

学习贯彻党的十九届四中全会精神

解读制度建设要抓住三个关键词

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届四中全会精神内涵极为丰富,需要反复深入学习。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),从党和国家事业发展的全局和长远出发,准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律,深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。认真学习领会解读党的十九届四中全会对制度建设的要求和部署,可以抓住三个关键词:制度优势、系统集成和守正创新。

关键词一:制度优势

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。“经国序民,正其制度”。新中国成立70年来,中国特色社会主义制度不断发展和完善,已经成为一套行得通、真管用、有效率的科学制度体系,是中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的根本制度保障。我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现,两者相辅相成,构成统一的整体,只有将二者有机联系起来,转化为国家治理的效能,才能更好地发挥中国特色社会主义制度的优越性。新时代,扭住坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题不放,深入研究并作出重大决定,体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的

战略眼光和强烈的历史担当,对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家,具有重大而深远的意义。

关键词二:系统集成

全会通过的《决定》,全面总结、系统集成了党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则,重点阐述了坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,对需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务,作出了战略部署。在实践中还要把各方面的具体制度连成一体、系统集成,使其相辅相成、相得益彰,发挥整体效应,彰显制度优势,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。例如,从系统集成的角度看,要把健全监督制度与“完善担当作为的激励机制”“坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格”有机联系起来。在构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制的同时,建立广大党员、干部“很想干、很能干、很愿干”的体制和机制。

关键词三:守正创新

《决定》明确了在中国特色社会主义制度和国家治理体系这样一个复杂的系统工程之中,究竟要“坚持和巩固什么、完善和发展什

么”。在坚定制度自信,打牢根基、发挥优势的基础上,着重把短板补齐、让弱项变强。

例如,《决定》强调“坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党是最高政治领导力量。坚持和完善党的领导制度体系,必然是坚持和完善中国特色社会主义制度的重中之重。这一重大制度安排,主要体现在六个方面的制度——建立不忘初心、牢记使命的制度,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,健全党的全面领导制度,健全为人民执政、靠人民执政的各项制度,健全提高党的执政能力和领导水平制度,完善全面从严治党制度。这些都充分体现了守正与创新的统一。特别是把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题,形成长效机制,就是一项重大的理论创新、实践创新和制度创新。

又如,《决定》强调“坚持和完善人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治”。其中一个重要方面是“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”。《决定》指出:发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。完善人民政协专门协商机构制度,丰富协商形式,健全协商规则,优化界别设置,健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。“完善人民政协

专门协商机构制度”,综合承载了人民政协的性质定位,突出了新时代赋予人民政协职能定位的新内涵,既秉承了历史传统又反映时代特征,体现了发展社会主义民主政治的新要求。“健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制”,则是以推动人民政协制度更加成熟更加定型来彰显中国特色社会主义制度的优越性和先进性,在很多方面体现了“守正”和“创新”。

再如,《决定》强调“坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督”。明确了这方面必须完善和发展的方向,并作出了工作部署,这是非常必要的。我们党长期执政,必须高度警惕“权力是最大的腐蚀剂”。从政治学的原理看,“不受制约的权力难免腐败,绝对不受制约的权力导致绝对腐败”。人民群众最痛恨腐败现象,腐败是我们党面临的最大威胁。只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,保证干部清正、政府清廉、政治清明,才能跳出历史周期律。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。而完善党和国家监督体系、深化纪检监察体制改革的一个重要目的,就是填补好监督的空白。纪检监察是监督专责机关,不是单纯办案机关,既要惩处极少数违法违纪者,更要教育帮助绝大多数同志少犯错误或不犯错误,体现出对干部的严管厚爱。

(执笔:叶小文)

推进国家治理现代化的哲学意蕴

□ 中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),顺应时代潮流,适应我国社会主要矛盾变化,积极应对国内外风险挑战明显增多的复杂局面,蕴含着辩证唯物主义和历史唯物主义的科学世界观和方法论,闪耀着马克思主义哲学的光辉。

坚持实事求是

世界物质统一性原理是辩证唯物主义最基本、最核心的观点,是马克思主义哲学的基石。坚持物质第一性的观点,最重要的就是坚持一切从客观实际出发,而不是从主观愿望和本本出发。实事求是是马克思主义哲学的精髓。习近平总书记指出:“坚持实事求是,就是坚持一切从实际出发来研究和解决问题,坚持理论联系实际来制定和形成指导实践发展的正确路线方针政策,坚持在实践中检验真理和发展真理。”

《决定》准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律,深刻系统地阐明了我国国家制度和国家治理体系所具有的多方面显著优势。《决定》还紧密结合新的时代条件 and 实践要求提出,“坚持解放思想、实事求是,坚持改革创新,

突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把我国制度优势更好转化为国家治理效能”,具有鲜明的时代性和实践性。

贯穿辩证法

辩证唯物主义是关于自然、社会和思维发展一般规律的普遍概括,是中国共产党人观察、分析、研究、解决问题的世界观、方法论。《决定》坚持问题导向,运用历史思维、辩证思维、系统思维、战略思维、创新思维、底线思维等科学的思想方法,聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,对党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面工作作出理论分析和实践要求。

《决定》坚持联系的观点和发展的观点,以全局的视野、深远的眼光看问题,从整体上把握事物的发展趋势,正确处理全局与局部的关系,把握问题的关联性、协调性,明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标。

按照辩证法办事,就要一分为二地看问题,要把“两点论”和“重点论”结合起来,把“全面看问题”和“抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”结合起来。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,既要注重总体谋划,又要抓住根本和关键,这就是要始终坚持党的集中统一领导。我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势,首要的就是:坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进。

以底线思维防控风险,是运用辩证法认识问题、分析问题和解决问题的要求之一。当前,我国社会发展中的各种深层次矛盾日益凸显。直面挑战,需要逢山开路、遇河架桥的勇气,也需要管控风险、守住底线。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是应对风险挑战的有力保障。

坚守人民立场

人民群众是历史的创造者,这是历史唯物主义的基本观点。党的十九届四中全会总结了我国国家制度和国家治理体系的多方面显著优势,其中就包括:“坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展的显著优

势”“坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路的显著优势”。这既充分说明,推进国家治理体系和治理能力现代化,要提高人民群众依法参与管理国家事务的能力,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,同时也深刻阐释了推进国家治理体系和治理能力现代化的根本目的是为了人民。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,要以人民对美好生活的向往为导向,把以人民为中心的发展思想落实到制度设计和实践活动中。推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。只有坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督,创新行政方式,才能提高行政效能。推进国家治理体系和治理能力现代化,离不开坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。只有加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,才能确保人民安居乐业、社会安定有序,发展成果由人民共享。

(执笔:王立胜)

以制度利器助推生态文明建设

□ 中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计,生态文明制度建设是推进国家治理体系与国家治理能力现代化的重要内容。习近平总书记强调:“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”党的十九届四中全会提出,“要实行最严格的生态环境保护制度,全面建立资源高效利用制度,健全生态保护和修复制度,严明生态环境保护责任制度”。坚持和完善生态文明制度体系,发挥制度利器的作用,必将进一步助推生态文明建设,促进人与自然和谐共生。

实行最严格的生态保护制度是前提。习近平总书记指出:“我们的生态环境问题已经到了很严重的程度,非采取最严厉的措施不可,不然不仅环境恶化的总态势很难从根本上得到扭转,而且我们设想的其他生态环境发展目标也难以实现。”多年快

速发展积累下来的生态环境问题已经成为我国现代化建设中亟待解决的问题。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)强调“实行最严格的生态环境保护制度”,并提出一系列具体要求,其中既包括从源头预防到责任追究的全过程保护,也包括重点关注的主体功能区和农业农村环境问题,还包括推进市场导向的绿色技术创新等。这将起到点面结合、标本兼治的作用。

全面建立资源高效利用制度是抓手。生态环境保护的成败,归根结底取决于经济结构和经济发展方式。转变经济发展方式,将经济发展与环境保护从零和博弈转变为正和博弈,推动可持续发展,资源利用方式的改变是抓手。资源高效利用的前提是产权明晰。《决定》提出推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化,健全自然资源产权制度和自然资

源监管体制,就是为解决资源利用的体制性障碍提供制度工具。同时,聚焦资源利用的重点领域,通过建立起有偿使用、总量管理、全面节约和循环持续的资源利用制度体系,来提高资源利用效能。

健全生态保护和修复制度是基础。人是自然界的一部分,人类社会的存续和发展是建立在生态系统基础之上的。生态系统是各要素相互依存有机整合的循环链条。因此,建立生态系统保护和修复的制度体系,也应当注重制度建设的整体性和协同性。习近平总书记强调:“要用系统论的思想方法看问题,生态系统是一个有机生命躯体,应该统筹治水和治山、治水和治林、治水和治田、治山和治林等。”当前对生态文明制度体系的系统性、整体性和协同性的需求越来越高,《决定》提出的统筹山水林田湖草一体化保护和修复、健全国家公园保护制度等,体现了我们在生态治理上加强制度建设的有益探索。

严明生态环境保护责任制度是保障。

制度的生命力在于执行,保障执行的效果需要制度能“长牙”“带电”。严明生态环境保护责任制度,就是要通过建立生态文明建设目标评价考核制度,解决目标导向的问题;通过开展领导干部自然资源资产离任审计,解决量化分析的问题;通过生态环境保护督察制度,解决全程监督问题;通过生态环境损害责任终身追究制,解决问责追责问题,将生态环境保护的制度笼子越扎越紧。

总之,推进国家治理体系和治理能力现代化,既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性,又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度。系统总结我国生态文明建设中的经验做法,构建面向未来发展的生态文明制度体系,坚决打赢污染防治攻坚战,是满足人民对优美生态环境需要的必然之举,也是推动走一条人与自然和谐共生的现代化道路的重要制度保障。

(执笔:郝 栋)

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)指出:“贯彻党的群众路线,完善党员、干部联系群众制度,创新互联网时代群众工作机制,始终做到为了群众、相信群众、依靠群众、引领群众,深入群众、深入基层。”关于群众路线,《中国共产党章程》的表述为:“党在自己的工作中实行群众路线,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动。”

那么,如何把党的正确主张转变为群众的自觉行动呢?这关键在于要让人民群众充分认识到,党的政策主张是为了维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益。这就要求我们把党的政策主张宣传好,推进党的创新理论大众化。

中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务,这个宗旨蕴含在党的各项政策主张之中。习近平总书记指出,“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。这句话言简意赅,宣示了人民立场是中国共产党的根本政治立场。中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。这与中国人民的期盼、中华民族的诉求紧紧连在一起。这种一致性为人民群众理解、掌握进而拥护党的政策主张、最终变为行动自觉提供了前提条件。但在现实中,有时也会出现好的政策得不到群众赞同甚至不被群众理解的情况。因此,要使党的政策主张得到人民群众衷心拥护并转化为自觉行动,是要下一番功夫的。

一是要与人民群众思想感情相通。把党的正确主张变为群众自觉行动,首先要解决沟通问题。而沟通的基础在于双方思想贯通、情感相连。党员干部只有扑下身子,真正与人民群众“打成一片”,与人民群众一起奋斗,才能达到与人民群众思想感情相通的目的,建立让群众接受党的政策主张并转化为自觉行动的情感认知基础。

二是传播语言要接地气。党的政策主张、创新理论要传播得广,就要做到朗朗上口、耳熟能详,这就需要接地气、鲜活生动和言简意赅的语言表达。第一,要善用通俗的语言、善用比喻。比如,“小康不小康,关键看老乡”“绿水青山就是金山银山”“敢啃硬骨头,敢于涉险滩”等,都是这方面的好例子,既深入浅出、又具有丰富内涵。第二,善用典故、善讲故事。习近平总书记经常在讲话、文章中旁征博引,引用了大量的历史典故,对党的创新理论大众化起了重要作用。第三,善用排比修辞和概括性语言。例如,“五位一体”“四个全面”“八个明确”“十四个坚持”等,都起到了提纲挈领、纲举目张的效果,而且便于记忆。这些都为人民群众更好学习掌握党的政策主张、创新理论打下了良好的基础。

三是传播方式要多样化。传播方式得当,则事半功倍。创新传播方式,就要灵活多样、综合施策,也要应用新技术、新方法。这些年来,党的政策主张、创新理论的传播出现了很多新的形式,也取得了不错的效果。比如,党校课堂出现了研讨、实训的教学形式和“问题牵引”的教学方法;新闻界在推动媒体融合方面持续发力,出现了全程、全息、全员、全效媒体的创新形式。为进一步在系统性、整体性和协同性等方面挖掘潜力,应倡导多主体参与,进行跨学科研究,采取现场教学等新举措。但必须注意的是,在创新传播方式的过程中,要坚守内容的正确性与形式的创新性的统一。

四是党员干部要身体力行。党的十九届四中全会指出:“各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。”党的制度、政策一经发布,党员干部就要做忠实的维护者和执行者,首先做到身体力行。在现实中,有些党员干部对党的既定政策语焉不详、不明就里,就会影响人民群众理解、掌握党的政策。因此,党员干部要真学真信,做到言行一致、知行合一。只有从自身做起,才能更好地向群众宣传、推广党的正确主张,才有底气引导群众,才能切实提高群众的思想认识,从而把党的正确主张转变为群众的自觉行动。

(作者系中共上海市委党校图书馆副馆长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

把党的正确主张变为群众自觉行动