三北防护林工程树立生态建设典范

巩固发展祖国北疆生态屏障

国土绿化在行动

为改善生态环境，1979年，我国开始实施三北防护林工程。40年来，经过几代人的艰苦努力，三北防护林体系建设取得巨大成就，为生态文明建设树立了成功典范。2018年11月，习近平总书记对三北工程建设作出重要指示。此后一年间，各地各部门大力弘扬“三北精神”，将三北工程和推进乡村振兴结合起来，努力实现增绿和增收相统一，为促进可持续发展构筑更加稳固的生态屏障。

三北工程新疆农田防护林。　（资料照片）

2018年11月，习近平总书记对三北工程建设作出重要指示，强调要坚持久久为功，创新体制机制，完善政策措施，持续不懈推进三北工程建设，不断提升林草资源总量和质量，持续改善三北地区生态环境，巩固和发展祖国北疆绿色生态屏障，为建设美丽中国作出新的更大的贡献。

此后一年间，三北工程都做了哪些工作？攻克了哪些难题？经济日报记者进行了追踪采访。

持续奋斗

“一年来，工程区各地凝心聚力、持续奋斗，工程区林草植被建设不断推向深入。”国家林业和草原局三北局局长张炜说。

一年来，三北工程区各地组织开展了系列专题研究和调研活动，并做好成果运用，为全力推动工程建设科学发展夯实工作基础。内蒙古自治区制定了《深入学习贯彻三北工程建设40周年总结表彰大会精神的工作方案》，印发《关于加强2019年三北工程建设宣传工作的通知》，进一步树立筑牢祖国北疆重要生态安全屏障的信心和决心。山西省大力宣传三北工程建设40周年总结表彰大会精神及受到表彰的先进集体、先进个人事迹，为推进全省国土绿化打硬仗、开创三北工程建设新局面奠定了思想基础。陕西省开展系列宣传活动，大力营造全社会支持三北工程建设持续健康发展的良好舆论氛围。吉林省印发了《关于大规模开展国土绿化行动的实施意见》，组织开展林草生态修复十大工程，带动国土绿化深入开展。

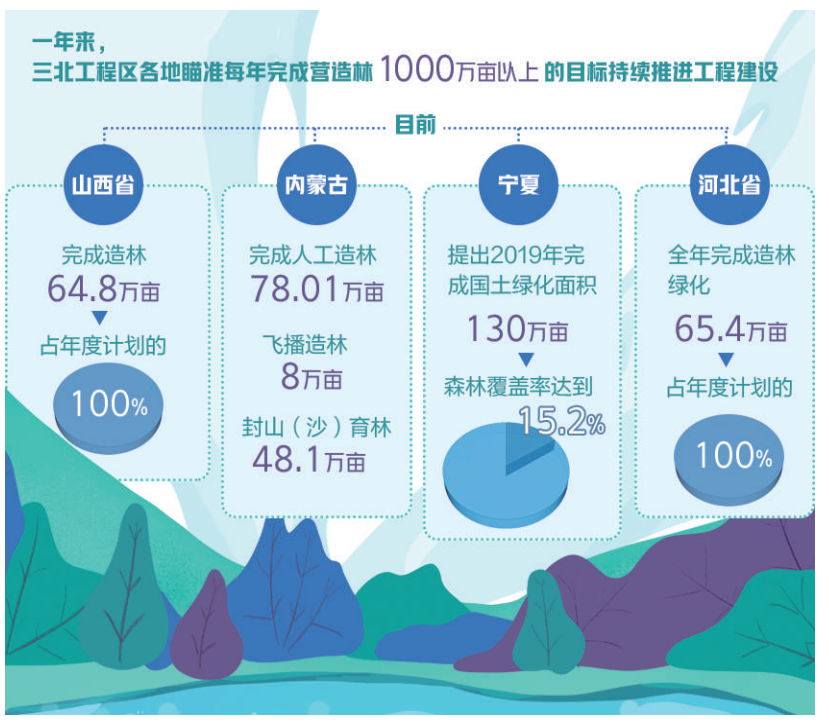
攻坚克难

初冬时节，走进河北省保定市“京西百渡百里画廊”景区，只见野三坡、白石山、易水湖、紫荆关各景点连接成串，互为呼应，山头水边层林尽染，煞是好看。

保定市地处太行山东麓，有大片石灰岩、片麻岩山区。“京西百渡百里画廊”恰巧处于石灰岩、片麻岩山区。石头山上本来寸草难生，“京西百渡百里画廊”能有这样丰富的植被，全是因为保定市依托三北防护林工程，采取了高规格整地、大苗木栽植以及水、电、路配套等科学绿化技术。目前，保定市绿化覆盖率已达41.95%。

保定市成功让石头山披上绿装，是三北工程区加快高质量发展步伐的一个典型。

高质量发展首先表现为林草资源总量扩展步伐的加快。张炜介绍，一年来，工程区各地积极开展大规模国土绿化行动，瞄准每年完成营造林1000万亩以上的目标速度持续推进工程建设。截至目前，山西省已完成造林64.8万亩，占年度计划的100%；退化林分修复10万亩，占年度计划的100%；内蒙古完成人工造林78.01万亩，飞播造林8万亩，封山（沙）育林48.1万亩，退化林分修复17万亩；宁夏提出全年完成国土绿化面积130万亩，森林覆盖率达到15.2%，草原综合植被盖度达到55.5%；河北省全年三北防护林工程完成造林绿化65.4万亩，占全年计划任务的100%。



林草资源质量提升方面，三北工程区全年安排部署改造退化林分317万亩。为科学有序推进退化林分改造，各级林草部门深入开展退化林修复专题调研，详细摸查底数，了解情况，严格把关。三北工程局今年在山西大同召开了退化林修复改造现场会，研究提出了新时期推进退化林修复改造的思路和措施，下发了《全面落实三北工程退化林修复改造任务的通知》，分类推进退化林修复改造，建立了退化林修复改造“四到县”的责任机制，并在资金管理上全面推行“报账制”，按照轻重缓急、分类施策的原则，积极推进退化林修复改造，减少存量、遏制增量。吉林省召开吉林省中西部农田防护林网修复完善工程启动会议，决定利用5年时间，完成113.5万亩农防林更新改造任务。

为提高林草植被科学绿化水平，三北局组织开展了“三北工程区水资源承载力和林草资源优化配置”专题研究及应用，持续推进三北工程综合示范区建设，重点加强林木良种、经济林树种、不同立地类型的植被恢复模式等适用技术的推广。同时，继续加强百万亩防护林基地、黄土高原综合治理林业示范、精准治沙重点县等项目建设力度，新启动了雄安新区、湟水河流域两个规模化林场和黑龙江松嫩平原、宁夏引黄灌区两个百万亩防护林基地。三北工程大数据管理服务平台建设也显著加快，以实现造林种草精细化、数据化管理和动态监测，提高工程管理效率和水平。

再绘新图

“我们要以提升林草资源总量和质量为主攻方向，力争到2035年，提前15年完成工程总体规划目标，森林覆盖率提高到15%以上，三北地区生态环境根本好转，北疆绿色生态屏障基本建成。”张炜说，三北工程总体规划修编工作已经全面展开。为此，三北局组织了两次专题调研。

三北工程总体规划思路是：风沙区要在保护好沙区现有林草植被的基础上，把治理重点放在干旱半干旱农牧交错地带，突出抓好科尔沁沙地、毛乌素沙地、呼伦贝尔沙地的集中治理，着力抓好河西走廊、新疆绿洲、阿拉善高原沙漠边缘的基干林带建设，建设乔灌草相结合的防风固沙林体系；西北荒漠区要以保护天然荒漠植被为重点，加大封禁保护力度，加强沙化土地源头治理，强化“一带一路”沿线自然保护和生态修复，建设以原生植被为主的荒漠绿洲防护林体系；黄土高原区要以小流域治理为单元，由小流域治理向整流域治理推进为重点，突出抓好西北黄土区、东北黑土区、北方土石山区等区域的水土流失综合治理，建设生态经济型防护林体系；平原农区要以改善农牧业生产条件为重点，突出抓好华北平原、东北平原、黄河河套等粮食主产区的农田防护林更新改造、完善提高和优化升级，建设网带片相结合的高效农田防护林体系。

张炜说，将把三北工程作为开展大规模国土绿化行动的主体工程，力争每年完成造林1000万亩以上，加快建设一批规模化林场和百万亩防护林基地，加快退化草原生态修复进程，筑牢北方绿色生态屏障的基本骨架。

迎接生态治理挑战

退化林迎来新生

深秋时节，河北省张家口市张北县国营中心林场红叶似火，分外妖娆。这片曾经的过熟杨树低质林经过更新改造，已焕发出新生机。

张北所在的坝上地处首都北京的西北部，是沙尘入京的重要路径。上世纪70年代，通过实施三北防护林、京津风沙源治理、退耕还林等重点生态工程，坝上基本形成了以晋蒙边界防护林带、沿坝水源涵养防护林带和中间农田牧场防护林网为主的“两带一网”林业生态防护体系。2000年后，防护林进入过熟期，林木出现死亡现象，退化面积达121.57万亩，占杨树现有林面积的79.5%。

经过深入调研，国家林草局依据第七、八、九次全国森林资源清查结果，对三北工程区退化林现状进行了统计分析，提出了加强三北工程退化林修复改造的意见和建议。

“从调研情况来看，引起三北防护林老化、退化的原因已经基本摸清，主要是由生理过熟、树种选择不当、干旱缺水、病虫鼠害等因素造成。”国家林业和草原局三北局局长张炜说。

以坝上张北地区为例，新中国成立时，这里几乎没有树，都是沙荒地。1956年，张北县国营中心林场采取插条的办法栽植抗干旱、易成活的杨树。数十年来，这些人工种植的杨树枝繁叶茂，在防风固沙、捍卫京津冀生态安全中作出了突出贡献。然而，任何林木都有生命周期，几十年过去，坝上人工杨树林已进入过熟阶段，林木老化，抗逆性差，成为“小老树”，甚至出现濒死木、枯死木。

林场一位退休老人告诉记者，当时为了尽快防风固沙，只能用生长最快的杨树。今天看来，其实樟子松更适合固沙，但樟子松不能扦插，而且松苗埋根浅，禁不住风刮，不能够快速成林。

新中国成立之初，一穷二白，百废待兴。在国家财力不足的困难时期，基层群众想出插条造林的土办法，在广袤的三北防风固沙最前线，用最短时间、最低成本，营造出大片人工林，足以彪炳史册。当时这些人工防护林主要是小叶杨纯林，扦插造林密度过大，导致营养供应不足、生存空间狭窄，加速了林分老化。如今，小叶杨已经完成了自己的使命，对三北工程退化林进行修复改造，成为我们当代人义不容辞的责任。

张炜表示，开展退化林修复改造工作必须具体问题具体分析，找准原因，分类指导，对症下药，着力在优化林草布局、科学开展造林绿化、积极修复改造退化林等方面下功夫。

对于三北人工林出现的老化、退化现象，原国家林业局高度重视，进行了不少摸索和试点。比如上世纪80年代末，山西省杨树局就在雁北地区开展了改造退化小叶杨的探索性实践；90年代中期，针对西北地区杨树天牛危害造成的林分退化，三北局开展了以伐根嫁接为主的更新改造技术的推广应用。

三北工程退化林修复改造进入全面推进的新阶段，则是在党的十八大以后：

2014年，国家启动了河北张家口坝上地区退化林改造试点项目。

2015年，启动了三北工程退化林修复改造试点工作，试点范围由最初的9省（区）50个试点县扩大到2018年的10省（区）90个县，同时启动沙区灌木林平茬复壮试点。

2019年，国家发改委在中央预算内投资中专门安排退化林修复任务；财政部在林业改革发展投资中安排退化林改造和灌木平茬复壮。退化林修复和改造在工程区全面启动。

张炜介绍，退化林修复和改造的总原则是：退化林修复项目重点向老化、重度退化的乔木林倾斜，以更新修复为主，对林木稀疏、林中空地较多的可采用全面补造修复。退化林改造项目重点向中度、轻度退化的乔木林和灌木林倾斜，以抚育修复、补造修复和平茬复壮为主。为此，三北局编制、颁布了三北工程退化林修复《技术指南》《管理办法》《技术规程》等标准体系，创新了更新修复、冠下造林、伐根嫁接、平茬复壮、补造修复等许多行之有效的修复模式，探索出了合同制、报账制、公示制、技术负责制等许多有效的管理机制，利用修复改造剩余物开发了生物质能源、颗粒饲料等高附加值产品，提高了修复成效。

据了解，张家口市121.57万亩退化防护林改造工作已完成。全区栽植各类苗木4175万株，建设围栏和护林边沟617万米，实施种植业结构调整和地下水超采综合治理，退减有效灌溉面积27万亩，压减地下水开采量0.6亿立方米，圆满完成了项目建设任务。

截至目前，三北工程退化林已完成修复改造任务398.7万亩，平茬复壮灌木林89.27万亩。按照目前每年可修复300万亩的进度，减少总量、遏制增量、局部减轻的目标完全可以达到。

“开展三北退化林修复改造，巩固和发展祖国北疆绿色生态屏障，是时代赋予我们的重任，任务艰巨，使命光荣。”采访结束时，张炜如是说。

三北工程新疆阿克苏柯克牙绿化。　（资料照片）

新疆农田林网建设保障农业丰收

特色林果成了“摇钱树”

新疆地处我国西北，北疆古尔班通古特沙漠绵延4.88万平方公里，是我国第二大沙漠；南疆塔克拉玛干沙漠绵延33万平方公里，是我国最大、世界第二大流动沙漠。

“三北防护林建设工程实施40年来，新疆生态建设飞速发展，取得了良好的生态、经济和社会效益。”国家林业和草原局三北局局长张炜说，防沙治沙始终是新疆林业生态建设工程的主要任务和重要目标。2011年开始实施的三北防护林体系第五期工程，建设范围覆盖全疆87个县（市），规划10年造林2850万亩，现已完成1347.5万亩，使全疆森林覆盖率由4.02%提高到4.87%。目前，全疆绿洲外围的荒漠化和沙化土地面积出现缩小态势，沙区植被盖度增加。人工绿洲面积已由新中国成立初期的1.3万平方公里扩大到现在的6.2万平方公里。

在库车县阿拉哈格镇库那斯4村，香梨单产高达1700公斤/亩，成为群众的“摇钱树”。

“兴林与富民必须紧密结合，生态建设才具备可持续性。在三北防护林工程建设过程中，各地结合农村产业结构调整，把林业重点工程建设与发展特色林果业结合起来，成为农村经济新的增长点。”张炜说。

统计数据显示，新疆林果面积以每年百万亩以上的速度快速扩张。目前，全疆林果面积稳定在1845万亩，年总产量769万吨，林果业年总产值488亿元，林果种植总面积位列全国第6位，基本形成南疆环塔里木盆地林果主产区和东、北疆若干特色鲜明的林果基地。南疆三地州林果收入占当地农民人均纯收入30%以上。林果业在农业产业结构调整、农村经济社会发展、农民持续增收中发挥着越来越重要的作用。

风沙和干热风是千百年来严重危害新疆农业生产的两大自然灾害。农田防护林建设是新疆三北防护林体系建设的一项重要任务。党的十八大以来，在国家林业重点工程的强力拉动下，新疆农田防护林建设呈现加速发展的良好态势。

在农防林建设过程中，新疆根据当地自然灾害特点和农业生产实际，科学确定了农田防护林建设标准：常年耕种的水浇地，南疆要求农田林网化达90%以上，农田防护林占地比达10%以上；北疆农田林网化要求达80%以上，农田防护林占地比达8%以上。地形复杂、不易统一规划的农田，则按自然地形配置防护林网，树随地走，形成防护林骨架，林相整齐，林木保存率85%以上。同时，各地配套出台了一系列制度。比如2014年，巴音郭楞颁布《巴州农田防护林建设管理实施条例》；2017年，吐鲁番出台《进一步加强林木管护工作的意见》。

经过全区上下的不懈努力，目前新疆已有12个地州市、82个县（市）基本实现了农田林网化。一个以农田防护林、大型防风固沙基干林带和天然荒漠林为主体，多林种、多带式、乔灌草、网片带相结合的综合防护林体系已初步形成，为新疆农牧业连年丰收提供了强有力的生态保障。

据测定，农田林网化能使平原农区风速降低约50%，空气相对湿度提高近20%，减少水分蒸发30%。

新疆农田林网建设有效保障了农业连年稳产丰收。统计数据显示，1977年新疆粮食单产为100公斤/亩，目前提高到420.63公斤/亩，增幅高达320.63%。

本版稿件均由　本报记者　黄俊毅采写
执行主编　陈　郁
责任编辑　周颖一
联系邮箱　jjrbms@163.com