

不同凡响的2020·经济形势新思考

未雨绸缪应对经济发展新形势

祝宝良

2019年,在全球经济下行、中美经贸摩擦升级的背景下,我国坚持稳中求进工作总基调,以供给侧结构性改革为主线,实施宏观调控逆周期调节,大力度减税降费,大幅度增加地方专项债规模,加大金融对实体经济的支持力度。加大改革开放力度,推进放管服力度。着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。经济总体运行基本平稳,经济增长、就业、物价总水平、国际收支等主要经济指标基本运行在调控目标之内,城镇新增就业超过1300万人,居民消费价格可以实现3%以内的调控目标,国际收支基本平衡,外汇储备保持稳定。经济发展质量稳步提升,第三产业增加值占国内生产总值比重提高,规模以上工业中战略性新兴产业和高技术产业保持快速增长,居民收入与经济增长基本同步,重大区域战略稳步推进,区域协调联动发展的新格局正在形成,生态文明建设取得成效。

2020年将是考验我国驾驭经济能力、应对各种风险挑战的关键一年,我国经济发展面临的形势更加严峻复杂,困难和风险增多,必须未雨绸缪,积极应对。要在继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持经济运行在合理区间和就业基本充分的同时,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念,推动我国经济高质量发展。

一是提升产业链水平。要争取尽快在“卡脖子”的关键技术上取得突破,加快提升企业技术创

新能力,健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制,完善科技人才发现、培养、激励机制。支持战略性新兴产业发展,支持加大设备更新和技改投入,推进传统制造业优化升级。打造一批有国际竞争力的先进制造业集群,提升产业基础能力和产业链现代化水平。更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

二是补齐基础设施短板。加强战略性、网络型基础设施建设,推进川藏铁路等重大项目,稳步推进通信网络建设,加快自然灾害防治重大工程实施,加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设,加快农村公路、信息、水利等设施的建设。

三是加快落实区域发展战略。完善区域政策和空间布局,推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设,推进雄安新区和海南自贸港建设,打造世界级创新平台和增长极,构建全国高质量发展的新动力源。继续打造高级生产要素集聚区,积极吸引外资,扩大自贸区先行先试的自主权,发挥好自贸试验区改革开放试验田作用。

四是增强微观主体和市场活力。要加快国企改革,推动国有资本布局优化调整,推出国企改革三年行动计划,着力解决国资经营、混合所有制、激励机制等问题。要完善产权制度和要素市场化配置,健全支持民营经济发展的法治环

境,完善中小企业发展的政策体系。推动土地制度改革取得实质性突破,改革土地计划管理方式,形成土地要素市场,逐步释放出农村约4200万亩集体建设用地,允许城市资本进入农村建设用地市场。

五是畅通经济金融循环体系。深化金融供给侧结构性改革,进一步推进利率市场化,疏通货币政策传导机制,增加制造业中长期融资,更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。推动银行通过发行永续债等方式多渠道补充资本金,保证银行体系的放贷能力。压实各方防范和化解金融风险的责任,防范和化解部分市县政府的隐性债务风险,保持宏观杠杆率基本稳定。

六是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。要稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量,突出抓好重点群体就业工作。要加大城市困难群众住房保障工作,加强城市更新和存量住房改造提升,做好城镇老旧小区改造,大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,全面落实因城施策,稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制,促进房地产市场平稳健康发展。应积极扩大禽肉进口,平抑物价;通过价格引导作用,扩大猪肉和鸡肉等替代品生产;在春节等关键节点加大储备肉投放,对退休职工、在校学生、贫困人群等关键人群实行价格补贴。

(作者系国家信息中心总经济师)

上海新十大地标建筑出炉

本报讯 记者张蓉报道:由中国建筑文化研究会主办的2019“上海新十大地标建筑”评选活动于1月6日在沪揭晓。上海中心大厦、上海虹桥枢纽中心、东方明珠广播电视塔等著名地标建筑在列。

据悉,本次活动以“引领建筑新发展,彰显文化新标杆”为目标,选取建设所在地位于上海市行政版图之内、自1978年至2019年竣工的项目,从建筑文化、建筑美学、影响力等方面评选出上海新十大地标建筑,旨在体现新中国成立70年来上海经济社会的发展成就,展示上海作为“世界会客厅”面向未来的发展活力。

此次活动评出的上海新十大地标建筑包括上海中心大厦、上海虹桥枢纽中心、金茂大厦、东方明珠广播电视塔、上海国际传媒港、上海新天地、进博会展览馆(上海国家会展中心)、上海东方体育中心、上海大剧院、世博会文化中心。



优化市场布局 外贸稳中提质

1月6日,江西新余市高新区新星线业公司万锭纱线生产车间内,繁忙的生产线正在生产出口“一带一路”沿线国家的涤纶线。近年来,江西积极做好“稳外贸”文章,通过优化国际市场布局等,进出口实现稳中提质。据统计,2019年前11个月,江西外贸进出口3189.5亿元,规模超2018年全年水平,同比增长9.1%。

凌厚祥摄(中经视觉)

推动高质量发展调研行

河南制造业加速迈向中高端

经济日报·中国经济网记者 杨子佩 通讯员 李 刚

近年来,河南坚定推进产业转型升级,加强自主创新,发展高端制造、智能制造,推动经济由量大转向质强,形成了农业机械、输变电设备、矿山机械、起重及物流装备等特色产业集群,盾构机、特高压输变电等产品产量跻身世界前列。数据显示,2019年前三季度,河南装备制造增加值同比增长16.3%。新兴工业大省正在成为河南鲜明的标识。

打破垄断撑起“世界第一高”

在内蒙古鄂尔多斯市,神华集团神东煤炭集团的主力生产矿井——上湾煤矿,郑煤机生产的8.8米电液控制两柱掩护式液压支架顶起了“世界第一高”的综合工作面。工作阻力、支护高度、支护中心3项创新指标均为世界之最。“这是神华使用的首套替代进口的本土产品,打破了国外煤机巨头垄断中国高端煤机市场的局面。”中国煤炭工业协会副秘书长张宏说。

“一五”计划结束时,郑煤机的前身——郑州煤矿机械厂诞生,这家老字号国有企业曾创下中国第一台自移式支架样机、中国第一台放顶煤综采液压支架、中国第一套突破6米大采高支架、世界第一套突破8.8米大采高支架3个“中国第一”、1个“世界第一”的纪录。“公司在2018年中国机械工业百强企业中排名第18位,2019年上半年公司营业收入127亿元,净利润7.31亿元,同比增长60.27%。”郑煤机集团董事长焦承尧说。

为抵御煤炭行业的周期风险,郑煤机2016年以22亿元从贝恩资本收购了亚新科集团所属6家子公司股权,正式布局汽车零部件领域。2017年12月,郑煤机完成了对德国博世集团电机业务

的收购。自此,这家拥有了全球汽车零部件研发、生产、销售及服务网络的国家级高新技术企业,不仅是全球重要的煤矿综采技术和装备供应商,还成为国际领先的汽车零部件制造企业。

填补空白发力农机智能化

2019年12月,在江苏扬州市广陵区沙头镇,由我国自主研发的无人驾驶联合耕播作业机通过现场测试,将正式应用于小麦生产。该项目由中国工程院院士、扬州大学教授张洪程组织国内多领域专家,以及中国一拖等农业装备生产企业和农业科技人员联合组成大攻关科研团队,开展智能化、无人化、多重复式耕播先进装备的研制。

据介绍,无人驾驶联合耕播作业机可自动调头和转弯,自动后退对行,旋耕深度可达22厘米。“该套装备填补了国内空白,在国际上也处于领先地位,将有效带动我国农业技术向智能化、高效化发展。”张洪程说。

1958年,在河南洛阳,第一台“东方红”拖拉机成功生产。此后,中国一拖经过几代人的艰苦努力,引领着中国农机工业前进的步伐。在农机领域,260马力至340马力动力换挡拖拉机是高新技术应用最密集的产品,代表着一国农业机械产品技术水平,相关产品当前还为国外所垄断。“发力大马力动力换挡拖拉机研究,既是现实需要,也是国企社会责任担当的体现,目前我们相关工作已完成60%左右。”中国一拖技术中心大拖室主任王兴伟表示,该项目已完成4台260马力至340马力动力换挡拖拉机样机试制,正在进行相关试验。

坚定高质量发展方向不动摇

近日,应用于法国巴黎地铁16号线的2台大直径土压平衡盾构机在中铁工程装备集团郑州基地正式下线,中国盾构进入全球顶级高端市场;5G传输、自动驾驶,宇通无人驾驶公交车在郑州龙子湖智慧岛创下国内首个在开放道路连续行驶的新纪录;许继集团自主研发的实现交流变换的核心,世界首台套应用于渝鄂直流背靠背联网工程南通道换流站……

近年来,河南坚定高质量发展方向不动摇,挺起先进制造业脊梁,走出了一条高质量跨越式发展之路,一大批先进制造业企业推动产业向中高端延伸。同时,河南抓住促进中部地区崛起战略机遇,把制造业高质量发展作为主攻方向,把创新摆在发展全局的突出位置,加强重大基础设施建设,已经形成装备制造、食品两大万亿级产业和以洛阳动力谷、中原电气谷等为代表的19个千亿级制造业产业集群,实体经济发展新机勃勃。

“我们从挺起制造业脊梁、激活创新动力、厚植基础优势、以人为核心推进新型城镇化、强化开放引领、优化营商环境6个方面入手,抓住促进中部地区崛起的战略机遇,更大力度在推动河南经济高质量发展上奋勇争先。”河南省发展改革委主任何雄介绍,下一步河南要把发展先进制造业放在更加突出的位置,加快数字化、网络化、智能化深度应用,争取更多国家级创新战略平台在河南布局,推动河南先进制造业强省建设迈上新台阶。

大力扫除文化垃圾 有效净化社会环境

——2019年“扫黄打非”工作综述

2019年,“扫黄打非”战线重拳频出。全国共查缴各类非法出版物1710万件,处置网络有害信息1113万条,取缔关闭网站8.4万个,查处各类案件1.1万余起。

严打非法有害出版传播活动,扫除淫秽色情等文化垃圾,有效净化了社会文化环境,维护了新闻出版传播秩序,巩固了宣传思想文化阵地,保护了青少年健康成长,有力服务了党和国家工作大局。

突出首要任务 保障文化安全

为庆祝新中国成立70周年营造良好环境,是2019年“扫黄打非”工作主线和首要任务。围绕“保安全、保稳定”总目标,各地“扫黄打非”部门下好先手棋,打好主动仗,保持了全年高压严打态势。在元旦、春节、全国两会等重点时段,开展网上网下有害出版物及信息专项清查;3月至11月,全面开展“清源”“净网”“护苗”“秋风”“固边”五大专项行动;在暑期和开学前后,开展高校及其周边复印店专项整治、中小学图书馆图书审查清理专项行动等,有效排除并防范文化安全风险点。

国庆前夕,全国“扫黄打非”办公室联合中央六部门组成6个督导组检查组,对12省区市开展专项行动督查和网上督查、市场暗访,发现市场问题点位200余处,网上有害信息140余条,均严格督促整改。

此外,坚持将查办案件作为重要抓手,全国“扫黄打非”办联合公安部等挂牌督办大案要案308起。

回应群众关切 整治突出问题

针对人民群众关心的“黄”“非”突出问题,积极探索治本之策,2019年,“扫黄打非”部门坚持打防并举,一边强化打击,一边严格管理。

——“净网2019”专项行动效果显著,共取缔关闭淫秽色情网站4.3万个,处置淫秽色情等信息373万条。

“扫黄打非”办联合通信、公安、文旅、广电、网信等部门,严格管理,境内色情直播平台数量大幅下降。

开展网络文学专项整治,查处“晋江文学城”等一批企业违法违规行为,有力推动加强行业监管,网络文学生态进一步好转。

创新治理方式,全国“扫黄打非”办部署各地开展网上低俗信息专项整治,依法处罚了“蜻蜓FM”等一批传播低俗信息企业;指导25家主要互联网平台结合实践,明确不同类型低俗信息判别标准,严格内容审核,取得

(上接第一版)

良好效果。国家医保局最新发布的数据显示,截至2019年10月,我国参加职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险的人数合计已达13.5亿人。同时,备受关注的全国跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作稳步推进。截至2019年8月底,累计结算人次318万,跨省异地就医定点医疗机构数量为21824家,国家平台备案人数468万。

过去的一年,越来越多的家庭发现,家门口就有学校让孩子就读,而且办学质量在提升;医院虽然人还是多,但网上挂号方便多了,看病等的时间变短了,许多常用的药品降价了。一个个民生痛点,正在稳步得到解决。

养老与托育服务业蓬勃发展

民生保障并非单纯花钱,而是“生产性投入”,投下去的每一分钱都能创造出更大的效益。中央经济工作会议明确提出,要加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展,努力满足最终需求,提升产品质量。在国家发展改革委发布的《产业结构调整指导目录(2019年本)》中,“养老与托育服务”等四个行业新增为“鼓励类”行业。

目前,我国60岁以上人口已达2.5亿。

积极治理成效。

——“护苗2019”专项行动亮点突出,查缴非法少儿类出版物95万余件、盗版教材教辅102万余件,查处“护苗”类案件190余起。

针对非法有害少儿出版物及信息妨害青少年健康成长问题,大力开展中小学校园周边文化市场清查整治、学习类App专项整治,强化涉未成年人案件查办和“护苗”正面教育引导。

——“秋风2019”专项行动成绩可观,全国收缴非法报刊55万件,收缴侵权盗版出版物320万件,查处“三假”、侵权盗版类案件1900余起。

注重广泛发动群众,各级“扫黄打非”办加大举报奖励力度。全国“扫黄打非”办举报中心全年受理群众举报线索27万余件,据此关闭网站3.5万个,形成重点案件440余起,发放举报奖励121万余元。

强化系统治理 完善工作格局

2019年是“扫黄打非”工作全面开展30周年。坚持系统治理,将谋长远与抓当下相结合、点上打击与面上整治相结合、源头治理与渠道管控相结合,“扫黄打非”工作形成了上下左右协同配合、方方面面齐抓共管的良好格局。

一年来,着力守正创新,完善治理体系,提升系统治理能力和水平;坚持高位推动,全国“扫黄打非”工作小组切实加强领导,为“扫黄打非”深入开展提供坚强政治保障和组织保障;强化协作联防,建立专项工作机制,小组26家成员单位既各司其职又密切配合,形成合力,各地各部门全面加强联防联控协作机制建设,稳步形成全国一盘棋的态势。

一年来,统筹网上网下,一方面盯紧互联网主战场,着力追源头、打链条、破网络,将强化互联网企业主体责任和管理部门监管责任结合起来,完善网上“扫黄打非”联系会商制度;另一方面,管住守好网下基础阵地和关键环节,不断加强阵地管理、环节管理和市场监管。

一年来,夯实基层基础,深入推进“扫黄打非”进基层工作,全国共建立“扫黄打非”基层站点66.2万余个,筑牢群防群治基础。

全国“扫黄打非”办负责人表示,“扫黄打非”战线将坚决贯彻落实中央部署,自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,确保意识形态和文化安全,努力为决胜全面小康营造良好舆论氛围和社会文化环境。

文/新华社记者 史克勇

(据新华社北京1月6日电)

大力发展养老特别是社区养老服务业,既能照顾老年人,又是创新创业的大市场。

2019年,中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》,明确提出多渠道、多领域扩大适老产品和服务供给,提升产品和服务质量。党的十九届四中全会提出,积极应对人口老龄化,加快建设国家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

在系列政策推动下,我国养老服务供给体系不断优化,居家、社区、机构三类养老服务体系均得到蓬勃发展。截至2019年6月底,全国各类养老服务机构和设施达到17.33万个;其中,注册登记的养老机构有2.99万个,社区养老服务机构和设施有14万多个,全国养老服务床位有735.3万张。

“深化‘放管服’改革,全面放开养老服务市场,推动了我国养老服务发展环境不断改善。目前,全国民办养老机构占比已超过50%。”民政部养老服务司副司长李邦华说。

老有所养,还要幼有所育。针对实施全面两孩政策后的新情况,我国提出加快发展多种形式的婴幼儿照护服务,支持社会力量兴办托育服务机构,加强儿童安全保障。2019年,我国相继出台利好政策:5月9日,国务院办公厅发布《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》;5月29日国务院常务会议决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。

政策的扶持,让托育行业井喷式发展。以上海市为例,截至2019年11月底,全市可提供托育服务的机构共有663家,其中举办托班的公办办幼儿园共有450所,托儿所35个,各区办早教中心11个,社会力量办托育机构167家;目前,各类托育机构共提供托额2.81万个,约可满足47%有人托需求的适龄婴幼儿家庭。国家卫生健康委还表示,托育的规划制定特别要考虑普通工薪阶层的实际需求和承受能力,让他们用得上、用得起;支持多元发展,鼓励公办、民办幼儿园往下延伸,开设托班;支持社会力量兴办普惠托育机构。

有效保障和改善民生,人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强,中国经济也获得了行稳致远的厚重底气与强大动力。