经济日报 ECONOMIC DAILY

商务部会同相关部门再投放2万吨中央储备冻猪肉——

全力保障节日期间肉类市场供应

直播间

本报北京1月9日讯 记者冯其予报道：商务部新闻发言人高峰在9日召开的例行发布会上表示，春节临近，肉类消费逐渐进入旺季，商务部等部门将全力保障节日期间肉类市场的供应。当天，商务部会同相关部门向市场投放了第6批中央储备冻猪肉2万吨。

为了切实增加节日期间肉类市场供应，各地加大了地方储备肉的投放力度。目前，有20个地方已经或正在投放地方储备猪肉9万多吨，春节前还有一些地区将陆续安排投放地方储备肉。此外，国家还将于近日向青海、宁夏、西藏、新疆、甘肃等少数民族聚居地区定向投放中央储备冻牛羊肉。

高峰表示，未来还将进一步加大中央储备肉投放力度，指导地方和企业加强产销衔接，加快储备肉分割、加工、销售等工作进度，切实增加终端市场的供应，鼓励引导企业按照市场化原则，积极拓展货源渠道，扩大猪肉进口，全力保障节日期间肉类市场的供应。

在回应有关家政市场的问题时，高峰表示，近年来，我国家政服务市场规模持续扩大，预计今年将继续保持20%以上的增长速度。从供给侧来看，家政服务的质量、规模、结构等方面仍有较大的提升空间。下一步，商务部将主要从5个方面开展工作：一是提高供给质量。主要是提升家政服务从业人员的技能和素质。二是扩大供给规模。主要是从服务种类、服务人员数量等角度努力增加供给。三是优化供给结构。主要是优先发展针对“一老一小”等群众急需的家政服务。四是降低供给成本。主要是从降低制度性成本和提高行业效率两个方面着力。五是规范供给秩序。主要是要切实保障消费者和家政服务从业人员的合法权益。

在当天回应经济日报记者关于美国政府发布限制人工智能软件出口的问题时，高峰表示，中国人深知封闭自己会带来什么。在经济全球化深度发展的今天，限制和干扰正常的国际合作，不仅会损害有关企业、包括美国企业的利益，而且会引起市场对美国贸易投资环境、创新环境的担忧，影响国际产业链的稳定。高峰指出，科学应该是无国界的，科技发展进步应该造福于全世界人民。中国的科技进步是在开放条件下、通过几代人自己的不懈奋斗取得的。我们将坚持走自主创新的道路，同时，我们将更加开放，愿意同世界各国加强合作，推动科技创新，分享科技成果，共同解决人类发展难题，共同造福世界各国人民。希望美方纠正泛化国家安全、滥用出口管制措施的错误做法，为各国企业开展正常的贸易与合作创造有利条件。

国家将压实“米袋子”省长负责制

去年共收购粮食7900亿斤，没有出现大范围“卖粮难”

> 2020年全国粮食和物资储备会议提出：
>
> 压实部门和地方政府责任，研究制定进一步落实粮食安全省长责任制的政策措施。
>
> 围绕加强粮食生产能力、储备能力、流通能力建设，充分调动农民种粮积极性，切实稳住粮食价格和供应，突出核心指标，强化结果运用。

本报北京1月9日讯 记者刘慧报道：国家粮食和物资储备局9日在北京召开2020年全国粮食和物资储备会议。国家粮食和物资储备局局长张务锋在会上表示，我国将围绕加强粮食生产能力、储备能力、流通能力建设，进一步压实“米袋子”省长负责制。

张务锋说，要压实部门和地方政府责任，研究制定进一步落实粮食安全省长责任制的政策措施。要总结近年经验，保持总体稳定，创新完善方法。要围绕加强粮食生产能力、储备能力、流通能力建设，充分调动农民种粮积极性，切实稳住粮食价格和供应，突出核心指标，强化结果运用，紧盯问题整改，更好发挥导向作用。在中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理年度考核方面，要用好“首考”有效做法，优化考核方案，着力增强实效。

会议透露，国家将进一步健全法律法规及标准体系，加快推进“一法四条例”立法工作。《粮食安全保障法》立法和《粮食流通管理条例》修订已进入或即将进入送审环节，及早正式提请审议。国家粮食和物资储备局将抓紧研究起草《粮食储备安全管理条例》和《战略物资储备安全管理条例》，积极参与起草《石油储备安全管理条例》；大力支持各地加强粮食和物资储备立法。进一步完善粮食和物资储备标准体系，逐步健全标准管理制度。加快制修订急需重要标准，出台一批物资储备安全生产操作规程及技术规范，做到有标可循、有规可依。

数据显示，2019年各地认真组织政策性收购，积极引导多元主体开展市场化收购，全年收购粮食7900亿斤，没有出现大范围“卖粮难”；多措并举消化政策性粮食不合理库存，全年消化近1000亿斤；加大产业扶贫和消费扶贫力度，成功举办首届全国贫困地区优质粮油产品展，成交额达到2.4亿元；30万亩优质小麦基地在安徽省阜南建成。

业内专家认为，随着粮食和物资储备监管范围、种类、库点增加，“粮袋子”等负责制考核监管方式创新转变势在必行。对此，张务锋表示，要通过“四管齐下”，让监管常在、形成常态。要建立健全与中央储备垂直管理相适应的监管体系，加大监管执法力度；加快推进信息化监管，实行在线监控、远程监管；按照“双随机、一公开”原则开展巡查抽查，切实发挥好12325监管热线作用；实行储备企业信用监管，进一步增强执法威慑力。

业内专家表示，确保国家粮食安全，除了要有足够的粮食产量和合理库存作前提，还要确保产业安全，需要有相应的加工流通能力和产业链掌控能力。只有经过加工转化和物流配送，把成品粮油及时供应给消费者，才真正实现了粮食安全。

对此，本次会议指出，要坚持以高质量发展为目标，做好粮食市场和流通的文章，加快建设粮食产业强国；大力推动粮食产业创新发展、转型升级、提质增效，提高粮油产品供给质量和流通效率，更好满足人民群众对优质多样化粮油产品的需求，把粮食安全建立在坚实的产业基础之上。

此外，会议还透露，国家将加快构建现代化粮食产业体系和粮食“产购储加销”体系。抓好“粮头食尾”和“农头工尾”，加快延伸产业链、提升价值链、打造供应链，不断增强创新引领能力和产业竞争优势；完善“产购储加销”各环节协同联动等工作机制，着力推进粮食应急保障工程、粮食现代物流工程、粮机装备提升行动等重大项目，实现“产购储加销”有机融合、有效链接，积极应对粮食领域风险挑战。

链接

农业科技进步贡献率达59.2%

本报北京1月9日讯 记者常理从中国农业科学院2020年工作会议上获悉：我国农业科技进步贡献率达到59.2%，全国农作物耕种收综合机械化率超过70%，主要农作物自主选育品种提高到95%以上。2019年，我国农业科技论文总体竞争力和专利总体竞争力均居全球第二。

“当前，信息技术、生物技术、制造技术、新材料技术、新能源技术等广泛渗透到农业农村各领域，全球新一轮农业科技革命和产业变革蓄势待发。”农业农村部党组成员、中国农业科学院院长唐华俊表示，中国农科院作为农业科研国家队，要充分发挥国家战略科技力量作用，加快农业科技创新和机制创新，加强基础前沿研究、核心关键技术攻关，努力抢占制高点、抓住发展主动权、打通科技与经济通道，不断提升农业科技的创新能力、创新水平和创新效益，引领我国农业科技创新实现整体跃升。

唐华俊说，农科院将系统梳理全院科技创新重点任务，突出重大科学问题和前沿性、颠覆性、关键共性技术，建立“使命清单”，组织实施30项左右重大科技任务联合攻关，推动优势科技资源集聚和重大成果产出。

油气勘查开采市场将全面放开

本报北京1月9日讯 记者黄晓芳从自然资源部9日召开的新闻发布会上获悉：我国将全面放开油气勘查开采市场，外资企业和民营企业均可进入这一领域，这意味着我国油气勘查开采由国有石油公司专营的局面将要打破。

“油气勘查开采领域向内外资企业开放，是重大改革举措。”自然资源部副部长凌月明表示，在中华人民共和国境内注册，净资产不低于3亿元的内外资公司，均有资格按规定取得油气矿业权。

长期以来，我国仅有中石油、中石化、中海油、延长石油等少数国有石油公司具有这一资质，其他资本进入石油和天然气勘探开采存在障碍。

此轮油气体制改革始于2017年。当年5月份，《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》印发，允许符合准入要求并获得资质的市场主体参与常规油气勘探开采。2019年7月，国家发展改革委、商务部发布的《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2019年版）》取消石油、天然气、煤层气勘查开采对外商投资仅限于合资合作的限制。

自然资源部矿业权管理司司长姚华军表示，此次油气勘查开采的准入门槛是净资产不低于3亿元的内外资公司，是因为一口油气探井成本上千万甚至高达亿元，要求从事油气勘查开采的企业须具有一定的资金实力和抗风险能力，同时应符合安全、环保等资质要求，并具有相应的油气勘查开采技术能力。

目前，我国是世界上最大的能源生产国和消费国。继2017年我国成为世界最大原油进口国后，2018年我国又成为世界最大的天然气进口国。我国石油天然气领域的对外依存度逐年上升，提高我国能源安全和资源保障能力迫在眉睫。

有关专家表示，长期以来，少数几家国有企业享有油气勘探开发权，市场竞争主体少，易造成竞争不足、开发效率低、成本高等问题。扩大开放可以在提高勘探开发效率的同时，增加我国油气资源储量，提高技术水平，提高油气自给率。

凌月明说，我国油气还将实行探采合一制度。油气探矿权人发现可供开采的油气资源的，在报告有登记权限的自然资源主管部门后即可进行开采。进行开采的油气矿产资源探矿权人应当在5年内签订采矿权出让合同，依法办理采矿权登记。

此外，此次发布会同时透露，我国将全面推进矿业权竞争性出让，明确除协议出让外，对其他矿业权以招标、拍卖、挂牌方式公开竞争出让。同时严格控制协议出让，稀土、放射性矿产勘查开采项目或国务院批准的重点建设项目，可以协议方式向特定主体出让，已设采矿权深部或上部的同类矿产，可以协议方式向同一主体出让。

去年水利建设投入创新高

二十三项重大工程顺利开工

本报北京1月9日讯 记者吉蕾蕾报道：在9日召开的2020年全国水利工作会议上，水利部部长鄂竟平表示，2019年，水利部与国家发展改革委、财政部等有关部门和地方共同努力，全年共落实水利建设资金7260亿元，达历史最高水平。年度中央计划投资完成率超过90%，23项重大水利工程顺利开工建设，充分发挥了水利建设的有效投资拉动作用。

——重大水利工程建设进度超预期。年内批复37项重大水利工程可行性研究，南水北调东线一期北延应急供水、珠江三角洲水资源配置等重大水利工程顺利开工建设，大藤峡工程提前35天实现大江截流，河南出山店水库、江西廖坊灌区二期等一批工程建成并发挥效益。同时，完成中小河流治理7000多公里，对77座大中型病险水库、3511座小型水库实施除险加固。

——农村水利建设全面提速。抓好农村饮水安全巩固提升工程，巩固提升5480万农村人口供水保障水平，解决615万氟超标人口饮水问题，提前超额完成年度目标任务。新增、恢复、改善灌溉面积3100万亩，新增年节水能力12.4亿立方米。

——水生态治理修复初见成效。通过开展河北地下水回补试点，滹沱河断流40年后重现水流。截至2019年11月底，通过南水北调中线和东线北延、引黄入冀补淀工程和永定河综合治理与生态修复等，累计向京津冀地区14条河流、7个湖泊生态补水32.12亿立方米，在京津冀降水偏枯的情况下实现部分地区地下水水位止跌回升。

“全面建成小康社会最突出的短板在‘三农’。”鄂竟平表示，下一步，要着力抓好农村水利基础设施建设，全面完成“十三五”规划的各项农村水利建设任务，农村集中供水率达到87%，自来水普及率达到83%，完成6000万农村人口供水保障水平目标任务。同时，还要围绕京津冀协调发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，抓紧推进一批战略性重大水利工程。

政策超市

办理企业涉税事项将更便捷

本报记者 董碧娟

> 国家税务总局日前发布了《关于进一步简化企业开办涉税事项办理程序压缩办理时间的通知》，减事项、减表单、减资料、减流程、减操作是本次改革的五大着力点。来和记者一起学好用好新政策——

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长、教授李旭红接受经济日报记者采访时表示：“此次推出的系列办税便利举措将进一步简化涉税事项办理、压缩办理时间，打造更有吸引力的营商环境，降低市场主体的遵从成本，减轻纳税人负担，夯实企业发展基础。”

——实现企业开办“一表集成”。将企业开办首次申领发票涉及相关事项所需填写、确认的《增值税一般纳税人登记表》《纳税人领用发票票种核定表》《税务行政许可申请表》《增值税专用发票最高开票限额申请单》等集成至《新办纳税人涉税事项综合申请表》，由纳税人一次填报和确认。

——减少资料报送。市场监管部门已经采集办税人员实名信息的纳税人，税务机关将通过信息共享获取实名信息的，无需重复采集；已实名的，可不再提交营业执照原件或复印件。

——减少人工操作。探索运用信息化的手段，辅助实现主管税务机关及科所分配、税（费）种认定，通过建立指标体系，实现发票用量的自动核准，减少纳税人、税务干部的人工操作步骤。

——明确分类办理和资料容缺等多方面工作原则。根据新办企业实际需求，分类办理企业开办涉税事项。新办企业需要申领发票的，可按照优化后程序办理，暂不申领发票的，企业在办理涉税事项时确认登记信息即可。同时，企业开办过程中资料不全，但不直接影响事项办理的，税务机关可为企业先行办理开办事项，纳税人后续补充报送。

陕西：

技术合同交易额大幅提升

本报西安1月9日电 记者雷婷报道：陕西省日前召开“五个扎实谱新篇 追赶超越再出发”主题系列新闻发布会。陕西省委科技工委书记、省科技厅厅长赵岩在会上表示，近年来陕西创新驱动取得显著成效，技术合同交易额由2014年的639.98亿元增至2019年的1467.83亿元，位居全国第六位。

赵岩说，由于创新成果突出，陕西已经连续3年作为“实施创新驱动发展战略、推进自主创新和发展高新技术产业成效明显的地方”受到国务院表彰奖励。2020年，陕西将把“挖掘好、利用好、滋养好”优势科教资源作为主要途径，深入实施创新驱动发展战略，建设10个重点产业共性技术研发平台，引领产业发展迈向中高端；进一步深化军民、部省、央地融合，突出抓好原始创新、产业技术创新、高新技术创新，加大科技型企业培育力度，不断提升科技创新治理能力。

本版编辑 董庆森 杜 铭