经济日报 ECONOMIC DAILY

看到困难更要看清中国经济基本盘

□ 胡文鹏

深度观察

当前中国经济社会发展面临复杂严峻的国内外环境，但改革开放仍在不断催生中国发展活力，中国经济增速依然高于许多国家。正是这些“改不了、夺不走、丢不掉的东西”，支撑起中国经济无可比拟的潜力与韧劲

1月7日，A股市场新年第四个交易日，上证综指以一条冲劲十足的阳线击破3100点。这也是该指数时隔10个月，再次站上3100点。过去一年，上证综指上扬近26%，这表明，投资者信心正在积聚。

1月6日，人民银行2020年第一次降低存款准备金正式落地，释放长期资金8000多亿元。实体经济又解资金之渴，中小企业再解融资之难。这也表明，市场主体信心得到提振。

全面建成小康社会冲锋号吹响、逆周期调节力度加大、区域协调发展再出新招、物价运行更趋平稳……2020年新年伊始，中国经济开局亮点频现，展示出强大的潜力与韧劲。这生机勃勃的画风，与此前部分自媒体“2019年是过去10年最困难的一年，也是未来10年最好过的一年”的聒噪截然不同。

近日，罗振宇在“时间的朋友”跨年演讲中也提出中国经济的基本盘问题。在他看来，所谓基本盘就是指那些无论发生什么，也改不了、夺不走、丢不掉的东西。诚如斯言，当前中国经济社会发展面临着复杂严峻的国内外环境。但只要客观、理性地细致观察就会发现，改革开放仍在不断催生中国发展活力，中国经济增速依然高于许多国家。正是这些“改不了、夺不走、丢不掉的东西”，支撑起中国经济无可比拟的潜力与韧劲。换句话说，中国经济的基本盘不仅依然而且愈加稳固。

这个基本盘，蕴藏在中国永不停歇的改革开放步伐中。2020年1月1日，《外商投资法》《优化营商环境条例》两部重量级法规同步落地实施，这是我国进一步改革开放、以法治方式为境内外市场主体营造一流营商环境的重要举措。这是中国全面深化改革永远在路上的最新印证。过去的一年，从新版外商投资准入负面清单发布到继续降低进口关税，从增设6个自贸试验区到第二届进博会亮出扩大开放五大新举措……改革的力度越来越大，对外开放的大门越开越大，让世界对中国更加信心满满。

这个基本盘，蕴藏在新中国成立以来所沉淀的深厚积累中。近14亿人口的超大规模市场、国内生产总值接近百万亿元的世界第二大经济体、全球第一大货物贸易国……哪一样，都是中国经济行稳致远的有力支撑。除此之外，经过多年积累，中国已拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是世界上唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。正因为如此，即便面临中美经贸摩擦等因素，世界银行依然对中国经济2020年的增速给出了不低的预期。一系列详实数据和生动案例，证明了中国经济对世界经济发展的重要贡献。

这个基本盘，蕴藏在只争朝夕、不负韶华的勠力实干中。办好自己的事，躬身入局，是当代中国人面对复杂局面的有力回答。2019年，中国高铁通车里程达到3.5万公里，占全世界的三分之二以上；中国4G基站数量占全球一半以上，未来5G市场更是一马当先；中国快递行业总共送出了600亿个包裹，超过了全世界其他所有地方的总和；全球10大港口中，中国占了7个……这些撸起袖子加油干出来的中国奇迹，是对犹豫者、懈怠者、畏难者、看衰者的最佳回应。

正入万山圈子里，一山放过一山拦。作为高速发展了40多年的一个经济体，想要实现可持续发展，没有困难是不现实的。我们不仅要看清困难，更要看清中国经济基本盘。如此，方能对这个时代充满信心，对这个社会写满梦想，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。

二手车市场信任瓶颈待破解

□ 李 琳

中国汽车流通协会数据显示，2019年前11个月，国内汽车市场累计产销量为2303万辆和2311万辆，与2018年同期相比分别下降9%和9.1%；累计完成二手车交易1323.63万辆，同比增长5.01%，交易金额为8317.59亿元，同比增长6.18%。

随着时代的发展，很多消费者对二手车的心态逐渐发生变化，很多买家对于是不是新车已没有以前那么在意，而是十分关注车况质量和售后保障。基于此，瓜子二手车等平台纷纷宣布“质量革命”，在不增加用户成本的前提下，全面严控车源，增加车辆检测技术和设备投入，加大售后保障力度，为消费者提供更好的服务品质与用车保障。

尽管如此，二手车行业的发展也没有进入爆发期。据中国汽车流通协会统计，目前传统二手车经销商超过15万家，平均每家年交易量不足100台。由于买卖双方信息不对称，车况、车价缺乏透明度，个别经销商存在交易欺诈、隐瞒车况、牟取不法暴利等行为，既损害二手车买卖双方的权益，也给道路交通安全埋下隐患，非常不利于行业持续健康发展。

为更好解决信任问题，优信、瓜子、人人车等二手车电商平台通过开展全国范围的布局，构建起“线上线下全渠道、业态融合体验式消费”商业模式。这些电商平台应用大数据和人工智能技术，积极构建车况透明、标准化定价的交易方式，将“一车一况一价”非标品的二手车予以标准化、透明化，方便各地消费者挑选和比价，并实现跨地域流通交易。

不过，解决二手车消费信任难题，仅靠平台力量是不够的。有关方面应及时完善体制机制，创新技术手段，加强二手车市场监管，最大限度地消除信息不对称问题，保障二手车质量稳定可靠。

应及时制定二手车质量检测国家统一标准。明确汽车质量检测指标、准确率、良品率等相关标准，实施二手车强制质检认证，质检报告全部公开，确保车况信息透明，由二手车车商和平台承担车况质量责任、售后服务，鼓励完全独立第三方检测机构提供服务。

应制定和完善二手车方面的法律法规。通过法律法规确定二手车经销商、拍卖行、平台、保险公司等各环节的权利与义务，明令禁止和严惩各种欺骗行为，强制要求公开二手车信息数据，确保车辆事故情况、维修信息透明化。依法保障用户的知情权，强制各环节全力配合，确保用户能够随时查询到二手车信息数据，以实现消费端信息把控。

应打破地区、部门数据屏障，建立全国统一的二手车信息数据平台。汽车厂商、经销商、维修公司、保险公司、车管部门等，负责各自环节的信息数据依法依规管理工作，在二手车出现交易信息、维修信息等变动时，须将相关信息数据及时输入平台，供二手车质量检测、车况评估使用。严密防范隐瞒事故车况、损毁信息，对违规者予以严惩。建议探索利用区块链技术，从生产端就给每一辆车确定唯一的身份识别码，传输到区块链验证系统中，实现源头品质管控，彻底解决信息不对称问题。

朱慧卿作(新华社发)

划“红线”

据报道，为加强餐厨垃圾管理，保障食品安全，促进餐厨垃圾资源化利用和无害化处理，湖北近日发布了《湖北省餐厨垃圾管理办法》，明确对从事餐饮服务、集体供餐等活动的单位和个体工商户，在生产经营过程中产生的食物残余和废弃食用油脂等餐厨垃圾，要遵循减量化、资源化、无害化原则，实行单独投放、统一收集、专业运输、集中处置。该管理办法将于3月1日起施行。其中，直接使用餐厨垃圾喂猪，将面临最高5万元的罚款，是该管理办法划出的一条“红线”。据悉，湖北将对在餐厨垃圾无害化处理、资源化利用方面作出显著成绩的单位和个人给予奖励。同时，餐厨垃圾投放、收集、运输、处置中发生的检查、处罚等信息，将依据有关规定纳入信用管理系统。（时 锋）

思辨

A股市场怎样才能留住长期资金

□ 周 琳

从历史日均交易额看，A股市场并不缺钱，而是缺少“愿意来，留得住”的长期资金。为此，除了需继续加强机构投资者队伍建设，在公司治理结构上完善公募基金、保险、信托等激励和约束机制之外，归根结底，要加快提升A股市场的有效性，实现市场的财富管理功能与融资功能和谐发展，让投资者真正愿意将储蓄资金“掏出来、投进去、留得住”

近日发布的《中国银保监会关于推动银行业保险业高质量发展的指导意见》指出，有效发挥理财、保险、信托等产品直接融资功能，改善资本市场投资者结构，多渠道促进居民储蓄有效转化为资本市场长期资金。这是继中国证监会表态“稳步推进国内中长期资金入市”之后，不到100天内，监管部门再次就股市的长期资金表态，意义非比寻常。

从历史日均交易额看，A股市场并不缺钱，而是缺少“愿意来，留得住”的长期资金。一方面，以散户为主的投资者结构导致了市场投机性、盲目性、短期性交易行为。Wind资讯显示，截至2019年末，A股机构投资者持有股票市值约为27万亿元，持股市值约占A股总市值的49%。从2011年至今，公募基金、信托、保险资金等机构投资者持有A股市值一直在45%至55%之间波动，与海外成熟市场相比，A股散户的投资占比明显偏高。个人投资者天然的情绪化特征，往往导致市场交易频率过快，资金难以“留得住、留得久”。

另一方面，我国居民历来有储蓄习惯，对于商业银行等存款类金融中介提供的“流动性保险”功能、流动性转换功能有天然的安全感。加上国内财富管理行业发展水平相对滞后，真正能代客理财并吸引储蓄资金在股市形成规模的财富管理机构数量仍非常有限，这些因素影响了居民储蓄“搬家”到股市的规模。

抛开个体因素，更深层次的原因可能与A股市场自身有关。证券价格不能充分反映股票市场的信息变化，基础制度建设、投资者保护、投融资功能发挥，距离真正市场化、法治化、国际化的资本市场仍有不小差距，造成居民储蓄不愿“搬家”。

在投资端，由于非市场化因素的干预，股市的交易成本问题和信息不对称问题历来广受关注。尤其是在交易前，投资者原本愿意将资金长期留在市场，却因为上市公司财务欺诈等问题不敢入市或提前离场，即出现“逆向选择”问题；在交易后，可能出现上市公司高管与大股东利益不一致的道德风险问题，也影响了资金入市的积极性；还有涉及市场的内幕交易、违规信息披露、欺诈发行等问题长期得不到解决，股市的财富管理效应得不到充分发挥，投资者只能“短炒”“随便玩”，不敢也不愿把大规模储蓄资金投到股市中来。

在融资端，长期依靠行政审批控制的新股“水龙头”，以及依赖“有形之手”掌控的新公募基金、新信托、新私募等新发行的资管产品，难以形成市场化定价和发行的投融资机制。当市场主要股指涨幅过高时，监管部门往往选择加快IPO审批、增加新股供给量、控制新基金发行数量，稀释市场资金。反之，当市场表现过冷时，监管部门增加新基金产品供给，导入机构资金，控制新股发行节奏，减少新股供给。股票价格并没有完全反映市场机制，有意愿留在股市的储蓄资金并没有跟着市场节奏走，往往更在意短期政策变化，甚至有些国内机构资金、外资也带有很大短期投机性。

要让居民储蓄有效转化为资本市场长期资金，“进得来，留得住”，除了需继续加强机构投资者队伍建设，在公司治理结构上完善公募基金、保险、信托等激励和约束机制之外，归根结底，要加快提升A股市场的有效性，实现市场的财富管理功能与融资功能和谐发展。既要通过完善的基础制度以及科学的投融资功能，真正实现证券价格充分反映股票市场的信息变化，又要借助赏罚分明的监管、周密的投资者保护以及证券法律法规制度，让投资者真正愿意将储蓄资金“掏出来、投进去、留得住”。

行业

依法治理“任性”网络直播

□ 鸣 涧

春节越来越近，海南三亚作为热门旅游目的地，又将迎来大批游客。在各类直播平台上，三亚是最受主播欢迎的直播地之一。然而，在三亚某些景区，有的网络主播强行跟拍、搭讪、骚扰等行为，让人头疼，令人反感。

针对这些直播乱象，三亚市近日发布了《2020年元旦春节暨旅游旺季综合整治工作方案》，其中特别提到，将加强对大东海景区直播现场的监督管理，“严厉打击骚扰游客路人、对路人实行低俗言语挑逗、与路人做骚扰类身体接触以及未经同意强行跟踪拍摄路人等行为”。《方案》一出，引发舆论关注。

随着网络直播日益普及，一些网络主播嗅到了其中的商机，直播经济应运而生，一个万亿元级市场雏形正在显现。支撑起这一市场的是数以万计的主播以及背后的主播孵化公司。在任性直播行为的背后，存在着一整条网络直播产业链。在各类直播平台上，主播们主要依靠刷礼物、打赏挣“快钱”，这种商业模式造成很多主播不惜屡屡踩踏法律底线来获取流量、吸引眼球，刺激“粉丝”的短期消费。

强行跟拍、搭讪、骚扰等形式的“任性”直播，不仅反映出个别网络主播素质不高，也侵害了游客的肖像权、隐私权。三亚向“任性”的网络直播亮剑，及时且必要，释放出从严治理行业乱象的信号，引来网友一片叫好。

目前，尽管《互联网直播服务管理规定》对网络直播违反社会公共秩序的内容作出了相应规定，但由于网络直播具有实时性等特征，导致该规定在执行中缺乏一定的可操作性，对于一些打法律擦边球的“任性”直播，大多停留在道德谴责层面，违法成本还比较低。

不久前，民法典草案提请十三届全国人大第十五次会议审议，其中将“生活安宁权”纳入隐私权范畴，并将“隐私”的定义修改完善为：隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。可以预见，未来公民“身心不被打扰”将有法可依、有章可循。

“生活安宁权”入法、三亚向“任性”直播亮剑，警示着网络直播从业者，在互联网时代，人与人之间始终要有边界意识，追求爆款的直播产品无可厚非，但也要顾及公序良俗，遵守法律底线。同时，直播平台要履行好社会责任，严格直播人员准入机制，织密私人空间的防护网，对违反法律法规和监管要求的主播予以警告、停播甚至封号，还网络直播一片清朗空间。

众声

温 彬
中国民生银行首席研究员

推动银行业和保险业高质量发展

银保监会日前印发《中国银保监会关于推动银行业和保险业高质量发展的指导意见》，对推动银行业保险业高质量发展提出了要求和目标，覆盖了银行、保险、信托、金融租赁、资产管理、资本市场等广泛金融领域，突破单个金融子行业局限，政策兼具深度、广度和行业间衔接度。为促进金融业高质量发展，保持对外开放竞争能力，意见总结推广部分金融机构成功经验，首次明确提出“依法依规开展员工持股试点”，将为金融机构完善公司治理、提升发展质量和竞争能力开辟新的途径。

李旭红
北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长

新个税法实现了精准施策

新个税法实施一年来，最显著的成效在于降低中低收入人群的税收负担，这完全符合我国个税改革的预期目标。随着我国经济走向高质量发展阶段，社会更为追求的是公平，通过个人所得税改革能够缩小收入差距，降低更多普通老百姓的税收负担，对于调节收入分配、促进社会公平起到了积极作用。从我国个税收入来源结构看，大多数领取工资薪金的中低收入人群是个人所得税纳税主体，因此目标聚焦在中低收入人群的减税发挥了最大效应。同时，此次个税改革主要通过增加基本减除费用、增加专项附加扣除、扩大低收入者的税基级距，这些制度设计均对准了中低收入人群，实现了精准施策。

蔡书凯
中国社会科学院财经战略研究院研究员

强化地方政府稳定楼市主体责任

在“房住不炒”调控主基调下，房地产行业“稳”字当头。未来需要继续强化地方政府稳定楼市的主体责任，进一步理顺中央与地方财政分配关系，严格控制部分城市土地供给，避免库存再次高企。同时，赋予地方政府一定的房地产金融调控权，可研究和探索首付比例和贷款利率区间管理的房贷政策，由各地根据本地房地产市场情况，在区间内自主决定房贷的首付比例和相应的贷款利率，或者在按照套数确定首付比例和贷款利率之外，增加按照面积来确定首付比例和贷款利率的规定。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达