经济日报 ECONOMIC DAILY

让安全生产成为一种习惯

本报记者 周 琳 马维维

10 2011-2020年 新春走基层 高质量发展企业行

临近春节，松嫩平原迎来一场瑞雪，黑龙江省大庆市高新区的室外温度已降至零下20多摄氏度。在大庆油田化工有限公司，有一支不畏严寒的队伍依然坚守在工作岗位上，保障着油田生产安全。

“一套生产装置一般都有数百台设备，要顺利‘开车’投产，这些设备必须同时发挥作用，不能有一台出问题，这对操作设备的技术工人是极大考验。”大庆油田化工有限公司副总经理张联普介绍，“开车”是化工行业的俗语，指化工厂生产装置投产过程。在石化行业中，想要一次“开车”成功，必须对生产装置有极强的掌控能力。

甲醇分公司甲醇车间主任王伟介绍，化工装置连续生产运行的特点，对投产“开车”要求非常高，一旦出现闪失，不仅会造成经济损失，而且存在安全风险。以甲醇装置来说，正常运行时，需要压缩、转化、合成、精馏、储运5个工序协同作战。“开车”时哪怕是出现“一毫米”偏差，也会导致整个化工厂无法运转。

化工运行的技术难度，让很多外地公司即便新建了装置，却无力“开车”。2014年以来，大庆油田化工队伍多次走出油田，为广东湛江、内蒙古呼伦贝尔等地石化企业提供技术服务，用精准的操作技术和业务能力赢得业内赞誉，也收获了可观的业绩报酬。

大庆油田化工技术队伍的建设与最基础的激励和约束机制密不可分。黑龙江大庆油田化工有限公司安全副总监郭扬介绍，2019年底，公司拿出160多万元对操作卡评估、安全无违章班组创建、“低老坏”循环整治提升3项安全生产重点工作进行了奖励表彰。

“如果只靠金钱来激励，靠处罚来约束，那大庆油田的企业就没有什么秘密可言。我来大庆40年了，这片神奇的黑土地扛起了‘共和国加油机’的神圣职责，孕育形成了以‘爱国、创业、求实、奉献’为主要内涵的大庆精神，这样的精神已经熔铸成这座城市、这里企业的文化基因。很多大庆化工技术工人常年坚守岗位默默奉献，除了日常企业学习的传帮带、技术标准、管理体系等，他们不需要任何形式的外部监督，这是大庆化工企业具有竞争力的秘密所在。”张联普说。

2020年，大庆油田化工有限公司在主要生产车间试点并实施“生产操作标准化，作业监督全覆盖”工作，让“纸上写的”和“手里做的”高度一致，引导员工自我约束、自我控制，变被动管理为自主管理。

“质量管理体系书本里教的是从外部力量提升企业技术工人的操控水平和协同能力，而我们不仅靠这些，还靠一代又一代技术工人传承大庆精神。正是这些宝贵的精神财富，激发更多‘80后’‘90后’的年轻技术工人主动提升技术水平，让安全生产和标准化操作成为一种习惯。”张联普说。

走基层一线 看改革落实

宝武集团：

党委“掌舵”促发展

经济日报·中国经济网记者 韩秉志 李治国

2016年12月宝钢武钢实施联合重组，正式成立中国宝武钢铁集团有限公司（以下简称中国宝武）。经过探索，中国宝武实现了党委常委会会前充分沟通、会上研究讨论民主集中、会后严格执行和有效监督，党委领导作用有效发挥，真正发挥党委把方向、管大局、保落实作用，推动企业实现高质量发展。

中国宝武成立之初，就意识到了构建顶层决策机制的重要性。中国宝武党委组建专项工作组，认真总结原宝钢集团、原武钢集团党委在参与重大事项决策、完善与公司其他治理主体之间关系等方面的经验。

2016年12月30日，中国宝武印发《中国宝武钢铁集团有限公司党委全委会、常委会制度》；2017年1月，又印发《中国宝武钢铁集团有限公司常务会会议制度》，通过健全完善公司治理规则，前置程序有了制度保障，尤其对经营管理类事项，形成了先由党委常委会审核把关，再由常务会、董事会审议决策的运转模式。据了解，公司常务会对公司重要经营管理事项进行研究决策，是公司行使决策、管理权和通报情况的重要形式，一般由公司总经理召集和主持，参会成员为公司党委常委会委员、副总经理（含总会计师），根据会议议题需要，由办公室通知其他人员列席相关议程。

党委常委会前置研究，看似一个议题要经过的环节多了，但重要议题就是要在充分思考酝酿、调研了解、研究讨论后审慎作出决定。大家普遍反映，不同决策环节是从不同角度来审议，前期工作到位了、大家认识统一了，避免后面走弯路或者反复，提高了决策质量，从这个角度说，确实提高了决策效率。

在实际操作中，中国宝武党委提出“344”规则，即“三个坚持、四个把关、四不上会”，既防止前置走过场、摆样子，又避免党委代替董事会、经理层直接决策指挥。“三个坚持”，一是坚持党委集体研究讨论，避免以书记个人意见代替党委意见；二是坚持充分落实党委意图，进入董事会、经理层的党委班子成员，严格按照党委决定发表意见，及时报告落实情况，职工董事作为党委委员，落实党委意图，代表职工参与决策；三是坚持党委把关不决策，支持董事会、经理层有效发挥作用。“四个把关”，一是从党和国家方针政策角度把好政治关，二是从公司发展战略角度把好方向关，三是从防止利益输送等党纪党规角度把好纪律关，四是从法规制度角度把好规则关。“四不上会”，一是决策条件出现重大变化的不上会，二是临时动议的不上会，三是论证不充分的不上会，四是意见分歧较大的不上会。目前，中国宝武共组织召开党委常委会55次，前置把关137项议案。

如何进一步全面加强党的领导，持续改革和完善重大事项决策制度及运营机制，也是中国宝武组建之后一直在探索解决的重大问题。

落实重大事项决策机制工作，首先要界定哪些事项属于“重大事项”。在中国宝武成立初期，原“三重一大”制度中对“三重一大”事项的界定缺少定量标准，给判断是否属集团“重大事项”、是否需履行党委前置程序带来一定难度。

经过系统学习和深入研究，中国宝武在关于进一步推进国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度方面，明确了国有企业重大决策事项、重要人事任免事项、重大项目安排事项、大额度资金运作事项及具体内容。

在理清了重大事项范围之后，如何对治理主体权责进行科学划分，又成为一个新的课题。中国宝武意识到，要实现党的领导与完善公司治理相统一，必须厘清党组织和各治理主体之间的权责边界。

面对这一难题，中国宝武采取穷举和分类相结合的方法，根据职权与功能定位相匹配、权利与责任相对等、决策质量与效率相统一“三条原则”，逐渐扫清了党委常委会、常务会、董事会各决策主体权责的盲点和模糊界限。经过一系列制度安排，中国宝武党委统筹谋划党的建设、企业改革发展和整合融合工作，把加强党的领导与完善公司治理统一起来，充分发挥党委领导作用，把方向、管大局、保落实。

在2019年举行的中国宝武第一次党代会上，中国宝武提出“三步走”的奋斗目标，预计到2035年，公司实现“万亿宝武”，稳居世界500强前100强。

青岛：93项政务服务事项实现“秒批”

本报记者 刘 成

个体工商户登记“秒批”、建设工程项目“拿地即开工”、公共资源交易全程电子化……不到一年的时间，青岛69项改革举措相继出台，得到了办事企业和群众的认可。

青岛正式上线的智能登记系统，让企业和个体工商户登记进入无人工操作“秒批”时代。“我今天本想来大厅问清楚需准备什么材料，没想到啥都没准备，拿着身份证，直接在网上勾选信息就完成了企业注册。”市民雷聪通过智能登记系统进行企业设立登记，不到10分钟就完成了企业信息填报，随后系统直接核准。他在自助办理设备上“刷脸”后，就拿到了崭新的营业执照。

如今，青岛的建筑企业资质变更、个体工商户登记等93项政务服务事项实现了“秒批”，办理事项突破800万件，真正实现了“一点下单，一次办结”。

2019年以来，青岛市率先推行告知承诺服务。在确保安全的情况下，企业在部分申请材料不齐全时，只要作出保证60个工作日内补齐材料并符合法定要求的承诺，市行政审批局就可以先行为企业发证。此外，市行政审批局还推行模拟审批、评估评审前置、重大项目“一对一”代办帮办等“超常规”提速举措，大大提高了建设项目审批效率，平均节省2个月至3个月时间，实现重点项目“拿地即开工”。

南湖冬捕 水美鱼肥

1月11日，安徽淮北南湖国家湿地公园，专业捕鱼船队工作人员捕捞鲜鱼，供应市场。

春节临近，安徽淮北南湖国家湿地公园进入冬捕忙碌时节。淮北南湖国家湿地公园是在煤矿开采塌陷区上建设而成的湿地公园，水美鱼肥，风光秀丽。经过综合治理，已形成休闲、健身、养殖、捕捞、旅游、文化为一体的产业链，实现了经济效益和生态效益双丰收。

周方玲摄（中经视觉）

银保监会：

防止发生处置风险的风险

本报北京1月11日讯 记者陆敏报道：近日，2020年全国银行业保险业监督管理工作会议召开。会议强调，做好银行业保险业监管工作，必须防止发生处置风险的风险，实现稳中有进、标本兼治。必须区分情况分类施策，要按照国务院金融委统一部署，实行一地一策，一企一策，不搞“一刀切”和“齐步走”。必须进一步增强法治观念，严格遵循法律法规，做到依法监管，依法行政，依法处理各种市场问题。

当前，银行业保险业运行总体平稳，主要指标处于合理区间。但是风险形势依然复杂，存在着诸多不确定性和不稳定性，需要认真应对，妥善处理。会议强调，要坚决打赢防范化解金融风险攻坚战。稳妥处置高风险机构，压实各方责任，全力做好协调、配合和政策指导。继续拆解影子银行，特别要大力压降高风险影子银行业务，防止死灰复燃。坚决落实“房住不炒”要求，严格执行授信集中度等监管规则，严防信贷资金违规流入房地产领域。对违法违规搭建的金融集团，要在稳定大局的前提下，严肃查处违法违规行为，全力做好资产清理，追赃挽损，改革重组。深入推进网络借贷专项整治，加大互联网保险规范力度。继续努力配合地方政府深化国有企业改革重组，加快经济结构调整，化解隐性债务风险。有效防范化解外部冲击风险，做好银行保险机构压力测试，完善应对预案，稳定市场预期。

会议指出，要做好“六稳”相关工作，推动提升金融服务实体经济质效，引导资金更多投向重点领域和薄弱环节。抓紧出台商业银行小微企业金融服务监管评价办法，普惠型小微企业贷款综合融资成本要再降0.5个百分点，贷款增速要高于各项贷款平均增速，5家大型银行普惠型小微企业贷款增速高于20%。强化对民营企业特别是民营制造业企业金融服务，突出支持先进制造业和产业集群，重点纾解有市场前景企业的流动性困难。助力打赢脱贫攻坚和污染防治攻坚战，努力实现“三区三州”等深度贫困地区贷款增速高于所在省份贷款平均增速。大力发展绿色金融，推出一批有利于环境保护的金融产品，进一步提高环境污染责任强制保险覆盖面与渗透率。

会议要求，必须全面深化金融供给侧结构性改革，提升对外开放水平。引导银行理财和信托业稳妥转型，建立完善养老保障第三支柱，在优化金融产品结构和机构体系的同时，为资本市场长期持续健康发展打牢基础。以中小银行和农信社改革为重点，全面深化各类银行保险机构改革。健全商业车险费率市场化形成机制，推进再保险市场建设，扩大巨灾保险试点范围。进一步扩大对外开放，加快已出台政策落地见效。大力改善股本结构，鼓励主业突出、管理先进、具有优良记录的境内外专业机构入股中资银行和保险公司。全面加强资产和负债质量监管，在现有五级分类基础上，细化分类规则，提高资产分类准确性。尽快制定负债质量监管办法，提高银行保险机构，特别是中小机构负债的稳定性和匹配性。探索完善银行保险机构恢复与处置机制，会同相关部门抓紧研究确定国内系统重要性金融机构名单。

中国气象局：

气象灾害预警信息公众覆盖率提升至87.3%

本报北京1月11日讯 记者郭静原从2020年全国气象局长会议上获悉：2019年，气象现代化能力建设成效显著，智能预报业务覆盖全国的3公里分辨率区域模式投入业务运行。24小时内智能网格预报由逐3小时提升到逐小时，暴雨预警准确率提高到89%。气象防灾减灾工作取得新突破，建成气象防灾减灾标准化县1000多个。气象灾害预警信息公众覆盖率提高到87.3%。

中国气象局局长刘雅鸣介绍，气象部门全面融入和服务乡村振兴、脱贫攻坚、区域协调发展等国家重大战略。不仅国家级贫困县气象观测站覆盖98%以上的乡镇，目前还向105个国家和地区提供风云气象卫星资料，27个国家成为国际防灾减灾应急保障机制用户，30个国家通过绿色通道快速获取风云卫星数据。自主研发的“一带一路”沿线城市天气预报覆盖137个国家和地区。

值班站长日记

NO： DATE：

组织有序 应急有备

2020年1月11日 阴

北京站值班站长 董 璇

春运开始了，车站的旅客多了起来。今年春运北京站预计上下车旅客834.4万人次，日均上下车旅客预计将达到20.9万人次。

为了更加方便旅客进站，今年北京站也实现了“刷脸”进站，提前完成了进站验票口信息化改造，为30台自助验票设备增加人脸识别功能，为2条人工查验通道配备4台人脸识别设备。我们还开放了“急客通道”，为距离开车时间不足15分钟的旅客提供快速进站服务。

北京站运行多年的重点旅客服务室——“素萍服务室”今年也更新了设施，爱心轮椅、母婴哺乳室小床及被褥等，还增设2处移动母婴哺乳室，提升重点旅客候车体验感。

为应对春运期间可能出现的大面积晚点、突发大客流等情况，我们今年做好几项应急措施：灵活调整候车布局，开辟售票厅等位置为临时候车区。充分准备好警戒带、隔离带、车次牌等备品。所有干部职工春运期间均做好备班准备，随时解决旅客出行需求。

为有效应对列车大面积晚点等原因导致旅客大量滞留的情况，车站将售票厅等区域作为应急候车区，同时做好细节上的准备，一旦出现突发情况随时启用。将站前广场东侧的行包发送厅和西侧的小红帽进站通道，作为应急进站通道；将东大门、西地道作为应急出站通道，确保应急状态下旅客快速进出站。

服务提示：旅客可通过拨打素萍服务组热线（010）51835781，预约服务。此外，可关注北京站官方微博、微信公众号等媒体平台了解北京站的春运相关资讯。

（本报记者 齐 慧整理）

2020年台湾地区领导人选举结果揭晓

新华社台北1月11日电 （记者吴济海 查文晔 傅双琪） 2020年台湾地区领导人选举投票11日下午4时结束。当晚出炉的计票结果显示，民进党候选人蔡英文、赖清德当选台湾地区正、副领导人，得票817万余张，得票率为57.1%。

另两组候选人中，中国国民党候选人韩国瑜、张善政得票552万余张，得票率为38.6%；亲民党候选人宋楚瑜、余湘得票60万余张，得票率为4.3%。

同时举行的台湾地区民意代表选举结果也于当晚揭晓。在台湾地区立法机构总共113个席次中，民进党获得61席，国民党获得38席，台湾民众党获得5席，“时代力量”获得3席，“台湾基进”获得1席，无党籍及未经政党推荐者获得5席。

要闻版编辑 代 明 周 剑 王宝会 辛自强 李芃达 包元凯
视觉统筹 夏 祎 高 妍 吴 迪