经济日报 ECONOMIC DAILY

贯彻落实中央经济工作会议精神

养老保险全国统筹盼“快马加鞭”

□ 韩秉志

养老保险全国统筹，将进一步扩大养老保险基金调剂范围，逐步改变各地区养老保险基金收支与结余不均衡状况，提高基金承受能力和资金使用效率，降低财政托底保障的风险。当然，这并不仅仅是简单的基金统收统支问题，而是牵一发动全身的系统工程。在快马加鞭推进全国统筹的同时，仍需做好顶层设计，增强改革政策“工具包”的系统性、整体性和协同性

中央经济工作会议指出，要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹。在我国人口结构持续老龄化的形势下，中央对养老保险全国统筹再次作出部署，彰显了党和政府破解社保难题的决心。

对于养老保险全国统筹，已领取养老金的退休人员或者正在工作的在职者，未必有很切身的感受，但实际上这项工作与每个人息息相关。实现全国统筹，将解决目前个人参保中遇到的很多“疑难杂症”。比如，各地实现缴费政策统一，将有助于跨地区流动就业人员养老保险关系转移的权益保障、解决缴费年限碎片化等问题。

推进养老保险全国统筹的长远目标，毫无疑问还是确保养老保险制度更加公平、更可持续。中央经济工作会议把“加快推进养老保险全国统筹”与“确保养老金按时足额发放”并列提出，可见二者之间内在的逻辑关联。当前，随着人口老龄化及流动性加剧，养老金区域不平衡、部分地区收不抵支问题日益凸显。实行全国统筹，将进一步扩大养老保险基金调剂范围，逐步改变各地区养老保险基金收支与结余不均衡的状况，提高基金承受能力和资金使用效率，降低财政托底保障的风险。

实行养老保险全国统筹，也是实现经济高质量发展的必然要求。此前，各地养老保险单位缴费比例高低不均，地区不同，企业负担也不同。2019年实施新一轮社保降费后，单位缴费比例统一为16%。不少企业坦言，大家站上了同一起跑线，激发了自身发展的内生动力。可以预见，实行全国统筹，将有助于进一步均衡区域间企业和个人负担，为持续降低缴费率腾挪空间，进而服务产业结构转型升级和经济发展。

我国养老保险制度走的是一条先试点后推开、自下而上的路径，从县级统筹起步，到市级统筹和省级统筹，最终实现全国统筹。这一发展路径符合社会保险大数法则（也称为风险大量原则、大数定律、平均法则，是人们在长期实践中发现，在随机现象大量重复中往往出现的几乎必然规律）的基本原理，也是历经实践检验的世界通行做法。考虑到区域间经济发展水平不平衡，各地养老保险抚养比悬殊，养老保险政策、待遇水平仍存在差异，难以一步实现基金全国统收统支。因此，党中央、国务院决定先行建立养老保险基金中央调剂制度，作为实现全国统筹的第一步。要认识到，中央调剂制度毕竟不是全国统筹的“终极版”，不宜长时间“过”而不“渡”。2019年以来，很多地方纷纷释放加力社保改革信号，如福建、安徽明确完善养老保险省级统筹制度；河南提出实现城乡居民基本养老保险基金省级管理、企业养老保险基金省级统收统支。实现基金统收统支的省级统筹，将为全国统筹创造条件。

当然，养老保险全国统筹，并不仅仅是简单的基金统收统支问题，而是牵一发动全身的系统工程。近年来出台的一系列改革举措，如实施全民参保计划、划转国有资本充实社会保障基金、开展基本养老保险基金投资运营，做大做强全国社会保障战略基金等举措，都在与养老保险全国统筹同步推进。这就提醒我们，在快马加鞭推进全国统筹的同时，仍需做好顶层设计，增强改革政策“工具包”的系统性、整体性和协同性，而非单兵突进。与此同时，在基本养老保险全覆盖的基础上，还要大力发展企业年金、职业年金制度，积极探索建立有中国特色的养老保险第三支柱，做大养老保险基金的“蓄水池”，以满足不同群体的保障需求。

微信聊天记录可作证据值得点赞

□ 史洪举

《最高人民法院关于修改<关于民事诉讼证据的若干规定>的决定》规定，今后微信微博聊天记录可正式作为打官司的证据。根据新规，电子数据包括网页、博客、微博客等网络平台发布的信息；手机短信、电子邮件、即时通信、通讯群组等网络应用服务的通信信息；用户注册信息、身份认证信息、电子交易记录、通信记录、登录日志等。

“打官司就是打证据”，可见证据在诉讼中的重要地位。现实中，因关键证据缺失导致败诉的事件并不少见，甚至给当事人带来巨大的经济损失。

互联网时代，微信、微博、QQ、电商平台成了人们社会活动或市场交易的重要载体。如电商经营者通过网络销售商品时，必须与消费者通过电商平台提供的渠道聊天商谈并交易结算，不得绕过平台与消费者私下交易，也有人出借资金、商谈事宜时通过微信、QQ等，并通过网络转账交付资金。因此，理当赋予电子数据法定证据的地位，并对其收集、取证规则予以规范。

可以说，赋予电子数据证据地位，既顺应时代潮流，又极大地节约了成本。当然，也有网友担心电子数据被篡改的概率较大，这一担心完全可以避免，因为司法裁判并非以单一证据为依据，将综合其他证据加以判断，且将对造假者严厉制裁。长远来看，认可电子数据作为证据使用，既节约诉讼成本和司法资源，又能降低社会交往和市场交易成本，值得点赞。

书面报告检验工作作风

□ 申国华

近日，山东省某县住房和城乡建设局向县委提交了一份报告，其中出现了多处错别字和不规范之处，甚至连县委书记的名字都写错了。

县直单位向县委呈报书面报告，是一件严肃的事情。也许在日常工作中，相关部门工作任务重、压力大、人员少，但客观原因再多，也不能容许书面报告中出现表述错误和错别字。如果仅仅是领导干部的姓名写错了，本人或其他人还有可能及时发现，但如果其他关键的数字或重要事情写错了，很可能会造成领导决策失误，甚至产生更为严重的后果。这就要求相关部门拟制的情况汇报必须做到：已掌握的事实100%准确、详实，有待调查的列出详细计划，等等。

类似的情况报告并不需要十分扎实的写作功底，只要对客观事实充分了解，撰写这样的情况报告不是难事。即使存在一定困难，也不应该出现错别字，甚至把主要负责同志名字写错。显然，上述这些问题是粗心马虎所致。因此，必须借此机会举一反三，彻底整改，杜绝类似问题再次发生。

增强事业心、责任感不是一句空话，不是喊喊口号，而是要认认真真、扎扎实实地完成每一项工作。干部的事业心强、责任感强，做的工作就扎实细致，反之，就会粗枝大叶，甚至出现疏漏、错误。作风问题具有顽固性和反复性，必须保持常抓的韧劲、长抓的耐心，以过硬作风赢得群众拥护和支持。

朱慧卿作（新华社发）

出大招

近年来，我国已成为全球垃圾治理压力最大的国家之一。旅游、餐饮等行业应当逐步推行不主动提供一次性用品；对危险废物经营活动违反法律的老板和“临时工”一并重罚；实现垃圾分类制度有效覆盖……近日，提请全国人大常委会审议的固体废物污染环境防治法修订草案二审稿，为根治“垃圾围城”顽疾亮出诸多大招实招。相比2019年上半年提请审议的初审稿，草案二审稿不仅规定国家推行生活垃圾分类制度，还提出生活垃圾分类实行政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜、简便易行的原则等。业内人士指出，要坚持从我国国情出发，坚持问题导向，把相关工作做实、做细。（时 锋）

行业

提升民营企业融资获得感

□ 董希淼

民营企业在我国经济社会发展中发挥着重要作用，融资更是影响民营企业高质量发展的重要问题。下一步，应继续从信贷支持、直接融资、增信体系等方面采取措施，进一步加强相关机制建设，为民营企业改革发展创造更好的金融环境

近日，《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》印发。民营企业在我国经济社会发展中发挥着重要作用，融资是影响民营企业高质量发展的重要问题。下一步，应继续从信贷支持、直接融资、增信体系等方面采取措施，进一步破解民营企业融资难题，为民营企业改革发展创造更好的金融环境。

首先，银行业要发挥主力军作用，加大信贷支持力度。一方面，进一步优化银行机构体系，大力发展民营银行和社区银行等中小银行。应采取更多措施，完善制度安排，优化发展环境，从体制机制上消除阻碍中小银行发展的不利因素，推动中小银行有能力、有意愿更好地服务民营企业；另一方面，在对接民营企业续贷需求的同时，应从政策支持、服务模式、激励机制等方面采取措施，有效破解“首贷难”。

其次，不断提高直接融资在民营企业融资中的比重。长期以来，我国以间接融资为主导的金融体系对民营企业和创新经济支持不足，一定程度上也使得宏观杠杆率偏高。因此，应下大力气推动资本市场改革，进一步完善股票发行和再融资制度，提高民营企业IPO和再融资审核效率，充分释放市场机制活力，不断提高直接融资比例。应立足民营企业实际情况和真实需求，协同发展多层次资本市场体系，支持符合条件的民营企业在科创板、创业板、新三板以及区域性股权等上市挂牌，支持民营企业债券发行、扩大定向可转债适用试点及创新创业债试点，扩大民营企业股权融资和债权融资规模，进一步拓宽企业多元化融资渠道。

再次，要进一步优化增信体系和风险分担、补偿机制。建立健全企业、银行、政府各方责任共担和损失分担机制，如不断完善政府主导的融资担保体系尤其是民营企业信贷担保体系，建立民营企业风险补偿基金，改变民营企业缺信息、缺征信、缺担保等现状，并逐步降低担保费率。同时，充分发挥金融科技在民营企业融资中的作用，一方面弥补企业信用数据较少等不足，一方面提升金融服务质效。例如，深化区块链技术应用，搭建供应链金融区块链平台，将基于核心企业的银行授信传递到链上企业；搭建贸易金融区块链平台，缩短贷款审批流程，提升贸易融资效率。此外，应构建和完善针对民营企业的征信体系和失信惩戒机制，提升民营企业信用基础水平，改善民营企业金融服务的信用环境。

当然，缓解民营企业融资难题，还应充分运用“用户体验”思维，让企业真实感受到金融服务改进和提升，增强获得感。金融机构应将提升民营企业服务纳入到全行业战略规划，真正建立起“以客户为中心”的服务体系，培育先进的服务文化，推动服务渠道协同发展和资源整合，努力为客户提供更好的服务。

解决民营企业融资难问题，还应跳出金融看金融。当下和未来，应进一步加强相关机制建设，为金融服务民营企业创造更好条件。比如，加快企业结构调整，加快困难企业重组，强化“僵尸企业”退出；完善信用基础设施建设，搭建区域乃至全国大数据平台，增进信用信息共享。民营企业要加强与金融机构沟通，全面、真实、准确地披露自身信息，增进银企互信。同时，要注意稳定企业杠杆，防止产生新的过剩。此外，还应加强民营企业基础管理素质教育与培训，更好服务民营企业转型升级和高质量发展，不断提高企业经营管理水平，从根本上改变和提升民营企业融资能力。

（作者系国家金融与发展实验室特聘研究员）

思辨

98%食安合格率不是终点

□ 余 颖

在近日召开的全国市场监管工作会议上，市场监管总局提出了一个食品安全“小目标”——2020年食品安全抽检合格率达到98%。

98%的抽检合格率并非遥不可及。每一周，市场监管总局都会组织食品安全监督抽检，并向全社会公布抽检结果。2019年12月27日公布的抽检结果中，共抽取特殊膳食食品、食用农产品、水产制品、饮料等12大类食品451批次样品，发现特殊膳食食品、肉制品、食用农产品、水产制品4大类食品10批次样品不合格。算下来，抽检合格率约为97.8%，不合格率约为2.2%。从目前抽检结果来看，已经很接近98%的合格率目标。

那么，剩下2%左右的不合格食品怎么解决？

从抽检结果来看，大多数不合格食品都是因为被检出微生物污染、农兽药残留、食品添加剂、生物毒素和其他化学污染物超标等问题。这需要生产企业和流通企业进一步完善流程管理，引入大数据、可追溯体系等技术，推动农药兽药使用减量和产地环境净化，从源头加强食品安全监管。比如，霉菌超标可能是因为原料或包装材料受到霉菌污染，也可能是因为产品在生产加工过程中卫生条件控制不严格，还可能与产品储运条件控制不当等有关。活鱼中检出氧氟沙星、安定、孔雀石绿等兽药超标，可能是养殖户在养殖过程中违规使用相关兽药。

换句话说，“不合格的2%”主要来自生产和流通环节，需要全社会共同参与才能遏止。

同时，还有一大趋势值得警惕，就是电商平台销售食品发生问题的概率比较大。以2019年12月12日公布的不合格批次食品为例，除了不方便在电商平台销售的活乌鱼、活牛蛙、韭菜，剩下的问题食品全部来自电商平台。而且，几乎在每次抽检中，电商平台问题食品出现频率都非常高。

电商平台方便中小商家创业，方便商品流通，但这种便利性有时也会成为监管的漏洞，让一些可能根本无法进入线下超市的食品堂而皇之地出现在网店里，有些“三无”食品还打着“手工自制”“家庭厨房”的旗号，卖成了网红爆款。消费者享受了网购的便利，但因为见不到实物，购买时就容易上当受骗。一旦买到不合格商品，退换货也不如直接去找小区门口的便利店老板方便。

因此，电商平台应当进一步完善对商户的资质审查和商品抽检。有条件的企业应该向社会，特别是消费者公开承诺，坚持自查报告、“黑名单”制度，切实承担起主体责任。同时，市场监管部门也需要加强新技术手段的应用，与平台企业形成合力，并且鼓励消费者投诉、举报，用社会共治的力量织牢织密食品安全网络。

食品安全无小事，98%的合格率绝不是终点。在现实生活中，消费者对食品安全的诸多吐槽，以及时常冒出来的食品安全谣言，在很大程度上也反映出消费者对食品安全的担忧。什么时候能把那2%的不合格食品降到只有0.2%、0.1%，甚至0.01%、0.001%了，老百姓才能更加安心。

众声

倪鹏飞
中国社科院城市与竞争力研究中心主任

构建住房高质量产品及产业体系

2019年，面对复杂严峻的国内经济形势，中央调控持续稳定不动摇，基础制度改革迈出重要步伐，效果显著，为后期房地产调控留出空间。2020年我国将进一步健全“一城一策”住房、土地、金融的联动机制，稳定多方位的市场供应。同时，加快住房供给侧结构性改革，绘制楼市新基因图谱。以租售同权为主线，构建中国住房供应体系。以城镇化为基础，构建中国住房供应体系。以智能化为目标，构建中国住房高质量的产品及产业体系。

王一峰
光大证券研究所首席银行业分析师

存量浮动利率贷款“换锚”有助降成本

为深化利率市场化改革，进一步推动贷款市场报价利率（LPR）运用，央行近日就存量浮动利率贷款的定价基准转换为LPR有关事项作出了说明。继新发放贷款主要参考LPR定价之后，存量浮动利率贷款也将参考LPR定价。本次推动存量浮动利率贷款“换锚”是加快引导实体经济融资成本下行的必然之举。目前，金融机构信贷规模已超过150万亿元，其中企业中长期贷款逾56万亿元，居民中长期贷款接近39万亿元，贷款定价锚定LPR若仅仅采取“新老划断”原则，对于实体经济融资成本改善相对有限，驱动存量“换锚”能够更快降低实体经济融资成本。

徐镜人
扬子江药业集团董事长

中医药产业迎来新发展机遇期

随着《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》等政策出台，中医药产业正向高质量发展迈出关键步伐，迎来新的重要机遇期。伴随着中国经济几十年快速增长，人民的健康状况与卫生水平相应发生了巨大变化。制药企业要肩负起满足人民日益增长的生命健康需求。目前，人口老龄化、居民疾病谱尤其是慢性病呈现快速增长态势，对医药卫生事业和医学水平提出更高要求。这也为中医药这一中华文明瑰宝焕发新光彩，充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用创造了机会。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达