经济日报 ECONOMIC DAILY

不同凡响的2020·脱贫攻坚新图景

山旮旯从“零”再出发

本报记者 王新伟 通讯员 梁祖江

“村里的贫困人口数量虽然‘清零’了，但巩固脱贫攻坚成果，任务依然艰巨。”近日，贵州省思南县张家寨镇檬子树村党支部书记张益佳说起新年村里的发展，心里颇有底数：“我们要在坝区农业上闯出新路来，才能确保每个贫困户‘不落伍’‘不掉队’。可以说，我们的工作正从头开始、从‘零’起步。”

檬子树村地处坝区，同时又是高寒山区，在当地素有“凉都”之称。过去，村民们的日子过得不富裕，不少人吃不饱、穿不暖，有的甚至上不起学、治不起病。2014年，全村有建档立卡贫困人口70户265人，贫困发生率21.38%。

“日子不能老是这样穷下去。”近年来，作为村党支部书记，张益佳鼓着劲儿带领村民改变家乡的落后面貌。通过上跑项目争资金、入户宣传作动员、外出取经学技术，檬子树村调整农业种植结构，短短几年间，村里的食用菌、油茶、绿茶等产业蓬勃发展，壮大了集体经济，也鼓起了群众的腰包。

走进该村食用菌基地，只见成排成排的菌棒，一大片一大片铺满田野。据介绍，基地共有300亩，年生产木耳菌棒30万棒、香菇菌棒70万棒。“就在前几天，我们食用菌基地刚刚进行了分红，大家高兴得不得了。”张益佳说。

在檬子树村，100多亩的油茶育苗基地服务全县油茶产业发展，产品一直供不应求。檬子树村还充分用活每一寸土地，将200多亩荒山荒坡开垦出来，种上了生态茶，也成为当地群众的“钱袋子”。

产业兴，群众富。2016年，檬子树村在全县率先脱贫摘帽。2019年，村里剩余的10户贫困户31个贫困人口，通过公益性岗位、产业帮扶，也实现脱贫，村里如期实现“清零”目标。

“小富即安不是最终出路，只有大胆地闯、勇敢地拼，才不会在新的时代中落伍。”瞄准新的机遇，张益佳正再启新征程。

记者现场看到，檬子树村开张不久的山庄里，前来休闲娱乐、吃农家饭的游人络绎不绝。“发展乡村旅游业，正是我们今年要进行的‘大动作’。”张益佳说。

随着附近的张家寨生态茶园示范区、许家坝高山草原生态畜牧示范区的崛起，檬子树村不再是冷冷清清的“山旮旯”。特别是盛夏时节，“凉都”魅力四射，夺人眼目。这正是张益佳的信心来源。

张益佳告诉记者，目前，村里正积极协调邻近的塘坝村群众流转土地，进一步扩大食用菌基地面积。同步实施河道改造，配套农家山庄打造水上乐园项目，新建游泳池、荷花池、鱼塘。“到时候，我们这里既有看的，又有玩的，何愁留不住客呢？”

个人富不算富，大家富才是真正富。集体经营山庄，将村合作社和村集体强强联合的思路，已经在张益佳的心中成型，“我们要通过‘村社合一’，让干部更有干头，让群众更有奔头”。

一个如诗如画的美丽乡村，正铺展成檬子树村人的新年愿望。遥望愿景，作为一村带头人，张益佳不敢停留半刻，一直奔忙在路上。他坦言：“从‘零’起步，第一步重要，步步都关键。”

扶贫暖阳照进金跃村

本报记者 马玉宏 石 晶

青海省湟中县，因位于湟水中游而得名。这里财政实力底子薄，基础设施欠账多，贫困面广、量大、程度深。脱贫攻坚之初，全县380个行政村中有156个贫困村，村村都有贫困户，每12个农村人口，就有1个贫困人口，贫困发生率13.7%，因病因残致贫占比高达41.8%。湟中县李家山镇金跃村是一个有着315户村民的村庄，人多地少，山大沟深。群众形容这里是“山上光秃秃，沟里干巴巴，三年两头旱，十种九难收”。村里人均1.2亩旱地，亩产小麦不到300斤，一方水土养育不了一方人。

2016年12月，来自青藏铁路集团有限公司的驻村第一书记贾乃林和队员驻村扶贫，看到村里的状况，国企干部的实干激情被激发了出来，为困难群众盖房子，给残疾人治病……解决了一件件事情，村民们看在眼里，逐渐开始信任扶贫工作队员。

美丽乡村项目的实施让村庄变了样，也树立了群众脱贫致富的信心。贾乃林说，自小生长在农村的他，对农村工作既亲切又得心应手，这忙碌又充实的3年里，他和队员杨光毅起早贪黑，让村庄展现出勃勃生机。

金跃村村委会主任冶存英说：“我们村以前从未搞过集体文娱活动，人心涣散，村道上和农户门前到处晒满牛羊粪，臭气熏天，扶贫工作队驻村后做的第一件事就是组织村民打了一场篮球赛，从那以后村容村貌和邻里关系开始变得越来越好了。”

从金跃村横穿而过的公路年久失修，坑坑洼洼，村民们苦不堪言。要想富、先修路。畅通的道路，寄托着多方致富奔小康的希望。经驻村扶贫工作队“打报告”“找娘家”，通过青藏铁路集团有限公司和青海省交通厅共同努力，仅用了3个星期，一条3公里长的柏油马路就通到了村民家门口。如今，轿车和农用车在柏油马路上来回穿行，极大便利了沿途3个村庄。

2001年，湟中被国家确定为扶贫开发工作重点县，2011年被国务院列为六盘山集中连片特困地区。2015年以来，经多轮精准识别、动态调整，全县共确定贫困村156个，建档立卡贫困人口8980户、28706人。经过多年的勠力攻坚，2018年实现所有贫困村退出，8954户、28565名建档立卡贫困人口脱贫，综合贫困发生率由2016年初的13.7%降为2018年底的0.23%，经评估，一举摘掉了贫困“帽子”，在此基础上，经过2019年的不懈努力，脱贫基础更加牢靠，脱贫成果进一步巩固，剩余的172户503人全部脱贫，实现建档立卡绝对贫困人口“清零”。

文化进万家 好戏连台

本报讯 记者敖蓉报道：2019年12月28日，中央广播电视总台在广东佛山顺德区顺峰山公园开启2020“我们的中国梦”——文化进万家活动的首场演出。《舞乐贺新春》《共筑中国梦》《狮耀凤城》《凤武朝阳》等作品，融合了顺德当地“锣鼓柜”“人龙舞”“划龙舟”“香云纱”等国家级非遗项目，为当地父老乡亲送上了一系列主题鲜明、形式生动的文艺作品。

按照统一部署，中央广播电视总台陆续在2020年元旦春节期间组织7场“我们的中国梦”——文化进万家慰问演出，赶赴吉林、湖南、云南、广东、湖北5省的7个地区，和文艺工作者一起走进工厂、乡村、社区，与当地群众共贺新春。

为让优秀文艺作品最大程度惠及基层，中央广播电视总台不仅在演出安排设计上贴近与群众的距离，还组织文艺工作者走进当地小学、文化站，通过文艺公益培训、讲座和社区服务的形式，真正让文艺的种子“种”在基层。

结合当地特色是文化进万家活动的亮点。2019年12月底，在云南昭通，根据当地震后重建与脱贫攻坚并举的特点，演出安排在鲁甸县龙头山镇新区村民文化小广场和镇雄县文明实践点小广场进行。来自首都的文艺工作者和当地少数民族演员表演了多个体现民族团结助力脱贫攻坚的作品。

文化扶贫 走进乡村

围绕贫困乡村扶贫扶志，广西环江毛南族自治县大力开展文化扶贫进乡村工作。当地于2019年12月启动“情倾扶贫 同心筑梦”文化活动周，同时在广大乡村开展巡回演出，讴歌当前脱贫攻坚决胜主旋律，激发贫困户内生动力。图为小演员在环江县大才乡大才社区舞台上演奏民族乐器。 谭 峰摄（中经视觉）

两岸经贸看点

福建加快闽台经济文化合作步伐

本报记者 薛志伟

2019年11月4日，国务院台湾事务办公室、国家发展改革委经商中央组织部等20个部门，出台了《关于进一步促进两岸经济文化交流合作的若干措施》（简称“26条措施”），这是在《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》（简称“31条措施”）的基础上进行的深入拓展。自“31条措施”和“26条措施”相继出台后，福建省加快步伐推动举措落实，取得了良好进展。

福建省人民政府台港澳事务办公室副主任钟志刚表示，目前，“26条措施”已有20条措施在福建形成实践基础和具体案例，涵盖了帮扶台企、货品通关与行业标准、工作生活、文化等方面，在闽台企台胞们将在更多领域享受到更多福利，得到更好发展。

首先，福建注重打造良好营商环境，从金融、信用担保、资金等方面帮扶台企。在台企设立“四个中心”方面，福建省已在六和机械、东南汽车等台企设立省级企业技术中心，在东南汽车、建霖等台企设立省级工业设计中心。在台资新型金融组织方面，福建已在龙岩市设立龙台融资担保有限公司等。根据福建省已出台的“66条意见”，为新设立的在闽台资企业自营业执照颁发之日起两年内到资的给予奖励。在台企申请担保融资方面，福建省海峡股权交易中心推出台企板块，挂牌展示交易台企354家，为台企实现融资21.34亿元。在台企同等利用出口信用保险工具方面，福建省出口信用保险公司为台企累计提供近百亿美元出口业务风险保障。

其次，福建省积极规范货品通关与行业标准，助力台企质量提升。福建目前已有15家台湾食品生产企业取得“源头管理、口岸验放”实施资质，并通过该模式累计入境货物14391吨、5074万美元。在两岸行业标准制修订方面，福建已对1.3万项现行有效的台湾地区标准进行分类归档，为标准使用者提供便捷高效的快速检索服务。

福建省还为台胞在工作生活等方面提供多种便利。目前，福建各地市均已落实凭台胞证可直接购房的政策。2019年，福建全省已有762人次台胞在闽购买商品房，203户台胞家庭申请公租房并入住。福建还实施更灵活、更开放的高职院校招收台生政策，在闽高中就读的台胞子女（含应往届台生）可参加福建省普通高考和高职院校入学考试。2018年以来，福建省已向383名在闽高校就读的优秀台生颁发奖学金总额240万元。

此外，福建还积极促进两岸文化交流，推动文娱产业繁荣发展。福建省文化和旅游厅副厅长黄苇洲介绍，福建逐项研究落实“26条措施”中涉及的贯彻意见，在文艺表演交流、公共文化服务、文化遗产保护、文创产业合作、文化人才引进、演艺市场准入等方面提出了文化惠台17条措施。

身边的初心使命

山东莱西市：

微信群架起“连心桥”

本报记者 刘 成 通讯员 赵惠清

“我们项目工地中心位置原来有6根电线杆，如果不挪走，会直接影响工程进度。没想到我在微信群里一说，莱西市经济开发区工作人员当天就与有关部门取得联系，敲定电线杆移动方案，没几天电线杆就移走了。”近日，在中建材智慧农业小镇项目现场，中建材项目经理季承博告诉记者。

季承博所说的微信群是山东莱西市经济开发区为方便服务每个在建项目遇到的疑难事而建的企业群，群里不仅有经济开发区管委会的领导，还有具体负责企业服务的工作人员，企业有急事，只要在微信群里一“吹哨”，群里所有负责人会立即开小短会商量如何解决问题。“有时在群里解决不了的，负责企业办理手续、地面清障等11个分工明确的有关负责人会立即到现场解决。”莱西市经济开发区园区办主任任华东告诉记者。

“微信小短会”解决了项目建设中的疑难问题，加快了建设速度，是“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来莱西市进一步优化涉企服务改善营商环境的一个缩影。自第二批主题教育开展以来，莱西市把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，努力把学习效果体现到增强党性、提高能力、改进作风、推动工作的成效上来。

在高质量发展的新征程中，莱西发力突破审批流程“堵点”“难点”，持续优化营商环境。“一窗式”改革全面落实，审批环境明显优化。企业设立、不动产登记1个工作日内办结。试点告知承诺制，实施并联办理、细化审批服务流程，推行建设项目“拿地即开工”模式，争创审批时限全国最短。目前，莱西已为钻石小镇、英良集团青岛石文化产业园等10余个投资过亿元项目实施全程代办服务。全市“零跑腿”和“一次办好”审批事项分别达到60%、100%。

三大攻坚战取得关键进展

（上接第一版）

与此同时，环境优化促进经济发展的成效也进一步展现。

位于广东省东莞市麻涌镇的华阳湖国家湿地公园，正在成为珠三角腹地一个“网红”新景点。而在几年前，这里还是个污水横流的“臭水塘”，周边100多家污染企业废水、禽畜养殖废水、居民生活污水不少都直排河流。

通过大力推进华阳湖环境综合整治，倒逼产业转型升级，华阳湖水质从劣Ⅴ类恢复至Ⅲ至Ⅳ类，麻涌镇因环境更美、产业更优成为投资热土。以治污促转型，像麻涌镇这样实现绿色转型的生动实践越来越多。

2020年，是打赢蓝天保卫战三年行动计划的收官之年，也是打好水源地保护、渤海综合治理、长江保护修复等重大战役的关键之年。中央经济工作会议对污染防治攻坚战作出新的重大部署。会议指出，要坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。

当前，我国生态环境改善仍处于压力叠加、负重前行的关键期，生态环境治理犹如逆水行舟，不进则退。各地正在持续加力攻坚克难，才能赢得天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美的战果。

压实责任防范金融风险

平稳有序处置包商银行等高风险机构，稳妥化解中小银行局部性、结构性、流动性风险，有序处置民营企业债券违约事件，推进网贷机构风险出清……2019年，金融监管部门对金融领域的重点风险主动出手，守住了不发生系统性金融风险的底线。

金融市场运行平稳，市场秩序好转，防范化解重大金融风险攻坚战取得阶段性成果——这是近期召开的国务院金融稳定发展委员会第十次会议做出的判断。

从成立国务院金融稳定发展委员会，到各个部门纷纷出台深化改革举措，从中央到部门再到地方的制度改革与创新，不管是资本市场风险，还是债券市场风险，不管是影子银行风险，还是互联网金融风险……通过制度改革、机制创新，监管部门防范化解风险的能力明显提升。

经济是肌体，金融是血脉。为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。2019年，在各方努力下，金融服务实体经济质效持续提高。小微和民营企业金融服务持续改进和完善，货币信贷传导机制进一步疏通，企业综合融资成本不断降低。银保监会统计，截至2019年10月末，普惠型小微企业贷款余额11.32万亿元，较年初增长20.5%。另外，基础金融服务覆盖面不断扩大，重点领域金融服务可得性明显增强。

防风险是金融业的永恒主题。中央经济工作会议提出，2020年要保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任。

牢牢守住不发生系统性风险底线，筑牢金融安全的“防火墙”——

央行表示，要巩固攻坚战前期取得的阶段性成果，稳金融、稳预期。保持宏观杠杆率基本稳定。稳妥处置突出金融风险点，压实各方责任。进一步完善宏观审慎管理框架，统筹做好金融基础设施、金融控股公司、系统重要性金融机构监管。加快补齐制度短板，完善金融法律法规体系，从治标逐步向治本过渡。

银保监会表示，进一步强化风险意识，压实各方责任，稳妥处置高风险金融机构。持续加大不良资产核销力度，对影子银行业务进行一致性、穿透式、全覆盖监管，坚决清理整顿各类假创新、伪创新。分类处置重点金融控股集团风险。完善房地产融资统计和监测体系，严厉打击各类违规行为。持续推进网络借贷等互联网金融风险整治，坚决遏制非法集资等非法金融活动高发势头。

防范和化解金融风险，要进一步深化金融改革扩大开放，实现银行业保险业的高质量发展。针对市场关注的中小银行风险问题，银保监会首席检查官杨丽平日前表示，要从稳妥化解风险、深化改革建立长效机制两方面入手，标本兼治，推动中小银行健康发展。

据悉，金融管理部门将按照“宜早不宜晚，宜快不宜慢”的原则，推动已发布的对外开放措施尽快落地，同步提高开放条件下风险防控能力和监管能力，加强监管科技建设，推动形成全方位、多层次、宽领域的高水平开放新格局。

（上接第一版）除此之外，通过财政支出结构的优化调整，以削减一般性支出为减税降费和扩大投资支出腾挪空间，从而分流增列财政赤字的压力，已经进入支撑积极财政政策操作的财源序列。在中央经济工作会议“坚决打赢三大攻坚战，全面做好‘六稳’工作”的语境下，削减一般性支出的意义更加凸显。不仅增列赤字要以保持宏观杠杆率基本稳定为约束条件，而且要同防范化解金融风险的要求通盘考量，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

换言之，基于底线思维和风险意识，并同“节用裕民”原则相贯通，积极财政政策的操作须立足于“双重”财源——在“适度”增列财政赤字作为基本支撑的同时，注重削减政府自身支出，以政府过紧日子换取老百姓的好日子。

由此，有别于以往减税降费、扩大投资支出同增列财政赤字彼此依存、高度相关的操作范式，在巩固和拓展减税降费成效、保持一定的支出强度和加大转移支付力度的背景下，中央经济工作会议对于2020年积极财政政策所作出的新的部署是：“坚决压缩一般性支出”。

确保民生改善和重点领域保障

作为一项事关党和国家事业全局的政策安排，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，无疑是积极财政政策的一个重要立足点和出发点。这在财政收入增幅相对较高的时期，比较容易做到。但是，面对经济下行压力加大、财政收入增幅持续下降，我国的财政收支矛盾日渐突出。认识到这并非仅仅是我们不得不被迫接受的现实，而且是经济发展规律的作用使然，如何用好有限的财政资金，把钱花在刀刃上，保证财政运行的可持续性，越来越成为积极财政政策操作中的关键选项。在中央经济工作会议“社会政策要托底”“确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善”的语境下，财政资金的拨付或财政支出项目的安排，只能在把握好多重目标平衡的前提下，走“保基本，注重普惠性、基础性、兜底性”以及“抓重点、补短板、强弱项”的路子。

换言之，积极财政政策的操作须通过合理配置财政资金，提高资金使用效率，将民生改善和重点领域支出摆在优先保障系列。

由此，有别于以往很少涉及或下沉至财政支出项目层级的情形，中央经济工作会议对于2020年积极财政政策所作出的新的部署是：“做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生”。

站在新的历史起点上，对于2020年的积极财政政策配置格局，我们只有按照变化了的理念、思想和战略全面地加以理解和认识，才可能看得清、摸得准、不跑偏，才可能真正“对标”“对表”高质量发展要求，以务实管用的财政举措应对当前经济运行中的一系列新问题、新挑战，确保经济运行在合理区间。

（作者系中国社会科学院副院长、学部委员）