

脱贫考核不能仅盯数字

□ 魏永刚

观点

今年是脱贫攻坚的收官之年。这些天,各地区脱贫的消息多了起来。有的省宣布贫困县全部摘帽,有的省公布了贫困户的数据仅剩十位数。人们一方面为脱贫攻坚成就而倍受鼓舞,另一方面也“犹疑”脱贫衡量标准,是不是一定要具体到个位数。这其实提出了一个脱贫标准问题。

从2017年江西井冈山市第一个脱贫摘帽以来,这几年陆续有几百个县市经过考核验收,退出了国定贫困县行列。在整个过程中,我们已经探索出一整套衡量脱贫工作的标准。这些标准里,有许多是量化指标,必须以数据来衡量。可以说,如果一个地方脱贫攻坚工作达不到要求的数据标准,这里的建设成效一定要打折扣。完成一定的数据指

标,是脱贫攻坚的基础性工作。同时,我们也必须认识到,衡量脱贫成效不能仅盯数据,脱贫考核不能拘泥于数字。

从上世纪80年代开始,我们集全社会力量开启脱贫事业。尤其是党的十八大以来,脱贫攻坚的力度和速度都在加大。脱贫攻坚事业经过了不同的历史时期,经过了不同发展阶段,我们对脱贫攻坚的认识也在不断深化。由于历史和地理的原因,前些年我国确定了15个连片特困地区,作为脱贫攻坚的主战场。这几年,根据脱贫攻坚的进程,我们贯彻精准扶贫的政策思路,向深度贫困进军,明确了“三区三州”是全国的深度贫困地区。精准扶贫的一个重要目标就是盯住深度贫困地区,多方用力,保证这些地区的经济社会发展取得预期成效。

无论是连片贫困地区,还是东部经济相对发达地区,脱贫攻坚都取得了巨

大成就。在脱贫攻坚收官之年,怎样衡量脱贫成效,如何做到小康路上一个不掉队,需要一整套评价标准。因为脱贫在每个地方的重点内容不同,衡量脱贫成效也不能简单地用一把尺子、一套数据来完成。

在集中连片贫困地区,从基础设施到公共服务,从村容村貌到贫困户增收,这些年来脱贫工作几乎是地区发展最重要的工作。脱贫攻坚的成效直接体现在地区经济社会发展整体水平的提高。脱贫攻坚改善了经济社会发展的基础条件。在这些地方,可以说每一个村落里都能看到脱贫攻坚带来的变化。这些地方因为历史和地理原因,发展的条件还比较脆弱。衡量这些地方发展成效,既要看到整体变化和基础条件的改善,也要具体落实到户,仔细分析每一个贫困户的收入情况。我们一方面要看到“两不愁三保障”的“达标率”,另

一方面也要充分考虑贫困户脱贫的巩固程度,防止返贫。

在东南部一些经济相对发达的地区,贫困的分布是分散的,人们叫作“插花式贫困”或者“边角扶贫”。这些地区的脱贫攻坚任务看上去是“插花式”的,实际上要解决的是社会经济发展不充分、不平衡的问题,要消灭各个角落的贫困,不让一个人掉队,提高整个社会发展水平。衡量东部相对发达地区的脱贫成效,就不能简单地以一个收入数据或者仅仅是做一个“两不愁三保障”的“算法”,折算成经济数据来对比。对这些地方的脱贫成效,要看到“最低的那一个”,看到发生在角落里的变化,着眼于经济社会的充分发展和平衡发展。

如果我们仅仅是盯住数据,把考核工作简单化为“数据”达标,忽视了扶贫工作的地区性差异,难免不是刻舟求剑。

广州市番禺区对口帮扶梅州市五华县——

山区县就这样融入大湾区

经济日报·中国经济网记者 张建军

扶贫一线

广东省近年来实施“先富帮后富”的对口帮扶政策。梅州市五华县作为该项政策的受益者,截至2019年12月,五华县有8371人脱贫,脱贫率达99.49%。在帮扶过程中,番禺区通过建造(五华)产业转移工业园,帮助贫困户融入粤港澳大湾区发展机遇,通过产业共建,激活五华县自身“造血”能力,并在教育、医疗、文化等方面开展全方位对口帮扶。



广州市番禺区卫生健康局派驻梅州市五华县竹山村第一书记、驻村工作队队长王耀强(右一),与镇调查员入户核实贫困户退出申请。(资料照片)

广东梅州市五华县是广东省省定贫困县,目前有贫困户约2300户,贫困人口8414人。为破解粤东西北区域发展不平衡的矛盾,广东省近年来实施了“先富帮后富”的对口帮扶政策,由番禺区13个机关单位、16个镇街和5个国有企业负责对口帮扶五华县。地处粤港澳大湾区中心地带的广州市番禺区,携手五华县快速融入粤港澳大湾区发展中。数据显示:2019年,五华县一般公共预算收入10.04亿元,同比增长11.34%,固定资产投资完成100亿元,同比增长11%,社会消费品零售总额114亿元,同比增长8.9%。

“高山红薯”走向大湾区

进入秋冬季节以来,透着泥土芬芳的五华“高山红薯”端上了广州市民的餐桌。这些产自粤东北部山区县的红薯,因五华县成功申报粤港澳大湾区“菜篮子”基地,从去年9月开始源源不断地进入粤港澳大湾区市场。

经济日报记者近日来到粤东北部山区梅州市五华县广州番禺(五华)产业转移工业园,一栋新落成的6层高楼上方,“粤港澳大湾区‘菜篮子’梅州配送中心”的标牌在冬日的阳光下熠熠生辉。

“这个配送中心的运营,目的是为粤港澳大湾区果蔬、水产、畜禽等生鲜食品客户群体提供初级农产品交易、仓储、分拣、配送等服务。”五华县副县长黄春雷说,这是番禺区帮扶五华县建设的重大项目。

“高山红薯”就是通过这个渠道走向粤港澳大湾区的优质农产品之一。2019年9月24日,“五谷丰登,薯你最美”五华红薯丰收节举办。2019年,五华县红薯种植面积达1.92万亩,产值达9600万元,纯收益达4200多万元。

目前,五华县将广东汉光超顺农业股份有限公司、梅州生长地农业科技有限公司等农业龙头企业纳入第一批粤港澳大湾区“菜篮子”重点企业,鼓励引导农业种植大户、合作社、农业产业基地,全面对标粤港澳大湾区农产品质量标准,争取将五华县更多的优质农产品运进粤港澳大湾区市场,并吸引更多有实力的农业龙头企业落户五华县,打造名副其实的粤港澳大湾区优质农产品供应基地。

“五华县将进一步携手番禺区,借助冷链物流及电商平台,把红薯、蔬菜等绿色农产品运进粤港澳大湾区,将生态优势转化为发展优势。”黄春雷说。

实施“乡贤回乡投资兴业”

“我们是高新技术企业,产品销售市场良好,2019年销售收入达5000万元。”广东中科电科技有限公司五华制造总部基地负责人袁锋说。

像中科电工一样,来自粤港澳大湾区的制造企业越来越多落户五华县。

落户五华产业转移工业园不久的广东香雪智慧中医药产业有限公司,投资17亿元建设五华生物医药产业项目,该项目将于今年上半年正式投产,预计年产值达28亿元。

五华县经济开发区管委会副主任李柳明告诉记者,广州番禺充分依靠粤港澳大湾区建设优势,帮扶培育五华县主导产业,抢抓机遇,创新了多种帮扶模式。

番禺驻五华帮扶工作队协助五华主动融入粤港澳大湾区建设中,以五华的区位、资源、产业与粤港澳大湾区实现联动发展,大力实施“乡贤回乡投资兴业”工程,精心挑选符合产业布局的项目,通过引导乡贤项目回迁,资金回流,承接好珠三角产业梯度转移。

截至2019年10月,番禺协助五华县完工投产项目54个,完成总投资74.4亿元;在建项目30个,计划总投资158亿元,累计完成投资35.5亿元;签约待开工项目27个,计划总投资102亿元。2019年1月至10月,番禺(五华)产业转移工业园实现税收1.23亿元。产业共建和承接产业梯度转移,激活了五华县自身的造血功能。

建立扶贫长效机制

“是他们给了我与家人生活的希望。”五华县双华镇竹山村贫困户徐远芳激动的泪水浸满了眼眶。记者来到徐远芳家时,她拉着身边王耀强的手说,“是王书记救了我的命”。

“王书记”叫王耀强,是广州番禺卫健局驻五华县双华镇竹山村第一书记,他进入该村走访时,发现徐远芳家是因病致贫的新贫困户。

徐远芳的父亲瘫痪、母亲有病,儿子正在上高中,她作为全家唯一的劳动力,也患有严重的糖尿病。王耀强立即向组织汇报,将徐远芳家按规定纳入建档立卡贫困户,并按照扶贫政策进行帮扶。

扶贫不能养懒汉,为了增加自我“造血”能力,番禺区创新就业帮扶模式,鼓励有劳动能力的贫困人口充分就业。番禺区通过加强就业技能培训、设立公益性岗位、采取“以奖代补”形式鼓励外出务工,签订劳务输出协议,引进产业项目等,确保贫困户高质量充分就业。截至2019年10月,番禺区对口帮扶五华县各项扶贫资金24187.55万元,各帮扶单位组织农户进行农业技能及就业培训共7256人次,共帮助转移就业贫困人口5479人次。

“扶贫的长效机制是产业扶贫,发展主导产业和特色产业才能带动贫困户稳定脱贫。”广州市驻五华县扶贫工作组织

长邹雨元说,我们的实践是大力发展当地特色产业扶贫项目。

临近黄昏时分,记者来到了五华县横陂镇安全村香猪养殖示范基地。“去年我们建设了‘香猪养殖示范基地’,共销售香猪52头,收入近12万元。香猪养殖预计每年将为贫困户和村集体增加约20万元的收入。”五华县横陂镇安全村第一书记邓萍萍说。

番禺区各帮扶单位按照“一村一策、一户一法”要求,因地制宜提升产业帮扶能力,大力实施农、林及养殖产业帮扶,构建“造血”长效扶贫机制。截至2019年12月,五华县有8371人脱贫,脱贫率达99.49%。

组建医教联合体补短板

2019年11月15日,五华县长乐公园书卷舞台,广州番禺文化交流团举办的“精准扶贫,乡村振兴”文化交流暖心文艺演出博得了市民的阵阵掌声。

为了将广州番禺区星海青少年宫优质的兴趣课程和活动体验送到五华县乡村学校,让孩子们拓宽眼界,番禺区教育局组织开展了“快乐大篷车”流动少年宫送教及星儿艺术团送戏下乡活动。

从星海音乐学院举办五华音乐创作骨干培训,到举办五华乡村振兴战略专题培训班;从组织品学兼优的五华“寒门”学子,参加广州的“明心启智发现之旅”,到筹措帮扶专项资金2200万元,兴办五华职业技术教育……番禺区不断帮扶补齐五华县教育医疗“短板”,通过组建教育联合体、医疗联合体等方式提高五华的教育医疗水平,不断提高群众获得感和幸福感。

截至2019年12月,35个贫困村居民人均可支配收入大幅增加,比2015年增长1.3倍;35个贫困村有集体收益项目78个,村集体经济收入平均达7.22万元,比帮扶前增长了6.76倍。

我们脱贫了

村民争当“脱贫之星”

本报记者 赖永峰 通讯员 章晋辉

江西省抚州市临川区腾桥镇松岗村是省级贫困村。在贫困户孔运良家中的墙上,挂着一块“脱贫光荣证”。孔运良把这个“脱贫光荣证”当作家里最珍贵的东西,每天都要看一看,擦一擦。想起自己现在的好日子,他忍不住咧开嘴笑了。

孔运良5岁时因患小儿麻痹症,导致残疾。妻子小时候因高烧导致痴呆,两个孩子上小学就读,加上母亲一家人蜗居在老旧的房子里,生活十分困难。面对一贫如洗的家,孔运良愁眉不展。

随着脱贫攻坚工作的不断推进,他的遭遇引起了当地政府的关注。很快,他被纳入精准扶贫对象,不仅享受了国家各项扶贫政策,儿女读书也得到最大的优惠。“虽然生活艰难,但是有党和政府的帮忙,我依然对生活充满信心!我要回报党和政府的恩情。”孔运良决定用行动改善自己的生活。

孔运良虽然腿脚不便,但是头脑灵活。为增加收入,孔运良起初决定到腾桥街上开农资店,但是租店、资金却成了“拦路虎”。得知他的想法后,扶贫干部四处奔波,不仅帮助孔运良在腾桥集镇上租好店面,而且为他争取到小额贷款。不久,孔运良的农资店顺利开张。为掌握农业技术和管理经验,孔运良购买农业书籍自学。他晚上学理论,白天做生意。功夫不负有心人,由于价格公道,经营有方,生意做得红红火火。

勤劳的孔运良总是闲不住。他除了开店外,每年在荒山上种植西瓜10亩,还承包池塘养鱼。因为自己劳动不便,孔运良就请兄弟亲戚帮忙。自己负责管理,每天早出晚归。

辛勤换来好收成。2017年,孔运良的各项收入近3万元。经扶贫干部逐一查实收入,认定孔运良完

全达到脱贫标准,很快发给他脱贫光荣证书。“我终于摘掉贫困帽子了。贫穷没有什么可怕的,好吃懒做才最可怕。”孔运良说。

孔运良家的好事一桩接一桩。2018年,在政府的帮助下,他家进行了危房改造,全家人喜气洋洋搬进了新居过新年。

有了好生活,不能忘记党和政府。孔运良脱贫后,总是以实际行动支持镇、村工作,积极参与公益事业。他带头实行门前屋后卫生“三包”,家里家外干净整洁,经常帮助在外务工的邻居打扫房前屋后卫生,多次义务参加村里的环境卫生整治,连续3年被评为卫生文明户。在2018年的拆临拆违工作中,有少数村民对政策不理解。孔运良得知后,主动要求村干部先拆自家老房,同时协助村干部做好其他群众的政策解释说服工作。

孔运良在村里还是出名的孝子,他常说,再穷也要赡养父母,再苦也要培养子女。只要母亲身体不适,他总是端茶倒水,送汤喂饭,毫无怨言。“运良确实孝顺,自己不舍得吃、不舍得穿,可是母亲要什么他都尽量满足。”村民说起孔运良,个个竖起大拇指。子女在孔运良的影响下也非常懂事,经常帮助父亲做一些力所能及的事情,减轻父亲的负担。

孔运良虽然脱贫了,但他还要继续努力。下一步,他打算扩大生产规模,争取更多的收入。在村里召开的“感恩奋进”教育活动中,孔运良深情地对全村贫困户说:“我是一名残疾人,虽然身体有缺陷,但我还是通过努力改变了生活。我们要懂得感恩,不能单纯地‘等、靠、要’。”孔运良用自己的脱贫经历现身说法,让大家在脱贫的道路上信心十足。

广西柳州市鱼峰区

“无息借款”助贫困户住新房

本报记者 董政

近日,广西柳州市鱼峰区白沙镇大田村新村屯贫困户莫华革带着一家老小住进了新房。“能住进新房,特别感谢政府的好政策!”莫华革激动地说。

莫华革的母亲因患病无劳动能力,家里有3个孩子。全家主要靠种田维持生计,一家6口人一直“寄居”在大哥家里。鱼峰区政府推出的“免息借资建房政策”,为他们解决了无力筹资建房的难题。

鱼峰区共有2个镇18个行政村900多户贫困户。国家实施农村危房改造以来,很多有条件的农户陆续参与了农村危房改造,住进了新房。但较为偏远的村屯,仍有部分困难群众因各种原因暂时无法改造危房。

为了解决贫困户建房难问题,鱼峰区有关部门的干部经过大量实地调研走访,最终推出通过借资

改造方式推进自筹资金帮困难群众危房改造的措施办法。借款额度为农户应当获得的各级建房补贴以及本人所能筹集到的资金与实际建房合同费用的差额。贫困户主动申请,由村集体提供资金保障,经驻村第一书记、扶贫工作队员、帮扶联系人以及村干部、村民代表共同评议、公示后,村委会与困难群众签订借款协议,约定10年为还款期限,无息提供资金用于困难群众新建房屋。

截至目前,有25户建档立卡贫困户自愿参与到借款建房中,占全区当年实施危房改造总数的18%。

据统计,2019年鱼峰区共实施危房改造79户,目前竣工率已达98.73%,其中建档立卡贫困户46户,竣工率达100%且全部实现入住。



近日,重庆市万盛经开区的苗家妇女正在学习交流苗绣技法。近年来,在当地政府的支持下,苗绣微型企业将“扶贫车间”开在贫困村里,免费为贫困妇女培训技能,回收苗绣产品,让她们在家门口实现就业增收。

曹永龙摄(中经视觉)