经济日报 ECONOMIC DAILY

人民日报评论员文章

# 以赶考心态向党和人民交出满意答卷

## ——论学习贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上重要讲话

风成于上，俗化于下。领导机关和领导干部以身作则、率先垂范，就能以点带面、以上率下。

“不忘初心、牢记使命，必须坚持领导机关和领导干部带头。”在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记深刻指出领导机关和领导干部在党和国家事业发展中的重要作用，提出不忘初心、牢记使命，领导机关和领导干部必须做表率、打头阵的明确要求。习近平总书记的重要讲话，对领导机关和领导干部进一步增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉，发挥示范带动作用，持续推动全党不忘初心、牢记使命具有重要意义。

领导机关是国家治理体系中的重要机关，领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，对全党全社会都具有风向标作用。领导机关和领导干部带头冲在前、干在先，是我们党走向成功的关键。革命战争年代，喊一声“跟我上”和吼一声“给我上”，一字之差、天壤之别。新中国成立以后，也是因为我们党有一大批像焦裕禄、谷文昌、杨善洲、张富清这样的英雄模范率先垂范，才团结带领人民群众不断开创各项事业发展新局面。无论什么时候，领导机关和领导干部都要深刻认识自身的责任，时刻保持警醒，经常对照检查、检视剖析、反躬自省。

“人不率则不从，身不先则不信。”在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用。坚持紧盯“关键少数”，形成“头雁效应”，是我们全面从严治党的重要经验。党的十八大以来，全面从严治党首先从中央政治局立规矩开始，从落实中央八项规定精神破题，坚持以上率下、层层示范，起到了徙木立信的作用。此次“不忘初心、牢记使命”主题教育之所以能达到预期目的，一个重要经验就是坚持以上率下、示范带动。中央政治局以“牢记初心使命、推进自我革命”为题进行集体学习，开展专题民主生活会，为全党作了示范引导。各级党委（党组）履行主体责任，各级领导班子成员特别是主要负责同志带头学研查改，以“关键少数”示范带动“绝大多数”，精心组织谋划、推动落实责任，做到了一贯到底、落实落地，推动主题教育取得重大成果。

有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。今年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年，外部环境不利因素增多，国内经济下行压力加大，改革发展稳定任务繁重。越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前，越是任务艰巨繁重越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当。领导机关和党员干部要以强烈的政治责任感和历史使命感，保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，以钉钉子精神抓工作落实，坚决摒弃一切明哲保身、得过且过、敷衍塞责、懒政怠政等消极行为，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

事业发展永无止境，党面临的“赶考”远未结束，共产党人的初心永远不能改变。各级领导机关和领导干部带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，我们就能团结带领各族人民勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，以“赶考”的心态向党和人民交出一份份满意的答卷。

（新华社北京1月14日电）

# 对“黑服务区”不能止于曝光

□ 杨玉龙

不久前，有记者在一辆由贵州贵阳开往浙江温州的长途卧铺大巴车上暗访发现，司机驶出高速公路，在并不正规的服务区停留。乘客被迫消费，饭菜价格高不说，连喝开水、上厕所都要收费，这一事件引发社会关注。据常年跑这条线路的司机说，这个不起眼的“服务区”，利润十分惊人。

载客变“宰客”，极大伤害了乘客的合法权益。据报道，正是由于一些不良司机与不法店家相互勾结，导致这样的“黑服务区”大量存在。

《中华人民共和国道路运输条例》规定：运营车辆不按批准的客运站点停靠或者不按规定的线路、公布的班次行驶，处1000元以上3000元以下罚款；情节严重的，会吊销运输经营许可证。“黑服务区”的存在，反映出相关地区交通执法、运输管理等部门在执法和管理方面的缺失，必须坚决纠正。

对这样的“黑服务区”不能止于媒体曝光。比如，对于“黑服务区”该取缔的依法取缔，斩断其背后的不法利益链条；对于相关职能部门不作为、乱作为的，应及时彻查，对相关责任人依规处理。各地交通执法等部门需要切实负起责任来，对高速服务区加强监管，切实维护乘客权益和客运秩序。

“黑服务区”不仅让乘客闹心、扰乱了正常的公路客运秩序，而且存在较大的安全、卫生隐患。春运期间，让每个乘客平安回家，就不应纵容类似“黑服务区”宰客的现象存在，期待有关部门重视起来，并积极采取整改行动。

# 也说“喷泉”变“喊泉”

□ 丁慎毅

据报道，位于陕西西安大唐不夜城的一处喷泉，原来只是根据程序设定变换水流大小，但游客误以为是通过喊叫声来控制。景区于是顺势而为，将这个喷泉改造成了真正的“喊泉”，喷泉水流可根据游客叫喊声音的大小而变换，开放第一天就吸引众多游客排起长队。

游客司空见惯的喷泉，如今却成了“网红”景点，原因在于这种沉浸式体验，能够让人纾解压力，感受快乐，可以说是一种大胆的创新。

都说老景区创新不容易，不知还能挖掘出什么“卖点”来吸引游客。究其原因，主要在于景区对文旅融合的理解还不够深。很多人习惯把文化理解为历史文化、生态文化等传统文化形式，认为旅游只有承载了这些文化形式，才算文旅融合。事实上，文旅融合有六大路径，理念融合、职能融合、产业融合、市场融合、服务融合、交流融合，文旅融合要按照文化和旅游的基本规律来推动。同时，不仅要注意形式，还要认识其精神实质，创新思路、不拘一格地推动文旅深度融合发展。

当下，国内旅游和度假产业正走向纵深和多元化。回归自然、回归人文越来越成为人们偏好的休闲和消费趋势。如何适应这种消费升级趋势？这需要景区在研究游客消费心理和偏好的基础上，通过创新思路，更好地满足游客需求，不能仅把文旅融合简单搞成旅游要素的叠加。

徐 骏作（新华社发）

# 整治执业药师“挂证”乱象

根据国家有关规定，新开药店必须配备执业药师。然而，药店以租借执业药师证来满足开店条件，造成持证药师不在岗的“挂证”乱象普遍存在。江西省市场监督管理局近日表示，江西通过专项整治，监督检查药店4900余家，已有300余名执业药师主动注销，查实65名“挂证”执业药师，撤销其执业药师注册证书，将不良信用记录录入国家药品监督管理局执业药师注册系统的“黑名单”。如今，药师租证、药店用证、专业网站牵线搭桥已经形成了一条完整的“黑色产业链”。为保障群众用药安全，必须严厉打击执业药师挂证行为，以促进执业药师队伍健康发展，解决执业药师不能有效服务的问题。 （时 锋）

思辨

# 长江经济带发展要重“一盘棋”

□ 顾 阳

推动长江经济带发展座谈会召开4年来，从各地发展实践看，“共抓大保护，不搞大开发”的理念已生根发芽，沿线各地区各部门把修复长江生态环境摆在压倒性位置，严格遵循“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”的发展理念，不断廓清发展思路，坚持铁腕治江，逐步探索出一条生态保护和经济发展协同推进的新路径。

在看到发展成效的同时，也要清醒地看到长江经济带所面临的困难挑战与突出问题。比如在认识上，有些人片面地认为“共抓大保护、不搞大开发，就是不发展了”“追赶发展阶段环境代价还是得付”，有些人以“环境治理和修复项目推进进度偏慢、治理难度大或缺少资金”等为理由拖延搪塞；在机制上，生态环境硬约束机制尚未建立，长江保护法治进程滞后，生态环境协同治理较弱，难以有效适应全流域完整性管理的要求等。

现实地看，长江流域仍是一条东中西发展不均衡的经济带，生态环境“欠账”尚未得到根本性解决，资源要素流动仍面临各种阻碍，区域之间的基础设施、公共服务和人民生活水平差距较大，城市群合作还缺乏协同效应，且对区域发展的带动力不足等。上述问题如果不能尽快解决，势必会让中央的决策部署在成效上大打折扣，对长江经济带发展的质量和效益产生负面影响。

> 做好推进长江经济带高质量发展大文章，首先，要强调“一盘棋”思想。其次，要妥善处理好长江经济带发展中的“五个关系”，全面做好长江生态环保修复工作。再次，还要在体制机制创新上下真功夫、实功夫，打破惯性思维和路径依赖

做好推进长江经济带高质量发展大文章，首先，要强调“一盘棋”思想，要按照中央关于长江经济带“生态优先、绿色发展”的战略定位，准确把握“共抓大保护、不搞大开发”的工作思路，以生态修复和环境保护约束下的经济发展作为共同目标，主动转变观念，凝聚发展共识，真正形成推动长江经济带高质量发展的合力。

其次，要妥善处理好长江经济带发展中的“五个关系”，即整体推进和重点突破的关系、生态环保和经济发展的关系、总体谋划和久久为功的关系、破除旧动能和培育新动能的关系、自我发展和协同发展的关系，要全面做好长江生态环保修复工作，探索协同推进生态优先和绿色发展新方法新路径，推动长江经济带建设现代化经济体系，同时要坚定不移地将一张蓝图干到底，努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。

再次，还要在体制机制创新上下真功夫、实功夫。要打破惯性思维和路径依赖，破除市场分割和要素流动障碍，推动劳动力、资本、技术等要素跨区域自由流动和优化配置，进一步提高全要素生产率。要在一些重点领域关键环节探索财税体制创新安排，引入政府间协商议价机制，处理好本地利益和区域利益的关系，把长江经济带打造成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。

值得关注的是，1月3日，中央财经委员会第六次会议明确提出要推动成渝双城经济圈建设，在长江上游形成高质量发展的重要增长极。加上此前发布的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，诸多前瞻性的战略叠加和升华，将为长江经济带巨龙腾飞注入新的动力。我们坚信，在新发展理念指引下，长江经济带高质量发展将蹄疾步稳，勾画出更加壮美的未来。

行业

# 治理影子银行还需开『正门』

□ 彭 江

日前，银保监会新闻发言人介绍称，自2017年启动“治乱象”行动至今，3年来已累计压降影子银行资产16万亿元，风险得到有效控制。

所谓影子银行，是指游离于银行监管体系之外、可能引发系统性风险和监管套利等问题的信用中介体系（包括各类相关机构和业务活动）。影子银行有三种主要存在形式：银行理财产品、非银行金融机构贷款产品和民间借贷。影子银行在某种程度上是金融市场的补充，重在依法合规经营。不过，在此前一段时间里，影子银行开展的业务并没有做到依法合规，造成了资金“空转”现象，增加了企业的负担，甚至留下了风险隐患。

影子银行的业务往往在多个市场、多种金融机构之间交叉运行，金融市场和金融机构之间的关联性、金融风险在不同市场和机构之间的传染性大大增加。一些银行在为企业提供融资时，借助影子银行，以短期资金为长期项目融资，增加了流动性风险。而且，影子银行业务层层嵌套，降低了业务透明度，部分资金投向不透明，监管部门难以有效控制杠杆率。

在防范化解影子银行金融风险的过程中，需要运用监管之手来堵“偏门”，通过去杠杆、去通道、去嵌套、去伪创新，还原金融的本来面目，解决资金空转成本高企的问题。要继续严查同业、理财、表外等业务，严查违规加杠杆、加链条、监管套利等行为，进一步规范合作业务发展。

堵住了“偏门”，还需要开“正门”。有民营企业反映，在监管不严的时候，如果无法从银行途径获得贷款，还可以通过影子银行获得资金，虽说资金贵了一点，可还是获得了急需的资金。如果这条渠道完全断了，从银行又贷不到款，会给企业带来资金上的压力。

从另一个角度看，也是一种提醒，在化解影子银行风险、进一步压缩影子银行规模时不可过急、过快，需要综合考虑宏观经济环境，留出应有的时间和空间，有序压降。更重要的是，要进一步提高银行、信托、保险等金融机构服务实体经济的能力，优化金融结构，形成多层次、广覆盖、有差异的金融服务体系，为市场提供个性化、差异化、定制化产品，更好满足民营、小微企业融资需求。

众声

盘和林
中南财经政法大学数字经济研究院执行院长

## 全面纵深推进金融防风险工作

当前，金融领域的突出风险点集中在高风险金融机构、重点金融控股集团、网络借贷和非法集资等方面，这些领域的增量风险已得到基本控制，但一些局部性、结构性风险仍然存在。为全面、纵深推进金融防风险工作，一揽子监管补短板政策正加速酝酿出台。下一步在持续防范化解金融风险方面，重点还要针对突出金融风险点及时出台指导意见、业务指引，补充金融市场配套政策措施。同时，要做到风险事前、事中和事后的全面防范，防止风险蔓延，推动金融系统良性运转。

温 彬
民生银行首席研究员

## 人民币汇率弹性将明显增强

人民币汇率近期由贬转升主要受两方面因素影响。一是基本面因素。自2019年下半年以来，逆周期调控力度加大，PMI连续两个月站在荣枯线之上，宏观经济出现企稳回升态势，支撑人民币升值。二是消息面因素。此前国际形势出现缓解，市场避险情绪回落，市场对人民币汇率下阶段走势预期乐观。人民币对美元汇率升值的趋势没有改变。从全球范围看，中国股市估值水平较低、债券收益率相对较高，国际机构投资者配置中国债券和股票的热情较高，资本项目流入有助于国际收支保持平衡，推动人民币升值。随着人民币汇率形成机制进一步完善，人民币汇率可以更好地反映市场供求关系、弹性也会明显增强，人民币对美元汇率不会呈现单边走势，将在合理均衡水平上保持双向波动。

高祥明
太钢集团董事长

## 钢铁行业需进一步提质增效

2020年将迎来新一批置换上马的钢铁产能集中释放，为了避免行业再次“过剩”，钢铁行业应彻底转变过去依靠规模扩张、低价竞争的思路，将认识统一到提高质量和效益上来。2020年钢铁行业将组织研究并推动在产能集中且环境负荷过重的地区实施“错峰生产”，促进环保分类管控方案进一步优化，不应对合规钢铁企业生产实施无差别的频繁停产、限产。建议推行“以控制排放总量为基础，以差别化管控为导向”的“错峰生产”方式，限制落后产能，保护优质产能，促进行业环保水平整体提升。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟