

曾深受臭水沟之苦的福州市民,欣喜地发现这座城有些不一样了——

治水“差等生”逆袭记

经济日报·中国经济网记者 刘瑾 薛志伟

背景



福州市梅峰河治理前,违建占压河道,一片狼藉。(资料图片)



梅峰河治理后,水清林秀,成为当地市民休闲好去处。本报记者 刘瑾摄

中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自倡导、亲自推动的一项重大改革举措,是加强生态环境保护、推进生态文明建设的一项重大制度安排。

中央生态环境保护督察工作从2015年年底开始试点,到2017年实现了所有省份全覆盖,2018年对20个省份整改情况进行“回头看”。这项工作开展以来,各地各部门对生态环境保护的思想认识发生了根本性变化,工作作风实现重大转变,推动解决老百姓身边生态环境问题约15万个,起到了“百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题”的效果。

从2019年开始,第二轮中央生态环境保护督察展开,前三年是例行督察,第四年是“回头看”。2019年7月,第二轮第一批中央生态环境保护督察正式启动,8个督察组陆续进驻上海、福建、海南、重庆、甘肃、青海等6个省(市)和中国五矿集团有限公司、中国化工集团有限公司等两家中央企业,开展新一轮例行督察。

福州曾因黑臭水体占比高被督察“点名”。2017年中央第五环境保护督察组督察指出,福州市城区污水收集处理率仅约66%,每天约22.7万吨生活污水直排,导致城市内河黑臭严重。但谁也没想到的是,仅仅过了两年,这个当初被“点名”的城市,就交出了一份令市民满意的“答卷”。

福州是怎么做到的?内河黑臭水体治理的突破口又在哪里?记者此次调研采访希望寻找到答案。

本版编辑 王薇薇 向萌
邮箱 jirbyxdc@163.com

晋安河畔,碧波荡漾;流花溪边,桃红柳绿……274公里绵延水网穿城而过,是大自然对福州的馈赠。千百年来,水滋养着福州,而随着城市扩张与人口聚集,温婉秀丽的内河饱受侵蚀和压力。在新发展理念指引下,福州对107条主干河道和49条支流“一盘棋”治理,经过1000多个日夜的治水实践,从污染到治理,从疏离到亲近,福州以水为“笔”,绘就生态画卷,涅槃重生。

近日,经济日报记者跟随生态环境部“督察整改见成效”采访组实地回访时看到,福州全面梳理内河存在的问题,目前挂牌的黑臭水体已全部完成治理,基本实现“水清、河畅、岸绿、景美”目标,群众满意度达90%以上,并荣获2018年“全国黑臭水体治理示范城市”。2019年底,主干河道已经陆续完成验收,转入长效管护、智慧化运营新阶段。

坚决拆! 治就要治本

福州依水而生,傍水而兴,城区水系纵横、河网密布,有内河156条(107条主干河道和49条支流)。长久以来,福州居民沿河而居,两岸的建筑积攒了很多犄角旮旯的小作坊和小散乱污企业,经常直接向河里排污,安全隐患和违建也一直存在。

家住福州市仓山区的居民陈明星说,3年前的流花溪河水污浊、水葫芦密布,沿线居民非常无奈。“当时有人开玩笑,吃完晚饭到溪边走一走,吐了还可以回去吃夜宵。”

2017年4月24日至5月24日,中央第五环境保护督察组对福建省开展环境保护督察,其间,督察组对福州市开展下沉督察。督察指出,福州市城区污水收集处理率仅约66%,每天约22.7万吨生活污水直排,导致城市内河黑臭严重。

老百姓对美好生活的向往,以及中央环保督察的推力,加快推动了福州自上而下的治水行动。

“全面截污是治本之策,而把截污管等设备建起来必须有安置的空间。”福州市城乡建设局副局长朱宸熠说。福州痛下决心,把所有内河两侧6米至12米范围内的房子全部拆除,再把大口径的球墨铸铁截污管埋到地下。这样一来,在排污管外,构筑起城市截污的“第二道防线”。

仓山区上渡街道党工委副书记兼盖山镇党委副书记赵明回忆说,2016年,自己刚到任,就收到百日攻坚专项行动要求,而且力度大、时间紧、要求高。好在饱受臭水沟之苦多年的河道周边居民,看到有人进场来做河道了,都非常高兴和配合。

数据显示,福州自2016年启动百日攻坚专项行动以来,累计完成拆迁578.39万平方米,其中与内河治理相关的拆迁近300万平方米,拿出2万多套安置房来安置拆迁居民;埋设截污管249公里,建设截流井896个,在建调蓄池72个。

“症状在水中、根源在岸上、核心是管网。”朱宸熠说,他们还利用机器人对城区2522公里的雨污管网进行全面排查,同步修复、更换、补充。目前,所有雨污管网已全部完成排查并建档,2018年修复更换管网1106公里,2019年完成1100公里,2020年将全部完成。

一盘棋! 告别“九龙治水”

水,是绿色之源,是生态文明建设发

手记

□ 刘瑾

八闽古都,因水而兴,治水、护水是一代又一代福州人的使命。此番治水,福州成绩斐然,群众满意。然而,黑臭水体治理工作是一项长期系统工程,要真正打赢黑臭水体治理攻坚战,福州在一体化建设营养和常态化管护上下功夫,持续推动城区水系综合治理向纵深发展,守护住水清、河畅、岸绿、景美的水韵榕城。

健全营养机制。在总结治水实践基

力的关键。

在新发展理念指导下,福州市以问题为导向,把污染源治理、水系周边环境整治、水系智慧管理、老旧小区治理、城中村改造等与黑臭水体治理统筹结合起来,同步实施,环环相扣。

治水之初,福州成立了由市领导任组长的城区水系综合治理领导小组,通过亲自谋划推动,确保思路统一、方向一致。同步设立黑臭水体治理工程建设指挥部及7个分指挥部的同时,通过“市主导、区保障、部门统筹、国企挑重担”的组织方式展开攻坚。

“实施‘一线工作法’,领导干部在一线攻坚、驻点。”福州市生态环境局副局长祁明峰说,成立了水系治理专项督察组,由市委组织部部长担任组长开展专项督察,将一线考核结果与干部评优评先、提拔重用等挂钩。

治水力量的集中,还体现在涉水职能的整合。为打破“九龙治水”格局,福州整合了建设、水利、城管等部门涉水职能,将原先分散的工作统一归口,在全省率先组建了城区水系联排联调中心。

“中心集成了防洪、排涝、调水、除黑臭等功能,是全市的‘水管家’。”福州市城区水系联排联调中心常务副主任陈永锋说,通过一体化管理,全城上千个库、



图为福州市民在西湖公园里跳舞锻炼。

本报记者 刘瑾摄

湖、闸、站、河等水系要素都能一站式统筹调度,最大限度“把水引进来、把水留下来、让水多起来、让水动起来、让水清起来”。

目前,福州城区排水防涝应急处置效率提高50%,内河调蓄效率提高30%。福州城区内河水系治理和内涝防治,也从“九龙治水”转向“统一作战”。

就这么猛!“卷地毯”式推进

治水需要资金,后期需要运营,这些问题怎么解决?福州在治水中走出了一条探索举措,就是采取PPP模式试点项目。

鼓楼、台江、仓山、晋安四城区,7个水系治理PPP项目按流域“打包”,涵盖全市范围内107条内河的新建、改造和运营维护,15年全生命周期,向全国公开招标。

州采取全要素集中协调、全方位快速保障、立体式协同攻坚的方式,将房屋征迁、水系治理、管网迁改、缆线下地、破路占道、园林绿化、景观提升等工作有机结合,像“卷地毯”一样连片推进。

此外,治理治理,既要治,更要理。面对来之不易的治水成果,如何实现长久巩固、长期惠民?福州在治水之初,就考虑到了答案。

“从建设之初,我们就开始对项目运行管理的布局进行考量。”朱宸熠说,水系治理PPP项目的全生命周期为15年,其中建设期2年至3年,运营期12年至13年,按第三方考核结果,项目投资分年逐步支付。为有效解决“建管脱节”,水质维持、环卫保洁、设备运行等综合评价体系也一并设立,将评判结果与付费挂钩,加上水系智慧公示牌、水系巡查队和百人“护河团”,助力治水、护水、兴水久久为功。

调查

274公里绵延水网穿城而过,是大自然对福州的馈赠。本是因水而兴,谁料想,却因为黑臭水体比例高,不但成为反面典型,而且让老百姓深受臭水沟之苦。

不能再这样了!福州下大决心改变,1000多个日夜,107条主干河道和49条支流“一盘棋”治理,力度大、决心大、方法对路,水再次变得灵动,这座城也变了模样。

做加法! 把市民请回河岸边

来到2019年国庆期间开园的打铁港公园,记者漫步其中,红旗和红灯笼交相辉映,小广场上乐声悠扬,唱歌跳舞的居民笑意盈盈。

“真是想不到,变化太大了!”住在新港街道光明新村的居民林玉贞十分高兴,“我在这住了30多年,以前打铁港河上漂浮着很多垃圾,臭味熏天。”她回忆说,之前总是被孩子责怪忘关门窗,其实是关上了还臭。现在环境好了,每天都出来散散步,身体和心情也都变好了。

改善了生态,增添了福祉。在梅峰河附近采访时,市民林先生主动告诉记者,他就居住和工作在西湖边。从20世纪90年代开始,西湖水质变差,他每天都要走到几公里外的山上去锻炼身体。现在通过治理,特别是把湖边的12幢别墅拆除后,水系打通了、绿岸增加了,他

又回到西湖边走路健身了。

“这么好的湖景别墅,拆的阻力很大。”福州市的一位官员说,这么美的湖景不能被别人独占,别墅也积压了很多历史遗留的违建问题,在拆迁时严格遵守相关规定,现在终于还湖景于民。

令人艳羡的幸福在福州并不鲜见。福州利用内河两侧拆除出来的空间,在截污管上种树、修路、亮灯、造景、建园等,形成了大量的公共休闲空间。

“我们要在每一条河道治理中做加法,有的是做串珠公园,有的是做古建筑保护。”朱宸熠表示,目前,城区建成270座串珠公园、500公里滨河绿道,市民已畅享“推窗见绿、出门见园、行路见荫”的生态福利。良好的生态环境是最普惠的民生福祉,福州通过一系列措施和创新,生态环境治理效果显著。

省内也借用同样的办法,建立了相应的环保督察机制,定期对包括福州市在内的各地市进行环保督察。借力打力,效果事半功倍。

科技带动工作创新。互联网时代,借助信息化技术,福州市突出信息化智慧管控。通过福建省生态云平台,实现对全市环保督查交办信访件全程跟踪督办,整改落实“有图有真相”,逐一推动解决,确保真整改、改到位。

定河长。通过双河长紧密协作,确保了城市内河排水通畅,沿河污水不进入河道,水质保持稳定良好,沿河环境卫生整洁、景观良好。两个河长,各有所长、各司其职、各负其责,双保险机制有助于确保管养效果。

内外力结合推动。在福州,笔者不止一次听到生态环境部门人士感叹,希望中央环保督察多来常来,很多陈年难题就是在督察压力下才得以解决。福建

础上,2019年4月份福州市颁布出台了新的《福州市城市内河管理办法》,9月份出台了《福州市城市内河管理办法实施细则》,使内河管理工作纳入法制化、规范化轨道。有法可依,有法必依,是治水工作的根本依据和坚强保障。

推行“双河长”制。目前,福州城区所有建成河道都纳入正常管养,并在城区全面推行“政府+企业”双河长制,在市、区、街(镇)、村四级逐级逐条内河确

图为治理后的金榕河,景色秀美。

本报记者 刘瑾摄