业，并向社会公示征求意见。值得注意的是，此次公示拟发布的新职业，主要集中在新兴产业和现代服务业等领域。

“近年来，各类电商迅猛发展，专职外卖、生鲜、药品、代购等网约配送员大量涌现。伴随着人工智能和信息技术的发展，人工智能训练师和全媒体运营师等各种新业态孕育而生。随着高铁技术和无人机技术快速发展，出现了铁路综合维修工和无人机装调工等新职业。”人社部职业能力建设司司长张立新表示，这些新职业的出现，是对新兴产业和现代服务业发展作出的积极回应，也将对合理配置行业人员、优化从业人员结构产生积极作用。

就业形势总体保持平稳，但这并不意味着就业压力就此减轻。从总量看，近几年每年需要在城镇就业的新成长劳动力有1500多万人，加上近千万的城镇登记失业人员，需在城镇就业的劳动力年均约2500万人，就业总量压力长期存在；从结构看，在经济结构调整、产业转型升级过程中，结构性就业矛盾进一步凸显，突出表现为“招工难”与“就业难”并存；从外部环境看，当前国内外风险挑战明显增多，将不可避免对企业用工和劳动力市场带来影响。

“未来，仍要不断做实就业优先政策，继续挖掘扩大就业潜力，并同步提高劳动者适应劳动力市场变化的能力，在高质量发展和经济结构转型升级中增加就业机会。”李长安说。

知识产权质量效益持续提升，截至2019年底——

每万人口发明专利达13.3件

本报北京1月14日讯 记者余颖报道：14日，国家知识产权局举行了2020年首场例行新闻发布会。数据显示，2019年我国专利、商标质押融资总额达1515亿元，同比增长23.8%。其中，专利质押融资金额达1105亿元，同比增长24.8%，质押项目7060项，同比增长30.5%。

“2019年，我国主要知识产权指标总体平稳、稳中有进，知识产权质量效益持续提升。”国家知识产权局新闻发言人胡文辉表示。

在专利方面，2019年，我国发明专利申请量为140.1万件。共授权发明专利45.3万件。其中，国内发明专利授权36.1万件。在国内发明专利授权中，职务发明为34.4万件，占95.4%。

截至2019年底，我国国内（不含港澳台）发明专利拥有量共计186.2万件，每万人口发明专利拥有量达到13.3件，提前完成国家“十三五”规划确定的目标任务。值得关注的是，科技创新推动的发明专利比例日益提高，大量发明专利集中涌现在高科技领域。

在商标方面，2019年，我国商标注册申请量为783.7万件。商标注册量为640.6万件。其中，国内商标注册617.8万件。截至2019年底，有效商标注册量达2521.9万件，同比增长28.9%。平均每4.9个市场主体拥有1件注册商标，显示出我国企业商标品牌意识不断增强。

随着企业走出去步伐加快，企业在海外的知识产权布局也逐步完善。2019年，我国共受理PCT国际专利申请6.1万件，同比增长10.4%。其中，5.7万件来自国内，同比增长9.4%。

“数据显示，我国规模以上工业企业中有专利申请的企业比重达22.3%；2019年，国内发明专利申请中企业比重达65.0%，较上年提高0.6个百分点；市场主体平均有效商标拥有量稳步提升。”胡文辉表示，数据充分表明知识产权政策有效激发了市场活力，释放了创新创业内生动力。

中国保护知识产权力度之大，也得到了国际社会的认可。2019年，国外在华发明专利申请量达到15.7万件，较上年增长6.0%；国外在华商标申请量达到25.5万件，较上年增长4.7%。目前，全球共有186个国家（地区）的市场主体在中国申请专利、商标，较上年增长12个。

链接

5件专利如何“贷”来3个亿

本报记者 余 颖

1月14日，记者看到了建行广东省分行为九联科技股份有限公司出具的最新一期“技术流”报告：总评分334.55，在广东省45205家高新技术企业中排名第254位，超越了98.84%的科创企业，属于FIT粤二级，也就是说该企业科技创新实力杰出，有同行业其他参与者较难超越的技术优势。

这是九联科技能够用5件专利从建行广东省分行贷到3亿元的真正原因。“原来公司在银行贷款，只能用资产抵押，额度只有3000万元。有了这套评估体系，2019年公司用5件专利获得了3亿元授信额度，相差9倍。”广东九联科技股份有限公司董事长詹启军说。

不只是九联科技，也不只是广东。2019年，各地积极推出知识产权质押融资创新做法，成千上万企业从中受益。据国家知识产权局知识产权运用促进司司长雷筱云介绍，目前知识产权质押融资工作已覆盖全国31个省区市。

2019年，知识产权质押融资工作取得新进展。2019年8月份，中国银保监会联合国家知识产权局、国家版权局发布《关于进一步加强知识产权质押融资工作的通知》。具体措施包括：鼓励商业银行在风险可控的前提下，通过单列信贷计划、专项考核激励等方式支持知识产权质押融资业务发展；鼓励商业银行在知识产权打包融资以及地理标志、集成电路布图设计作为知识产权质押物的可行性等方面进行探索等。

在政策激励下，过去制约银行的一些条条框框逐渐改变，一系列技术难题逐渐突破。以建行广东省分行为例，其自主研发了技术流知识产权评估体系，用国家知识产权局累积多年的全国企业专利数据，从专利数量、技术领先程度等多个维度，动态、持续地判断企业创新能力，为企业授信。正是相关管理部门的具体推动和金融机构的主动创新，推动2019年全国专利和商标新增质押融资金额突破1500亿元。

公安部再推便民新举措——

试点验车标志电子化

本报北京1月14日讯 记者姜天骄报道：公安部14日召开新闻发布会，通报公安交管部门推出包括试点机动车检验标志电子化、全面推行租赁车交通违法处理简捷快办等6项便民利企新措施。此次推出6项改革新措施，包括3项试点推行改革措施、3项全面落实改革措施。

3项试点推行的措施主要包括试点机动车检验标志电子化，试点接受教育减免交通违法记分，试点提供交通事故处理进度和结果网上查询。据介绍，试点接受教育减免交通违法记分，坚持教育与处罚相结合，对符合规定条件的机动车驾驶人，参加公安交管部门组织的交通安全教育学习、考试或者交通安全公益活动达到相关要求的，减免部分交通违法记分，发挥记分制度教育引导、鼓励守法的正向激励作用。这项措施将于2020年3月1日起，在部分省（市）先行试点。

3C认证目录大幅压缩——

去年调出31种产品

本报北京1月14日讯 记者郭静原从全国认证认可检验检测工作会议上获悉：截至2019年底，累计批准认证机构597家，比上年增长24.6%；累计颁发有效认证证书222.7万张、获证组织68.6万家，分别比上年增长15%和10%。累计取得资质认定检验检测机构4.2万家，比上年增长6.6%。

国家市场监管总局副局长唐军指出，强制性产品认证制度改革持续深化，进一步压缩强制性产品（CCC）认证目录，全年共调出31种产品，目录压缩幅度达24.7%；将27种产品转为企业自我声明方式，不再实施第三方认证，减少CCC证书约30万张，认证周期压缩30%以上，单张证书减少认证成本约4000元，有力地减轻企业负担，优化营商环境。

农产品安全有保障——

监测合格率97.4%

本报北京1月14日讯 记者乔金亮报道：农业农村部14日在北京举办全国农产品质量安全强监管推进会议。农业农村部副部长于康震说，2019年我国主要农产品例行监测合格率达97.4%，为推动农业高质量发展提供了重要支撑。

于康震表示，2019年全年新增农兽药残留限量标准1152项，总数达10068项，提前完成“到2020年1万项”的目标任务。增加绿色优质农产品供给，新认证绿色、有机、地理标志农产品1.6万个，累计认证产品总数超过4.3万个。据介绍，目前农业农村部已在全国范围内启动试行食用农产品合格证制度。这旨在建立生产者自我质量控制、自我开具合格证和自我质量安全承诺制度，构建农产品质量安全治理新模式。

山东：

高职院校可试办本科教育

本报济南1月14日电 记者管斌 王金虎报道：14日，教育部与山东省共建国家职业教育创新发展高地领导小组召开第一次会议，审议通过《教育部山东省人民政府关于整省推进提质培优建设职业教育创新发展高地的意见》，研究确定部省共建机制。

据悉，教育部支持山东将现有半数左右省属本科高校转型为应用型本科高校；支持山东进入“双高计划”的高职院校的骨干专业试办本科层次职业教育；支持“双高计划”院校、职业教育本科院校与具有硕士学位授予权的应用型本科高校联合培养职业教育本科生、专业硕士；为山东增加职业教育本科计划、专业硕士和专业博士计划。《意见》将大大提高职业院校办学自主权，由学校在限额内自主设立内设机构并报机构编制部门备案，自主设置岗位，自主确定用人计划，自主确定招考标准、内容和程序，探索学校自主聘用内设机构干部。

青海：

首个跨境电商综试区建设启动

本报西宁1月14日电 记者石晶、通讯员韩启晨报道：14日，青海省政府召开新闻发布会宣布，青海首个跨境电子商务综合试验区——中国（海东）跨境电子商务综合试验区正式建设启动。

西宁市海关副关长王春阳介绍，跨境电子商务综合试验区是国务院批准设立的跨境电子商务的先行先试的城市区域，在这个区域范围内，在保障安全的提前下，通过管理、服务创新等手段，探索建立全球好货网上销售、跨国运送、电子通关等环节的技术标准、业务流程和信息化建设模式。同时，积极对接亚马逊、天猫国际等大电商合作伙伴设点布局、引流资源，培育本土跨境电商企业，促进传统外贸企业转型升级，共同构建青海跨境电商产业生态圈，在2年至3年内形成快速提升的集聚规模，引领和带动青海全省跨境电商发展。

本版编辑 孟 飞 董庆森