经济日报 ECONOMIC DAILY

走基层一线 看改革落实

# 黑龙江省事业单位机构改革抓重点见实效

经济日报·中国经济网记者 马维维

“事业单位机构改革后，我们再也不用忙着创收了，租出去20多年的房子也可以收回来了。”黑龙江省科学院微生物研究所副所长于德水说，“我们的科研人员这下可以坐住板凳，专心做科研了”。

成立于1959年的微生物所是一家具有很强公益属性的研究所，建有东北地区最大专业微生物种质保藏机构，其选育的黑木耳品系是国家认定的食用菌菌种，辐射带动东北地区年产值可超过百亿元。

然而长期以来，微生物所作为技术成果原创单位，收入却一直捉襟见肘。为维持生计，科研人员不得不一边搞科研一边忙创收，研究所实验室被出租出去，以维持日常运转。设备陈旧、人才流失、研究水平下滑等问题日益严重，社会服务功能不断弱化。

2018年5月，中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过《关于地方机构改革有关问题的指导意见》等文件，要求地方机构改革抓紧启动、压茬推进，要着眼于服务方便人民群众、符合基层事务特点，构建简约高效的基层管理体制。

2018年上半年，《黑龙江省深化事业单位机构改革实施意见》正式出台。根据《意见》，黑龙江省科学院将微生物所等4家院所进行清理规范，回归公益二类。至此，微生物所停止了小作坊式的菌种生产与销售业务，科研人员重新凝心聚力，着力开展特色微生物资源收集、保藏等应用基础理论研究。

黑龙江聚焦机构重复设置、职责交叉、编制资源配置不科学、人浮于事、效率不高、财政投入很多用于事业单位人头费等突出问题，启动深化事业单位机构改革，在省市县三级同步开展为期两年的深化事业单位机构改革工作。

黑龙江重点对省直编制30名及以下、市（地）编制5名及以下、县（市）编制3名及以下单位进行整合撤并；对同一部门内部职能相同或相近事业单位进行优化整合，同时确定科研、报刊、干部教育、培训疗养、地质勘查等12个行业体制改革任务。

黑龙江教师发展学院就是其中一类行业体制改革的成果。2018年底，黑龙江省教育厅将省教育学院、省教育科学研究院、省教育评估院等7家单位，“七合一”成黑龙江教师发展学院。通过统筹机构设置，以教育智库服务为中心打造了13个平台，实现了从“虚大空”“小散弱”到“实干家”的有效转变。

大庆市城市管理综合执法局则将下辖的供热燃气、园林绿化、供水排水等12个行业的18个公益类事业单位，合并成大庆市城市管理事业发展中心，既增加了财政资金在公益服务领域的使用效益，又节约了劳动成本。这次改革中，大庆市精简事业机构42%、事业编制21%。

在事业单位机构改革过程中，黑龙江刀刃向内，“撤”“并”共举，彻底剥离行政职能。省直99家承担行政职能事业单位中，8家完全承担行政职能事业单位的行政职能划归行政机关，撤销原事业单位；46家部分承担行政职能事业单位的行政职能剥离划归行政机关，原事业单位纯化公益服务职能，或与其他单位进行整合撤并；45家单位结合组建综合行政执法机构统筹推进改革。

黑龙江省住房和城乡建设厅原有省建设工程质量管理总站、安全管理总站、造价管理总站和省墙改办4家承担行政职能的参公事业单位。这一次，这4家单位被整合为黑龙江省建设工程监测中心，成为公益一类事业单位，原有行政职能全部划归省厅的机关处室。“以后将更加突出技术支持和服务功能。”黑龙江省建设工程监测中心负责人说。

黑龙江省规定，改革后，公益一类单位不得从事生产经营活动，公益二类单位一律不得从事面向市场的竞争性业务并取得竞争性经营收入。同时，规范事业单位中介服务行为，压缩权力寻租空间，维护市场公平竞争。

通过改革，黑龙江大幅压缩了事业单位不合理的机构编制规模，重点保障了教育、医疗、社会保障、退役军人等社会民生领域事业发展对机构编制的需要。截至2019年12月底，省直涉改事业单位精简机构599个，精简编制1.99万名；市县涉改事业单位精简机构4346个，精简编制7.64万名。

## 年宵花卉产业旺

一月四日，消费者在江苏南通如皋市花木大世界选购年宵花。近日，如皋花木大世界花卉市场迎来销售旺季。花商们提早备足各种花卉，以满足群众春节期间选购需求，为即将到来的新春佳节增添喜庆气氛。 吴树建摄（中经视觉）

中国航油：

# 以高原党建促基层党建全面提升

经济日报·中国经济网记者 齐 慧

时值寒冬，地处高原戈壁的青海德令哈一片洁白，零下十几摄氏度的气温让人遍体生寒。而在中国航油德令哈供应站，一次高原联合党支部的e支部生活会正在热烈地开展。

“按照支部工作计划，今天我们以视频连线的形式组织召开党员大会，德令哈供应站为主会场，果洛、玉树、花土沟等五个供应站为分会场。各供应站在参会的同时，要安排好航班加油等安全生产任务……”在支部书记周生福的主持下，6个远隔千里的高原供应站员工联合学习了《中国共产党支部工作条例（试行）》视频教育课程。

党的十八大以来，特别是2016年全国国有企业党的建设工作会议以来，中国航油集团公司党委通过打造以高原党建为代表的基层党建品牌，推动党建工作成为引领企业发展的现实生产力，在建设具有全球竞争力的世界一流航油公司征程上迈出坚实步伐。

## 高原党建为标杆

到西藏拉萨机场采访，中国航油的当地员工一定会带记者去参观“高原红”党建示范基地，那里有一个全公司都知道的名字——毕佑同志。十年前，为了做好阿里机场供油校飞保障，时任中国航油西藏公司党委书记的毕佑亲自驾车，历时11个月，在青藏高原上来回奔波2.6万公里，圆满完成了各项任务。但由于积劳成疾，工作结束后仅1个多月便突发脑梗去世。

不只是毕佑，中国航油在雪域高原的模范人物不断涌现，形成强大的示范带动效应。

“高原党建能抓好，其他地区的党建没有理由抓不好。”中国航油集团公司党委书记、董事长周强接受经济日报记者采访时说，中国航油就是以高原党建为标杆，推动企业党建工作整体跃升。

中国航油系统思考、强化顶层设计，出台了《中国航油党建全面质量提升发展纲要（2018—2022）》，确定了“特色、创新、品牌”的党建新思路，把清晰的战略规划作为高质量党建的指南针和路线图，构筑一个区域一个基地、一个支部一个堡垒、一个党员一面旗帜的“三个一”党建品牌建设新格局。发布了加强党支部规范化管理、加强意识形态工作实施办法、加强机关党的建设等系列创新性的基础党建制度，形成了高质量党建的制度体系。

在党建规划纲要的指引下，各基层单位通过设立联合党支部等多种形式，树立了青海“高原红柳联合党支部”、四川“4411高原联合党支部”、云南“云岭巅峰党支部”、黑龙江“东方第一站联合党支部”、内蒙古“雪岭劲松联合党支部”等党建示范群，实现了业务延伸到哪里、党组织就覆盖到哪里、党组织的作用就发挥到哪里，推进中国航油步入了高质量发展轨道，形成了“一岗双责抓党建”“微党课上讲党建”“高原极处亮党建”“海外基地促党建”“海上移动堡垒”的“党建新名片”，成为中国航油的党建精品。

## 建设“四个高地”

“中国航油现有67个党委、365个党支部、4933名党员、1.5万名员工，党员占员工总数的三分之一。发挥好党组织和党员队伍的带头作用，就是推动企业持续健康稳定发展。”周强详细介绍中国航油在党建中着力打造的四个“高地”。

第一是建设组织高地。以高原党建为引领，形成了一批基层党建特别是高原党建示范群。同时，加强了“海上移动堡垒”和海外党工委建设。在组织高地上，形成了一批有示范作用的党组织。

第二是建设思想高地。在高原艰苦的环境下工作，需要有奉献精神、吃苦精神。中国航油积极鼓励员工向模范学习，增强使命担当、热血铸就忠诚。

第三是打造责任高地。“飞机飞到哪里，中国航油就加到哪里”是中国航油的服务承诺。中国航油以央企的责任担当确保机场的供油安全，同时对洪灾、地震、滑坡、火灾等应急救援，按照中央的要求，第一时间赶到，保障航油供应。

最后是打造情感高地。中国航油通过对员工调薪晋级，加大对高原等边远艰苦地区的补贴津贴，解决待遇和薪酬问题；通过加大边远艰苦地区，特别是高原地区食堂、宿舍建设，让职工“有家的感觉，有情的归宿”。

## 打造“五有”航油铁军

作为航油供应保障企业，中国航油致力于打造实现民航强国战略，建设世界一流航油公司的有责任、有定力、有纪律、有担当、有作为的“五有”航油铁军。

打造“五有”航油铁军体现在重大保障任务上。在中国航油伴随民航高速发展的过程中，中国航油始终加强党的领导、改进党的建设，高质量完成了一系列重大保障。

打造“五有”航油铁军体现在重大工程建设上。北京大兴机场航油工程是世纪性工程，如果航油过不去，飞机就飞不起来。在工期落后两年半的不利情况下，中国航油只用一年零八个月的时间，抢工程、抓质量，在各建设单位中第一个竣工验收、第一个投入运营、第一个一次性没有甩项地通过了行业和适航认证。

“以高原党建促进企业党建质量全面提升，高质量党建又促进了企业的高质量发展。”周强表示，中国航油已连续9年位列世界500强企业，从2016年的位居400多位提升到了2019年的283位。中国航油也连续三年在国务院国资委考核评价中获评经营业绩A级企业，荣获新中国成立70周年跨国公司杰出贡献企业称号等，企业实现了新的发展和跨越。

# 愿得长江万里清

（上接第一版）

## 绿色发展，夯实高质量发展基础

长江经济带集聚的人口和创造的地区生产总值均占全国40%以上，是我国经济重心所在、活力所在。

如何让绿水青山变成金山银山，把长江经济带建成高质量发展经济带？这不是选答题，而是必答题。

在浙江，丽水市将98.5%的区域列为限制工业进入的生态保护区，90%以上森林和水域划入自然生态红线区和生态功能保障区，大力推进经济生态化、生态经济化，做好“点绿成金”文章。目前，丽水市有“丽水山居”农家乐民宿经营户（点）3251家。

在江苏，南京市把燕子矶地区化工企业整治搬迁列为重点民生工程，彻底关停区域内所有化工企业，开启从传统工业向现代服务业的华丽转型，让绿色成为燕子矶高质量发展最美底色。

在湖北，宜昌市把化工企业“关停搬转”作为转型升级的历史机遇。2019年1月至10月，宜昌市规模以上化工企业80家，完成工业总产值625.04亿元，精细化工占比达35%，比2016年提高21.8个百分点，化工产业进入精细化、绿色化、国际化发展新阶段。

在四川，成都在高新技术产业上持续发力，2018年国家高新技术企业突破3000家，净增超500家。全市高新技术产业总产值首次突破1万亿元，同比增长14.5%。

绿色发展示范探索出新经验——

上海崇明岛、湖北武汉、重庆广阳岛、江西九江开展长江经济带绿色发展示范，取得积极进展。上海崇明岛围绕打造世界级生态岛，积极探索人与自然和谐共生的新路径，2019年完成区内6364条段劣V类水体整治，建设4.6万亩生态廊道，实现农村生活污水处理、生态垃圾分类闭环处置全覆盖，“候鸟天堂”建设取得新进展。

创新驱动发展迈开新步伐——

上海建设全球影响力的科技创新中心步伐加快，安徽、四川、武汉全面创新改革试验扎实推进，湖北、湖南、四川创新型省份加快创建，合芜蚌、重庆和浙东南等国家自主创新示范区建设顺利。2019年，国家发展改革委印发《关于加快推进战略性新兴产业集群建设有关工作的通知》，在沿江11省市重点支持30个战略性新兴产业集群建设。

2019年前三季度，沿江11省市地区生产总值达31.46万亿元，同比增长7.1%，高于全国平均增速0.9个百分点，经济总量占全国的44.5%，占比持续提升。“这充分说明，抓长江大保护不仅不会影响经济发展，反而能够促进长江经济带高质量发展。”推动长江经济带发展领导小组办公室有关负责人说。

## 协同发展，打造有机融合高效经济体

长江经济带上下游、左右岸、干支流是一个有机整体，然而，中下游发展条件差异较大，中游、上游人均地区生产总值仅分别为下游的60.3%和49.2%，地区间基本公共服务水平差距明显。

“共抓大保护”，关键是把握好“共”字。近年来，长江经济带制度建设持续发力，区域协调发展机制不断创新，共抓大保护合力持续增强——

《长江经济带发展负面清单指南（试行）》印发，“负面清单指南+沿江11省市实施细则”的负面清单体系形成；

“三区三线”划定和“三线一单”编制顺利推进，基本完成长江经济带国土空间规划；

完善“国家—省—市”三级水质监测预警体系，在长江流域新增跨界监测断面780个，实现长江国控断面水环境质量统一监测、统一发布、按月评价、按季预警；

在强化生态环境联防联控、基础设施互联互通、公共服务共建共享的基础上，积极拓展产业发展、科技创新、旅游等合作领域，省际协商合作进一步深化……

华东师范大学日前发布的长江经济带城市协同发展能力指数（2019）显示，在长江经济带各城市的协同发展能力中，上海连续5年位居榜首，龙头作用显著。各城市协同发展能力差距呈缩小趋势。

上中下游协同发展、东中西部互动合作，一个有机融合的高效经济体，正在长江流域培育成长——

综合立体交通走廊建设加快推进。长江南京以下12.5米深水航道工程试运行一年完成竣工验收，5万吨海船可直达南京，3000吨级船舶可常年通达重庆；2019年6月，三峡枢纽首次开辟集装箱翻坝路线，标志着“秭归港—白洋港”为核心枢纽的多式联运翻坝体系初步建成；2019年，长江经济带新开通铁路运营里程数2684公里，其中高铁运营里程数1959公里，新增高速公路里程3000余公里；沿江11省市55个铁路物流基地全部建成。

对外开放水平持续提升。2019年1月至11月，沿江11省市开行中欧班列4685列，同比增长32%，占全国总列数63%。西部陆海新通道为长江上游地区开放发展注入新动能。2019年1月至10月，北部湾至重庆、成都、昆明等地的铁海联运班列达1713列，发运集装箱8.57万标箱，超过2018年的总和。

“4年来，新发展理念在长江经济带得到成功实践。生态优先、绿色发展真正成为共识，共抓大保护格局已经形成并取得实实在在的成效，老百姓的获得感、幸福感明显增强。”成长春表示，未来，长江经济带应继续坚定不移贯彻新发展理念，成为引领我国经济高质量发展的生力军。

# 甘肃积极组织货源 丰富东部协作城市“菜篮子”

**本报兰州1月4日电** 记者李琛奇 赵梅报道：1月4日，18车满载510吨甘肃酒泉、白银、临夏等地牛羊肉、苹果、黄瓜、洋葱的农产品货车从甘肃榆中县的兰州国际高原夏菜果品招商运营中心发车，运往天津、厦门、福州和青岛等东西扶贫协作4市，以保障丰富东西扶贫协作4市的“菜篮子”。

据了解，为落实中央精神，回馈东西协作帮扶城市的友情帮扶，甘肃省委、省政府在保障省内双节市场稳定供应的同时，在陇南市向青岛市供货120多吨的基础上，积极支援天津、厦门、福州、青岛和北京、广州等城市农产品市场供应。此次甘肃省商务厅对接省内扶贫企业和各市州提供的特色优质农产品价值约1100万元。随后，甘肃还将继续组织货源适时供应帮扶城市，丰富市场消费需求，持续帮助当地农民增收。

# 赵正永严重违纪违法被开除党籍

**新华社北京1月4日电** 日前，经中共中央批准，中央纪委国家监委对全国人大原内务司法委员会副主任委员、陕西省委原书记赵正永严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，赵正永严重背弃初心使命，对党不忠诚不敬畏，毫无“四个意识”，拒不落实“两个维护”的政治责任，对党中央决策部署思想上不重视、政治上不负责、工作上不认真，阳奉阴违、自行其是、敷衍塞责、应付了事，与党离心离德，无视组织一再教育帮助挽救，多次欺骗组织，对抗组织审查，是典型的“两面人”、“两面派”；违反中央八项规定精神，大搞特权活动；违背党的组织路线，培植个人势力，搞团团伙伙，纵容亲属肆意插手干部选拔任用工作，严重破坏选人用人制度；肆无忌惮聚钱敛财，收受礼品、礼金，滥权妄为，大搞权钱交易，在职务晋升、能源资源开发利用、企业经营、工程项目承揽等方面利用职务上的便利为他人谋利，并非法收受巨额财物；道德败坏，家风不正，对家人、亲属失管失教。

赵正永严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，是党的十八大以来不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败典型，其行为严重污染破坏了陕西的政治生态和发展环境，性质特别严重，影响极其恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予赵正永开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；终止其陕西省第十三次党代会代表资格；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

要闻版编辑 刘 亮 管培利 李 杰 刘春沐阳 刘志强
视觉统筹 夏 祎 高 妍 吴 迪