

肉价稳中走弱，果蔬供给总体充裕——

两节期间“菜篮子”物丰价稳

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



视点

中国新闻奖名专栏

“

随着元旦和春节临近，肉蛋奶、鱼果菜等供给成为百姓关注的话题。“菜篮子”产品关系百姓的幸福感，相关部门正积极采取相关措施保障供给、稳定价格。与此同时，全国大中城市不断加大力度，强化落实举措，大力推进“菜篮子”工程建设。数据显示，两节期间“菜篮子”供给有保障，价格将比较稳定——

聚焦

据新华社北京12月30日电（记者李嘉瑞）北京市人民政府30日发布通知，《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》（草案）已经编制完成，规划草案于2019年12月30日至2020年1月28日向社会公示，听取公众意见。

《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》主要内容是：落实城市战略定位，明确发展目标、规模和空间布局。提高为中央党政军领导机关工作服务的能力水平，建设优良政务环境。加强老城整体保护，建设弘扬中华文明的典范地区。推动精治、共治、法治，建设人居环境一流的首善之区。保障规划有序有效实施，维护规划的严肃性和权威性。

《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》的特点包括：一是突出中央政务功能保障。二是突出民生改善。三是突出老城整体保护。四是突出空间魅力塑造。五是突出非首都功能疏解。六是突出街区保护更新。

据介绍，东城区和西城区由于历史文化、资源禀赋、发展阶段类似，为了发挥规划引领作用，促进功能优化提升，将两个城区作为一个功能区统一开展规划编制工作，一个功能区可以由多个行政区组成。

《北京城市总体规划（2016年—2035年）》提出：构建“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构，其中“一核”指首都功能核心区，包括东城区和西城区两个行政区，总面积92.5平方公里，是全国政治中心、文化中心和国际交往中心的核心承载区，是历史文化名城保护的重点地区，是展示国家首都形象的重要窗口。

又讯 规划要求落实“老城不能再拆了”的保护理念，最大限度留住历史印记。规划将地下文物埋藏区、历史街巷、传统胡同、传统地名、历史名园等纳入保护对象，明确首都功能核心区十一类保护对象。

首都功能核心区十一类保护对象包括：（1）世界文化遗产；（2）国家级、市级、区级三级文物保护单位和尚未核定为文物保护单位的不可移动文物（又称普查登记在册文物）；（3）地下文物埋藏区；（4）历史建筑（含优秀近现代建筑、名人旧居、挂牌保护院落、工业遗产等）；（5）历史文化街区和特色地区；（6）历史街巷、传统胡同及传统地名；（7）历史河湖水系和水文化遗产；（8）城址遗存；（9）历史名园与古树名木；（10）革命史迹；（11）非物质文化遗产。

规划要求依托规划林荫道串接重要文化场所，展示老城特色文化空间；串接历史文化资源，建设文化探访路体系，整体增强历史文化遗产展示水平。规划依托胡同街巷，分区域建设主题鲜明的10条精品探访线路，引导散布各处的历史文化资源进行系统串接与生动展示。

10条精品探访线路包括：（1）中轴线文化探访路；（2）玉河—什刹海—护国寺—新街口文化探访路；（3）南锣鼓巷—雍和宫、国子监—地坛文化探访路；（4）东四—南新仓—日坛文化探访路；（5）月坛—白塔寺—西四文化探访路；（6）皇城文化探访路；（7）环天安门广场—前门大栅栏文化探访路；（8）新文化街—宣南文化探访路；（9）天坛—先农坛—天桥文化探访路；（10）白云观—三里河路—北京展览馆探访路。

4部门联手加强校园食品安全管理

校园食堂不再引入社会力量承包

本报记者 余颖

市场监管总局、教育部、国家卫生健康委和公安部近日联合下发《关于落实主体责任强化校园食品安全管理的指导意见》，明确具备条件的中小学、幼儿园食堂原则上采用自营方式供餐，不再引入社会力量承包或者委托经营食堂，不再签订新的承包或者委托经营合同。对非寄宿制中小学、幼儿园原则上不得在校内设置食品小卖部、超市，已经设置的，要逐步退出。寄宿制中小学确需设置食品小卖部、超市的，应依法取得许可，原则上只售卖纯净水、矿泉水、预包装面包、牛奶等食品。

同时，《指导意见》还强调，学校要落实食品安全校长（园长）负责制，要求校长（园长）要定期组织召开会议研究和部署食品安全工作，参加食品安全检查，研究重大隐患整改措施，下达隐患整改任务并跟踪落实，严格遵守当地市场监管部门规定的学校食堂和供餐单位不得加工制作和提供的食品品种规定。同时，要求中小学和幼儿园应明确陪餐人员职责，制定陪餐计划。

对供餐单位，《指导意见》除了强调需依法取得食品经营许可证，具有健全的食品安全管理制度、食品安全管理机构、专职食品安全管理人员，还提出从业人员定期参加食品安全培训考核，每周进行一次集中学习，并要求供餐单位每周开展食品安全自查。

此外，《指导意见》在明确市场监管部门、卫生部门、教育部门、公安机关职责的同时，也提出要大力推进社会共治，充分发挥“明厨亮灶”作用。

小小“菜篮子”，事关大民生。每逢年底，肉蛋奶、鱼果菜等“菜篮子”产品供应就会备受关注。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于做好2020年元旦春节期间有关工作的通知》明确提出，切实保障城乡居民“菜篮子”产品需求，注意防止物价联动上涨。

在12月30日举行的国新办新闻发布会上，农业农村部副部长于康震、农业农村部市场与信息化司司长唐珂、福建省厦门市副市长韩景义、广东省广州市副市长黎明、四川省成都市副市长牛清报介绍了首次开展“菜篮子”市长负责制考核和保障农产品市场供应情况。

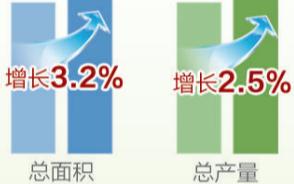
肉类价格将总体稳定

“2019年，农产品市场供给总体充足、运行基本平稳，部分‘菜篮子’产品价格波动幅度较大。其中，生猪产能下滑导致猪肉供应偏紧、价格持续上涨，带动牛羊肉、禽肉、鸡蛋等出现了一定程度的涨价。”于康震表示，随着促进生猪生产恢复政策密集出台落地，猪肉供需矛盾有所缓

“菜篮子”市长制首次考核完成

产品供给有保障

2018年，蔬菜种植比2015年至2017年的均值



产品流通更高效

形成了以重点农产品批发市场为中心，区县批发市场为枝干，生鲜超市、社区菜店等零售网点为基础的农产品市场流通体系

管理机制更健全

制定了生产扶持、市场流通、消费补贴、应急储备等调控政策
2018年“菜篮子”产品总体价格涨幅在5%以内



解。据统计，12月27日全国猪肉批发市场价格均价为每公斤42.89元，比11月1日价格高峰时的每公斤52.40元下降了18.15%。同时，鸡肉、牛羊肉、鸡蛋等价格稳中走弱，水果、蔬菜市场供给总体充裕。

禽肉、鸡蛋、牛羊肉、水产品，与猪肉有不同程度的替代性。于康震表示，受猪肉价格上涨的带动，鸡肉等畜禽产品价格在今年前期逐渐走强，但由于生产稳定增长，市场供应充足，这些替代品种的价格涨幅远远低于猪肉的涨幅。

国家统计局发布的数据显示，前三季度禽肉、牛肉和羊肉的产量分别达到1539万吨、458万吨、330万吨，同比分别增长10.2%、3.2%、2.3%。

此外，据农业农村部监测，1月份至10月份，全国累计肉鸡出栏同比增长15.5%，产能达到历史新高点。10月份，鸡蛋产量连续6个月环比增长，同比增长6.1%。从价格来看，11月份，鸡肉、牛羊肉、鸡蛋的批发价同比涨了20%至30%，水产品价格下降2.6%。近期，鸡肉、牛羊肉、鸡蛋等价格稳中走弱。12月16日到22日，白条鸡批发均价每公斤19.32元，环比下降1.5%；牛肉每公斤70.16元，环比跌0.4%；羊肉每公斤68.16元，环比跌0.2%；鸡蛋每公斤9.67元，环比跌3.6%。

“现在出栏生猪的活重平均提高了15%至20%。也就是说，现在出栏5头猪，相当于以往出栏6头猪。虽然出栏量差不多，但出栏的肉更多了。同时，为做好春节期间的保供稳价，中央和地方各级政府都做了充分准备。例如，将陆续向市场投放储备肉。此外，近期从国外进口的猪肉量大增，会进一步增加猪肉供给量。”于

康震表示，猪肉的替代品，如牛羊肉、禽肉、禽蛋和水产品，量足价稳。两节期间不管是猪肉还是其他肉类，市场供应总体充足，价格也将保持稳定。

生猪生产出现“双增”势头

今年9月份以来，中央和地方出台了系列加快恢复生猪生产的政策措施，效果已经逐步显现，加上市场行情的带动，养猪场户补栏信心进一步增强，全国生猪生产开始探底回升。监测数据显示，11月份全国生猪存栏环比增长2%，能繁母猪存栏环比增长4%。从2018年4月份以来，这是首次出现“双增”势头。

“成都的养猪业主积极性在提高。”牛清报说，成都生猪养殖在10月中旬止跌回升，已连续3个月增长。12月份，成都生猪存栏环比增长2.83%，猪肉零售价环比回落4.96%，预计全年成都生猪出栏可超过400万头。为了保障元旦和春节期间生猪等“菜篮子”产品供应，成都市两级已经完成了猪肉储备计划，并且建立了先进后出的常态化轮储投放机制，现储备总量达2.7万吨。

厦门着力打造“本埠基地+外埠基地+合作基地”的供应体系。据韩景义介绍，本埠基地主要采取集约化、规模化养殖方式，同时还建立了外埠基地，外埠基地和厦门享受同等的补贴政策。此外，厦门还完善了“菜篮子”的价量监测、储备和应急响应机制，猪肉储备量是国家下达任务的2.1倍。

于康震说，将进一步督促地方分解落实生猪恢复三年目标任务，对前期生猪产能降幅大、至今存栏仍未止降回升的省份，将加强指导。同时，会同相关部门抓紧落实养猪用地纳入农用地管理、不须建设用地审批的政策，允许建设多层养殖设施和林地养猪政策，对年出栏5000头以上的大型猪场项目实行环评告知承诺制、小规模猪场实行备案制，推动扩大抵押贷款试点范围。此外，联合有关部门对超越法律法规范围划定的禁养区，特别是打着环保等名义搞“无猪县”“无猪乡”的，

坚决彻底整改。

“菜篮子”市长制考核完成

今年，由农业农村部牵头，会同国家发展改革委、财政部等10家“菜篮子”食品管理部际联席会议成员单位对直辖市、计划单列市、省会城市等36个城市“菜篮子”市长负责制落实情况进行了首次考核（考核期2017—2018年度）。目前，首次考核已基本完成。于康震说，总体上看，36个城市的市长将“菜篮子”工程作为重要的民生工程，加大资金投入，强化设施建设，在保障城市供应、稳定市场价格等方面发挥了重要作用。

考核显示，“菜篮子”产品供给有保障。36个城市大力支持农业产业发展，2018年，蔬菜种植总面积、总产量比2015年至2017年的均值分别增长3.2%、2.5%。同时，各城市加强肉类产品调运和投放，保证了肉类市场供应。

同时，“菜篮子”产品流通更高效。36个城市合理布局批发市场和零售网点，形成了以重点农产品批发市场为中心，区县批发市场为枝干，生鲜超市、社区菜店等零售网点为基础的农产品市场流通体系。

此外，“菜篮子”管理机制更健全。36个城市制定了生产扶持、市场流通、消费补贴、应急储备等调控政策，2018年“菜篮子”产品总体价格涨幅在5%以内。

肉类价格总体稳定

猪肉供需矛盾有所缓解



鸡肉、牛羊肉、鸡蛋等价格稳中走弱



▼ 环比下降

年内最后一次调整，国内汽、柴油价格每吨分别提高235元和230元——

2019年成品油行情整体有所回调

本报记者 熊丽

新闻深一度

□ 最后一轮调价落实后，全年涨跌互抵，汽油累计涨幅为每吨680元，柴油累计涨幅为每吨675元。相比2018年油价以“五连跌”收官，2019年油价行情整体有所回暖

□ 专家表示，下一轮调价将是2020年第一次调价，欧佩克将开始执行新的减产目标计划，同时全球贸易风险有进一步缓和空间，预计下一轮成品油价格上调的概率较大

油价带来支撑。美国能源情报署数据显示，截至12月20日，美国原油库存比前一周大幅下降547.4万桶。本调价周期，伦敦布伦特、纽约WTI原油平均价格分别为每桶66.66美元、60.97美元，分别比上轮调价周期上涨5.10%、4.34%；与去年最后一个调价周期相比，分别上涨20.30%、30.86%。

根据国内成品油价格形成机制，我国汽、柴油最高零售价格以国际市场原油价格为基础，考虑国内平均加工成本、税金、合理流通环节费用和适当利润确定，每10个工作日为一个计价周期。

值得注意的是，2019年全年国内成品油价格按机制共进行了25次调整，呈

现出“十五涨六跌四搁浅”的格局。此外，3月31日24时还因增值税税率调整进行了一次相应下调。其中，今年最大一次涨幅发生在2月28日24时，汽、柴油价格每吨分别提高270元和260元，最大一次跌幅发生在6月11日24时，汽、柴油价格每吨分别下调465元和445元。

据统计，最后一轮调价落实后，全年涨跌互抵，汽油累计涨幅为每吨680元，柴油累计涨幅为每吨675元。相比2018年油价以“五连跌”收官，2019年油价行情整体有所回暖。

卓创资讯成品油高级分析师杨霞表示，2019年油市整体宽幅震荡较为剧烈，年初延续欧佩克延长减产的乐观氛围，油价一路涨至年内最高。但随着全

球经济形势严峻以及贸易环境的恶化，对需求抑制的担忧打压油价下滑，美原油全年均价接近每桶57美元，布伦特全年均价在每桶64美元左右。四季度以来，国际油价整体震荡上涨并再创3个月来新高。据介绍，12月份迎来两大利好，先是欧佩克达成深化减产，且超出市场预期，为后市缩减供应端增强信心。同时，中美第一阶段经贸协议文本达成一致，改善宏观经济环境且提振外围风险情绪，油市在乐观情绪带动下保持稳中上涨态势。

隆众资讯分析师李彦表示，以当前国际原油价格水平计算，下一轮成品油调价开局将呈现上行趋势。下一轮调价将是2020年第一次调价，欧佩克将开始执行新的减产目标计划，同时全球贸易风险有进一步缓和空间，预计下一轮成品油价格上调的概率较大。

国家发改委价格监测中心预计，产油国加大减产举措、贸易摩擦局势缓和，市场对未来预期的乐观情绪短期内仍将支撑原油市场。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。

但是，俄罗斯能源部长近日表示，不排除欧佩克及其盟友在明年3月会议上考虑放松产量限制。在当前全球原油产需基本平衡的情况下，消息面的因素将加大油价波动幅度，因此，仍需密切关注产油国产量政策执行及变化情况。