

去年处置不良贷款约2万亿元,实施市场化债转股1.4万亿元——

# 防范化解金融风险取得关键进展

经济日报·中国经济网记者 陆敏

## 直播间

当前中小银行机构的风险情况如何?接下来如何采取分类措施化解风险?车险综合改革目前进展怎样?在13日举行的国新办发布会上,银保监会相关负责人对这些热点问题进行了回应。据介绍,2019年银保监会坚决治理市场乱象,妥善处置重点风险,防范化解金融风险攻坚战取得关键进展。

1月13日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,中国银保监会相关负责人介绍了2019年银行保险业运行、服务实体经济和防范化解金融风险情况。

### 罚没银行保险机构14.5亿元

银保监会副主席黄洪介绍,2019年银保监会持续加强金融监管,坚决治理市场乱象,妥善处置重点风险,平衡好稳增长和防风险的关系,防范化解金融风险攻坚战取得了关键进展。全年处置不良贷款约2万亿元,商业银行逾期90天以上贷款全部纳入不良资产管理;稳妥处置化解企业债务风险,实施市场化债转股1.4万亿元;继续拆解高风险影子银行,影子银行和交叉金融风险持续收敛;有效治理网络借贷风险,2019年末全国实际运营网贷机构248家,较年初下降76%;有序处置问题金融机构,会同人民银行依法接管包商银行,稳妥推进恒丰银行、锦州银行改革重组和风险化解;严厉查处银行保险资金违规流入房地产领域,房地产贷款增速同比下降3.3个百分点。

经过持续整治金融市场乱象,一批重大非法集资案件得到查处。同时,2019年全年处罚银行保险机构2849家次,处罚责任人员3496人次,罚没金额合计14.5亿元。

黄洪表示,新的一年,银保监会的重点工作包括稳妥处置高风险机构、继续拆解影子银行、加强资产质量监管、坚决落实“房住不炒”要求、查处违法违规搭建的金融集团、深入推进网络借贷专项整治、继续努力配合地方政府深化国有企业改革重组、有效防范化解外部冲击风险、进一步弥补监管短板等9个方面。

针对个别中小机构风险较高的情况,银保监会首席风险官兼办公厅主任、新闻发言人肖远企回应称:“银保监会对这些机构进行排查,采取名单制管理,千方百计化解风险。另外,对于高风险中小金融机构,除了常规手段外也要采取主动出击等措施。”肖远企表示,对于中小机构的风险,今年同样会采取综合手段,但是根据每家机构的不同情况,采取分类措施进行化解。

## 直击

生态环境部明确2020年重点工作——

# 确保实现污染防治攻坚战阶段目标

本报记者 曹红艳

在日前召开的全国生态环境保护工作会议上,生态环境部部长李干杰表示,2020年是打好污染防治攻坚战决胜之年,要确保实现污染防治攻坚战阶段性目标,将突出抓重点、补短板、强弱项,扎实做好重点工作。

李干杰说,2019年全国生态环境保护系统以改善生态环境质量为核心,攻坚克难、积极作为,污染防治攻坚战取得关键进展,主要污染物排放量持续减少,未达标城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降,生态环境质量总体改善。

李干杰表示,2020年要确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。必须牢固树立大局观念,在多重目标中寻求动态平衡,更

全年处置不良贷款约2万亿元,商业银行逾期90天以上贷款全部纳入不良资产管理

稳妥处置化解企业债务风险,实施市场化债转股1.4万亿元

继续拆解高风险影子银行,影子银行和交叉金融风险持续收敛

有效治理网络借贷风险,2019年末全国实际运营网贷机构248家,较年初下降76%

有序处置问题金融机构,会同人民银行依法接管包商银行,稳妥推进恒丰银行、锦州银行改革重组和风险化解

严厉查处银行保险资金违规流入房地产领域,房地产贷款增速同比下降3.3个百分点

### 银行业新增贷款17万亿元

当前经济增速下行压力有所加大,有部分企业出现了经营困难。银行业、保险业在支持实体经济方面采取了哪些具体措施?在回答经济日报记者提问时,银保监会副主席祝树民说,银保监会主动推动银行保险机构持续加大对经济社会发展重点领域和薄弱环节的支持力度,全面做好“六稳”工作。2019年,银行业新增人民币贷款17万亿元,同比多增1.1万亿元。保险业为全社会提供保险金额约6470亿元,赔付和给付支出1.29万亿元。

据介绍,截至2019年末,银行业的制造业贷款较年初增加7800亿元,21家主要银行绿色信贷余额超过10万亿元。推动完善科技金融服务体系,全国已设立银行科技支行、科技金融专营机构等超过750家。全国科技型企业贷款余额突破4.1万亿元,较2019年初增长24%。此外,对区域协调发展和重大工程项目建设提供有力金融支持。截至2019年末,银行业基础设施建设贷款余额29.2万亿元,比年初增加2.8万亿元。推动保险机构发起设立各类投资计划,目前支持长江经济带、京津冀协同发展的资金规模分别超过6000亿元和2500亿元。

祝树民介绍,为切实缓解企业融资难、融资贵问题,银保监会持续规范涉企收费,鼓励银行对普惠金融单列信贷规模,实行内部资金转移定价优惠,加大续贷支持,提高信用贷款占比等。截至2019年末,普惠型小微企业贷款余额11.6万亿元,同比增长25%,有贷款余额户数2100多万户,较年初增加380万户,新发放普惠型小微企业贷款平均利率较2018年平均水平下降0.64个百分点。同时,对部分暂时遇到困难民营企业,通过设立债委会、开展债转股等多种方式,帮助企业渡过难关。目前全国共成立债委会大概1.9万家,民营属性为主的企业约1.4万家。

在保险业方面,银保监会继续推动商业养老保险和商业健康保险发展。2019年1月至9月,养老金保险、商业健康保险保费分别为415亿元和5677亿元。联合农业农村部加大对生猪产业支持力度,深化保险资金支农支小融资试点。2019年1月至11月,农业保险为1.78亿户次参保农户提供

风险保障3.5万亿元,为4400万户次农户支付赔款525亿元。

### 车险综合改革将适时推出

消费者保护是监管机构关注的重点工作之一。“2019年,监管直接接收办理银行业、保险业消费者投诉事项3.13万件,同比增长69%。”银保监会首席会计师马学平在发布会上说,“从5元运费险投诉到8100万元的理财投诉,从手机刷屏到巨额财产,我们都认真处理,及时回复消费者。”

马学平表示:“2019年,银保监会开展了收费、信贷业务、代销业务、理财业务、销售合规、理赔时效、客户信息真实性等与消费者权益息息相关的现场检查,将消费者保护监管延伸至银行保险经营的全流程。扩大消保惠及对象的覆盖面,同时根据早预警、早识别、早处置原则,针对检查和投诉督查中发现的消保苗头隐患,约谈各类机构63家,对于金融集团,要求在集团层面建立健全消保体制机制,提升重点金融集团的消保管理水平。”

据介绍,通过开展侵害消费者权益乱象整治、漠视群众利益专项治理和现场检查以及投诉督查工作,银保监会全年督促银行保

## 压力之下显定力

陆敏

面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,银行业保险业在2019年保持定力,把握节奏,防范和化解金融风险攻坚战取得关键进展,金融风险得到有效防控,彰显了作为金融大国的坚强定力。

有困难,更有办法。过去一年,监管机构有效化解包商银行、恒丰银行、锦州银行等风险事件,妥善推动网贷机构逐步出清,整顿市场乱象,加大处罚力度,多措并举加大对实体经济的信贷支持力度。

有压力,更有动力。在经济增速下行压力加大的情况下,推动金融供给侧结构



### 2019年全年

处罚银行保险机构2849家次

处罚责任人员3496人次

罚没金额合计14.5亿元

险机构真金白银地清退、赔付消费者40.92亿元。

针对消费者投诉较多的车险问题,黄洪回应说:“近年来,银保监会在车险监管方面加大了力度,也取得了积极成效,但由于长期以来存在的深层次矛盾和问题仍然没有得到根本解决,高定价、高手续费、粗放经营、无序竞争、数据失真的问题仍然存在。”黄洪表示,加快车险改革已经是摆在银保监会面前的一项紧迫任务,下一步改革,将把握好改革总体要求,采取交强险与商业改革相结合,条款与汇率改革相结合,保障与服务改革相结合,市场和监管改革相结合,综合施策、协同推进。

据透露,目前银保监会正在制定车险综合改革的具体方案,将在今年适当的时机正式实施。

性改革,促进行业高质量发展。银行业保险业充分利用金融科技最新成果,加快产品和服务升级步伐。“资管新规”等一系列监管新规出台后,各家机构纷纷主动转型,谋求新的业务空间。

金融稳,经济稳。诸多举措不仅有助于银行保险机构的长远发展,也为经济高质量发展奠定了坚实基础。2020年,外部环境依然复杂严峻,金融业发展的大环境还存在诸多不确定因素,唯有保持定力,做好自己的事,才能牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

## 我国汽车产销

## 再次蝉联全球第一

2019年全年汽车产销2572.1万辆和2576.9万辆



(新华社发)

本报北京1月13日讯 记者刘瑾报道:13日,中国汽车工业协会公布了2019年我国汽车产销量数据。与一年前发布2018年中国车市下滑带来的震惊不同,这一次,现场内外气氛都比较冷静。正如中汽协副秘书长师建华所说,一年来,“大家慢慢开始适应下滑的趋势”。

数据显示,2019年,我国汽车产销完成2572.1万辆和2576.9万辆,较2018年下滑7.5%和8.2%。其中,乘用车产销2136.0万辆和2144.4万辆,同比下滑9.2%和9.6%。

中汽协副秘书长陈士华表示,受汽车行业转型升级、中美经贸摩擦、环保标准切换及新能源补贴退坡等因素影响,虽然中国汽车产销量2019年再次蝉联全球第一,但自2018年首次打破1990年以来的持续增长之后,2019年汽车产销量又一次出现下滑。

从产品看,高端产品在增长,低端产品在下降。从具体车型看,乘用车4个车型均有降幅,商用车产销表现好于乘用车。其中,乘用车4类车型均出现负增长。轿车产销量同比分别下降10.9%和10.7%,SUV产销量同比分别下降6%和6.3%,MPV产销量同比分别下降18.1%和20.2%,交叉型乘用车产销量同比分别下降4.3%和11.7%。“比较亮眼的是出口情况。”陈士华说,在全球汽车消费下降的情况下,汽车企业出口仍保持了较高水平,颇为难得。

受补贴退坡等因素影响,新能源汽车销量下半年呈大幅下降态势。2019年,新能源汽车产销完成124.2万辆和120.6万辆,分别下滑2.3%和4.0%。这也是大力推广新能源汽车10年来,年产销首次出现负增长。“新能源汽车中的燃料电池汽车继续保持高速增长,但量非常小。”陈士华说。

“总体而言,中国汽车产业前景依然不错。”师建华认为,在连续增长28年后,汽车市场出现调整,属于正常现象,有助于产业可持续性发展。下一步,中国汽车品牌要更好地提升技术水平,提高产品品质,打造好自身品牌,为未来发展早做谋划。

## 进出口整体通关

## 时间压缩过半

本报北京1月13日讯 记者顾阳报道:海关总署13日发布的数据显示,2019年12月份,全国进口整体通关时间36.7小时,较2017年压缩62.3%;出口整体通关时间2.6小时,较2017年压缩78.6%;口岸整体通关时间提前两年完成国务院《优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》提出的“通关时间相比2017年压缩一半”的目标任务。

记者了解到,海关对进出口企业申报项目实行全面简化,申报数据由原来的229项精简到105项。进出口监管证件在精简到46种的基础上,2019年又将《新食品原料许可证明》和《进口尚无食品安全国家标准的食品暂予适用的标准》两个监管证件退出口岸审核。目前,除4种因安全保密需要外,其余40种全部实现网上申报、网上办理,在口岸审核环节实现联网核查、自动比对。

海关以“两步申报”改革为牵引,再造通关作业流程,推广应用“提前申报”通关模式,非布控查验货物抵达口岸后即可放行提高。深入推进关税保证保险改革,试点1年来,企业购买保单25007份,担保税款1370.5亿元;对进口铁矿等5种低风险矿产品“先验后放检测”,平均放行时长从17.93天压缩至2.75天。

## 银行间债市外汇

## 风险管理更加便利

本报北京1月13日讯 记者陈果静报道:为推动外汇市场对外开放,国家外汇管理局13日发布通知,为银行间债券市场境外机构投资者提供更多外汇对冲渠道,进一步便利银行间债券市场境外机构投资者管理外汇风险。

根据通知内容,境外非银行类投资者可以选择多家境内金融机构柜台交易或以主经纪业务模式间接进入银行间外汇市场;境外银行类投资者除上述两种渠道外,也可以直接进入银行间外汇市场。同时,简化境外机构投资者开展外汇衍生品交易的展业流程,进一步完善外汇衍生品交易机制,优化外汇交易信息采集,降低市场主体交易成本。

外汇局有关负责人表示,将继续按照党中央、国务院要求,推进外汇领域改革开放,深化外汇市场发展,更好服务实体经济和金融市场开放。

本版编辑 孟飞 董庆森