

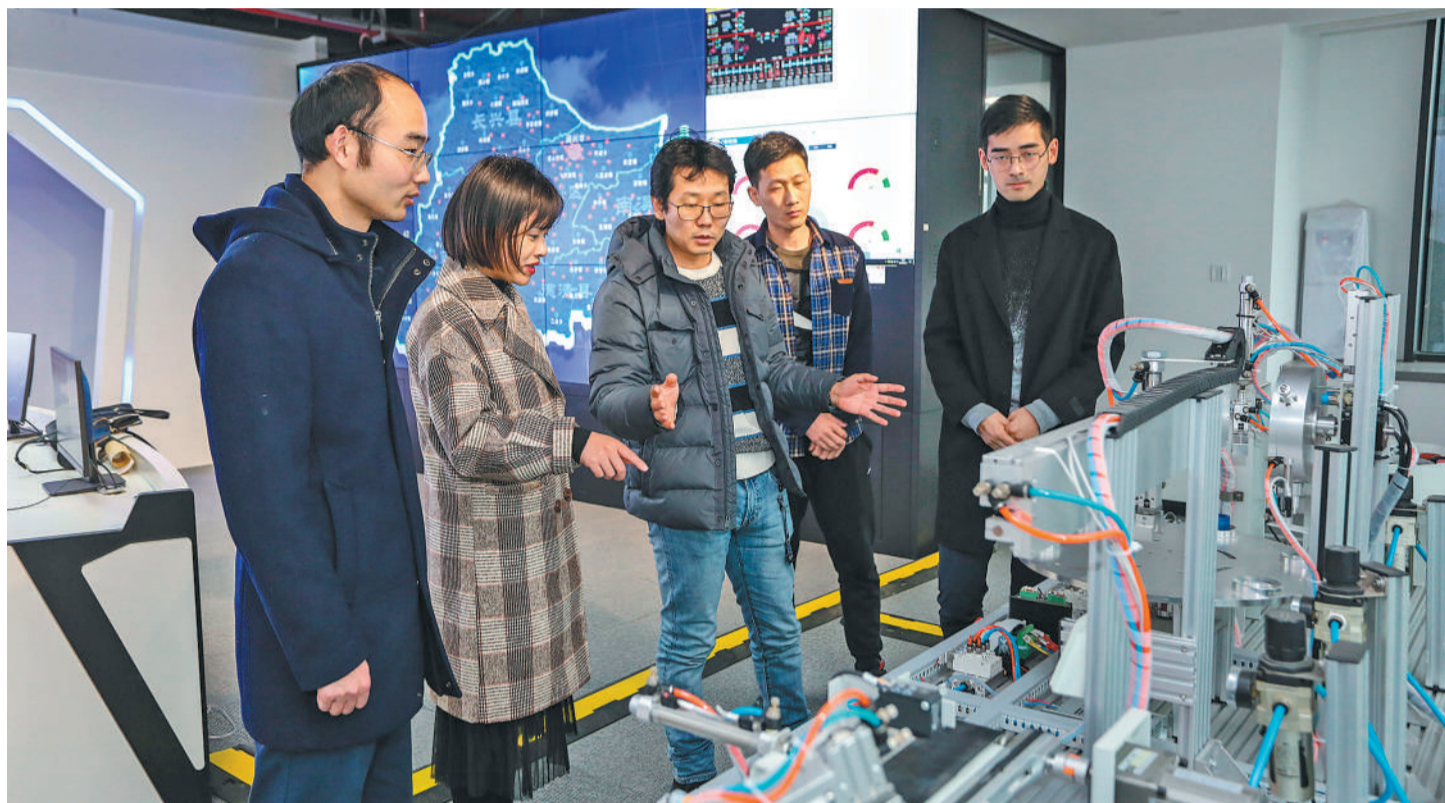
人才成为衡量城市经济活力新指标

## 人才有序流动为城市赋能

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

## 城市家园

促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革,有助于形成合理、公正、畅通、有序的社会性流动,实现城市间人才的自由流动和合理布局。户籍制度逐步有序改革,能够从二次城镇化中获得更多的人口红利,有利于周边农业人口进一步集中,也有利于为城市产业结构转型升级提供资源。



图为杨磊(中)在企业实验室给嘉宾介绍工业柔性生产线的功能。杨磊是浙江湖州市“南太湖精英计划”创业领军人才、浙江安点科技有限责任公司总经理,也是工业互联网安全专家。湖州市吴兴区不断深化市场化引才模式,构建更加灵活的引才模式。新华社记者 徐昱摄

日前,中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》(以下简称《意见》)。业内专家表示,促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革,有助于形成合理、公正、畅通、有序的社会性流动,实现城市间人才的自由流动和合理布局。

“改革开放以来,党和国家持续深化经济、政治、社会体制改革,推进教育、就业、社会保障、户籍等制度深层次变革,出台了一系列政策措施,社会性流动实现从计划到市场、从单一到多元的历史性转变。”人力资源和社会保障部有关负责人在接受记者采访时表示,《意见》首次构建了促进劳动力和人才社会性流动的政策体系框架,聚焦妨碍劳动力、人才社会性流动的户籍、单位等关键问题,提出以户籍制度和公共服务牵引区域流动、以用人制度改革促进单位流动、以档案服务改革畅通职业转换三方面举措,畅通人员在不同区

域、不同性质单位之间的流动渠道。

《意见》要求全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件,成为社会关注的热点。记者注意到,在《意见》发布前,已有包括海口、南京、西安、天津等地借力人才政策放宽了落户门槛。

贝壳研究院首席市场分析师许小乐在接受记者采访时表示,户籍制度的限制,导致外来人口难以均等化享受城市的基本公共服务,阻碍了人口城镇化进程。常住人口在300万至500万的城市人口增长缓慢,甚至有些城市出现人口减少。户籍制度逐步有序改革,能够从二次城镇化中获得更多的人口红利,有利于周边农业人口进一步集中,也有利于为城市产业结构转型升级提供资源。

“因户籍制度放宽受益的城市首先是人口聚集还不够充分的省会城市,比如贵阳、太原、兰州等,凭借省内相对较为丰

富的公共资源吸引省内人口进入。其次,位于城市圈内的惠州、中山、江门、肇庆以及嘉兴、湖州、扬州等城市,进一步形成城市群效应。”许小乐表示。

随着城市之间的竞争愈加白热化,单纯GDP之间的竞赛虽已不足以全面体现城市的品牌实力,城市人才活力成为衡量城市经济活力的新指标。近日,北京大学社会调查研究中心和智联招聘联合发布的《中国城市引才表现大数据分析》指出,随着城镇化水平到达一定阶段,城市长期可持续发展和结构均衡的重要性愈加凸显,人才的竞争实现从数量到质量双管齐下。当经济发展良好时,会产生更多的就业机会,人才流动和活性就会更高。

长期以来,广州市作为一线城市中重要的一员,是众多人才向往的定居之地。这与广州一直以来持续不断地引进人才和保留工作有很大关系,以广州市海珠区为例,2019年3月份,《广州市海珠区支持创

新人才集聚实施细则》出台,给予引进人才大幅度的经济或住房补贴,以解决人才长期在城市发展的切实需求。

近年来,我国就业人口在城乡之间、地域之间的流动变化中,备受人才青睐的城市数量持续壮大,一系列新兴城市通过吸引人才脱颖而出。比如,在人才引进方面,宁波市政府连续出台《关于加快推进开放揽才产业聚智的若干意见》《宁波市人才安居实施办法》《关于宁波市集聚全球青年才俊打造青年友好城的实施意见》等10余项人才政策,在国内同类城市中具有较强的人才政策竞争力。有调研报告指出,2018年以来,宁波市人才净流入率从全国20名开外跃居目前全国第二位。

在“引得进”的基础上,如何让人才“留得住”“用得好”,更是地方政府需要思考的问题。四川省社会科学院管理学研究所研究员张序认为,除去各种优惠政策吸引人才之外,相关的工作机会、生活环境、事业平台、发展前景、公共服务要跟上,是引进和留住人才的重要之举。

比如,成都市在人才吸引和保留上建立了颇具影响力的“蓉漂计划”品牌。围绕“蓉漂”人才工作品牌,一方面解决高端科学家来蓉创新创业所面临的困境,让科学家们得以落地发展,另一方面为找工作“蓉漂”大学生提供7天免费住宿、为在校大学生提供实习机会、为想认识成都的大学生提供“感知成都行”,以期吸引基础人才和年轻人才。据统计,自2011年启动“蓉漂计划”至今,成都累计遴选引进“蓉漂计划”特聘专家799名,顶尖创新创业团队78个。

有观点认为,人才竞争可能导致全方位的“孔雀东南飞”,造成中西部、中小城市人才流失,加剧人才不平衡局面和市场的波动。许小乐认为,在房地产金融政策保持宏观审慎的前提下,人口有序流入不会对市场形成较大的冲击。

“就从房地产市场看,户籍制度改革不会导致市场的大幅波动。第一,常住人口300万至500万的大城市住房供需矛盾本身并不大,500万以上的超大特大城市有积分落户政策作为缓冲,不会形成人口大量快速涌入的态势;第二,中央同时提出推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩,这是房地产市场长效机制对人口、房、地动态平衡的要求。”许小乐说。

对外经贸大学公共管理学院教授李长安则认为,加快户籍制度改革步伐,吸纳更多非户籍人口在当地落户,是刺激投资和消费的重要举措。对于各城市而言,应跳出本地财政仅由户籍人口专享的思维,恢复公共财政为全体民众服务的本质,以进一步推动经济社会发展,实现社会资源公平分配。

## 城故事

郑州市郑东新区:  
让生活更有品质  
城市更有温度

本报记者 夏先清 通讯员 李盼

干净整洁的街道、鳞次栉比的高楼、绿树环抱的公园、波光粼粼的湖面……漫步郑州市郑东新区,一股既现代时尚又清雅宜居的气息扑面而来。

作为新型城镇化建设的样本,郑东新区城市规划建设一直走在河南省前列。随着“路长制”等一系列机制体制运行良好,这里的城市管理水平也变得更加精细和温暖。

“街道干净,楼院整洁,家门口多了好多小游园,舒心!”提起周边环境变化,郑东新区祭城路街道办事处居民王建如数家珍。这些变化不仅仅是王建的切身感受,也是对祭城路街道办事处大力改善安置区环境,不断提升城市精细化水平,实现辖区环境“颜值”“品质”双提升的真实写照。

由于辖区内安置区较多,祭城路街道办事处以安置区及周边环境综合整治为重点,以党建为引领,强力推进“双改”(即改进城市管理与改善人居环境)工作,对每项任务定人、定位、定时限、定标准,着力改善辖区人居环境,使往日旧、乱、差的安置区展现出亮、洁、美的新容颜。

针对门头牌匾、台阶踏步、空调外机和墙体立面等多方面问题,祭城路街道办事处梳理出安置区周边17条重点整治路段,先后修补路面3万余平方米,美化墙体8000平方米、规范门头牌匾5000余平方米,增设小雕塑、街头小品、口袋公园等城市家具30多处。

同时,按照“道路”向“街道”转变的理念,将治路成果延伸至楼院,“一拆、二劝、三改变”——通过强力拆除违法建筑物和视觉污染物,劝导群众养成良好生活习惯,定制电子显示屏,解决在楼道、墙上乱贴小广告等问题,规范提升了辖区环境。

自郑州市“双改”工作启动以来,郑东新区聚焦城市发展和人民群众需求,通过高标准整体谋划全方位行动,着力推动城市功能、品质、形象全面提升,营造“整洁、有序、舒适、愉悦”的城市环境,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

“以前小区卫生条件差,公共设施老旧,自从‘双改’工作启动以来,垃圾清理干净了,绿植多了,墙面上还上了很多漂亮的彩绘,环境越来越美了。”走进郑东新区龙湖办事处陈岗村,路面和墙面平整粉刷一新。说起现在的变化,居民李大爷十分高兴。

“双改”工作启动以来,龙湖办事处在全面推进辖区道路品质升级的同时,积极探索了“党建+路长制+社区环境提升”工作模式,主动将整治提升范围向安置区延伸,重点抓好老旧小区改造提升工作,完善“硬”基础,整合“软”服务,构建“新”模式,努力为辖区群众打造更加舒适愉悦的生活环境。

目前,龙湖办事处以陈岗村作为老旧小区提升的首批示范点,集中开展了楼顶整治、违章建筑拆除、墙体美化、地下室改造、大门修缮、绿化补栽6类专项提升,小区环境面貌焕然一新,赢得了小区居民的一致称赞。

## 微视

## 深圳:河流串起城市新风景线



图为深圳南山区大沙河两岸景观。目前,深圳水环境实现转折,茅洲河、深圳河等五大河流考核断面水质,全部达到或优于地表水Ⅴ类标准;福田河、大沙河、观澜河、龙岗河、坪山河等河流,呈现水清岸绿、鱼翔浅底的美丽景象,成为城市新的风景线 and 市民休闲的好去处。

新华社记者 梁旭摄

## 一城一策

多点突破提升城市能级

## 济南建设国家中心城市三年行动计划发布

本报记者 管斌

近日,山东济南市发布了《济南建设国家中心城市指标体系》和《济南建设国家中心城市三年行动计划(2020-2022年)》,城市建设步伐提速,城市影响力不断扩大。

济南市创建综合性国家科学中心,积极参与国家大科学计划,推动一批大科学装置落户;加大中科院资源引进集聚力度,规划建设“中科院济南科创城”;实施高等教育资源汇聚计划,大力引进国内外高水平大学、科研院所,在济南设立各类研究院、研究生院和产学研协同创新机构,支持高校加强“双一流”建设。

围绕建设智能制造产业集聚高地这一目标,济南将实施工业互联网创新发展行动,推进制造业数字化、网络化、智能化发展,率先打造国内领先的工业互联网创新发展示范高地;加快高档数控机床、新能源装备、量子通讯元器件、先进半导体材料等产品研发与产业化,建设新能源汽车基地、数控机床基地、轨道交通装备基地,推进集成电路纳入国家战略布局,建设北方地区集成电路产业基地。

打造数字经济先锋城市。济南市规划建设“中国算谷、智慧名城”,实施“数聚泉城”工程,推进中国软件名城提档升级,创建国家大数据产业集聚区和国家数字经济创新发展试验区;高水平建设人工智能创新应用先导区、国家新一代人工智能创新发展试

验区。

济南市加快国际医学科学中心、国家健康医疗大数据北方中心建设,大力发展精准医疗、智慧医疗等健康消费业态。加快建设国际文旅城等高端项目,推进完成《济南市国际旅游目的地规划》编制工作。推动商业模式创新,大力引进知名首店、旗舰店、商业综合体,抓好全球商品贸易港建设。

对于中国(山东)自由贸易试验区济南片区建设,济南选择重点领域开展制度创新。加快发展海外仓、外贸综合服务新兴业态,积极探索跨境电商电子商务新经验、新做法,高水平建设跨境电子商务综合试验区。建设国家临空经济示范区,构建以航空核心产业、临空高端制造业、临空现代服务业为主的临空产业体系。

为提升投资贸易开放水平,济南将创建国家数字服务出口基地,建立一批数字产业承接平台,建设数据自由贸易港。规划建设中日韩医疗健康产业园,支持高水平外资企业在自贸试验区建立医疗健康示范中心。

在文化传承方面,济南打造“山水圣人”中华文化枢轴,加强与泰安、济宁文化旅游协同合作,策划实施一批重大文旅项目。规划建设济南市博物馆新馆等一批展现黄河文化、齐鲁文化、红色文化的场馆载

体,打造文化传承创新发展高地。济南市搭建新媒体产业联盟,建设新媒体实验室、孵化器、产业园,打造新媒体之都。

在综合枢纽提升方面,济南加快建设“四网融合”轨道交通。推动济莱、济郑、济滨、济枣及德商、莱临、济济(宁)等高铁规划建设,加快构建“米”字形高铁网络。完善城际铁路和市域(郊)铁路,推进轨道交通二期工程建设,构建无缝衔接、高效换乘的一体化轨道网络。加快董家铁路货运枢纽及配套功能园区建设,联动齐河铁路物流基地,整合物流资源,优化产业布局,积极打造国家物流枢纽。构建高快一体公路网。确保2020年底实现济泰、大东环、济乐(陵)南延、青兰(莱芜)、京沪高速(莱芜)等高速公路建成通车。加快推动济青高速中线、济南至高青、大西环等高速公路建设。规划建设中心城区至莱芜区、钢城区快速通道。加快推进三桥一隧一高速等跨黄通道建设,推动新一批跨黄河桥(隧)规划建设。推动济南东西两侧主要道路向淄博和聊城延伸。依托黄河标准化堤防,策划实施沿黄河两岸布局的滨河大道。

围绕建设国家信息枢纽城市这一目标,济南面向智能网联汽车、工业互联网、智慧医疗、智慧旅游等,广泛开展5G试点应用,打造基础设施完善、应用场景丰富、生态体系健全的5G先锋城市。

在提升城市综合承载能力方面,济南全

面放开落户限制,加快农村转移人口市民化,推动城镇人口合理集聚,提高人口城镇化水平。建设国家城乡融合发展试验区、建立农村集体经营性建设用地入市制度、搭建城中村改造合作平台和城乡产业协同发展平台、建立生态产品价值实现机制等方面先行先试。

进一步引领济南都市圈一体化发展,济南加快推进综合性交通枢纽建设,强化与各市的交通联系,打造高效便捷的“一小时都市圈”;推动产业协同融合发展,建设产业合作园区,共同培育优势产业集群;共享教育、医疗等优质资源,共织社会保障一张网。济南还明确提出:“率先在济泰同城化、济淄同城化和济南齐河全面融合等方面实现突破。”此外,推动济南都市圈和郑州都市圈对接合作,引领带动山东中西部地区和中原地区协同发展;加快交通设施互联互通,强化区域联系与协作,共建“一带一路”陆海双向开放大通道;推动沿黄各市加强产业协作,共建沿黄产业协作示范带。

到2022年,济南城市能级大幅提升,辐射引领作用明显增强,国家中心城市建设取得显著成效。城市功能不断完善,综合承载能力不断增强,综合性交通枢纽地位显著提升,济南都市圈一体化建设取得重大进展,初步形成以济南为核心的黄河下游城市群,中心城市的国际影响力和竞争力明显提升。