2020年1月
星期日 5 日
农历己亥年十二月十一
第13320期(总13893期) 今日12版

经济日报

主流 权威 公信力

经济日报社出版 中国经济网网址:http://www.ce.cn
ECONOMIC DAILY
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

愿得长江万里清

——写在推动长江经济带发展座谈会召开四周年之际

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。”2016年1月5日,习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会强调。

“推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略,对实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。”2018年4月26日,习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会,为长江经济带高质量发展划定了航向。

4年来,沿江11省市携手共进,努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带,共同奏响新时代的“长江之歌”。

云雾缭绕的长江宜昌段(摄于2019年12月)。 刘曙松摄(中经视觉)

生态优先,让母亲河永葆生机活力

2020年1月1日起,长江流域的332个自然保护区和水产种质资源保护区全面禁止生产性捕捞。长江流域各地的重点水域也将相继进入为期10年的常年禁捕时期。

就在此前不久,2019年12月23日,我国首部流域法律《中华人民共和国长江保护法(草案)》迎来首次审议。

横跨东、中、西部,蕴藏丰富的野生动植物资源、矿产资源和水资源……万里长江奔流不息,滋养了一代又一代中华儿女,是中华民族发展的重要支撑。

“以生态环境保护与修复倒逼长江经济带高质量发展,当务之急是把修复长江生态环境摆在压倒性位置,进一步增强环境整治的危机感和紧迫感,重拳出击整治主要污染源。”江苏省人民政府参事、江苏长江经济带研究院院长成长春说。

2019年,有关部门和沿江省市继续坚持以问题为导向,标本兼治,长江经济带生态环境突出问题整改、生态环境污染治理、长江岸线清理整治等取得明显进展。

2019年,沿江11省市累计“搬改关转”化工企业958家,其中包括位于长江干流、重要支流岸线1公里范围内的化工企业44家。

截至2019年12月中旬,长江经济带地级及以上城市污水收集管网长度比2018年底增加3954公里;城市和县城生活垃圾日处理能力增加32252吨;沿江11省市已有579座尾矿库完成闭库;截至2019年12月底,沿江11省市搬出和转移禁养区内的水产养殖规模达178.9万亩;2019年1月至11月,长江经济带港口接收船舶垃圾总量7.82万吨,岸电使用量2.63亿千瓦时。

江面辽阔,两岸青翠。有“三江之口,七省通衢”之称的江西省九江市,不仅坐拥三分之二的鄱阳湖水域面积,更全揽152公里长江江西段岸线。近年来,九江市累计投入60亿元,拆除码头74座、泊位87个,腾出岸线7529米,打造长江百里“最美岸线”。在安徽省马鞍山市,长江两岸完成造林绿化1.3万亩,退渔还湿1662亩,以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线和景观岸线成为城市的“生态客厅”。

据了解,2019年,中央有关部门累计安排约1237亿元支持长江经济带生态环境保护修复。开发性金融、政策性金融精准支持的力度加大。1月至11月,国家开发银行、农业发展银行分别发放贷款3621亿元、1529亿元支持长江大保护和绿色发展。

经过各方共同努力,长江经济带生态环境出现可喜变化。2019年1月至11月,长江经济带优良水质比例达到82.5%,同比上升3.4个百分点,高于全国平均水平6.1个百分点。 (下转第三版)

“回眸2019 展望2020”特稿·布局篇

三大攻坚战取得关键进展

本报记者 曹红艳 黄俊毅 陆 敏

坚决打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险的攻坚战,是全面建成小康社会的必然要求,也是迈向高质量发展必须跨越的关口。

“打好三大攻坚战”是2019年中央政治局会议上多次被提及的“关键词”。2月22日,中央政治局会议强调,继续打好三大攻坚战,为全面建成小康社会收官打下决定性基础;4月19日,中央政治局在分析研究经济形势、部署经济工作的会议上,再次强调“坚决打好三大攻坚战”;7月30日,中央政治局在部署下半年经济工作会议上,又一次提到“打好三大攻坚战”……

面对国内国际复杂局面,在党中央周密部署、响鼓重锤下,各地区各部门突出抓重点、补短板、强弱项,精准脱贫成效显著,金融风险有效防控,生态环境质量总体改善,三大攻坚战取得关键进展。

精准脱贫年度任务全面完成

蓝天艳阳之下,一座座新楼拔地而起,在万山丛中显得格外醒目。这是贵州省普安县茶源街道易地扶贫搬迁安置区。茶源街道安置有建档立卡贫困户1851户8999人,小区内配套建有10多家扶贫车间,全部易地扶贫搬迁户就业落实率达90.87%。

在茶源街道扶贫车间,36岁的罗奇美坐在缝纫机前加工鞋面。以前,她家除了能种点粮食勉强糊口外,没有其他收入。现在,料理完家务,她有空就来车间干干,计件工资,每天能挣70多元。茶源街道办主任王条丽告诉记者,茶源街道引进了贵州正山堂普安红茶叶公司、才华手袋厂等10多家劳动密集型企业,为每个搬迁家庭提供至少一个就业机会。

“2019年全国扶贫工作一大亮点,是深度贫困地区脱贫攻坚取得重大进展。”国务院扶贫办主任刘永富介绍,2019年,中央财政专项扶贫资金增量200亿元主要用于“三区三州”等深度贫困地区;“三区三州”资金到位率超过3年计划的95%,项目完工率超过85%;“三区三州”贫困人口由2018年的172万减少到2019年底的43万,贫困发生率由8.2%下降到2%,贫困发生率下降幅度比西部地区平均水平高出3.6个百分点。

2019年,“两不愁三保障”突出问题基本得到解决。全国共排查出520多万人存在“两不愁三保障”问题,目前已解决500万人。

污染防治攻坚战持续推进

在湖南省岳阳市许市镇凉亭村吴王家岭屋场,记者被眼前的乡村美景所吸引:干净整洁的村组道路、错落有致的小院民居、别具创意的庭院花园……这一切都要归功于当地正在推进的村庄清洁行动。

生态环境部土壤生态环境司司长苏克敬介绍,“十三五”以来,生态环境部配合财政部安排资金222亿元,支持各地实现10.1万多个建制村环境综合整治,完成目标任务的77%;整治后的村庄,人居环境得到改善,农村居民的获得感、安全感和幸福感明显增强。

2019年,农业农村污染治理攻坚战、打赢蓝天保卫战等七大标志性重大战役掀起高潮。《土壤污染防治法》正式实施,为扎实推进“净土保卫战”提供了法治保障;长江经济带11省市展开以长江干流、主要支流及重点湖库为重点的保护修复行动;全国31个省份饮用水水源地环境保护专项行动向县级延伸;渤海综合治理攻坚战初见成效;产业结构、能源结构、运输结构加快调整,蓝天保卫战取得重大进展……

数据显示,2019年1月至10月,全国地表水Ⅰ类至Ⅲ类断面比例为75.4%,同比增加2.3个百分点;劣Ⅴ类断面同比减少1.9个百分点。2019年前11个月,全国337个地级及以上城市$PM_{2.5}$浓度同比下降2.9%。“十三五”规划纲要确定的生态环境保护主要指标,均达到年度目标和序时进度要求。 (下转第二版)

2020年中国经济 怎么看怎么干

2020:积极财政政策该怎么干?

高培勇

新年伊始,面对复杂严峻的国内外经济形势,人们对于积极财政政策充满期待:2020年,积极财政政策该怎么干?

不久前闭幕的中央经济工作会议围绕“继续实施积极的财政政策”有这样一段表述:“积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整,坚决压缩一般性支出,做好重点领域保障,支持基层保工资、保运转、保基本民生”。这是站在推动经济高质量发展的平台上、立足于实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务而作出的重大部署,可以预期,相较以往,2020年的积极财政政策将呈现出不少令人瞩目的变化。

既要“量”的增长,也重“质”的提升

作为实施宏观调控的两大主要手段之一,积极财政政策当然要协同货币、就业、产业、投资、消费、区域等政策,确保经济运行稳定在合理区间。不过,这里所说的经济运行在合理区间,并非仅仅着眼于GDP增幅一个指标。除此之外,就业的充分程度与民生的保障和改善状况等反映GDP质量和效益的指标,也是在视野之内的。在中央经济工作会议“坚定不移贯彻新发展理念”的语境下,“量”的合理增长和“质”的稳步提升,均系经济运行保持在合理区间的重要标识。

换言之,与对于经济运行合理区间认识的拓展相契合,积极财政政策的操作须具“双重”导向,即同时致力于经济实现量的合理增长和质的稳步提升。并且,在量与质的平衡中,向质的一面倾斜。

由此,有别于以往后缀于积极财政政策的诸如要“有力度”、要“加大力度”、要“更加积极”之类的表述,也与2019年要“加力提效”的提法有所不同,中央经济工作会议对于2020年积极财政政策所作出的新的部署是:“大力提质增效”。

既要扩大需求,又重结构调整

作为主要基于需求管理理论支撑并启用于1998年抵御亚洲金融危机冲击背景下的积极财政政策,历来以扩大需求为着力点。不过,随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,积极财政政策并非只有扩大需求一个维度。鉴于当前经济运行的主要矛盾是结构问题,经济下行压力又主要源自结构性、体制性、周期性问题相互交织,本着对症下药原则,在中央经济工作会议“着力推动高质量发展”的语境下,一方面,积极财政政策要通过实施逆周期调节扩大有效需求,另一方面,还要以更大的力度、更积极的作为去推动结构调整。

换言之,立足于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,积极财政政策的操作须具“双重”维度——兼容扩大需求和结构调整,并且更加注重推动结构调整。

由此,有别于以往局限于“扩大需求”一个维度的积极财政政策配置格局,继2018年7月中央政治局会议首次采用“积极财政政策要在扩大内需和结构调整上发挥更大作用”的提法之后,中央经济工作会议对2020年积极财政政策所作出的新的部署是:“更加注重结构调整”。

坚决压缩一般性支出

无论是旨在扩大需求,还是旨在结构调整,积极财政政策的基本操作手段无非两条:减税降费和扩大投资支出。问题在于,减税降费也好,扩大投资支出也罢,往往都要以财政赤字为支撑,落实到财政赤字的增列上。不过,随着供给侧结构性改革取代需求管理成为我国宏观政策的主线,增列财政赤字并非支撑积极财政政策操作的唯一财源。 (下转第二版)

宁波精心培育“专精特新”企业——

“小而美”托起高质量

本报记者 郁进东 通讯员 俞永均

2019年,宁波舟山港集装箱吞吐量首次突破2700万标准箱,连续两年保持全球前三。

舟山港集装箱吞吐量屡创纪录,支撑其发展的强劲动力,正是宁波“专精特新”(专业化、精细化、特色化、新颖化)工业中小企业的蓬勃发展。坚持制造与外贸双翼齐飞,是宁波经济的一大特点。而串起两者紧密联系的,则是一批具有“专精特新”特征的“小而美”企业。近日,宁波又有11家企业(产品)入选工信部第四批制造业单项冠军,总数达39家(个),居全国各城市首位。

宁波嘉乐电器有限公司主营产品为空气炸锅,在海外年销售额超过2亿美元。“尽管我们企业创办才7年,但一直十分重视创新投入,目前有研发人员100多人。”公司总经理张一驰说,这两年企业投入上亿元研发资金,开发出200多种型号的空气炸锅,2019年出口交货值保持两位数增长。

宁波积极深化各项改革,为“专精特新”企业营造最优营商环境。据统计,宁波近年来累计探索实施包括国家保险改革综合试验区等127项省级以上改革。不久前,宁波成为全国仅有的两个国家文化与金融合作示范区之一。为推动构建亲清政商关系,宁波出台文件列出了党政部门及公职人员“七个参加”“六个杜绝”正负面清单。全国工商联最近发布的“万家民营企业评价营商环境报告”显示,宁波位居全国10个满意度最高城市第三。

统计显示,2019年前11个月,宁波全市规模以上民营工业企业实现增加值同比增长8.2%。同期,宁波新增民营企业突破6万家,新增外贸出口实绩企业近千家,外贸企业总数达1.8万余家。

助力外向型企业发展,2019年,宁波在浙江省率先出台《促进外贸稳定增长十条意见》,帮助企业降成本、拓市场、增效益,实现了外贸进出口稳中有升。2019年1月至11月,宁波外贸进口、出口分别增长3.2%和6.7%,增速都高于全国平均水平。

宁波还推出《对外投资政务服务一本通》,涉及19个部门或机构的97个审批和中介服务事项,推出4张最快的一般审批流程图,为企业实施对外投资提供了整体性、集成式的便利化服务。2019年1月至11月,宁波全市“走出去”备案境外企业和机构182家,增长15.9%。