经济日报 ECONOMIC DAILY

平凡书写伟大 实干笃定前行

——学习习近平主席二〇二〇年新年贺词

本报评论员

伟业的取得，凝结着新时代奋斗者的心血与汗水，彰显了不同凡响的中国风采、中国力量。每一个普通人每一点平凡的努力，塑造了不平凡的自己，也汇聚了改变中国的伟力，托举起大有可为的新时代，成就了一路走来的光荣与梦想。越是曙光在前，任务越是艰巨。唯有只争朝夕、接续奋斗，以实干笃定前行，方能把伟大事业在继往开来中推向前进

时序更替，华章日新。“2019年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行”“让我们只争朝夕，不负韶华，共同迎接2020年的到来”……习近平主席发表的二〇二〇年新年贺词，满怀深情回望来路，致敬“以普通人的平凡书写了不平凡的人生”的无名英雄，满怀激情礼赞实干，问候“在坚守岗位”“在守护平安”“在辛勤劳作”的各行各业的人们。铿锵的话语，殷切的祝福，凝聚起亿万人民共创未来的力量，坚定着中华儿女逐梦圆梦的脚步。

过去这一年，是极不平凡的一年，也是值得自豪的一年。从高质量发展平稳推进，到三大攻坚战取得关键进展；从京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展按下快进键，到黄河流域生态保护和高质量发展成为国家战略；从340个左右贫困县摘帽、1000多万人实现脱贫，到嫦娥四号人类历史上第一次登陆月球背面、北斗导航全球组网进入冲刺期、5G商用加速推出……面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，中国在攻坚克难中创造伟业、一往无前，放眼神州大地，处处都有新变化新气象。

伟大出自平凡，平凡书写伟大。这些伟业的取得，凝结着新时代奋斗者的心血与汗水，彰显了不同凡响的中国风采、中国力量。每一个普通人每一点平凡的努力，塑造了不平凡的自己，也汇聚了改变中国的伟力，托举起大有可为的新时代，成就了一路走来的光荣与梦想。也正因为如此，习近平主席7年来的新年贺词中，从不缺少对脚踏实地把每件平凡的事做好的普通人的感佩。

展望前路，2020年是具有里程碑意义的一年。我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，这是实现中华民族伟大复兴的关键一步。越是曙光在前，任务越是艰巨。新的一年怎么干？唯有只争朝夕、接续奋斗，以实干笃定前行，方能把伟大事业在继往开来中推向前进。

全面小康是全民共享的小康，也是全民参与建设的小康。奋力夺取全面建成小康社会伟大胜利，创造新的历史伟业，是我们这一代人义不容辞的历史责任。面对近在咫尺的目标，尤需激发奋斗者的精气神、展现实干家的新作为，越是艰险越向前，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些，坚决打赢脱贫攻坚战，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。在此基础上，向第二个百年奋斗目标进军、实现中华民族伟大复兴，更是需要千千万万普通人的参与。面对前进道路上的一切困难挑战，尤需保持从容不迫的战略定力，坚定不移办好自己的事情，一步一个脚印地砥砺前行、一步一个台阶地不懈攀登，苦干实干、久久为功，最终把蓝图愿景变为美好现实。

中国的今天，从无数平凡人的奋斗中得来；中国的明天，在近14亿人的实干中开创！新的征程已经起步，让我们带着梦想的力量出发，用拼搏和奋斗书写属于我们的精彩篇章，将人民共和国建设得更加繁荣美好。

消防通道必须畅通无阻

□ 刘 亭

日前，重庆一小区发生火灾，媒体发布的现场视频显示，火灾发生时居民楼十几层都可见明火。但是，小区周边消防通道被隔离桩、停放的轿车等占用，最终由附近市民合力掀翻和抬走堵路车辆才给消防车让出一条路。

在危难面前挺身而出，合众人之力为救援打开一条通道，让人感动。但也应看到，因消防通道被占用延误救援时间的新闻不时被曝出，不能一直寄希望于群众“帮忙搬车”，相关职能部门应把功夫下在平时，做好日常监管，不要等到事故发生时再“临时抱佛脚”，真正为消防车辆开辟一条绿色救援通道，抓紧一分一秒实施救援。

在日常生活中，“消防通道禁止占用”这样的标语、公示牌在每个消防通道处都可以看到，但仍无法阻止个别人占用，当道德约束的方法不足以起到治理成效时，就要用制度的手段加以约束和治理，让人们在制度框架下规范自身行为，增强规矩意识。

完善相应政策法规，对违规占用消防通道行为采取扣分、罚款等举措，对因占用通道延误救援造成重大损失的行为从严从重处罚，从制度层面对占用消防通道的行为加以惩治，可以在很大程度上矫正此类行为，也有助于在全社会形成共识：消防通道作为生命通道，必须畅通无阻，一点折扣不能打。

同时，树立和践行良好的社会规范需要共同努力，个人行为自觉是关键。只有每个人都规范自身行为，整个社会才能和谐有序。

从严监管促网络音视频有序发展

□ 江德斌

国家互联网信息办公室、文化和旅游部、国家广播电视总局日前印发的《网络音视频信息服务管理规定》提出，利用基于深度学习、虚拟现实等新技术新应用制作、发布、传播非真实音视频信息的，应当以显著方式予以标识，不得利用其制作、发布、传播虚假新闻信息；网络音视频信息服务提供者应当部署应用违法违规音视频及非真实音视频鉴别技术，应当建立健全辟谣机制。

时下，AI造假音视频技术已经成熟，操作门槛降低，甚至有一键生成的AI造假音视频软件。然而，技术是一把双刃剑，将AI技术用于影视剧生产时是有益技术，但当其被用于制造虚假新闻、有害视频时，就会产生负面效果。因此，对AI造假音视频技术不能放任不管，采取有效措施加以规范很有必要。

AI造假音视频技术的困境在于技术被非法滥用，只要技术处于可控范围内，就能有效控制风险和后果。要达到这一目标，仅靠企业和开发者的自觉性显然不够，必须制定相关法律和行业标准，对AI造假音视频技术实行有效监管，严格限制技术使用范围，对违规行为依法予以严惩。

此次3部门联合发布《网络音视频信息服务管理规定》，就是针对这些现实问题，对技术作出合理限制，要求AI造假音视频需做显著标识，禁止制作、发布虚假新闻，并将管理责任赋予平台，要求平台负责内容审查。这有利于实现监管前置，规范技术使用者的行为。只有将其落到实处，加大对违法违规行为的处罚，才能有效防范技术被滥用，减少对网民的不当侵害和干扰。

商海春作(新华社发)

破解“带娃”难题

据报道，《浙江省人民政府办公厅关于加快推进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》于1月1日起正式施行。该意见明确，用人单位可单独或与相关单位、驻地社区联合等方式，举办婴幼儿照护服务机构或设置服务点，为职工提供福利性婴幼儿照护服务。据悉，浙江将支持多方力量在社区新建、改扩建一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的婴幼儿照护服务机构或服务点，落实好社区婴幼儿照护服务机构用电、用水、用气享受居民价格政策。此外，该意见要求建立婴幼儿照护服务机构和从业人员诚信档案并纳入社会信用体系。对虐童等行为“零容忍”，对相关个人和直接管理人员实行终身禁入。此举是破解职工“带娃”难题的有益尝试。 （时 锋）

行业

培育农业区域公用品牌好处多

□ 雷 婷

培育区域公用品牌，能有效促进农业产业的组织化程度，有效规范农业产业者生产行为，有效提高市场竞争能力。通过这个抓手，搭建起了从农田到终端消费市场的桥梁，使得农产品提质增效，农民增产增收成为现实

近日，国家有关部门公布第三批国家级特色农产品优势区公示名单。陕西省有眉县猕猴桃、韩城花椒、商洛香菇、紫阳富硒茶4项被纳入其中。此前，陕西省有洛川苹果、眉县猕猴桃、大荔冬枣、白水苹果、凤翔苹果、户县葡萄、铜川苹果、蒲城酥梨、铜川大樱桃、富平奶山羊、安康富硒茶、商洛香菇成功入选国家级农业品牌目录。其中，“洛川苹果”品牌评估价值超过500亿元，位居全国100个农产品区域公用品牌价值评估榜单第二、果品类第一。

如此多的区域性农产品进入国家级知名产品名录，且市场占有率显著提高，得益于陕西把区域公用品牌培育作为推进现代农业发展，推进广大农民群众增产增收的重要手段。通过这个抓手，有效促进了整个农业产业的组织化、规范化、商品化进程，搭建起了从农田到终端消费市场的桥梁，使得农产品提质增效，农民增产增收成为现实。笔者调查研究发现，有3方面的作用值得重视。

一是培育区域公用品牌，能有效促进农业产业的组织化程度。要产生区域公用品牌，规模化生产是重要前提。我国农业人口众多，传统农业生产方式经营规模小、力量分散、经济实力较弱、科技水平滞后，很难形成一个品牌或一项事业。陕西通过培育区域公用品牌这一抓手，发挥农业合作化组织和农业产业化龙头企业作用，在全省大力开展以苹果为代表的果业、以奶山羊为代表的畜牧业、以棚室栽培为代表的设施农业，并因地制宜发展魔芋、中药材、核桃、红枣和有机、富硒、林特系列产品等区域特色产业的“3+x”工程，以此引领一家一户的农民进入产业化进程，因地制宜生产特色农产品，形成了区域公用品牌，奠定了规模化基础。这既能有效节约生产成本，也为市场开拓储备了雄厚的物质基础。

二是培养区域公用品牌，能有效规范农业生产者的生产行为。区域知名品牌的生成，内在质量能否达标是决定性因素，不过，要大规模生产优质农产品，对生产者行为予以规范则是重要环节。陕西省在实施区域公用品牌过程中，制定了严格的品牌标准，并用这个标准来规范区域生产者的行为，使其在高标准的要求下将绿色、高效生产贯彻始终。比如，在全国连片贫困地区渭南，加大了对区域公用品牌的管理力度，通过建立“白水苹果”“大荔冬枣”“蒲城酥梨”“临渭葡萄”“合阳红提”五大水果品牌规范化生产标准，组织900余家果品产销企业和上千个农村经济组织实施标准化生产，确保了5大产品产量和质量均得到提升。产品不仅被国内市场认同，还远销澳大利亚、俄罗斯等30多个国家和地区。

三是培育区域公用品牌，能有效提高市场竞争力。培养区域公用品牌，根本目的在于提高区域产品的市场竞争力。据悉，陕西农业部门在全省实施了一个“三年百市”品牌营销攻坚计划。即，利用2018年以来的三年时间，在全省建设一个陕西特色农产品网络展览馆，在全国组织举办100场农产品展示展销推介活动，创建1000个品牌店、直营店、形象店，进驻100座城市。仅两年时间，陕西省、市、县三级在全国80多座大中城市举办或参加展销活动超过550场次，参展企业累计超过8700家，在各地建立农产品品牌店、体验店、展示专柜1691个，展销水果、茶叶、畜产品、食用菌等特色农产品200多种，达成合同和意向签约3600余份，总金额超过1200亿元，用两年时间完成了三年预定目标。

思辨

捆绑手机应用消费涉嫌侵权

□ 杨玉龙

在日常消费中，一些原本简单快捷的服务，如今却需要消费者关注公众号、下载APP才能实现。在一些商场，不装APP小车推不了、发票开不了，有的还用海报宣传用APP支付可以“不排队”，有的饭店需要消费者关注餐馆公众号后，才能让消费者看到更新、更全的菜单……如此一来，不仅侵犯了消费者的合法权益，那些不擅长使用智能手机或不愿下载新应用的消费者尤其是老年人，更遭遇到了消费障碍。

《消费者权益保护法》规定：消费者享有自主选择商品或者服务的权利。消费者有权自主选择提供商品或者服务的经营者，自主选择商品品种或者服务方式，自主决定购买或者不购买任何一种商品、接受或者不接受任何一项服务。显然，强制或变相强制要求下载APP就是侵害了消费者权益。

更值得注意的是，此举还可能会带来支付安全问题。本来一些不打算使用电子支付手段的老年人，因为想用购物车就不得不开通电子支付，但这可能因此给下一次消费埋下支付安全风险的隐患。无论出于何种目的，靠捆绑APP消费或捆绑微信公众号消费，均会给当事人带来信息安全及资金安全风险。从这一层面看，商家的做法确实念歪了生意经。

更为严重的是，有的商家需要客户扫码关注公众号，才开具电子发票，显然侵害了消费者合法权益，于法无据。我国《消费者权益保护法》《中华人民共和国发票管理办法》明确规定：消费者索要发票等购货凭证，经营者必须出具。可见，提供发票是纳税人法定的强制性义务，索取发票是消费者的合法权利。

规避捆绑APP消费，一方面，商家应该守法诚信经营。强制消费者安装APP或关注微信公众号，其目的不外乎为了留住消费者，以及推送广告，但前提是必须尊重消费者的选择权，避免给消费者带来不便与安全隐患。毕竟，某些强制、霸道手段只会让消费者反感，即使能获得下载或一时关注，也难逃消费者的摒弃，对店家生意也谈不上有利。

另一方面，市场监管部门应对此类现象给予重视，督促和监管商家必须在法律框架内行事。诚如前述，不下载APP不开发票等行为不仅于法无据，更是违法行为。根据《发票管理办法》，拒开发票由税务机关责令改正，可以处1万元以下罚款；有违法所得的予以没收。相关职能部门要对违法违规行为常态化亮剑，彻底消除此类现象。

众声

朱光耀
国务院参事

抓住机遇提高全要素劳动生产率

中国改革开放所带来的巨大推动力，特别是在数字经济方面的发展，为进一步提高全要素劳动生产率创造了优越条件。当前，中国有着全球最便捷的交通基础设施，以及由此产生的巨大物流，有着基站等通信基础设施广覆盖所产生的巨大信息流，还有着全球广泛使用的电子支付所产生的巨大数据流，这些都为进一步实现产业数字化基础设施提供了难得的机遇。2020年应抓住难得的机遇，实现我国产业特别是制造业迅速升级，提高全要素劳动生产率，提高中国产品在全球的竞争力，保持中国经济健康持续向前发展。

劳东燕
清华大学法学院教授

要实现对个人数据的刑法保护

要实现对个人数据的刑法保护，应该关注3个方面的内容。第一，个人数据的特性和法律地位。数据本身是一种代码，具有可再生性和可分享性。关于个人数据法律地位的争议，需要关注的问题有：个人信息是权利还是利益？是否为单一的权利？是私权还是公权？第二，刑法对个人数据的保护框架问题。刑法对于个人数据的保护模式有四种：经济秩序保护模式、人格权保护模式、物权保护模式和公共秩序保护模式，由此可以从中得出四方面的观察结论。第三，刑法现有保护框架存在的问题，一是没有规制数据滥用的行为，二是对个人权利的刑法保障明显不足，三是没有办法准确体现行为的不法性质，四是保护不足与过度犯罪化并存的问题。最后，如何调整，可以根据不同的风险类型和所侵犯的法益性质采取不同模式。

崔 凡
对外经济贸易大学教授

外商投资法推进制度型开放

外商投资法及其实施条例自2020年1月1日起施行，将为我国推进更高水平对外开放提供法治保障。打造公平竞争的营商环境是投资促进的最有力手段和最主要方式。外资要落地，需要监管部门降低准入后壁垒，落实公平待遇，促进公平竞争。实施条例内容积极稳妥、实事求是，规定更加具体。“外资三法”已难以适应新时代改革开放实践的需要，外商投资法则应时而生。外商投资法是新时代我国利用外资的基础性法律，实施条例是具体落实的行政法规，它们都是推进制度型开放的重要工具。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达