

各地加快部署稳投资工作,众多重大项目陆续启动——

新年开工忙 投资再加码

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

视点 中国新闻奖名专栏

各地均加快部署各项稳投资工作,积极推动项目投资报批、审核及开工落地。与往年相比,今年各地起步较早,重点清晰,并且兼顾结构优化与民生改善。

2020年稳投资的重点,将集中在先进制造、民生建设、基础设施等领域。这3方面将成为供给侧结构性改革与需求端宏观调控的契合点。

疏通投资堵点,要注重发挥民间投资的重要作用,持续降低融资成本,继续释放民营企业参与基础设施投资的积极性和活力——

新年伊始,各地各部门抓紧落实中央经济工作会议精神,加快部署各项稳投资工作,众多重大项目密集开工,先进制造、民生建设、基础设施短板成为发力重点。

如何看待2020年“稳投资”工作?专家认为,稳投资应把握重点、突破堵点,着眼于打基础、利长远、惠民生,着力激发民间投资积极性,同时,应强化风险意识,为经济社会高质量发展提供有力支撑。

多地密集启动重大项目建设

1月2日,2020年第一个工作日,江苏省举行全省重大产业项目建设现场推进会议,省、市、县三级总投资逾万亿元的1473个重大项目集中开工,项目涵盖战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业。

同一天,湖北荆州市112个重大项目集中开工,总投资308.9亿元;河南郑州市也举行了2020年第一批重大项目集中开工活动,郑煤机械、安图生物、中原网球中心二期等57个重大项目率先开工,总投资309亿元。

“从目前披露的一些情况看,开年不久各地均加快部署各项稳投资工作,积极推动项目投资报批、审核及开工落地。与往年相比,今年各地起步较早,重点清晰,并且兼顾结构优化与民生改善。”中原银行首席经济学家、中国国际经济交流中心学术委员会委员王军认为,各地较好地贯彻落实了中央经济工作会议的要求,即“引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域”。

王军认为,2020年稳投资的重点,将集中在先进制造、民生建设、基础设施等领域。这3方面将成为供给侧结构性改革与需求端宏观调控的契合点,既包含众多以信息网络建设等为重点的“新基建”业态,也包括城乡民生领域的“补短板”项目,还包括了着眼长远发展潜力的先进制造业。这些领域的投资,短期内将提振总需求并带来乘数效应,中长期将进一步形成有效供给、创造就业,并提升增长潜力。

更值得关注的是体制机制层面有关政策的落地。“各地方各部门新年以来在稳投资方面陆续出台了一些新举措,其中特别值得关注的是,在疏通过去几年制约投资的体制机

2020年,交通运输将完成

- 铁路投资……8000亿元
- 公路水路投资……1.8万亿元
- 民航投资……900亿元

在新型基础设施方面

力争2020年底实现全国所有地级市覆盖5G网络



江西省

实施“项目建设提速年”行动,省级层面初步计划安排大中型项目2000余个,总投资达2万余亿元,建成5G基站2万个

河南省

实施补短板“982”工程,强力推进9大领域8000个重大项目建设,力争全年完成投资2万亿元

山东省

将开工建设京沪二通道天津至潍坊段等5个高铁项目

辽宁省

将新改建、维修改造农村公路各3500公里

广东省

全年计划完成交通投资1300亿元

制障碍方面有了一些标志性的新动作。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、中国政府债务研究中心主任刘晓光说。

基建投资补短板力度加大

根据全国交通运输工作会议,2020年,交通运输将完成铁路投资8000亿元,公路水路投资1.8万亿元,民航投资900亿元。在新型基础设施方面,全国工业和信息化工作会议明确,力争2020年底实现全国所有地级市覆盖5G网络,重点支持边疆和偏远地区网络深度覆盖。

“基础设施投资仍是未来一段时间托底投资增速的重要抓手。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌认为,在项目选择上,要精选补短板、调结构、惠民生,且经济效益明显项目。

刘晓光认为,通过补短板基建投资及国企投资拉动民间投资增速回升,是2020年投资启动的一个着力点。基建投资及国企投资对民企投资具有强烈的带动作用,补短板基建投资更是中国全要素生产率的重要来源。2020年,要在进一步明确财政纪律和市场规则的基础上顺势利导,最终实现民间投资及总体投资形势好转。

从各地已公布情况看,2020年基础设施补短板力度继续加大。例如,2020年山东将开工建设京沪二通道天津至潍坊段等5个高铁项目;辽宁省将新改建、维修改造农村公路各3500公里;广东全年计划完成交通投资1300亿元……

“随着各地方各部门对中央经济工作会议的贯彻落实,特别是过去几年制约基建投资的一些体制机制障碍得到理顺,基建投资力度将会进一步加大。”刘晓光认为,补短板基建投资需要在动态效率上、动态财务上具有平衡性,通过短期效益和长期效益、项目效益和社会效益综合评估。

刘晓光表示,首先需要明确一批供需两利、具有乘数效应、全要素生产率增型的补短板领域重大项目。其次要在防风险前提下加大对补短板融资支持力度,除了宏观政策配合外,还可以从完善债券市场特别是地方政府债券市场建设、发挥长线资金在基建融资中参与度、加大社会资本参与直接投资程度、结构性降低基建投资项目资本金比例等多个方面,出台专项保障措施。

着力激发民间投资积极性

“重启民间投资仍是稳投资的关键重点。”刘晓光认为,民间投资启动的核心在于提高投资未来预期收益率,包括产权的可保护性、资本投资的新空间、投资成本的

降低,以及投资产业需求的扩展等方面。

王军表示,疏通投资堵点,要注重发挥民间投资的重要作用,持续降低融资成本,继续释放民营企业参与基础设施投资的积极性和活力。

“稳投资”需要形成政策合力。王军认为,财政政策宜保持总量扩张,结构优化。“充分激发中央和地方两个积极性”,适度提高赤字率,进一步提高地方专项债规模,以补短板的基建项目为抓手扩大投资,巩固已有减税降费成果,着力推进结构性减税整体减税降费;货币政策宜保持总量稳健,结构宽松。增强信贷对实体经济的支持力度,“引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域”。

张占斌认为,要发挥好地方政府专项债券作用,在项目安排工作机制等方面进一步完善

国家顶层设计,优选经济社会效益明显、群众期盼、迟早要干的项目,优选手续完备、前期工作准备充分的项目,优选有一定收益的补短板、强弱项的项目,扩大有效投资。

“做好项目接续、压茬滚动发展,是稳投资的重中之重。要进一步加强重大项目储备和实施。”张占斌表示,要围绕重大战略,对标高质量发展要求,积极谋划推进一批交通基础设施、区域市场、公共服务等方面互联互通的重大项目,积极谋划推进一批产业创新类、基础设施类、改善民生类的重大项目;围绕抢占先机,突出谋划一批前瞻性、创新性、引领性的重大项目,抢占全球价值链和新一轮国际分工高端位置;围绕补齐短板,积极谋划推进一批重大项目,打好三大攻坚战,提升基础设施和公共服务供给质量。

热评

让有效投资稳稳的

□ 熊 丽

近日,国家发展改革委投资司分批召开了三次投资“堵点”问题线索交办座谈会,向参会地方集中转交了第一批投资“堵点”问题线索,并对下一步深入推进疏解治理投资“堵点”提出了具体工作安排和要求。

从第一批线索看,广大投资者、项目单位以及有关参建单位反映的问题主要有三类:一类是办事难、办事慢的问题,一类是企业期盼政府更好服务的问题,还有一类是反映制度层面的共性问题。这三类问题,基本涵盖了“投资法规执法检查 疏解治理投资堵点”专项行动的治理内容。

近年来,我国政府投资更加制度化、规范化和法治化,投融资体制不断深化,并出台了一系列鼓励民间投资的政策,取得了巨大成绩。

然而,投资领域仍然存在许多“堵点”,

导致一些投资不能按时形成实物量,对经济的支撑作用不够。

投资既构成当期需求,拉动当前的经济增长,又形成未来的供给能力,对长期增长和结构调整产生影响。当前,世界经济增长持续放缓,国内经济下行压力加大,保持经济运行在合理区间,必须抓好稳投资工作。

稳投资,要大力扫除障碍破堵点。解决这些“堵点”问题,是当前促进有效投资、优化营商环境的迫切需要。目前,我国已经有上亿市场主体,要继续深化“放管服”改革,以优化公共服务便利投资兴业,营造有利于社会投资的发展环境。

稳投资,要聚焦稳定有效投资的重点领域,突出抓重点、补短板、强弱项,围绕短板领域和民生期盼扩大有效投资,精准发力,加大工作力度。

省界收费站没了,高速费真的增加了?

经济日报·中国经济网记者 齐 慧

正本清源理性看

从2020年1月1日零时起,全国29个联网省份(海南和西藏无收费站)的487个高速公路省界收费站全部取消。运行一个多月来,有些小客车车主反映,高速公路收费比以前增加了。

取消省界收费站后,高速公路收费真的增加了吗?

“首先,取消高速公路省界收费站并不是取消收费,而是通过技术手段改变收费方式,目的是实现车辆不停车快捷交费。”交通运输部公路科学研究院副院长李爱民介绍,由于计费方式更加精准,在实际运行中,车辆收费水平会产生一些变化。

撤站以前,我国高速公路收费规则是按最短路径收费。李爱民介绍,我国高速公路

以省份为单位实施联网收费。取消高速公路省界收费站前,主要采用封闭式收费制式,客车按车型、货车按重量,根据路径和里程收费,分路段拆账。也就是说,进入高速公路的车辆,在入口领取记录有其车辆和站点信息的通行卡或将入口信息写入电子不停车收费(ETC)系统,在出口交回通行卡或读写ETC信息后,按其行驶里程及车型(或计重)支付通行费。

据了解,除浙江、广东、四川等省份高速公路实现精准收费和拆账以外,大多数省份高速公路收费采用最短路径收费。

比如,车主想从河南安阳到南阳,有多条高速公路可以到达。这些高速公路里程有长有短,在收费时则按照其中路径最短一条的里程,乘以费率标准收费。这种收费制式的问题在于,随着路网规模变大,难以体现“用路者走多少路付多少费”的公平原则。

“撤站以后则实行精准收费。”李爱民介

绍,取消高速公路省界收费站后,在高速公路沿线,每逢交通量发生变化的路段(有出口或入口),均新建了门架,每个门架负责收取其所在路段的费用,实现了分段精确收费。因此,走了两点之间较长路段的车辆,其通行费较之前按照最短路径计费的费额会有增加。

另外,收费额取整规则也由原来的取整到“0元、5元”调整为ETC车辆取整到“分”、人工收费车辆取整到“元”,相应费率也会有升降。

比如,原来从甲地到乙地,按照收费费率乘以里程,得出收费金额是8元,实际收费就取整到10元,如果得出金额是12元,也会取整到10元。撤站后,费用是多少就收多少。

“还有的客车收费标准显著降低。”李爱民说,根据2019年新修订《收费公路车辆通行费车型分类》,核定载人数为8人和9人的小型客车由原二类客车降为一类客车。

从2020年1月1日起,8座和9座小型客车,统一按照一类客车收取车辆通行费,收费标准平均降低三分之一至二分之一,这些车辆的通行费负担显著下降。此外,还有一些省份对客车实施降档收费。

关于货车收费问题,按照国务院有关取消高速公路省界收费站、调整货车通行费计费方式的总体要求,交通运输部会同相关部门印发通知,部署各地严格按照相关法律法规和规定,组织开展货车通行费收费标准调整测算工作,要求“在相同交通流量的条件下,确保不增加货车通行费总体负担,确保每一类收费车型在标准装载状态下的应交通行费额均不大于原计重收费的应交通行费额”,为货车计费方式调整工作和收费标准制定提供了根本遵循。

交通运输部组织力量对各地的费率调整方案深入研究分析,并实现货车收费标准比满载至少下降10%。从微观和操作层面保证货车通行费总体负担不增加。

热搜

网约车以租代购 风险隐患真不小

本报记者 杨忠阳

1月9日,滴滴出行开始升级安全系统,正式暂停全国范围内网约车新司机注册审核工作。滴滴此前发布的公告称,此次暂停网约车新司机审核,将开展风险排查和流程优化,主要是为了维护司机利益,防范司机被个别高利率“以租代购”、高额违约金、阴阳合同等现象坑害。

“以租代购”是指用户先缴纳一定首付,每月缴纳租金,租满3年后,车辆可以过户给个人。因为首付灵活、贷款资料审核较少、放款速度较快,“以租代购”成为很多具有买车意愿、启动资金较少者一种常见的购车方式。

随着网约车行业的规范和发展,很多司机本身并没有车,他们会选择从租赁公司租一辆车,或者以“以租代购”方式买一辆车,加入滴滴等网约车平台从事运营。这其中隐藏着不少风险。

滴滴旗下小桔租车商家服务部总经理范春莹告诉记者,过去一年,滴滴接到了很多“以租代购”方式的网约车司机投诉和求助。

据范春莹介绍,新司机刚进入网约车行业需要有“适应期”,很多司机对于实际收入情况、个人能力、个人意愿并没有特别清晰的认知。但是,由于“以租代购”的固定租期一般比较长,贷款利率较高、退车成本高,司机一旦中途“反悔”希望退车时,将可能遭受数额较大的经济损失。

此外,“以租代购”的合同条款相对较为复杂,形式多样,很多司机在对车辆所有权、贷款形式、违约责任等内容并未完全了解的情况下,就签订了合同。

“近期,我们在反作弊行动中发现,有个别司机和租赁公司通过‘以租代购’租车后,再通过技术手段修改和伪造行驶证信息,将车辆伪装成个人车辆,继而在滴滴平台注册。”滴滴网约车平台公司司机服务部总经理肖双生透露。

中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍表示,“以租代购”是一种比较常见的购车方式,双方的合同具有法律效力。滴滴是网约车平台,对司机在网约车之外的商业和交易行为不具有审查和管理义务。不过,滴滴作为一家社会企业,需要履行一定的社会责任,应对司机尽可能地给予风险告知和提醒。

“当然,司机也应该提高风险意识,仔细阅读所签订的合同条款,避免一些高利率贷款超出了自己经济承受能力,也不要轻信个别商家在合同之外的承诺。”朱巍强调。

今冬气温偏高 为何雨雪频繁

本报记者 郭静原

春节的脚步越来越近,据国家气候中心预测,2020年春节期间全国大部地区气温偏高,但冷暖波动较大,北方可能出现阶段性强降温、强降雪过程;华北至江南等地降水偏多,南方可能出现阶段性低温阴雨天气过程;另外,中东部地区霾日数偏多,京津冀、汾渭平原、长三角等地区大气污染扩散条件偏差。

明明气温偏高,为何雨雪更加频繁?实际上,1月份正是雨雪多发时节。在2016年和2017年的1月下旬,均有相似降雪过程影响我国。

中央气象台首席预报员马学款认为,这个季节出现大范围降雪,恰恰与偏高的气温和充沛的水汽供应密切相关。由于降雪需要具备两个条件:一是冷空气,大气中需含有较冷的冰晶核;二是充足的水汽。“气温偏高,空气中容纳的水汽越多,水汽充沛,再遇到较强的冷空气,1℃至10℃的气温同样可以降雪。”马学款表示,今冬北方温度偏高,来自低纬度地区暖湿气团北上势力比较强,冷暖空气易在华北一带交汇,出现强降雪。

根据2001年至2019年的气候数据统计,春节期间,十大热门迁出城市中最温暖的是深圳,常年最高气温接近20℃,最冷的是北京,常年最低气温-7.1℃。十大城市中最常见影响出行的天气是降雨,北京、郑州在此期间出现过降雪天气。天气现象最丰富的当属杭州,降雨、雨夹雪、大雾等天气无一缺席。

此外,周口、阜阳、上饶、赣州等十大热门迁入城市集中在我国中部和东南部地区,降雨和雨夹雪成为每座城市都曾遇到过的影响出行天气现象。

与此同时,春节将至,也激发了消费者大量主题旅游需求,“南下避寒”与“北上看雪”两条行程路线“并驾齐驱”,广州和哈尔滨预计将成为“避寒”与“看雪”的最热城市。



1月9日,市民在南京紫金山上欣赏雪景。1月8日晚,江苏南京迎来2020年首场降雪。 王跃武摄(新华社发)