

新疆泽普县：

# 厚植产业基础 巩固脱贫成效

经济日报·中国经济网记者 马星忠

10

新春走基层 脱贫攻坚一线见闻

冬日雪后，红日初升，走进新疆泽普县古勒巴格乡产业园，一片忙碌热闹景象。叉车往来频繁，将林果产品装车发运。生产车间的流水线上，工人们有序分拣果仁。

在裕丰园果业有限责任公司车间，村民阿依加马力·吐尔逊正认真检查核桃产品质量。“以前在家做裁缝收入很少。如今在家门口就业每月有1800元工资。爱人开出租车每月有3000多元，生活越来越好了。”谈起现在的幸福生活，阿依加马力笑逐颜开。

泽普县地处南疆喀什地区，属于国家“三区三州”深度贫困地区，是全面建成小康社会最难啃的“硬骨头”。全县有建档立卡

贫困户10028户、38732人。新疆全面打响脱贫攻坚战，泽普县打出“两不愁三保障”“七个一批”等系列精准扶贫“组合拳”，激发群众脱贫动力，厚植乡村产业基础。2019年4月，泽普县实现脱贫摘帽，退出国家贫困县序列，进入巩固提升阶段。

要保护好来之不易的脱贫成效。引导好乡村产业发展，让村民在家门口实现就业是重中之重。据介绍，古勒巴格乡产业园作为泽普县2019年规划建设7个乡级产业园之一，园区内标准厂房、保鲜库、食堂、员工宿舍、托幼园、养老院等设施配套齐全。围绕当地核桃种植产业，已引进2家林果加

工业企业，通过“党支部+公司+合作社+基地+农户”发展模式，就近解决828人就业，其中贫困户185人，全年收购当地农产品1.2万吨。

“要通过产业振兴稳就业增收，不断提升脱贫成色。”泽普县扶贫办党组书记、副主任陈新文说，巩固好脱贫成果，重点要在农业产业高质量发展、农民转为产业工人等方面下功夫。

“干果、花茶、炒货、冻干4条生产线实现了对当地农特产品的精深加工，开发的桑葚干、杏干、冬枣干等休闲食品在上海市场反响不错。”2014年落户到泽普县的上海援疆企业新疆润达干果产业有限公司，已成长为新疆农业产业化龙头企业。该企业行政办公室主任孙磊说，通过“公司+基地+农户”发展模式，目前建成了340亩生产加工

产业园和1200亩有机红枣种植基地，年收购加工红枣、核桃、苹果等各类农产品5000吨以上，带动150人就业，为当地林果产业提质增效提供了技术样板。

来自波斯喀木乡的阿卜杜热西提·伊布拉，已从入厂初期的普通包装工人成长为冻干技术人员，每月能拿到5000多元工资。他告诉记者，以前村民家里种的核桃、红枣直接拿到市场上销售，收入不稳定。现在通过公司冻干、烘干等生产线加工，村民种植的林果更加值钱了。

目前，泽普县形成了以电子、轻工、农副产品深加工、智慧呼叫等4个产业园区为龙头，7个乡级产业园、67座乡村生产车间为支撑的就业格局，产业聚集拉动就业作用凸显，累计解决就业1.2万多人，其中稳定就业9个月以上的占70%，就业质量提升明显。

## 不同凡响的2020 保障民生新期盼

天津北辰区：

# “五色”工作法 温暖社区老人

本报记者 武自然 商瑞

天津北辰区拥有77个城市社区、103个自然小区，其中近一半为老旧小区。在推进社区治理和服务创新过程中，如何让老旧小区不“伤筋动骨”就能“脱胎换骨”？发挥基层党组织引领作用十分重要。

“13579工作法”是北辰区瑞景街宝翠花都社区党总支书记、居委会主任林则银带领同事们创新出的工作方法。她扎根这里12载，将宝翠花都社区打造成环境优美、居民满意的幸福家园。作为社区“当家人”，首先要懂居民“心头事”。对此，林则银的感悟是：“社区虽小，却连着千家万户。党组织是居民的‘主心骨’，社区工作者要办好居民‘心头事’，当好贴心人。”

“80多岁的老两口，子女不在身边。步履蹒跚的老奶奶，还要照顾瘫痪在床的老伴儿。仅靠打电话嘘寒问暖，逢年过节见面慰问，远不能解决他们的实际问题。这就给我们社区工作者提出了新考题。”林则银说。

2019年，一套“五色”创新工作法在宝翠花都社区开始施行。在林则银的带领下，社区工作者们用1个月时间摸清了社区老人情况。“256名60岁以上的老人需要持续关注，70名‘五色’老人是我们社区重点照顾对象。”林则银拿着手中的五色卡对记者说，红色是代表老人80岁以上，绿色代表老人基本可以自理，黄色代表老人身体残疾，紫色代表独居，蓝色代表上下楼不太方便。

在林则银的带领下，宝翠花都社区以辖区内63个楼栋的党小组长、楼长、卫生员、监督员、治安员、调解员为社区服务网络的主要支撑，这“两长四员”构建起了“社区党总支—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”的服务管理体系。

网格员每周入户走访一次，楼长、党小组长每天“敲门”入户，而社区工作者则成为响应这些需求的“骨干”“中坚”。精准了解需求、认真策划方案。1年来，按照这个思路，宝翠花都社区工作稳步推进，“星期五义务劳动队”“红色菜篮子”“爱家洁洗衣”等一批“明星”服务项目被固定下来，为老年居民送去了多种服务，更成为社区活动的品牌。

春节临近，从去年12月起，宝翠花都社区专门聘请6名清洁员，分3批为27户空巢老人“扫房”。80多岁的候文彬老人称赞居委会说：“我的子女都在深圳，你们就是我最亲的人。”

“今年，我们将继续关注社区养老问题，我正在设计规划我们自己的社区老年食堂，我们的目标是把它变成服务居民养老的新举措。同时我们还将丰富社区‘红色菜篮子’，在保障食品安全的基础上，增加绿色蔬菜供应品种，满足社区居民对绿色蔬菜的需求。”林则银说。

河北廊坊：

# 企业开办迈入“1”时代

本报讯 记者宋美倩、通讯员郭京泉报道：日前，河北廊坊市市民王哲来到市行政审批大厅注册公司，仅用一天，就完成了所有事项。“只进廊坊市行政审批大厅一扇门，企业登记、公章刻制、申领发票等环节就能一站式全办好，政府行政审批事务提速效果实实在在。”王哲说。

简化办事流程是优化营商环境的重要举措。“从今年1月1日起，全市企业开办时间已由去年底的2个工作日压减至1个工作日以内，全面进入‘1’时代。”廊坊市行政审批局副局长魏建说。

廊坊市行政审批局企业注册科副科长刘伟介绍，为进一步压缩企业开办时间，廊坊市各级政务服务大厅开设企业开办综合服务专区，由行政审批、市场监管、税务、公安相关部门人员组成，将申请人依次向行政审批、市场监管、税务、公安提交材料的传统办事流程，改造为一次提交、同步办理、信息共享、限时办结的“一窗受理、并行办理”流程。

此外，廊坊市大力推进“互联网+政务服务”，推动企业开办事项“掌上办、掌上办”，提升“一站式”功能，实现“指尖办”，为企业开办提供全程电子化服务；全面推行“审核合一”登记制度，除涉及特殊审批事项外，企业登记业务全部实行“审核合一、一人通办”；学习借鉴全国各地先进地区经验做法，由政府免费为新办企业提供印章与营业执照一并发放，进一步优化审批流程。

# 2019年全国森林火灾数量面积“双降”

本报北京1月13日讯 记者常理从应急管理部获悉：2019年，全国共发生森林火灾2345起，其中重大火灾8起、特大火灾1起，受害森林面积约13505公顷。与2018年比，森林火灾次数减少133起、降幅5.4%，受害森林面积减少2804公顷、降幅17.2%。共发生草原火灾45起，其中重大火灾1起、特大火灾2起，均为境外火烧引发，受害草原面积约66705公顷。森林草原火灾整体维持在历史较低水平。

2019年，受厄尔尼诺现象影响，全球森林火灾多发高发。我国部分地区也遭遇了50年不遇的极度干旱，高温大风干雷暴等极端天气明显增多，森林草原防灭火形势十分严峻。应急管理部先后派出8个工作组赴火场指导扑救工作，跨省调动森林消防队伍参与扑救行动，成功处置了多起重大森林火灾，确保了全年森林草原火灾态势总体平稳。

要闻版编辑 代明 周剑 王宝会 辛自强

李芃达 包元凯

视觉统筹 夏祎 高妍 吴迪

## 值班站长日记

### 将爱心传递给每位旅客

2020年1月13日 阴  
上海站值班室 袁夏璇

前几天我在上海站巡视时，看到南进站厅缓冲区外一位中年男士坐在电动轮椅上，对着进站口面露难色。询问后了解到，原来这位先生的电动轮椅尺寸较大，正常进站口无法通过，我连忙安慰他别着急，并推着他从绿色通道进站。

在一路上的交谈中，得知这位先生姓马，是援疆知青的后代，因自幼患了小儿麻痹症，父母只好将他送回到上海外婆家接受治疗。平日，马先生出行全靠轮椅，此次他购买了上海至伊宁的Z304次卧铺，是要回吐鲁番和援疆的父母一起过年。当我推着马先生从无障碍电梯抵达站台时，已临近开车时间，我小心翼翼地将马先生从轮椅背到列车铺位上。将轮椅放置到列车指定位置后，向列车长说明了马先生的情况，并嘱咐路上照顾好他。临走前，我还将自己的手机号和车站心尚服务电话告诉马先生，以便他返回上海时我们再次为他服务。

去新疆的路途遥远，列车越往西北方向开，天气就越越来越冷，但我感觉人们相互关爱的心永远是热的，我愿将这份爱心奉献给每一名需要我们帮助的旅客。

(本报记者 李治国整理)



## 文化年货进工地

1月12日，江西省景德镇市昌江区组织书法家到中铁四局国信滨江苑项目部开展“我们的中国梦 文化进万家”暨文化惠民工地送年货活动，给农民工送上温暖的文化年货。 许荣惠摄(中经视觉)

## 2020年中国经济 怎么看怎么干

# 新理念引领高质量发展

经济日报·中国经济网记者 熊丽

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好经济工作十分重要。中央经济工作会议提出，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作。

如何看待当前经济形势？高质量发展怎么样？在中央党校（国家行政学院）进修一部日前举行的“求实”沙龙上，多位来自经济工作一线的省部级领导干部结合自身工作实际表示，要以新发展理念为引领，推动中国经济高质量发展。中央党校（国家行政学院）副校（院）长谢春涛出席活动，省部级（第68期）“建设现代化经济体系”研究专题支部三位学员发言，支部学习委员、人民日报社副总编辑方江山主持。

### 经济形势如何看

支部书记、浙江省委常委、副省长冯飞认为，新发展理念是中央经济工作会议的关键词。坚持稳中求进的工作总基调，要坚持稳字当头，以稳应变，以进提质。

“近一段时间，对于经济发展的速度和质量的的关系，社会上议论纷纷，说明还有一定的速度情结。”冯飞认为，如何认识当前经济增长速度，需要从全球视野和历史视野两个维度来看。

从全球比较看，2019年，全球经济呈现“三低两高”的特点，低增长、低通胀、低利率，高负债、高风险。全球经济经历国际金融危机以来最低增速，世界银行预测全年世界经济增长率为2.5%，国际货币基金组织乐观，预测增长3%。主要经济体中，美国经济预计增长2.4%，日本预计增长0.9%，欧元区预计增长1.2%，印度第三季度降到了4.5%。

从历史比较来看，我们的增长是在高基数基础上的增长。目前，我国一年的经济增量达到1万亿美元左右，相当于一个中等国家的经济总量。仅看净增量，按现价来算，大致是2012年净增量的1.4倍。

“当前，经济下行压力客观存在。中国

这么大，情况千差万别，观察经济形势应该处理好总体和局部的关系。越是困难越要看大势，避免以偏概全。”国家统计局副局长、党组成员毛有丰认为，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。

先从“四大指标”看，2019年从经济增长率看，前三季度中国经济实现6.2%的增长，这是一个非常不错的增速；从物价涨幅看，前11个月CPI同比涨2.8%，保持在3%左右的年度预期目标范围内，猪肉价格是推动上涨的主要原因；从调查失业率看，11月份，全国城镇调查失业率为5.1%，与上月持平。前11个月，全国城镇新增就业1279万人，完成全年目标任务116.3%；从汇率来看，2019年，外贸外资持续增长，顺差持续增加，外汇储备余额继续保持在3万亿美元以上。

再看结构。毛有丰表示，从生产结构看，农业生产结构逐步调优，工业迈向中高端，现代服务业势头很好；从需求结构看，消费、投资和出口结构的升级态势明显。养老、健康、旅游等消费快速增长，假期消费、“双11”消费火爆，高技术投资保持较快增长，一般贸易出口比例提高；从区域结构看，发展更趋协调，中西部规上工业增速高于东部地区，长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等重大战略的实施，推动区域发展格局更加优化。

“我们拥有雄厚的物质技术基础和人才基础，拥有超大规模市场和内需潜力，是全球最具成长性的消费市场。现在存在的这些差距、短板和弱项，正是未来发展的巨大空间。全方位、多层次对外开放的成效也会越来越显现。”毛有丰说。

### 高质量发展怎样干

冯飞认为，经济增长是多约束条件下的多目标优化问题。党的十八大以来，中国经济增长形成了四个约束变量。一是金融风险防范和化解约束机制。从杠杆率的角度看，目前，企业高杠杆成减缓趋势，金融风险趋于收敛。二是地方政府债务风险化解机制。其中的关键，是建立对隐性债务风险的约束机制，避免代际风险传递。三是房地产

多渠道供应租售并举的机制。四是资源环境对经济高质量发展的倒逼机制。

“我们当前的经济发展，恰恰是在这些机制不断强化完善的过程中形成的。如果在经济下行压力大的时候，我们把经过若干年努力形成的这些机制放松了，就会带来很多问题。”冯飞认为，对于地方政府来说，关键是要提高抓高质量发展的本领。面对下行压力，地方政府容易关注当前而忽视长远，关注治标而忽视治本。在这样一个关键时期，习近平总书记在中央经济工作会议上重申新发展理念，具有极其重要的现实意义。我们要从速度情结转向质量追求，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

“当前，高质量发展正在成为各地区各部门的自觉行动，我们应该坚信中国经济前景光明。”毛有丰认为，推动高质量发展，关键是要推动质量变革、效率变革和动力变革，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。

在冯飞看来，制造业是实现高质量发展的主战场。当前，制造业已成为全球主要经济体共同关注的问题。

我国制造业规模位居世界首位，是全球唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，但还存在低端过剩中高端不足的问题。冯飞认为，应从四方面来实现制造业升级：一是以发展新兴产业和传统产业转型升级为核心的产业结构升级，二是以制造业数字化、网络化、智能化为核心的生产方式升级，三是以产品和服务品质提升为核心的价值链升级，四是以产业基础能力和产业链现代化为核心的产业链升级。

当前最紧迫要解决的一个问题，是要避免“脱实向虚”，实现要素的合理配置。一方面，积极的财政政策应该是结构性的，因此经济工作会议强调要落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本。另一方面，金融政策也应是结构性的，中央经济工作会议提出，要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。