社会主义基本经济制度是党和人民的 伟大创造

党的十九届四中全会第一次把"公有制为主 体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、 多种分配方式并存,社会主义市场经济体制"共 同明确为我国社会主义基本经济制度。这无论 是对坚持和完善中国特色社会主义制度,还是推 进国家治理体系和治理能力现代化,意义都十分 重大。对此,我们必须认真学习、深刻领会,坚决 贯彻落实。

一、社会主义基本经济制度的 确立是党和人民的伟大创造

中国共产党领导中国人民经过浴血奋战, 推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义反 动统治,建立了中华人民共和国,为我国社会 主义基本经济制度的确立奠定了政治基础。此 后,我国完成了社会主义改造,通过了"五四 宪法",进行了社会主义建设,探索中国自己的 建设社会主义的道路。1978年,我国踏上了改 革开放的新征程,在解放思想、实事求是的思 想路线指引下,我们党对所有制、分配关系、 计划与市场等重大问题的认识不断深化,实现 了一个又一个理论飞跃。思想的解放、理论的 飞跃又不断引导着实践的革命, 带来了中国大 地翻天覆地的伟大变化。

(一) 对非公有制经济的认识,从 必要补充到重要组成部分,再到内在 要素,公有制为主体、多种所有制经 济共同发展得以确立为社会主义基本 经济制度的过程来之不易

1980年,中共中央工作会议提出的重要改 革举措之一是:"在公有制经济占绝对优势的条 件下,允许城镇个体所有制经济的发展。"这是我 国对个体经济的最早认可,也是我国重新认识个 体经济的起点。

1982年,党的十二大报告明确指出,"在农 村和城市,都要鼓励劳动者个体经济在国家规定 的范围内和工商行政管理下适当发展,作为公有 制经济的必要的、有益的补充"。这是我们党的 文件第一次把个体经济作为公有制经济必要的、 有益的补充。

1988年,第七届全国人大第一次会议通过 的宪法修正案指出:国家允许私营经济在法律规 定的范围内存在和发展。私营经济是社会主义 公有制经济的补充。国家保护私营经济的合法 的权利和利益,对私营经济实行引导、监督和管 理。这是我们党对非公有制经济地位的新认识 正式体现在宪法层面。

1997年,党的十五大报告指出,"公有制为 主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主 义初级阶段的一项基本经济制度""这一制度的 确立,是由社会主义性质和初级阶段国情决定 的""非公有制经济是我国社会主义市场经济的 重要组成部分"。党的十五大报告对非公有制经 济的认识具有极其重要的意义,其首次将公有制 为主体、多种所有制经济共同发展列为我国社会 主义初级阶段的一项基本经济制度,第一次把非 公有制经济的地位上升为"社会主义市场经济的 重要组成部分"。

2018年, 习近平总书记在民营企业座谈会 上强调,"民营经济是我国经济制度的内在要 素,民营企业和民营企业家是我们自己人。民 营经济是社会主义市场经济发展的重要成果, 是推动社会主义市场经济发展的重要力量,是 推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建 设现代化经济体系的重要主体, 也是我们党长 期执政、团结带领全国人民实现'两个一百 年'奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重 要力量"。这是我们党关于非公有制经济认识的 最新成果,来自于我国多种所有制经济共同发展 的伟大实践。

(二)对分配关系的认识,经历了从 否定按劳分配到贯彻按劳分配原则,坚 持按劳分配为主体、多种分配方式并存 的重大飞跃,对于调动全社会各方面的 积极性和创造性、共同开创中国特色社 会主义伟大事业功不可没

改革开放前相当长的一段时间,按劳分配原 则是没有得到很好贯彻的,企业吃国家的大锅 饭,职工吃企业的大锅饭,平均主义严重。对于 这方面存在的问题,邓小平同志早在1975年8 月18日《关于发展工业的几点意见》中就批评了 当时劳动报酬制度中的平均主义倾向,他说:"坚 持按劳分配原则。这在社会主义建设中始终是 一个很大的问题,大家都要动脑筋想一想。所谓 物质鼓励,过去并不多。人的贡献不同,在待遇 上是否应当有差别?同样是工人,但有的技术水 平比别人高,要不要提高他的级别、待遇? 技术 人员的待遇是否也要提高?如果不管贡献大小、 技术高低、能力强弱、劳动轻重,工资都是四五十 块钱,表面上看来似乎大家是平等的,但实际上 是不符合按劳分配原则的,这怎么能调动人们的

1982年,党的十二大报告提出"改革劳动制 度和工资制度"。1984年,党的十二届三中全会 通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》明 确提出,要"认真贯彻按劳分配原则""在企业内 部,要扩大工资差距,拉开档次,以充分体现奖勤 罚懒、奖优罚劣,充分体现多劳多得,少劳少 得"。这表明随着改革的深入,按劳分配原则得

到正式确立,从而极大调动了广大劳动者的积极 性和创造性。

1987年,党的十三大在分配制度问题上再 次实现重大突破。党的十三大报告明确指出,社 会主义初级阶段的分配方式不可能是单一的。 我们必须坚持的原则是,以按劳分配为主体,其 他分配方式为补充。

1997年,党的十五大报告明确提出,"坚持 按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度。 把按劳分配和按生产要素分配结合起来,坚持 效率优先、兼顾公平""允许和鼓励资本、技术等 生产要素参与收益分配"。这表明我们党在分 配理论上首次承认生产要素在收入分配中的重

2002年,党的十六大报告又进一步指出,确 立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参 与分配的原则,完善按劳分配为主体、多种分配 方式并存的分配制度。

党的十九届四中全会把"按劳分配为主体、 多种分配方式并存"作为社会主义基本经济制度 的同时,进一步指出要"健全劳动、资本、土地、知 识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡 献、按贡献决定报酬的机制"。这是对分配制度、 对生产要素构成等认识的持续深化,对于在新技 术革命背景下进一步调动全社会的创造活力具 有极其重要的理论意义和实践价值。

(三)对计划与市场关系的认识, 一直是我国经济体制改革的核心问 题,经历了从计划经济为主、市场调 节为辅,到社会主义有计划的商品经 济,再到社会主义市场经济,从"发 挥市场在资源配置中的基础性作用" 到"发挥市场在资源配置中的决定性 作用"的深化过程,思想认识的每一 次飞跃都带来了社会生产力的大解 放、大发展

改革开放之前,我们把市场经济视为"洪 水猛兽",把市场经济看作是资本主义,把计划 与计划经济当成了社会主义最本质的特征。 1978年后,随着我国经济体制改革的推进,我 们党对计划与市场的认识也不断发生深刻变化。

1982年党的十二大提出,要"正确贯彻计 划经济为主、市场调节为辅原则""我国在公有 制基础上实行计划经济。有计划的生产和流 通,是我国国民经济的主体。同时,允许对于 部分产品的生产和流通不作计划,由市场来调 节"。党的十二大第一次提出,市场调节部分尽 管"是从属的、次要的,但又是必要的、有益 的"。这一提法表明我们党在计划与市场关系的 认识上出现了第一次极其重大的深化。

过了短短两年,我们党对计划与市场的认 识进一步深化。1984年党的十二届三中全会通 过的《中共中央关于经济体制改革的决定》进 一步指出,"改革计划体制,首先要突破把计划 经济同商品经济对立起来的传统观念,明确认 识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值 规律,是在公有制基础上的有计划的商品经 济"。在这里,尽管没有使用市场经济的名词, 使用的是商品经济的提法,但计划与市场已经 不是你主我辅的板块论, 而是相互融合的有计 划的商品经济。1987年召开的党的十三大对这 一认识给予高度评价,认为"这是我们党对社 会主义经济作出的科学概括,是对马克思主义 的重大发展,是我国经济体制改革的基本理论

1992年,党的十四大报告强调,"实践的 发展和认识的深化,要求我们明确提出,我国 经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济 体制""就是要使市场在社会主义国家宏观调 控下对资源配置起基础性作用"。

2013年,党的十八届三中全会进一步提 出,"经济体制改革是全面深化改革的重点, 核心问题是处理好政府和市场的关系, 使市场 在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作 用"。党的十九大报告强调,"加快完善社会主 义市场经济体制""经济体制改革必须以完善 产权制度和要素市场化配置为重点"。党的十 九届四中全会首次把社会主义市场经济体制明 确为社会主义基本经济制度。这都表明我们党 对社会主义市场经济的认识更加成熟,表明我 们党对计划与市场关系的认识达到了一个崭新

二、必须牢牢坚持社会主义 基本经济制度

(一) 我国仍处于并将长期处于社 会主义初级阶段, 必须长期地牢牢地 坚持社会主义基本经济制度

叶剑英同志在庆祝中华人民共和国成立三 十周年大会上的讲话中指出:"社会主义制度是 人类历史上崭新的社会制度,它同世界上的任 何其他事物一样,有它发生和发展的过程。同 已经有了三四百年历史的资本主义制度相比, 社会主义制度还处在幼年时期。"这一思想萌芽 在1981年党的十一届六中全会通过的《关于建 国以来党的若干历史问题的决议》中进一步发 展,《决议》指出,"尽管我们的社会主义制度 还是处于初级的阶段,但是毫无疑问,我国已 经建立了社会主义制度,进入了社会主义社 会"。在这些认识的基础上,党的十三大系统地 阐述了社会主义初级阶段和党的基本路线。党 的十五大进一步明确了社会主义初级阶段的内 涵及与之相适应的基本路线和纲领, 并明确指 出"这样的历史进程,至少需要一百年时间"。

党的十九大报告指出,"必须认识到,我国社会 主要矛盾的变化,没有改变我们对我国社会主 义所处历史阶段的判断,我国仍处于并将长期 处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我 国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。 全党要牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国 情,牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实 际, 牢牢坚持党的基本路线这个党和国家的生 命线、人民的幸福线"。

习近平总书记在党的十九大上的重大宣示 意味深长、意义重大。这告诉全党和全国人 民,尽管改革开放以来我国取得了翻天覆地的 历史性成就,但我们仍处于并将长期处于社会 主义初级阶段, 就必须牢牢地长期地坚持既体 现社会主义优越性、又与社会主义初级阶段生 产力发展水平相适应的社会主义基本经济制 度。即便我国实现了社会主义现代化,实现了 "两个一百年"奋斗目标,我国仍将处于社会主 义初级阶段,我们仍然要牢牢坚持社会主义基

(二)长期地牢牢地坚持社会主义 基本经济制度是我国取得改革开放伟 大成就的制度基础,也是实现社会主 义现代化和中华民族伟大复兴的基本

社会主义基本经济制度是我们党对什么是 社会主义、如何建设社会主义的重大理论创 新,这些重大理论创新、认识飞跃又极大地解 放和发展了我国生产力。

以公有制为主体、多种所有制经济共同发 展, 使我国的公有制经济在竞争中焕发活力。 1978年至2018年,全国国有企业营业收入、 利润总额分别实现年均增长11.9%和10.3%; 2018年全国国有企业资产总额、所有者权益分 别达到1978年的247.1倍和130倍。同时,使 非公有制经济成为我国社会主义经济的重要力 量。当前,我国非公有制经济贡献了50%以上 的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上 的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业, 90%以上的企业数量。

按劳分配为主体、多种分配方式并存,极大 地激发了亿万劳动者的积极性和创造性,极大地 调动了各类要素所有者的创新创业创造热情。 2018年我国全员劳动生产率为10.7万元/人, 比1978年提高了22倍;2018年末,我国市场 主体达1.1亿户。

社会主义市场经济体制, 既发挥着市场配 置资源的决定性作用,又发挥着政府宏观调控的 重要作用,使我国要素和资源的配置效率不断提 高,使我国的经济长时期保持持续快速增长。

40多年的巨变有赖于我们坚持和完善社会 主义基本经济制度。我们要实现第二个百年奋 斗目标、实现社会主义现代化和中华民族伟大 复兴, 进而在此基础上将中国特色社会主义永 远推向前进, 仍要靠社会主义基本经济制度的 支持和保障。我们党和人民创造了社会主义基 本经济制度,在持之不懈、永不停歇的实践 中,社会主义基本经济制度也必将不断发展和

(作者系国务院发展研究中心党组书记、副 主任、研究员)

本版编辑 栾笑语

以深化经济体制改革促经济稳健发展

□付芳

2020年是全面建成小康社会和"十三 五"规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目 标,为"十四五"发展和实现第二个百年奋 斗目标打好基础,做好经济工作十分重要。 中央经济工作会议明确提出,要"紧扣全面 建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总 基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性 改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高 质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好 '六稳'工作,统筹推进稳增长、促改革、调 结构、惠民生、防风险、保稳定, 保持经济 运行在合理区间",并且对"深化经济体制改 革"提出了一系列新的要求。这为我们做好 2020年经济工作、进一步深化经济体制改革

应该看到, 经济体制改革是全面深化改 革的重点。在全面深化改革中, 我们要坚持 以经济体制改革为主轴,努力在重要领域和 关键环节改革上取得新突破, 以此牵引和带 动其他领域改革, 使各方面改革协同推进、 形成合力,而不是各自为政、分散用力。经 济体制改革的重要性、必要性和紧迫性,不 言而喻。

当前,我国正处在转变发展方式、优化经 济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体 制性、周期性问题相互交织,"三期叠加"影响 持续深化,经济下行压力加大。同时,世界经 济增长持续放缓,仍处在国际金融危机后的深 度调整期,世界大变局加速演变的特征更趋明 显,全球动荡源和风险点显著增多。对此,我 们需立足于我国经济稳中向好、长期向好的基 本趋势,进一步深化经济体制改革,沉着应对 各种风险挑战。

经济体制改革不断推进

经济体制改革的核心问题是处理好政府和 市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用 和更好发挥政府作用。近年来,我国不断推进行 政体制改革、国有企业改革、金融体制改革、财税 体制改革等,就是为了着力解决市场体系不完 善、政府干预过多和监管不到位问题。一系列改 革举措取得了良好的效果,为经济持续稳健发展 提供了坚实保障。

政府职能转变成效显著。党的十八大以来, "放管服"改革持续深化,取得了明显成效。通 过简政放权、放管结合、优化服务,确立市场准 入负面清单,降低准入门槛,削减和下放部分行 政审批事项,减少了政府对市场的过多干预,提 高了政府服务社会、服务人民的能力和水平。深 化行政管理体制改革, 规范政府职能, 建设服务 型政府, 是转变经济发展方式的客观需要, 也是 全面深化改革的应有之义和重要内容。加快行政 管理体制改革,有力地保障和支持了经济发展方 式的转变,并对经济体制其他方面的改革起到了 引领作用。

国有企业改革渐显成效。国有企业是中国 特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是 我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量, 承担 着政治责任、经济责任、社会责任。近年来, 国有企业改革以发展混合所有制经济为突破 口,改革范围覆盖了微观层面和宏观层面,改 革内容包括对国有企业进行分类改革、改组组 建国有资本投资公司和运营公司、推动监管职 能转变、推进混合所有制改革等。加快国有企 业改革,推动国有资本布局优化调整,增强国

有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力, 符合广大人民群众的根本利益,对推动高质量 发展亦将产生深远影响。

金融体制改革取得进展。党的十八大以 来,金融供给侧结构性改革不断深化,多层次 资本市场不断发展,金融制度效率得到提高, 直接融资比重逐渐增加。普惠金融、金融扶 贫、绿色金融、科技金融、小微金融等得到了 发展。互联网、数字化的快速发展,为金融服 务大众提供了更多路径,有效提高了金融服务 的覆盖面和可得性。

财税体制改革成就斐然。我国在财税体制 改革方面出台了一系列重要措施, 在全面实施 预算绩效管理、优化财政支出结构、建立地方 政府债务管理制度、深化税制改革、中央与地 方收入划分改革等方面都取得了进展。2019 年,我国还出台了有史以来力度最大、规模空 前的减税降费政策,有效减轻了企业成本负 担,增加了居民可支配收入。

深化改革需要攻坚克难

现实地看,我们深化经济体制改革已经取 得不小进展,但实现深化改革目标还面临一些 困难和挑战,"剩下的都是难啃的硬骨头"。

一是政府、市场的边界不够清晰。随着经 济社会发展,人民对美好生活越来越向往和期 盼,对政府的宏观调控能力和行政管理水平提 出了更高的要求。对政府而言,哪些该管,哪 些不该管,该管多少,都是需要研究的重要课 题。如果不能顺应经济社会发展形势的需要进 行调整,将使经济资源得不到合理配置,也会 影响到政府实现行政效能最大化。

二是现代产权制度有待健全。党的十九大 报告提出,"经济体制改革必须以完善产权制度 和要素市场化配置为重点,实现产权有效激 励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平 有序、企业优胜劣汰"。产权制度是社会主义市 场经济的基石。我们发展混合所有制经济,实 现资源的有效配置, 使各种所有制经济取长补 短、相互促进、共同发展, 就需要健全归属清 晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产 权制度,依法保护各种所有制经济权益。如果 产权保护得不到足够的重视, 就会在较大程度 上抑制混合所有制经济的发展。

三是金融业发展还存在短板。当前,我国 金融业存在金融机构大而不强、金融创新不 足、金融监管滞后、金融稳定性不足、金融结 构不够优化、金融开放力度不足、国际竞争力 不强等问题。同时,金融体系的资源配置效率 亦有待提高。

深化经济体制改革的着力点

我国改革已经进入攻坚期和深水区,进一 步深化改革,必须坚定信心、凝聚共识、统筹 谋划、协同推进。要继续坚持供给侧结构性改 革,深化经济体制改革,更加尊重市场规律, 更好发挥政府作用,注重各项改革协调配合, 把制度优势转化为治理效能, 为高质量发展凝 聚更强大的动力。

第一,深化行政体制改革,建设服务型政 府。我们深化行政体制改革,必须坚持为人民 服务,从管理型政府转变为服务型政府。行政 权责的配置与划分要紧跟时代潮流,满足人民 的需要。切实提高整体行政效能, 调整行政权 责关系,优化政府职能与组织结构。合理界定 政府和市场的边界, 为市场主体创造良好的发 展环境,为现代化建设提供有力的体制保障。

第二,加快国有企业改革,促进民营企业 创新发展,推进产权保护和要素市场化改革。 深化国资国企改革,发展混合所有制经济,推 动国有资本布局优化调整, 走高质量发展之 路。支持民营企业改革,破除制约民营企业高 质量发展的体制机制性障碍,为其营造良好的 市场化、法治化、国际化营商环境, 积极健全 归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的 现代产权制度。与此同时,完善要素市场化配 置,增加多元化供给主体,进一步完善价格形 成机制,引入竞争中性原则,使市场更加活 跃,促进国企与民企共同发展。

第三,深化金融体制改革,扩大高水平金 融开放。深化金融供给侧结构性改革,强化金 融服务功能, 防范金融风险, 以服务实体经 济、服务人民生活为本。加强资本市场基础制 度建设,完善多层次资本市场体系,充分释放市 场的活力,不断提高直接融资比例。完善人民币 汇率形成机制,推进利率市场化改革,疏通货币 政策传导机制,增加制造业中长期融资,更好地 缓解民营和中小微企业融资难、融资贵问题。同 时,推动高水平金融开放与合作。

第四,深化财税体制改革,防范和化解财 政风险。完善财税体制,推进中央与地方财政 事权和支出责任划分改革及收入划分改革,完 善转移支付制度。健全地方税体系,完善税制 结构,加强税收法治建设。全面实施绩效管 理,提高财政资金使用效率。巩固和拓展减税 降费成效,推动减税降费政策持续发挥效应。 加强财政收入管理,调整优化财政支出结构。 加强地方政府债务管理, 积极防范和化解地方 政府债务风险,促进经济持续健康发展和社会 大局稳定。

实现全面建成小康社会和"十三五"规划目标 任务是2020年工作的重中之重,我们要以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导,不断深化 经济体制改革,确保经济实现量的合理增长和质 的稳步提升,确保全面建成小康社会和"十三五" 规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。

(作者单位:上海财经大学公共经济与管理

学院)